

## **ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРИНЦИПА РАЗДЕЛЕНИЯ ВЛАСТИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН**

**Майсаканов М.А.**

*магистрант 2 курса Института правосудия Академии государственного  
управления при Президенте Республики Казахстан*

Возникновение и дальнейшее развитие концепции разделения власти в Республике Казахстан осуществляется на основе изучения и применения опыта государственного строительства других зарубежных стран. При этом учитываются особенности условий и задач государственного строительства в нашем государстве и результаты ее применения и реализации в странах, откуда ее элементы были заимствованы. Таким образом, Республика Казахстан не пошла по пути прямого копирования, а выбрала свой вариант осуществления этого демократического института.

Необходимость исследования принципа разделения государственной власти в Республике Казахстан связана с относительной «молодостью» самого государства, а следовательно и постоянной изменчивостью в развитии государственного строительства.

«Проблема разделения властей – одна из ключевых в кротологии (наука о власти), в мировой властной практике. Разделение власти – это властно-правовая теория и практика, согласно которой государственная власть понимается не как единое целое, а как совокупность единых ветвей, видов властей (законодательной, исполнительной, судебной), осуществляемых независимыми друг от друга органами» [1].

Юридический смысл разделения властей выражен в следующем рассуждении великого французского просветителя Ш. Л. Монтескье в его основном сочинении "О духе законов": "Если власть законодательная и исполнительная будут соединены в одном лице или учреждении, то свободы не будет, так как можно опасаться, что этот монарх или сенат станет создавать тиранические законы для того, чтобы так же тиранически применять их. Не будет свободы и в том случае, если судебная власть не будет отделена от власти законодательной и исполнительной. Если она соединена с законодательной властью, то жизнь и свобода граждан окажутся во власти произвола, ибо судья будет законодателем. Если судебная власть соединена с исполнительной, то судья получает возможность стать угнетателем"[2].

В статье 3 Конституции Республики Казахстан закреплено, что государственная власть в Республике едина, осуществляется на основе Конституции и законов в соответствии с принципом ее разделения на законодательную, исполнительную и судебную ветви и взаимодействия между собой с использованием системы сдержек и противовесов [3].

Ветви власти не всегда совпадают с органами власти. К примеру, законодательной властью в Республике Казахстан вопреки устоявшемуся мнению обладает не только Парламент. Президент в пределах полномочий, предоставленных ему Конституцией, в частности статьей 45, издает законы

(в случае делегирования ему законодательных полномочий Парламентом сроком до одного года на основании подпункта 3) статьи 53 Конституции) и указы, имеющие силу закона (в случае неисполнения Парламентом требования о срочном рассмотрении проекта закона в течение месяца согласно подпункта 2) статьи 61 Конституции). Также согласно статье 61 Конституции право законодательной инициативы принадлежит не только депутатам Парламента, но и Президенту и Правительству.

Особенность реализации института главы государства в Республике Казахстан заключается в том, что Президент не возглавляет исполнительную ветвь власти, как это установлено во многих странах, не является частью какой-либо ветви власти и не представляет их интересы. Согласно статье 40 Конституции Республики Казахстан Президент является главой государства, его высшим должностным лицом, определяющим основные направления внутренней и внешней политики государства и представляющим Казахстан внутри страны и в международных отношениях и обеспечивает согласованное функционирование всех ветвей государственной власти и ответственность органов власти перед народом. Таким образом, все органы государственной власти в своей деятельности несут ответственность перед народом и Президентом.

Как говорилось выше, разделение государственной власти на ветви не всегда совпадает с органами власти. К примеру, кроме законодательной у Парламента имеется ряд смежных функций: утверждение республиканского бюджета, в соответствии со статьей 53 Конституции утверждает отчет Правительства и Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета об исполнении республиканского бюджета. Неутверждение Парламентом отчета Правительства об исполнении республиканского бюджета означает выражение Парламентом вотума недоверия Правительству. Не менее важна и возможность каждой из Палат Парламента, на основании статьи 57 Конституции, по инициативе не менее одной трети от общего числа депутатов Палаты заслушивать отчеты членов Правительства по вопросам их деятельности. По итогам заслушивания отчета большинством голосов от общего числа депутатов Палаты вправе принимать обращение к Президенту Республики об освобождении от должности члена Правительства в случае неисполнения им законов Республики. Если Президент Республики отклоняет такое обращение, то депутаты большинством голосов от общего числа депутатов Палаты вправе по истечении шести месяцев со дня первого обращения повторно поставить перед Президентом Республики вопрос об освобождении от должности члена Правительства. В этом случае Президент Республики освобождает от должности члена Правительства.

Немаловажно и значение полномочий Парламента по формированию органов государства.

