

Евразийский национальный университет  
им. Л.Н. Гумилева  
Экономический факультет  
Кафедра «Государственный аудит»



ТОО «Центр исследований, анализа  
и оценки эффективности»  
Счетного комитета по контролю за  
исполнением республиканского бюджета



**«ЦИФРЛЫҚ ЭКОНОМИКАНЫ ДАМУДЫҢ ЖАҢА  
ҚАРЖЫЛЫҚ МОДЕЛІ»**

халықаралық онлайн-конференциясының

**ЕҢБЕКТЕР ЖИНАҒЫ**

17 сәуір 2020 ж.

**СБОРНИК ТРУДОВ**

международной онлайн-конференции

**«НОВАЯ ФИНАНСОВАЯ МОДЕЛЬ В УСЛОВИЯХ РАЗВИТИЯ  
ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ»**

17 апреля 2020 г.

**PROCEEDINGS**

international online conference

**«A NEW FINANCIAL MODEL IN THE CONTEXT OF THE  
DEVELOPMENT OF THE DIGITAL ECONOMY»**

17 April 2020

Нұр-Сұлтан, Қазақстан  
Nur-Sultan, Kazakhstan

УДК 336.11  
ББК 65.261

### Редакционная коллегия:

Профессор кафедры «Государственный аудит» д.э.н., профессор Сембиева Л.М.  
Декан Экономического факультета д.э.н., профессор Макыш С.Б.  
Заведующий кафедрой «Государственный аудит» к.э.н., доцент Бейсенова Л.З.  
Зав.отделом прикладных научных исследований ТОО «Центр исследований, анализа и оценки эффективности»  
Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета, (г.Нур-Султан), к.э.н. Карыбаев  
А. А.  
Руководитель НОД «Учет, анализ и аудит» АО «Университет НАРХОЗ», (г. Алматы), доктор PhD, к.э.н.,  
Джондельбаева А.  
Зам.руководителя Департамента «Учета, анализа и аудита» по научной работе в ФГОБУ ВО «Финансовый  
университет при Правительстве Российской Федерации, (г. Москва), д.э.н., профессор Петров А.М.  
Зам.руководителя департамента «Учета, анализа и аудита» по учебной работе в ФГОБУ ВО «Финансовый  
университет при Правительстве Российской Федерации, (г. Москва), д.э.н., профессор Никифорова Е.В.  
Доцент Черкасского института Государственного высшего учебного заведения «Университет банковского  
дела», (г. Черкассы), к.т.н. Пантелеева Н.Н.  
Заведующий кафедрой «Бухгалтерского учета, анализа и аудита в отраслях народного хозяйства» БГЭУ (г.  
Минск), д.э.н., профессор Панков Д.А.  
Зав. кафедрой «Бухгалтерского учета, анализа и аудита» ГБОУВО РК «Крымский инженерно-педагогический  
университет» (г. Симферополь), д.э.н., профессор Абдуллаев Р.А.  
Доцент кафедры «Бухгалтерского учета, анализа и аудита» ГБОУВО РК «Крымский инженерно-  
педагогический университет» (г. Симферополь), к.э.н., доцент Мандражи З.Р.

**«Цифрлық экономиканы дамытудың жаңа қаржылық моделі»** халықаралық онлайн – конференциясының еңбектер жинағы. – Нұр-Сұлтан: Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, 2020.

**Новая финансовая модель в условиях развития цифровой экономики:** Сборник материалов международной онлайн – конференции. – Нур-Султан: Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева, 2020.

Proceeding international online conference **«A new financial model in the context of the development of the digital economy»** - Nur-Sultan, L.N.Gumilyov Eurasian National University, 2020.

Халықаралық онлайн-конференциясының еңбектер жинағында азаматтардың табыстылығының кепілі болатын және қазіргі әлемнің сұрауларына жауап бере алатын, цифрлық экономиканы дамыту кезінде жаңа қаржылық моделін жасау бойынша өзекті мәселелер қарастырылған

В сборнике материалов международной онлайн – конференции рассмотрены актуальные вопросы формирования новой финансовой модели, в условиях развития цифровой экономики отвечающей вызовам современного мира и обеспечивающей залог успешности государства через повышение благосостояния граждан.

