

УДК 657.6.012.16

**ЭТАПЫ ВНЕДРЕНИЯ АУДИТА КОНСОЛИДИРОВАННОЙ ФИНАНСОВОЙ
ОТЧЕТНОСТИ РЕСПУБЛИКАНСКОГО БЮДЖЕТА**

Абишев Данияр Максutowич

AbishevDaniyar@mail.ru

ЕНУ им. Л.Н.Гумилева, Нур-Султан, Казахстан

Научный руководитель – к.э.н, и.о. профессора Шахарова А.Е.

В своем Послании Глава Государства Н.Назарбаева народу Казахстана сказал, что в мире началась Четвертая промышленная революция. Повсеместная цифровизация экономики приведет к исчезновению целых отраслей и созданию принципиально новых. И сегодня перед нами стоит задача - обеспечить реализацию Третьей модернизации Казахстана. Нужно иметь новую модель экономического роста, которая обеспечит глобальную конкурентоспособность страны.

Теперь Казахстан должен начать Третью модернизацию, которая будет надежным мостом в будущее, навстречу целям Стратегии-2050 и будет проводиться на базе Плана нации «100 конкретных шагов».

В Послании Главы государства сказал пять основных приоритетов, которые должны обеспечить темпы роста экономики выше среднемировых и устойчивое продвижение Казахстана в число 30 передовых стран:

1. Первый приоритет – это ускоренная технологическая модернизация экономики.

2. Второй приоритет – кардинальное улучшение и расширение бизнес-среды.
3. Третий приоритет – макроэкономическая стабильность.
4. Четвертый приоритет – улучшение качества человеческого капитала.
5. Пятый приоритет – институциональные преобразования, безопасность и борьба с коррупцией.

В этой связи государственный аудит может огромный вклад внести в борьбе с коррупцией. Одним из направлений борьбы с коррупцией и противодействия отмыванию «грязных» денег, является совершенствование законодательства, экономическая экспертиза проектов НПА на коррупциогенность. Самым нужным правилом устранения коррупции является прозрачность бюджетной политики государства, реализация принципа гласности деятельности органов государственного аудита и финансового контроля [1].

На данный момент вложены огромные инвестиции, как привлеченные средства, так и выделенные из бюджета сейчас необходимо получать от вложенных значительных инвестиций экономическую отдачу. В Послании Главы государства указано, что осуществлены большие шаги по уменьшению уровня коррупции в стране, но в то же время нужно укрепить деятельность по выявлению и искоренению причин и предпосылок коррупции.

Для стратегического прорыва, указанного Главным государства, нужно привлечь весь свой производственный, финансовый, интеллектуальный и ресурсный возможности. Как добиться эффективности этого почина, избежать банального разбазаривания и воровства государственных средств и имущества?

В решении этих вопросов увеличивается роль государственного аудита, как основная часть государственного управления. Но имеющаяся в стране система государственного контроля является «однобокой» и направлена только на указание случаев неэффективного использования бюджетных средств и финансовых нарушений.

В контрольной системе государства отсутствуют целостность и системность, и в итоге отдельные элементы экономической системы подвергаются контролю не один раз, а другие остаются без контроля. Особенно, не в полной мере ведутся контроль многих государственных финансовых институтов, а именно акционерных обществ, крупных компаний и других.

В отчетах органов финансового контроля главным направлением делается на раскрытие информации о нарушениях, нецелевом и неэффективном использовании бюджетных средств и не имеет информация о характере нарушений и причинах неэффективности использования бюджетных средств.

Отсутствуют признаки улучшения уровня финансовой дисциплины и эффективной организации деятельности по управлению государственными средствами и активами [19].

Отсутствие единой методологии, планирования государственного финансового контроля, нерациональное использование трудовых и иных ресурсов органов государственного финансового контроля также не способствуют эффективному функционированию действующей системы.

Неэффективен имеющийся механизм взаимодействия органов государственного финансового контроля.

