

УДК 04.51.35

**МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА В КАЗАХСТАНЕ И В СТРАНАХ ЕВРОПЫ:
СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ**

Мингишева Назгуль Амангельдиновна

nazgulm2001@mail.ru

Докторант кафедры социологии ЕНУ им. Л.Н. Гумилева, Астана, Казахстан

Научный руководитель – Г.М. Бураканова

Молодежная политика является важной составляющей государственной политики, состоящей из совокупности мер и законов по формированию и поддержанию соответствующего социального статуса молодежи и качеству его жизни, которая в будущем станет экономически активной частью населения той или иной страны. Молодежь представляет собой поколение людей, находящихся между детством и взрослой жизнью, когда происходит становление личности, усвоение знаний, социальных норм и ценностей, необходимых для формирования полноценного и полноправного члена общества [1]. Молодежь имеет существенный потенциал не только наследовать, но и изменять общества, в которых они живут посредством собственной мобильности и инициативности, восприимчивости к инновациям и новым технологиям, а также способности противостоять негативным вызовам современности.

Государственная молодежная политика (ГМП) в Казахстане осуществляется в соответствии с долгосрочными приоритетами Стратегии «Казахстана-2050», программной статьей Лидера нации Н.А. Назарбаева «Взгляд в будущее: модернизация общественного сознания», где молодежь рассматривается в качестве базового ресурса социальной и духовной модернизации страны и законами, затрагивающими молодежь и подрастающее поколение[1]. Казахская молодежь играет важную роль на современном этапе государственного и национального строительства, а также в процессах глобализации. На

начало 2018 года доля молодежи составила 21,5% от всего населения Казахстана или чуть более 3,9 млн. человек от 14 до 29 лет [2, 146].

В данной статье проводится сравнительный анализ молодежной политики в Казахстане и европейских странах, таких как Германия, Великобритания, Австрия и в некоторых скандинавских странах, которые являются своеобразными моделями для нашей страны. В первую очередь, это объясняется тем, что Казахстан взаимодействует и перенимает опыт Европейского Союза (ЕС) и Организации по безопасности и сотрудничеству с Европой (ОБСЕ) по работе с молодежью. Во-вторых, такие скандинавские страны, как Норвегия и Дания являются ведущими в глобальном индексе прогресса молодежи (ИПМ), занимая первое и третье место соответственно. ИПМ является основным инструментом для измерения качества жизни молодежи и эффективности молодежной политики [2].

Приоритетами молодежной политики Казахстана являются: доступность к качественному образованию; трудоустройство и доступность жилья; формирование здорового образа жизни (ЗОЖ); формирование социальных и культурных ценностей; гражданская самореализация. ГМП Казахстана реализуются в ряде государственных программ и в программах национальных компаний (АО «НАК «Казатомпром», АО «KEGOC», АО «НК «КТЖ», АО «Казахтелеком», АО «Холдинг «КазАгро», Федерация профсоюзов РК)[1].

Правительство Казахстана реализует молодежную политику через ряд программ: проект развития молодежного корпуса, который осуществляется Министерством образования и науки совместно с Международным банком реконструкции и развития. Целью данного проекта является работа с уязвимыми группами молодежи и их обучению жизненно важных навыков. Также разработана программа продуктивной занятости и массового предпринимательства «Молодежная практика» на 2017-2021 годы. Помимо этого государством осуществляются такие образовательные проекты и программы трудоустройства, как «С дипломом в село», «Серпін» и «Жасыл ел», направленные на решение социально-экономических вопросов с привлечением молодых специалистов, обеспечением доступа к образованию, а также помощи наиболее уязвленным группам молодежи, особенно в сельской местности.

Если рассматривать молодежные программы национальных компаний Казахстана, то можно выделить ряд общих черт с государственными по привлечению молодых специалистов в эти корпорации, обучению и повышению их квалификации, поддержке науки и инноваций, а также развитию социальных программ и благотворительности [1]. Таким образом, можно сказать, что молодежная политика в Казахстане характеризуется высоким уровнем централизованности, когда государство и крупный бизнес дублируют друг друга в выработке и поддержанию механизмов регулирования молодежной активности. Основными задачами в реализации ГМП являются вопросы образования и трудоустройства, тогда как креативность и инновации в среде молодежи не всегда учитываются.

