

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ БІЛІМ ЖӘНЕ ҒЫЛЫМ МИНИСТРЛІГІ  
MINISTRY OF EDUCATION AND SCIENCE OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

Л.Н.ГУМИЛЕВ АТЫНДАҒЫ ЕУРАЗИЯ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ  
L.N. GUMILYOV EURASIAN NATIONAL UNIVERSITY



**G•GLOBAL**

**Х Астана экономикалық форумы аясындағы  
«ӘЛЕУЕТТІ МҮМКІНДІКТЕР НЕГІЗІНДЕ ҚАЗАҚСТАННЫҢ ҰЛТТЫҚ  
ЭКОНОМИКАСЫНЫҢ БӘСЕКЕГЕ ҚАБІЛЕТТІЛІГІН АРТТЫРУ ЖӘНЕ  
ӘРТАРАПТАНДЫРУЫН ЖЕДЕЛДЕТУ»**

жас ғалымдардың халықаралық ғылыми конференциясының  
**ЕҢБЕКТЕР ЖИНАҒЫ**

**II БӨЛІМ**

15 маусым 2017ж.

**СБОРНИК ТРУДОВ**

международной научной конференции молодых ученых

**«УСКОРЕНИЕ ДИВЕРСИФИКАЦИИ И ПОВЫШЕНИЕ  
КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ  
КАЗАХСТАНА НА ОСНОВЕ ПОТЕНЦИАЛЬНЫХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ»**

под эгидой X Астанинского экономического форума

**ЧАСТЬ II**

15июня 2017г.

**PROCEEDINGS**

of the international scientific conference of young scholars

**«ACCELERATING DIVERSIFICATION AND IMPROVING THE  
COMPETITIVENESS OF KAZAKHSTAN'S NATIONAL ECONOMY BASED  
ON POTENTIAL OPPORTUNITIES»**

in the framework of the X Astana Economic Forum

**PART II**

15 June 2017

Астана, Қазақстан  
Astana, Kazakhstan

УДК 330.(063)  
ББК 65.01  
Ә53

**Редакционная коллегия:**

Декан Экономического факультета д.э.н., профессор Макыш С.Б.,  
Заместитель декана по научной работе, к.э.н., и.о. доцента Бакирбекова А.М.  
Заведующий кафедрой «Экономика» к.э.н., и.о. профессора Рахметулина Ж.Б.  
Заведующий кафедрой «Финансы» д.э.н., и.о. профессора Садвокасова К.Ж.  
Заведующий кафедрой «Учет, аудит и анализ» к.э.н, доцент Алибекова Б.А.  
Заведующий кафедрой «Менеджмент» д.э.н., профессор Толысбаев Б.С.  
Заведующий кафедрой «Экономическая теория и антимонопольное регулирование» к.э.н., доцент Бабланов Т.К.  
Заведующий кафедрой «Туризм» к.э.н., доцент Дуйсембаев А.А., к.э.н., и.о. доцента Мусина К.П.

**Ә53** **Әлеуетті мүмкіндіктер негізінде Қазақстанның ұлттық экономикасының бәсекеге қабілеттілігін арттыру және әртараптандыруын жеделдету: Жас ғалымдардың халық. ғыл. конф. еңбектер жинағы.** – Астана: Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, 2017.  
**Ускорение диверсификации и повышение конкурентоспособности национальной экономики Казахстана на основе потенциальных возможностей: Сб. материалов межд. науч. конф. молодых ученых.** – Астана: Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева, 2017.  
**Proceedings of the international scientific conference of young scholars «Accelerating diversification and improving the competitiveness of Kazakhstan's national economy based on potential opportunities»** Astana, L.N.Gumilyov Eurasian National University, 2017.

ISBN 978-9965-31-871-9  
ISBN 978-9965-31-869-6

Халықаралық ғылыми конференциясының еңбек жинағында әлеуетті мүмкіндіктер негізінде Қазақстанның ұлттық экономикасының бәсекеге қабілеттілігін жоғарылату және әртараптандыру жеделдетудің және ел экономикасының бәсекеге қабілеттілігін жоғарылату мәселелері қарастырылған.