Materials of the international online conference address the current issues of a new financial model in the context of the development of the digital economy responding the modern world challenges and providing a key to success of the state in increasing the welfare of citizens

УДК 336.11  
ББК 65.261

ISBN 978-601-337-321-8

© Л.Н.Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, 2020  
© Евразийский Национальный университет им. Л.Н. Гумилева, 2020  
© L.N. Gumilyov Eurasian National University, 2020

Кроме того, за 2017-2018 годы СО демонстрируют спрос на акции казахстанских эмитентов, доля которых составляет примерно 5 % и 6 % от объема купленных ценных бумаг, соответственно [1].

Страховые компании являются одними из крупнейших институциональных инвесторов на вторичном рынке ценных бумаг. Принимая во внимание значение инвестиций для экономики Казахстана, возможность использования потенциала страховых ресурсов в привлечении долгосрочных инвестиций крайне важна и для фондового рынка, и для всей экономики Казахстана в целом.

Для дальнейшей активизации деятельности СО на фондовом рынке необходимы эффективные методы для стимулирования их деятельности, включая оптимизацию пруденциальных нормативов СО, в целях нахождения оптимального баланса между стабильными функциями СО и активизацией фондового рынка Республики Казахстан.

#### **Литература:**

7. Закон Республики Казахстан от 18 декабря 2000 года № 126-ІІ «О страховой деятельности» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 25.11.2019 г.)
8. Официальный сайт Национального банка РК.  
<https://www.nationalbank.kz/?&switch=russian>

### **ОСОБЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА СУБЪЕКТОВ КВАЗИГОСУДАРСТВЕННОГО СЕКТОРА**

*Тыныбаева Д.Н., Беделова Д.Х.*

докторанты первого курса

Евразийского национального университета им. Л.Н. Гумилева,

г. Нур-Султан, Республика Казахстан

E-mail: [1650604@mail.ru](mailto:1650604@mail.ru), [danara\\_b@mail.ru](mailto:danara_b@mail.ru)

**Аннотация.** Государственный аудит – это анализ, оценка и проверка эффективности управления и использования бюджетных средств, активов государства, объектов государственного аудита, связанных грантов, государственных и гарантированных государством займов, а также займов, привлекаемых под поручительство государства, в том числе другой, связанной с исполнением бюджета деятельности, основанные на системе управления рисками. Целью государственного аудита является повышение эффективности управления и использования бюджетных средств, активов государства и субъектов квазигосударственного сектора. К субъектам квазигосударственного сектора относятся государственные предприятия, товарищества с ограниченной ответственностью, акционерные общества, в том числе национальные управляющие холдинги, национальные холдинги, национальные компании,

участником или акционером которых является государство, а также дочерние, зависимые и иные юридические лица, являющиеся аффилированными с ними в соответствии с законодательными актами Республики Казахстан. В результате мероприятий, проводимых государственными аудиторами будет создана прозрачная и эффективная система управления активами государства, определено оптимальное количество госпредприятий и организаций, пакеты акций (доли участия) которых принадлежат государству, прекратится дублирование деятельности между субъектами квазигосударственного сектора.

**Ключевые слова.** Государственный аудит, квазигосударственный сектор, эффективность управления государственными активами.

Аудит в Казахстане представляет собой коммерческую деятельность, связанную с проведением независимых вневедомственных проверок (ревизий), которые бывают двух видов внутренними и внешними, при этом вид внешнего аудита подразделяется на обязательный и инициативный, данные проверки проводятся специально обученными специалистами (аудиторами) и направлены на оценку финансового положения предприятия, следствием чего является выработка рекомендаций по оптимизации их хозяйственной и финансовой деятельности. [1]

Аудит – это вид профессиональной деятельности, направленный на повышение эффективности управления национальными ресурсами, важнейшими из которых являются государственные финансы, собственность, природные богатства, интеллектуальный капитал. Государственный аудит не сводится исключительно к проверке финансовой отчетности государственных структур – его миссией и основной задачей является обеспечение от имени государства и общества независимого объективного публичного контроля деятельности органов власти по управлению вверенными им общественными ресурсами.