В европейских странах молодежная политика наиболее активно начинает формироваться и развиваться в 1950-1960 годах, особенно после студенческих выступлений 1968 года [2]. Можно выделить две основные модели молодежной политики в странах Европы: централизованную (например, в Германии и Франции) и децентрализованную (в Великобритании и Швеции). Централизованная модель характеризуется большим участием государства в выработке и реализации молодежной политики и разработке соответствующей законодательной базы для ее осуществления. Децентрализованная модель молодежной

политики, напротив, больше сосредоточена на взаимодействии государства с гражданским обществом и роли местных органов управления в ее реализации [1].

В Германии действует Национальная Молодежная Стратегия «Акция для молодежного общества», а также ряд федеральных программ и инициатив, нацеленных на образование, науку, трудоустройство и развитие предпринимательства среди молодежи. Следует обратить внимание, что в Германии есть программы для молодых мигрантов «Молодежная миграционная служба» и специальные проекты для молодых женщин и мужчин [2]. В Великобритании, где молодежная политика носит децентрализованный характер, важное значение имеют программы местных органов управления, в большей степени направленных на благотворительность и работу с молодежью из неблагополучных семей [2].

В Австрии Национальная молодежная стратегия закреплена законодательно на 2013-2020 годы и включает следующие аспекты по работе с молодежью: доступ к образованию и трудоустройство; вовлечение, сотрудничество и качество жизни молодежи; информированность; работа с уязвленными группами молодежи и волонтерская деятельность. В Норвегии национальные инициативы и программы ставят целью формирование демократических ценностей и толерантности среди молодых людей, а также их идентичности. Национальный молодежный совет Дании в своей работе ориентирован на решение психологических проблем молодежи, развитию у них социальных навыков и формированию бережного отношения к своему здоровью [2].

Можно сказать, что молодежная политика европейских стран имеет определенные особенности, вызванных различными социальными процессами в той или иной стране. Прежде всего, молодежные программы рассмотренных стран нацелены на образование и трудоустройство молодежи, работу с уязвленными группами молодых людей для их успешной интеграции и социализации, а также на благотворительность и волонтерство.

В последнее время в Казахстане при формировании эффективной молодежной политики используют Индекс прогресса молодежи (ИПМ), представляющий собой инструмент для стратегического планирования, изучению социальных проблем среди молодежи и их решению. Разработка ИПМ является инициативой Европейского молодежного форума «Делойт» и ряда международных институтов по развитию и поддержанию демократических процессов во всем мире. ИПМ включает такие показатели, как основные потребности, основы благополучия и возможности молодежи, которые оцениваются по шкале от 0 до 100. К основным потребностям молодежи относятся питание и базовое медицинское обслуживание, вода и санитария, личная безопасность. Основы благополучия включают доступ молодежи к базовому образованию, доступ к информации, здоровье, устойчивость экосистемы. Возможности молодого поколения определяются личными правами, личной свободой и выбором, толерантностью и интеграцией, а также доступом к образованию. Следует отметить, что каждый показатель включает в себя ряд других, которые их конкретизируют. Например, устойчивость экосистемы, которая относится к основам благополучия, в свою очередь включает такие параметры, как выбросы парниковых газов, биоразнообразие, среда обитания и качество воздуха [2, 164]. Другими словами, качество жизни молодежи включает базовые и социальные потребности и возможности.

В 2017 году Казахстан занял 63 место среди 102 стран мира с наиболее высокими показателями по основным потребностям, таким как доступ к базовому образованию и трудоустройству молодежи. Гражданская активность молодого поколения в стране оценена

как средняя, тогда как основными проблемами для казахстанской молодежи являются доступность жилья, преступность и здоровье. Последнее вызвано преимущественно высоким уровнем суицидов среди молодых людей [2].

В целом, по большинству показателей ИПМ Казахстан имеет высокие и средние рейтинги, особенно в части основных потребностей (74,12). Показатели ниже среднего относятся к здоровью, личным правам, личной свободе и выбору, толерантности и интеграции и особенно к качеству окружающей среды (36,04), которые относятся к основам благополучия и возможностям казахстанской молодежи. Следует особо отметить, что для наиболее устойчивого социально-экономического развития и формирования эффективной молодежной политики следует по возможности выровнять показатели ИПМ, особенно в области возможностей, включающей личные права и свободы, терпимость и социальную интеграцию молодого поколения современного Казахстана. Это предполагает проведение реформ в сфере социально-политических институтов, которые могут привести к положительным изменениям в казахстанском обществе. Другими словами, данные процессы являются модернизационными, на которые ориентированы основные государственные программы в настоящее время.

Список использованных источников

1. Национальный доклад «Молодежь Казахстана - 2017». – Астана, 2017.С. 211-271.
2. Национальный доклад «Молодежь Казахстана - 2018». – Астана, 2018.С. 157-169.