В сборнике материалов международной научной конференции рассмотрены актуальные вопросы диверсификации национальной экономики Казахстана на основе потенциальных возможностей.

The collection of materials in the international scientific conference considers important issues of Kazakhstan's national economy diversification based on potential opportunities and development of recommendations for improving the competitiveness of the country's economy.

ISBN 978-9965-31-871-9  
ISBN 978-9965-31-869-6

УДК 330 (063)

в силу итогового решения по проверке. Не учтено время направления требования об уплате налога и сроки его исполнения, временной период, предшествующий направлению информации в следственные органы в соответствии с пунктом 3 статьи 32 НК РФ.

Поэтому целесообразно внести изменения в УК РФ в части установления специального срока давности привлечения к уголовной ответственности по преступлениям по статьям 198-199 УК РФ.

2. Проблема признания уплаты денежных средств третьими лицами в счет погашения задолженности налогоплательщика.

На сегодняшний день в целях верного применения налогового законодательства в платежных документах отображается только информация налогоплательщика и никаких иных лиц. Но следует признать, что при имеющихся технических возможностях, требование об уплате налога «только по себе» не создает комфортных условий для налогоплательщика по уплате налоговых обязательств. В связи, с чем уместно предложение по возможности исполнения третьими лицами производить платежи по налогам и сборам, возможно через уточнение платежа.

Для повышения результативности существующей системы налогового контроля необходимо совершенствовать нормы налогового законодательства, упрощать механизмы уплаты и исчисления налогов для того, чтобы сделать их более доступными и понятными как для налогоплательщиков, так и для сотрудников налоговых органов.

#### **Литература:**

1. Налоговый Кодекс РФ: Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>
2. Постановление Правительства РФ от 30.06.2010 № 489 Об утверждении правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей: Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>
3. Закон РФ от 21.03.1991 №943-1 О налоговых органах РФ: Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>
4. Постановление Правительства РФ от 30.09.2004 №506 Об утверждении Положения о Федеральной налоговой службе: Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>
5. Акишин А. О. Проблемы осуществления Налогового Контроля В Российской Федерации И Возможные Пути Их Решения // Актуальные Проблемы Современной Науки. - 2014. - № 4. - С. 25-27.
6. Г.Г. Безруков А.Ю. Казак, С.Г. Привалова Налоговый контроль в условиях реформирования экономики. -С. 10
7. Веретенникова О.Б. Финансы организаций (предприятий)/Майданик В.И., Ростовцев К.В., Закирова Э.Р., Пионткевич Н.С., Шеина Е.Г., Ялунина Е.Н./Екатеринбург, 2015. Том Часть 1.
8. Официальный сайт ФНС России. – Режим доступа: <https://www.nalog.ru>

## **МОДЕРНИЗАЦИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ НА ПРИМЕРЕ ФРАНЦИИ**

***Мырзахмет Ж.К.***

Евразийский национальный университет им. Л.Н.Гумилева, г.Астана, Республика Казахстан  
E-mail: [myrzakhmet\\_zhk@enu.kz](mailto:myrzakhmet_zhk@enu.kz)

В своей концептуальной статье «Взгляд в будущее: модернизация общественного сознания» Президент Республики Казахстан-Лидер Нации Н.А.Назарбаев сказал: «На наших глазах мир начинает новый, во многом неясный, исторический цикл. Занять место в передовой группе, сохраняя прежнюю модель сознания и мышления, невозможно. Поэтому

важно сконцентрироваться, изменить себя и через адаптацию к меняющимся условиям взять лучшее из того, что несет в себе новая эпоха» [1].

В экономике Казахстана модернизация сознания и мышления проводится через инновационную политику. Необходимо детально изучить опыт передовых индустриальных стран в проведении инновационной политики.

Рассмотрим текущее состояние проведения инновационной политики во Франции.