Парламент участвует в формировании судебной системы путем избрания и освобождения от должности Сенатом по представлению Президента Председателя Верховного Суда и судей Верховного Суда. В

формировании Правительства Парламент участвует путем дачи согласия Президенту Мажилисом на назначение Премьер-Министра. Кроме того, так или иначе Парламент участвует в назначении Председателя Национального Банка, Генерального Прокурора и Председателя Комитета национальной безопасности, в формировании Конституционного Совета, Центральной избирательной комиссии, Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета.

Кроме того, является спорным и вопрос о месте Прокуратуры в системе разделения государственной власти, как и нахождение статьи 83 Конституции, содержащей положения о ней в разделе VII «Суды и правосудие».

«Прокуратура согласно конституционному закону «О судебной системе и статусе судей» не входит в систему правосудия как его структурное подразделение. Наоборот, Прокуратура имеет свою структуру с вертикальным подчинением, и по закону «О прокуратуре» она подотчетна только Президенту. Суд и прокуратура имеют свои независимые друг от друга подразделения, и они не подчинены друг другу. Конечно, Прокуратура участвует в осуществлении правосудия в качестве представителя интересов государства в суде. Также прокурор имеет право на опротестование постановлений суда, в соответствии с законодательством Республики Казахстан. Он может опротестовать только в вышестоящий суд.

Осуществление надзора за точным и единообразным применением законов, указов Президента Республики Казахстан и иных нормативно-правовых актов на территории Республики Казахстан (статья 1 Закона «О прокуратуре») также входит в компетенцию Прокуратуры. И, как отмечает глава государства: «Ныне Прокуратура сосредотачивает свои усилия на надзоре за соблюдением законности в стране, невзирая на статус государственных органов и должностных лиц» [4].

Однако это не сожжет рассматриваться как основание для включения положений о Прокуратуре в раздел VII Конституции Республики Казахстан «Суды и правосудие». Прокуратурой осуществляется надзор, но не правосудие, а «Правосудие в Республике Казахстан осуществляется только судом». Поэтому Прокуратура не может войти в систему судебных органов.

Вопрос о месте Прокуратуры в системе разделения власти может подниматься не раз, и конституционно-правовой статус Прокуратуры будет носить дискуссионный характер. Поэтому в последующем в Конституцию Республики Казахстан может быть дополнительно включен раздел «Правоохранительные органы государства», куда, возможно будут входить Прокуратура, Комитет национальной безопасности и другие, не относящиеся к судебной ветви власти структурные подразделения.

Существуют и другие органы, вопрос об отнесении которых к или иной ветви власти не может быть решен однозначно. К таким органам относятся: Конституционный Совет, Счетный комитет по контролю за исполнением республиканского бюджета, Национальный Банк, Высший судебный Совет» [5].

Некоторые ученые высказывают мнение о необходимости выделения в отдельную ветвь контрольную власть, в которую входили бы вышеуказанные органы.

Система разделения власти находится в постоянном развитии и поиске путей для модернизации. В «Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года», утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 24.08.2009 N 858 указано: «Первое десятилетие 21-го века ознаменовалось в Казахстане новым этапом конституционного строительства. 21 мая 2007 года принят Закон "О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан", которым провозглашены принципиально важные для страны новеллы. При этом в основном сохранились параметры казахстанской модели государственного устройства, выдержавшей проверку временем.

Перспективы развития конституционного права связаны с совершенствованием действующих конституционных законов, определяющих устройство государства, единство государственной власти, механизмов функционирования ее ветвей и их взаимодействия между собой под стратегическим руководством, контролем и арбитражем со стороны всенародно избранного Президента Республики Казахстан.

В рамках данной модели в ходе конституционной реформы была осуществлена модернизация системы властных отношений, повысившая роль и влияние палат Парламента, которые отныне несут еще большую ответственность за состояние дел в государстве [6].

Таким образом мы видим, что в целом система разделения власти в Республике Казахстан является достаточно сформированной, но не лишенной задела для ее дальнейшего развития и модернизации.

#### **Список литературы:**

1. Халипов В.Ф. Наука о власти. Кратология. – М.: Ось-89, 2008. – 448 с.
2. Монтескье Ш.Л. О духе законов. Избранные произведения. М., 1955. – 800 с.
3. Конституция Республики Казахстан. 1995 г.
4. Назарбаев Н.А. Пять лет независимости. – Алматы, - 1996. - 624 с.
5. Джапаркулов Н.Б. Конституционный принцип организации власти в Республике Казахстан. – Алматы: ИД КазГЮУ, 2003. – 132 с.
6. Концепция правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года», утвержденная Указом Президента Республики Казахстан от 24.08.2009 N 858.