Государственный аудит – это анализ, оценка и проверка эффективности управления и использования бюджетных средств, активов государства, объектов государственного аудита, связанных грантов, государственных и гарантированных государством займов, а также займов, привлекаемых под поручительство государства, в том числе другой, связанной с исполнением бюджета деятельности, основанные на системе управления рисками.

Целью государственного аудита является повышение эффективности управления и использования бюджетных средств, активов государства и субъектов квазигосударственного сектора. [2]

К субъектам квазигосударственного сектора относятся государственные предприятия, товарищества с ограниченной ответственностью, акционерные общества, в том числе национальные управляющие холдинги, национальные холдинги, национальные компании, участником или акционером которых является государство, а также дочерние, зависимые и иные юридические лица, являющиеся аффилированными с ними в соответствии с законодательными актами Республики Казахстан. [3]

Мировой опыт свидетельствует, что квазигосударственный сектор служит ключевой экономической опорой страны и составляет важнейшую область государственного управления.

В настоящее время квазигосударственный сектор составляют 6 963 организации: в республиканской собственности находятся 398, в коммунальной собственности – 6 023, в структуре активов национальных управляющих холдингов, национальных холдингов, национальных компаний находятся 734 организации.

Политика управления государственными активами направлена на обеспечение системности и прозрачности в сфере управления госимуществом и реализуется по четырем основным направлениям:

1. Повышение эффективности управления государственным имуществом.
2. Реструктуризация государственных активов.
3. Сохранение и управление стратегическими объектами.
4. Совершенствование законодательства в сфере управления государственными активами.

В целях повышения эффективности управления государственным имуществом в настоящее время идет активная работа по формированию системы планирования, мониторинга, оценки эффективности и контроля управления госимуществом на основе Реестра государственного имущества по средствам проведения государственного аудита.

Проведение аудита эффективности деятельности компаний и их менеджмента на основе ключевых показателей эффективности повысит ответственность менеджмента компаний, значительно улучшит показатели их финансово-хозяйственной деятельности. Ключевым инструментом повышения эффективности компаний является внедрение международных стандартов корпоративного управления.

Корпоративное управление в государственном секторе выходит на более высокий уровень. Некоторые субъекты квазигосударственного сектора оцениваются международными рейтинговыми агентствами и получают рейтинги корпоративного управления, например, КМГ, KEGOC, Эйр-Астана.

По результатам государственного аудита внедряются элементы корпоративного управления в госпредприятиях в сферах образования и здравоохранения. В дальнейшем рекомендуется создание наблюдательных советов во всех государственных предприятиях. Данные меры позволят обеспечить эффективность и повысить прозрачность квазигосударственного сектора. Кроме того, рассматривается внедрение систем эффективного менеджмента, механизмов внутреннего контроля и мониторинга, направленные на выявление всех рисков, связанных с его функционированием в рыночных условиях. Это позволит субъектам квазигосударственного сектора оптимально и наиболее результативно взаимодействовать с внешней средой, продуктивно и целесообразно распределять ресурсы, что в свою очередь приведет к улучшению их финансовых показателей.

На основе ряда проведенных государственных проверок Правительством

были приняты решения в целях оптимизации организаций квазигосударственного сектора по утверждению поименного перечня субъектов квазигосударственного сектора, подлежащих передаче в конкурентную среду. В него в период 2017-2019 годы перешли 782 организации квазигосударственного сектора, реорганизованы или ликвидированы 380. По республиканской собственности на приватизацию определены 29 организаций и 3 объекта, по коммунальной собственности – 416 организаций.

Национальными холдингами и компаниями переданы в конкурентную среду 337 активов, в том числе по фонду Самрук-Казына – 106 активов, по холдингу Байтерек – 15, КазАгро – 32, Парасат – 8, Зерде – 2, СПК – 174 организации.