В конце 90-х годов Министерство образования, научных исследований и технологий Франции (МОНТ) подготовило и провело через парламент «Закон об инновациях и исследованиях». Он решил ряд специфически французских проблем, затрудняющих инновационную деятельность ученых, которые по статусу являются государственными служащими и строго ограничены в возможности вести коммерческую деятельность. Закон был нацелен на содействие трансферу технологий из государственного сектора в частный и на создание инновационных компаний. В констатирующей части закона подчеркивалось, что Франция, располагающая большими ресурсами и результатами в сфере научных исследований, отстала от других развитых стран в их экономическом освоении [5].

В законе были предложены четыре группы мероприятий по решению данной проблемы:

1. Повысить мобильность научных кадров через разрешение ученым, имеющим статус государственных служащих, участвовать в создании инновационных компаний или в их управлении и развитии.

2. Стимулировать кооперацию государственных лабораторий и предприятий через создание инкубаторов, предоставление университетами научно-технических услуг, упрощение административных формальностей при создании совместных частно-государственных предприятий, ассоциаций и партнерств.

3. Создать фискальные стимулы инновационным компаниям в отношении правил учреждения новых компаний, использования средств паевых фондов и снижения налогообложения.

4. Упростить законодательство, регулирующее создание и функционирование инновационных компаний (льготный административный статус, большая свобода и гибкость в отношении правил корпоративного управления, а также заключения контрактов использования ресурсов).

В 2005 г. МОНТ подготовил новый закон о научных исследованиях, проект которого предусматривает наращивание затрат на НИОКР по отношению к ВВП до 3%, определяет новые формы сотрудничества высшей школы и научных учреждений, усиливает принцип проведения регулярной оценки исследовательской деятельности (и содержит положение об агентстве по оценке научных исследований отдельных групп и учреждений), упорядочивает практику коммерциализации результатов госбюджетных исследований.

Среди других инициатив МОНТ – предложение создать во Франции систему институтов прикладных исследований (по образцу немецкого общества Фраунгофера) под названием «Система Карно»; стимулирование с 2004 г. малых компаний, удовлетворяющих критериям молодой инновационной компании. Эта программа (*Jeune entreprise innovante*) предоставляет существенные льготы компаниям, основанным не ранее 8 лет назад, расходуемым на НИОКР не менее 15% своих издержек, с числом занятых не более 250 чел. и годовым оборотом не более 40 млн. евро. Компании освобождаются на три года от всех налогов на прибыль, а затем еще на два года налог уменьшается на 50%. Уменьшаются налоги на землю и на недвижимость, профессиональные налоги, а также корпоративные платежи по системам социального страхования в части, касающейся персонала, связанного с научно-исследовательскими проектами компаний.

Наиболее масштабной национальной инициативой, в которой МОНТ участвует вместе с другими ведомствами, является программа «Центры конкурентоспособности»

(PolesdeCompetivite - PC). Особенности PC, придающие ей особо важное значение среди инструментов инновационной политики заключаются в ряде обстоятельств:

- Большой объем финансирования – 1,5 млрд. евро на 2006-2008 гг. (как за счет прямых субсидий и субвенций по линии нескольких министерств и агентств, так и за счет снижения налогов с прибыли и социальных выплат).

- Акцент на конкурентоспособности, а не инновациях самих по себе.

- Общенациональный конкурс проектов.

- Обязательность участия в проектах университетов, научных лабораторий и предприятий, функционирующих в рамках определенного региона.

- Межминистерский комитет координации во главе с премьер-министром страны.

Для реализации новых инициатив французское правительство провело организационно-административные реформы, нацеленные на активизацию поддержки инновационных компаний:

1. В рамках МОНТ образовано агентство национальных исследований – ANR;

2. Произошло слияние трех национальных агентств поддержки МСП–ANVAR (коммерциализация НИОКР и инновации), SOFARIS (страхование малого бизнеса), BPME (банк, работающий с малыми и средними предприятиями). В результате образовано новое государственное агентство OSEO, которое включило в себя все перечисленные организации как структурные элементы;

3. В рамках министерства промышленности создано агентство промышленных инноваций ANII.

