

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ БІЛІМ ЖӘНЕ ҒЫЛЫМ МИНИСТРЛІГІ  
MINISTRY OF EDUCATION AND SCIENCE OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

Л.Н.ГУМИЛЕВ АТЫНДАҒЫ ЕУРАЗИЯ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ  
L.N. GUMILYOV EURASIAN NATIONAL UNIVERSITY



**«Жаңа қаржы үлгісі – қазақстандықтардың әл-ауқатын  
арттырудың негізі»  
халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференциясының  
ЕҢБЕКТЕР ЖИНАҒЫ  
25 қантар 2019 ж.**

**СБОРНИК ТРУДОВ**  
международной научно-практической конференции  
**«НОВАЯ ФИНАНСОВАЯ МОДЕЛЬ КАК ФАКТОР ПОВЫШЕНИЯ  
БЛАГОСОСТОЯНИЯ КАЗАХСТАНЦЕВ»**  
25 января 2019 г.

**PROCEEDINGS**  
international scientific and practical conference  
**“New financial model as the kazakhstanis' wealth growth factor”**  
25 January 2019

Астана, Қазақстан  
Astana, Kazakhstan

**УДК 336.11**  
**ББК 65.261**  
**ГРНТИ 06.73.15**

**Редакционная коллегия:**

Декан Экономического факультета д.э.н., профессор Макыш С.Б.  
Заместитель декана по научной работе, к.э.н., доцент Бакирбекова А.М.  
Заведующий кафедрой «Государственный аудит» к.э.н., и.о. профессора Бейсенова Л.З.  
Профессор кафедры «Государственный аудит» д.э.н., профессор Сембиева Л.М.  
Профессор кафедры «Государственный аудит» к.э.н., и.о. профессора Алибекова Б.А.  
Доцент кафедры «Государственный аудит» к.э.н., доцент Тажикенова С.К.  
Доцент кафедры «Финансы» к.э.н., доцент Жагыпарова А.О.  
Зав.кафедрой «Экономических и математических дисциплин» ЕАГИ, к.э.н., доцент Тажбенова Г.Д.  
Старший преподаватель «Экономических и математических дисциплин» ЕАГИ, м.э.н. Мажитова Б.Б.  
Зав. кафедрой «Бухгалтерского учета, анализа и аудита в отраслях народного хозяйства» БГЭУ (г. Минск, Республика Беларусь), д.э.н., профессор Панков Д.А.  
Зав. кафедрой «Бухгалтерского учета, анализа и аудита» ГБОУВО РК «Крымский инженерно-педагогический университет» (г. Симферополь), д.э.н., профессор Абдуллаев Р.А.  
Доцент кафедры «Бухгалтерского учета, анализа и аудита» ГБОУВО РК «Крымский инженерно-педагогический университет» (г. Симферополь), к.э.н., доцент Мандражи З.Р.

**«Жаңа қаржы үлгісі – қазақстандықтардың әл-ауқатын арттырудың негізі»**  
халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференциясының еңбектер жинағы. – Астана:  
Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, 2019.

**Новая финансовая модель как фактор повышения благосостояния казахстанцев:**  
Сб. материалов межд. науч-практ. конф. – Астана: Евразийский национальный  
университет им. Л.Н. Гумилева, 2019.

Proceeding sinternational scientific and practical conference “**New financial model as the kazakhstanis’ wealth growth factor**” - Astana, L.N.Gumilyov Eurasian National University, 2019.

**ISBN 578-601-337-111-5**

Халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференция жинағында азаматтардың табыстылығының кепілі болатын және қазіргі әлемнің сұрауларына жауап бере алатын жаңа қаржылық моделін жасау бойынша өзекті мәселелер қарастырылған

В сборнике материалов международной научно-практической конференции рассмотрены актуальные вопросы формирования новой финансовой модели, отвечающей вызовам современного мира и обеспечивающей залог успешности государства через повышение благосостояния граждан.