В результате проводимой работы количество субъектов квазигосударственного сектора сократилось на 15%, в том числе по республиканской собственности – на 28%, коммунальной – на 10%, СПК – на 60% и по национальным холдингам и компаниям – на 36%. [4]

В отношении стратегических объектов необходимо отметить, что Гражданским кодексом РК определены те, которые имеют социально-экономическое значение для устойчивого развития страны, владение и (или) пользование и (или) распоряжение которыми будут оказывать влияние на состояние национальной безопасности РК. В реализацию данной нормы постановлением Правительства утверждены перечни стратегических объектов. Если собственник захочет реализовать (продать) стратегический объект или в случае обременения стратегического объекта правами третьих лиц (предоставления в залог, аренду и т.п.), ему необходимо получить разрешение Правительства на совершение данной сделки. В случае отчуждения стратегического объекта Правительство имеет приоритетное право на приобретение реализуемого стратегического объекта или по его поручению национальный управляющий холдинг после проведения всех процедур предусмотренных государственным аудитом.

Так, на сегодня создана и действует Комиссия по стратегическим объектам при Правительстве, в функции которой входит рассмотрение сделок со стратегическими объектами. В целях совершенствования законодательства в области управления государственными активами и недопущения бесконтрольного роста компаний с прямым и косвенным государственным участием Правительством разработан и внесен в Мажилис Парламента законопроект, предусматривающий ограничение участия государства в предпринимательской деятельности.

Законопроектом предусматривается введение ограничений на создание госпредприятий: конкретные основания возможности создания государственных предприятий и юридических лиц; обязанность выхода государства из созданных на основе государственно-частного партнерства компаний, с учетом периода окупаемости проекта; механизмы передачи активов государства в конкурентную среду. [4]

В результате таких мер будет создана прозрачная и эффективная система

управления активами государства, определено оптимальное количество госпредприятий и организаций, пакеты акций (доли участия) которых принадлежат государству, прекратится дублирование деятельности между субъектами квазигосударственного сектора.

### Литература

1. [https://economic-definition.com/Services\\_and\\_manufacturing/Audit\\_Audit\\_eto.html](https://economic-definition.com/Services_and_manufacturing/Audit_Audit_eto.html)
2. <http://vecher.kz/incity/gosudarstvennyj-audit>
3. [https://kodeksy-kz.com/ka/dictionary/s/sub\\_ekty\\_kvazigosudarstvennogo\\_sektora.htm](https://kodeksy-kz.com/ka/dictionary/s/sub_ekty_kvazigosudarstvennogo_sektora.htm)
4. <https://www.kazpravda.kz/articles/view/politika-upravleniya-gosaktivami?print=yes>

## ОСОБЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА СТРОИТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ КВАЗИГОСУДАРСТВЕННОГО СЕКТОРА

*Тыныбаева Д.Н.*, докторант

*Жунисов Д.Т., Жунусов Д.Е.*, магистранты

*Жунисов Т.О.*, к.т.н., доцент

Евразийского национального университета им. Л.Н. Гумилева,

г. Нур-Султан, Республика Казахстан

E-mail: [1650604@mail.ru](mailto:1650604@mail.ru),

**Аннотация.** Строительный государственный аудит или аудит строительных работ представляет собой форму контроля деятельности строительных организаций квазигосударственного, основанную на анализе и сопоставлении данных нормативной, проектной, сектора исполнительной документации.

Строительно-технический государственный аудит позволяет оценить реальную стоимость строительных и проектных работ, предусмотреть возможные изменения бюджета, выявить отклонения от принятых проектных решений, связанных с качеством работ, соблюдением/несоблюдением сроков и объемов строительных работ, а также с нецелевым использованием государственных средств.

К организациям квазигосударственного сектора относятся государственные предприятия, товарищества с ограниченной ответственностью, акционерные общества, в том числе национальные управляющие холдинги, национальные холдинги, национальные компании, участником или акционером которых является государство, а также дочерние, зависимые и иные юридические лица, являющиеся аффилированными с ними в соответствии с законодательными актами Республики Казахстан.