Министерство экономики, промышленности и финансов считает реализацию PC приоритетным направлением инновационной и промышленной политики ведомства. Ответственность за это направление в части выявления, отбора, запуска и оценки больших стратегических проектов отраслевого развития возложена на ANII (штат 30 чел., финансовые ресурсы – более 2 млрд. евро на 2005 – 2007 гг). Агентство предполагает широко использовать механизмы частно-государственного партнерства, сотрудничества и координации как важнейшие инструменты для создания кластеров конкурентоспособности. Для этого в рамках министерства промышленности под управлением агентства создается Фонд конкурентоспособности предприятий. Рыночные компоненты деятельности Фонда будут осуществляться в тесном взаимодействии с группой OSEO. Мобилизация ресурсов государственных научных лабораторий будет координироваться с ANR.

Агентство подготовило предложения по новому организационно-финансовому механизму – «Мобилизующие промышленных инноваций» (МПИ), схема работы которого одобрена во Франции и представлен на согласование в ЕС. Мобилизующие будут поддерживать большие проекты стоимостью более 100 млн. евро продолжительностью до 5 лет. Принципиальная технологическая новизна и ведущая роль предпринимательского сектора в каждом формируемом консорциуме являются обязательными условиями получения поддержки в рамках. Программа может покрывать до половины расходов на НИОКР, что резко снизит риски инновационной деятельности.

Приоритетные направления мобилизационных программ:

- Энергетика и охрана окружающей среды – возобновляемые ресурсы, экономичное строительство, незагрязняющие производства.

- Транспорт – экологически чистые транспортные средства, «умные» и безопасные автомобили, автоматизированный контроль полетов.

- Здравоохранение – новые средства лечения (рак, болезни старения), неинвазивная хирургия, биофотоника.

- Информационные технологии – высокоскоростные сети, безопасность сетей.

- новые интерфейсы, микро-электронные механические системы.

Министерство использует различные аналитические методы для анализа технологических трендов, выявления перспективных ключевых направлений исследований и технологий на глобальном и региональном уровне. Так, директорат промышленных предприятий курировал первый французский прогноз «FutuRIS» до 2020 г., который был подготовлен в 2003-2004 гг. Это первый был первый опыт системного прогнозирования, опирающийся на коллективное обсуждение роли науки и инноваций во Франции, и роли Франции – в Европе. Управляющий комитет прогноза состоял из известных ученых, инженеров, изобретателей, предпринимателей, известных своей инновационной деятельностью.

Ключевые технологии во Франции понимают как наиболее экономически и социально значимые. Для их выявления реализуются комплексного изучения технологического развития на региональном и отраслевом уровнях, нацеленные на составление списков узких технологических направлений. Эти технологии могут сыграть ключевую роль в решении экономических или социальных проблем данного региона, группы компаний, национальной отрасли. Такая работа (с привлечением тысяч экспертов и специалистов, проводимая по заказу государственных ведомств частными аналитическими компаниями) проводилась в 1995, 2000 и 2005 гг. Первый список ключевых технологий, подготовленный в 1995 г., был составлен без непосредственного участия региональных экспертов и по этой причине был признан неудовлетворительным. В 2000 г. список был составлен с анализом положения в 22 регионах, а общим результатом стал список из 118 технологий (издан в виде книги). В настоящее время работу по анализу ключевых технологий организует министерство промышленности. Значение списков возрастает, поскольку они используются при отборе проектов, претендующих на статус Центров Конкурентоспособности.

DATAR – Агентство Министерства Регионального Развития Франции – один из важных инструментов в реализации инновационных программ правительства. Более того, DATAR, которое активно участвовало в выработке нового Закона о децентрализации (2004г.), само предложило концепцию новой регионально промышленной политики с опорой на технологические сети, долины и центры конкурентоспособности. Новая политика должна быть нацелена на преодоление исторически обусловленной чрезмерной концентрации научно-технического потенциала в ограниченном числе территорий и решение более широкой проблемы текущей специализации Франции на низкотехнологичных секторах. Для мобилизации необходимых ресурсов предполагается передать Региональным Советам новые большие полномочия в области научных исследований и инноваций, включая управление субсидиями для предприятий и финансирование научных исследований. Этот подход должен стать альтернативой традиционной практике больших государственных программ и основываться преимущественно на партнерстве государства и частного сектора.