Materials of the international scientific and practical conference address the current issues of a new financial model formation responding the modern world challenges and providing a key to success of the state in increasing the welfare of citizens

**УДК 336.11**  
**ББК 65.261**

**ISBN 578-601-337-111-5**

© Л.Н.Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, 2019

© Евразийский Национальный университет им. Л.Н. Гумилева, 2019

© L.N. Gumilyov Eurasian National University, 2019

**ПЛЕНАРЛЫҚ МӘЖІЛІС**  
**ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ**  
**PLENARY SESSION**

**ФИНАНСОВЫЕ СТИМУЛЫ УЛУЧШЕНИЯ СТРУКТУРНО-  
ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН В ЦЕЛЯХ  
ДОСТИЖЕНИЯ ДОЛГОСРОЧНОЙ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКОЙ СТАБИЛЬНОСТИ**

**Кучукова Н.К.**

доктор экономических наук, профессор ЕНУ им. Л.Н.Гумилева  
E-mail: nkuchukova@mail.ru

**Андапта:** Мақала ұзақ мерзімді макроэкономикалық тұрақтылыққа қол жеткізу үшін Қазақстанның ұзақ мерзімді макроэкономикалық тұрақтылығын қамтамасыз етуге және қаржылық ынталандыруға бағытталған. Себебі, мемлекеттің күш-жігеріне қарамастан, Қазақстанның мұнай экспорты, мұнай мен газ конденсатын және металдарға тәуелділігі әлі де Ресейде қарағанда 85%-ға жуық. Осыған байланысты қаржылық ынталандыруды, атап айтқанда: кедендік, салықтық жеңілдіктерді, мемлекеттік субсидияларды, ең алдымен экономиканың басым секторларында жұмыс істейтіндер үшін күшейту ұсынылады: экономиканы жеделдете технологиялық жаңғыртуды қамтамасыз етеді; бизнес-үдерістерді цифрландырудың жаңа технологияларын енгізеді; роботтандыруды, компьютерлендіруді, өндірістік процестерді автоматтандыруды пайдалануды кеңейтеді; сондай-ақ экономиканың әртүрлі секторларында жасанды интеллект енгізеді, себебі мотивация ұлттық экономиканы жаңғырту мен цифрландыруға тартылған инвестициялар көлемін ұлғайтуға, ұзақ мерзімді макроэкономикалық тұрақтылыққа қол жеткізуге, экономиканы тұрақты өсіруге, оның өнімділігін арттыруға, бәсекеге қабілеттілігін арттыруға және өз халқының өмір сүру сапасын арттыруға күшті ынталандыру болып табылады.

**Аннотация:** Статья посвящена финансовым стимулам улучшения структурно-инвестиционной политики Казахстана для достижения долгосрочной макроэкономической стабильности, поскольку несмотря на усилия государства все еще существует зависимость Казахстана от экспорта нефти, нефтегазового конденсата и металлов, даже выше, чем в России – около 85%. В этой связи предлагается усилить финансовые стимулы, в частности: таможенные, налоговые преференции, государственные натурные гранты, в первую очередь для тех, кто осуществляет деятельность в приоритетных секторах экономики: обеспечивает ускоренную технологическую модернизацию экономики; внедряет новые технологии по цифровизации бизнес-процессов; расширяет применение роботизации, компьютеризации, автоматизации производственных процессов; а также внедряет искусственный интеллект в различных сферах экономики, поскольку мотивация – это мощный стимул для увеличения объемов привлекаемых инвестиций в модернизацию и цифровизацию национальной экономики, достижения долгосрочной макроэкономической стабильности, устойчивого роста экономики, повышения ее производительности, конкурентоспособности и улучшения качества жизни народа.

**Annotation:** The article is devoted to financial incentives to improve the structural and investment policy of Kazakhstan to achieve long-term macroeconomic stability, because despite the efforts of the state, there is still a dependence of Kazakhstan on oil exports, oil and gas condensate and metals, even higher than in Russia - about 85%. In this regard, it is proposed to strengthen financial incentives, in particular: customs, tax preferences, state in-kind grants, primarily for those who operate in priority sectors of the economy: provides accelerated technological modernization of the economy; introduces new technologies for digitalization of business processes; expands the use of robotization, computerization, automation of production processes; and also introduces artificial intelligence in various sectors of the economy, since motivation is a powerful incentive to increase the volume of attracted investments in the modernization and digitalization of the national

economy, achieve long-term macroeconomic stability, sustainably grow the economy, increase its productivity, competitiveness and improve the quality of life of its people.

**Ключевые слова:** финансовые стимулы, структурно-инвестиционная политика Казахстана, долгосрочная макроэкономическая стабильность.

Несмотря на усилия государства, все еще существует зависимость Казахстана от продажи топливного и минерального сырья, низкая инвестиционная активность в обрабатывающих отраслях промышленности, что делает страну уязвимой и чувствительной к изменениям конъюнктуры на рынке сырьевых ресурсов в условиях новой глобальной реальности. К сожалению, положительные результаты реализации ГПИИР на сегодняшний день не позволяют в полной мере преодолеть сырьевую направленность экономики.

Все еще имеет место отставание по производительности труда, которая на сегодняшний день в Казахстане составляет лишь 39 тыс.долл.США.на 1 человека, в то время как данный показатель у стран ОЭСР в среднем выше этого уровня более чем в 2,5 раза [1]. Доля обрабатывающей промышленности республики в ВВП страны в 2017 году составляет всего лишь 12%, в то время как данный показатель в развитых странах мира, таких как Китай, составляет более 35% [2].

Снижение мировых цен на основные экспортные статьи Казахстана – нефть, газ, цветные и черные металлы, приводит к снижению экспортных доходов и, как следствие, сокращению доходной части государственного бюджета и ухудшению платежного баланса страны. Негативное влияние на развитие экономики оказывает также санкционная политика западных стран против России, нестабильность мировых фондовых рынков, девальвация валют соседних стран – России и Китая.

Проведенный нами анализ (таблица 1) показал, что на сегодняшний день в структуре экономики Казахстана промышленный сектор занимает почти третью часть всей экономики.

Таблица 1 - Доля горнодобывающего и обрабатывающего сектора экономики Республики Казахстан за 2012-2017 годы (в трлн.тенге)

№		2012г.	2013г.	2014г.	2015г.	2016г.	2017г.
1	ВВП (трлн.тенге)	31,0	36,0	39,7	40,9	47,0	51,5
2	Рост ВВП (в процентах)	4,8%	6%	4,2%	1,2%	1%	4%
3	Доля горнодобывающей промышленности в ВВП	17%	15%	15%	13%	13%	13%
4	Доля обрабатывающей промышленности в ВВП	11%	11%	10%	10%	11%	12%

*Примечание:* составлено автором на основе данных Комитета по статистике МНЭ РК [3]

Несмотря на ежегодный рост показателя ВВП, доля обрабатывающей промышленности в ВВП за последние 5 лет остается все еще низкой на уровне 10%-11%, и только в 2017 году произошло некоторое увеличение этой доли до 12%. Как видно из таблицы 1, данный показатель уступает доле горнодобывающей промышленности в ВВП - 13%.

Между тем, в условиях новой глобальной реальности наиболее целесообразной моделью долгосрочного развития Казахстана в условиях Четвертой промышленной революции является индустриально-инновационная модель. Необходимость реализации индустриально-инновационной модели диктуется вызовами XXI века, экономическими императивами глобализации. Для Казахстана необходимы ускоренная технологическая модернизация национальной экономики, т.е. принципиально новое качество и структура

экономики, ослабление ее зависимости от энергосырьевого сектора и импорта готовой продукции, усиление роли обрабатывающей промышленности, высокотехнологичных отраслей и потребительского сектора. Для того, чтобы преодолеть ресурсоемкость экономического роста, сформировать конкурентную на мировом рынке экономику нового качества, необходимы правильный выбор и научное обоснование долгосрочных сценариев развития, обеспечивающих ресурсосберегающее эффективное использование внутренних ресурсов и формирование адекватных институциональных условий.

Инновационная деятельность и технологическая модернизация экономики определены приоритетами развития в Посланиях Президента Республики Казахстан – Лидера Нации Н.А. Назарбаева Народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050»: Новый политический курс состоявшегося государства» (14.12.2012 г.) [1], «Третья модернизация Казахстана: глобальная конкурентоспособность» (31.01.2017 г.) [4], «Новые возможности развития в условиях четвертой промышленной революции» (10.01.2018 г.) [5].

Казахстан поставил перед собой амбициозную цель - войти в 30-ку самых развитых стран мира. Достижение этой цели требует существенного повышения конкурентоспособности страны и улучшения качества жизни народа. Важно достичь высокой динамики инвестиционных и инновационных процессов, консолидации государственных и частных финансовых ресурсов на приоритетных направлениях обеспечения устойчивого долгосрочного экономического роста казахстанской экономики в целях достижения долгосрочной макроэкономической стабильности.

В своих Посланиях Президент РК делает акцент на развитии новых технологий, новых моделей цифровизации, необходимости: производить более сложную продукцию; повысить технологический уровень производства; увеличить долю несырьевого экспорта; ослабить зависимость от импорта готовой продукции; увеличить долю обрабатывающей промышленности и высокотехнологичных отраслей.