Основным механизмом региональной промышленной политики становится программа Центров Конкурентоспособности, большая часть утвержденных проектов которой имеет региональное и локальное значение и, таким образом, находится в зоне ответственности агентства. Таким образом, на новом уровне реализуется новый подход к проводившейся еще в 1980-е годы программе технополисов.

Комиссариат по атомной энергии, отдел коммерциализации – CEA Valorisation – крупная государственная организация, в 15 научных центрах которой занято около 15 тыс. сотрудников, бюджет составляет 3 млрд. евро, финансирование осуществляется как из государственного бюджета, так и по контрактам с промышленностью.

Исследования центра связаны не только с проблемами энергетики, но и с проблемами здравоохранения, информационными технологиями, изучением климата.

Ежегодно центры CEA получают около 1200 патентов и находятся по этому показателю на 4-5 месте во Франции (после крупных компаний – Пежо, Рено, Ореаль).

Около 40% патентов в дальнейшем лицензируются. Кроме регистрации патентов и продажи лицензий коммерциализация предусматривает переуступку лицензий, заключение договоров о сотрудничестве, совместное использование патентов и т.д.

Особое внимание уделяется маркетингу, которым постоянно заняты 10-15 сотрудников СЕА Valorisation. Помимо поиска клиентов и возможных применений продукции и услуг научных центров комиссариата, отдел отвечает за проведение сравнительного анализа своей деятельности с конкурентами из других стран. Отдел имеет показатели коммерциализации, сопоставимые с лучшими мировыми центрами.

Важно подчеркнуть особый правовой статус СЕА Valorisation. Это частная компания, 100% акций которой принадлежит СЕА, т.е. комиссариату атомной энергии. В свою очередь, СЕА Valorisation имеет право создавать стартапы, чего не может делать комиссариат.

Тенденция к коммерциализации существует в большинстве научных организаций современного мира, в том числе в государственных научных центрах. Выстраивая собственную модель коммерциализации СЕА учитывал опыт крупных частных компаний – IBM, Toshiba, немецких институтов общества Фраунгофера, бельгийских научных центров, а также опыт, накопленный в крупных французских центрах. В основе стратегии СЕА – согласованное нелинейное развитие и взаимодействие первых трех из четырех стадий инновационного процесса – исследования, патенты, прототипы, продукты.

Французское инновационное агентство ANVAR более 25 лет оказывает поддержку и содействие малым инновационным предприятиям. В 2005 г. реорганизация большинства правительственных структур, ответственных за инновационную деятельность, коснулась и его. ANVAR вошел в состав группы государственных ведомств, осуществляющих близкие функции в сфере поддержки малого инновационного бизнеса. Две наиболее крупные структуры - банк для малого и среднего бизнеса и агентство страхования. Группа получила название OSEO, но каждая из входящих в нее структур сохранила собственное имя, так что теперь имеет комплексное название, например, OSEO – ANVAR. Значение этой организации возросло, а функции расширились, поскольку число приоритетных проектов с участием малого и среднего бизнеса постоянно нарастает. ANVAR предоставляет клиентам несколько видов услуг на всех стадиях от создания до закрытия компании. Это экспертиза и консультации по коммерческим, техническим, законодательным, финансовым и организационным вопросам, поиск партнеров (национальных и зарубежных), предоставление финансирования, содействие в подборе и подготовке кадров. Таким образом, оказывая комплексную поддержку малых предприятий, агентство обеспечивает связь государственной инновационной политики с реальными проблемами инновационных компаний.

#### **Литература:**

1. Назарбаев Н.А. «Взгляд в будущее: модернизация общественного сознания». Казахстанская правда, 13 апреля 2017 г.;
2. Центр исследований проблем развития РАН РФ «Национальные инновационные системы в России и ЕС», Москва, 2006.