Правительству РК следует в этой связи значительно улучшить структурно-инвестиционную политику и разработать детальный план следующей фазы индустриализации. Необходим четкий сценарий развития перспективных технологических направлений. В результате доля несырьевого экспорта в общем объеме экспорта должна увеличиться в два раза к 2025 году и в три раза к 2040 году. К 2050 году Казахстан должен полностью обновить свои производственные активы в соответствии с самыми новейшими технологическими стандартами. В самых конкурентоспособных отраслях следует активно разрабатывать стратегии формирования новых рыночных ниш для отечественных производителей. Это позволит избежать потенциально деструктивных эффектов деиндустриализации. Казахстан призван сфокусировать Госпрограмму по индустриально-инновационному развитию на импорт промышленных мощностей и обмен технологиями. Для этого необходима специальная подпрограмма по созданию и развитию совместных международных компаний и выгодных для страны партнерств. К 2030 году Казахстан должен расширить свою нишу на мировом рынке космических услуг и довести до логического завершения ряд начатых проектов.

Для формирования конкурентоспособной экономики необходимы колоссальные финансовые ресурсы, которые на долгосрочной основе будут направлены на инновационную индустриализацию.

Проведенный нами анализ (**таблица 2**) динамики и структуры источников финансирования основного капитала по Республике Казахстан за 2012-2017 годы свидетельствует о том, что в 2017 году по сравнению с 2012 годом валовые инвестиции в основной капитал возросли в 1,6 раза, или более чем на 3 трлн.тенге - с 5,5 трлн.тг в 2012 году до 8,77 трлн.тг в 2017 году. Ежегодный темп прироста инвестиций превысил 9% - это неплохой результат. При этом львиную долю (68,7%) составляют собственные средства предприятий, которые за 6 лет увеличились в 2 раза и превысили 6,0 трлн.тенге в 2017 году.

Второе место среди источников финансирования основного капитала занимают бюджетные средства, на долю которых в 2017 году приходилось 16,0% от общего объема

инвестиций, или 1,4трлн.тенге, что выше уровня 2012 года на 23%, при этом возросла роль местных региональных бюджетов в финансировании инвестиционных проектов в 2,3 раза в 2017 году по сравнению с 2012 годом..

Таблица 2 - Динамика и структура источников финансирования инвестиций в основной капитал Республики Казахстан за 2012 – 2017 гг.

(в млрд. тенге)

Источники финансирования	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	Динамика 2017 г. в % к 2012 г.
<b>Всего, в млрд.тенге:</b>	5 474	6 073	6 591	7 024,7	7 762,3	8 749,3	<b>159,8%</b>
<i>уд.вес, %</i>	<i>100,0</i>	<i>100,0</i>	<i>100,0</i>	<i>100,0</i>	<i>100,0</i>	<i>100,0</i>	
<b>Бюджетные средства:</b>	1 138	1 024	1 338	1 301,0	1326,3	1400,3	<b>123,0%</b>
<i>уд.вес, %</i>	<i>20,8</i>	<i>16,9</i>	<i>20,3</i>	<i>18,5</i>	<i>17,1</i>	<i>16,0</i>	
<b>- из республ. бюджета</b>	868	760	945	951,6	948,2	784,3	<b>90,4%</b>
<i>уд.вес, %</i>	<i>15,9</i>	<i>12,5</i>	<i>14,3</i>	<i>13,5</i>	<i>12,2</i>	<i>9,0</i>	
<b>- из местного бюджета</b>	270	264	393	349,5	378,1	616,0	<b>228,0%</b>
<i>уд.вес, %</i>	<i>4,9</i>	<i>4,3</i>	<i>6,0</i>	<i>4,9</i>	<i>4,9</i>	<i>7,0</i>	
<b>Собственные средства</b>	2 901	3 140	3 747	4 048,7	4571,1	6 007,3	<b>207,0%</b>
<i>уд.вес, %</i>	<i>53,0</i>	<i>51,7</i>	<i>56,9</i>	<i>57,6</i>	<i>58,9</i>	<i>68,7</i>	
<b>Заемные средства</b>	673	706	645	440,2	446,2	648,4	<b>96,3%</b>
<i>уд.вес, %</i>	<i>12,3</i>	<i>11,6</i>	<i>9,8</i>	<i>6,3</i>	<i>5,7</i>	<i>7,4</i>	
<b>Иностранные инвестиции</b>	762	1 204	861	1 234,7	1 418,7	693,2	<b>90,9%</b>
<i>уд.вес, %</i>	<i>13,9</i>	<i>19,8</i>	<i>13,1</i>	<i>17,6</i>	<i>18,3</i>	<i>7,9</i>	

*Примечание: составлено автором на основе данных Комитета по статистике РК [3]*

В 2013и в 2015 годах доля выделяемых из бюджета средств уменьшалась и составляла соответственно 16,9% и 18,5% в структуре общего объема инвестиций в основной капитал, что объясняется, во-первых, ухудшением макроэкономической среды в стране в связи с падением мировых цен на нефть со 111 долл. за баррель в 2012 г. до 35 долларов за баррель в 2015 году, что повлекло за собой снижение доходов государственного бюджета Республики Казахстан, во-вторых, то связано с проводимой в стране политикой по снижению доли бюджетных инвестиций для расширения конкурентной среды в экономике, посредством привлечения частного капитала на финансирование инвестиционных проектов и создания для них необходимых условий через предоставления различных инструментов государственной поддержки.

Вместе с тем, наблюдается неблагоприятная тенденция снижения доли заемных средств и иностранных инвестиций в структуре источников финансирования основного капитала в среднем на 5- 6% за последние шесть лет. Так, их доля соответственно составила в 2017 году 7,4% и 7,9%, а сумма финансирования превысила - 648 млрд.тенге и 693 млрд.тенге. Снижение объемов заемных средств обусловлено нежеланием банков второго уровня предоставлять предприятиям кредиты на долгосрочной основе ввиду их «закредитованности» и наличием проблемных кредитов.

Значительное снижение объемов иностранных инвестиций в экономику республики в 2017 году по сравнению с предыдущими годами связано с ухудшением в последние годы макроэкономической среды, связанной с конъюнктурой мирового рынка, вызвавшей, в свою очередь, рост темпов инфляции в стране и падение курса национальной валюты. Это связано также с общемировой тенденцией оттока капитала из развивающихся стран в развитые в связи с укреплением курса доллара. Некоторое увеличение объемов привлекаемых инвестиций в страну в 2015-2016 годах обусловлено запуском новой Государственной программы индустриально-инновационного развития на 2015-2019 годы [6] и привлечением ведущих ТНК для ее реализации, а также проводимой в стране активной политики по улучшению инвестиционного климата и привлечению значительных иностранных инвестиций, а вместе с ними и новых технологий для модернизации, диверсификации и цифровизации национальной экономики, а также в результате принятых мер по снижению административных барьеров; оказанию свыше 350 услуг из одного окна; введению упрощенного визового режима для инвесторов и др.

В этой связи, считаем важным усилить финансовые стимулы, в частности: таможенные, налоговые преференции, государственные натурные гранты, в первую очередь для тех, кто осуществляет деятельность в приоритетных секторах экономики: внедряет новые технологии по цифровизации бизнес-процессов; расширяет применение компьютеризации, автоматизации производственных процессов; а также внедряет искусственный интеллект в различных сферах экономики, поскольку мотивация – это мощный стимул для увеличения объемов привлекаемых инвестиций в модернизацию и цифровизацию национальной экономики, а также для обеспечения долгосрочной макроэкономической стабильности, достижения устойчивого роста экономики, повышения ее производительности, конкурентоспособности и улучшения качества жизни народа.

#### **Литература:**

1. Послание Президента Республики Казахстан - Лидера нации Нурсултана Назарбаева народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства» от 14.12.2012 года. <http://www.zakon.kz/>
2. Государственная программа «Цифровой Казахстан». <http://www.zakon.kz/>
3. Основные социально-экономические показатели Казахстана. Статистический ежегодник. Агентство РК по статистике. – Астана, 2010-2017 гг. - <http://www.stat.kz>.
4. Послание Президента Республики Казахстан «Третья модернизация Казахстана: глобальная конкурентоспособность» (31.01.2017 г.), <http://www.zakon.kz/>.
5. Послание Президента Республики Казахстан «Новые возможности развития в условиях четвертой промышленной революции» (10.01.2018 г.) <http://www.zakon.kz/>
6. Государственная программа индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2015 – 2019 годы. [www.zakon.kz](http://www.zakon.kz).

### **НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ РЕФОРМИРОВАНИЯ НАЛОГОВОЙ СИСТЕМЫ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

**Нурумов А.А.**

доктор экономических наук, профессор  
АО «Финансовая академия», г. Астана,  
Республика Казахстан  
E-mail: [nurumov-aldash@mail.ru](mailto:nurumov-aldash@mail.ru)

**Аннотация:** В статье рассмотрены основные итоги реформирования налоговой системы Республики Казахстан, отмечены ряд имеющихся недостатков существующей в