Функции и полномочия государственных органов, осуществляющих внешний и внутренний контроль, законодательно не разграничены, что приводит к усилению элементов дублирования их деятельности и снижает эффективность всей системы государственного финансового контроля.

Недостаточно понимается и используется потенциал служб внутреннего аудита (контроля), их деятельность не координируется. Кроме того, службы внутреннего аудита созданы не во всех государственных органах, а созданные функционируют как в виде самостоятельных служб, так и в составе определенного структурного подразделения, а в отдельных случаях и в форме единой службы внутреннего контроля и аудита.

Треть всех проводимых контрольных мероприятий приходится на проверки, осуществляемые по запросам и постановлениям правоохранительных органов. В результате один и тот же объект подвергается проверке всеми органами финансового контроля, а некоторые - не проверяются.

Отмечается дефицит квалифицированных кадров и низкий уровень теоретической и практической профессиональной подготовки кадров системы государственного финансового контроля, что усугубляется при переходе общественного сектора на международные стандарты финансовой отчетности.

Отсутствует система сертификации аудиторов в сфере государственного финансового контроля, что снижает качество их работы.

Нету единых подходы по функционированию систем управления рисками (далее - СУР).

Внедрение государственного аудита должно быть не искоренение действующей системы государственного финансового контроля, а ее гармоничное вхождение во внедряемую систему государственного аудита [2].

Отличие аудита от контроля заключается в том, что аудит носит не карательный, а предупредительный характер.

Система государственного финансового контроля будет направлена на выявление нарушений и принятие мер реагирования, а государственный аудит будет введен в качестве оценки управления, направленной на совершенствование и повышение эффективности деятельности объекта аудита.

Государственный аудит должен не просто констатировать те или иные несоответствия, а выявлять резервы и потенциал использования, управления государственными финансовыми ресурсами с большей отдачей, эффективностью.

Государственный аудит дает возможность дать оценку качества системы государственных органов и компании по управлению финансовыми ресурсами.

В основном государственный аудит будет означать оценку системы государственных органов и субъектов квазигосударственного сектора в развитии экономики.

Под деятельностью государственного аудита будут функциональный анализ деятельности государственных органов и их подведомственных организаций, оценка эффективности реализации стратегических целей и задач, программных документов по их достижению, качество оказываемых государственных услуг, а также управление кадровыми, финансовыми, природными и иными ресурсами, принимаемые меры по оптимизации управленческих процессов, в том числе с использованием современных информационных технологий.

В зависимости от субъекта государственный аудит подразделяется на внешний и внутренний аудит.

Основной задачей внешнего аудита это контроль за эффективным использованием национальных ресурсов для того чтобы уровень роста качества жизненных условий населения и национальной безопасности страны увеличивалась.

Субъектами внешнего государственного аудита будут выступать Счетный комитет и ревизионные комиссии [3].

Счетный комитет, как инструмент для контроля эффективного использования Правительством бюджетных средств, будет представлять Главе государства и Парламенту свое заключение к отчету Правительства об исполнении бюджета, а также отчет о результатах деятельности органов внешнего государственного аудита, тем самым оценивая работу, как исполнительной власти, субъектов квазигосударственного сектора, так и органов государственного аудита. Основное место в методах работы Счетного комитета будут занимать изучение и анализ причинно-следственных факторов, исходя из неисполнения стратегических и программных документов.

Государственный аудит будет включать аудит финансовой отчетности, аудит соответствия и аудит эффективности.

Таким образом, в условиях модернизации экономики контроль за поступлением и расходованием денежных ресурсов всегда был и остается главным видом государственного аудита и финансового контроля. Можно сказать, что все государства для своего нормального существования и развития призваны осуществлять государственный аудит и финансовый контроль, от результатов которого напрямую зависит не только состояние государственной казны, но и благополучие граждан страны.

Анализ показал большие потенциальные возможности государственного и финансового контроля, которые могут быть реализованы в интересах стратегии социально-экономического развития любой страны. В частности, посредством государственного аудита можно:

1. проводить глубокий анализ состояния жизненно важных областей экономики и располагаемых финансовых ресурсов, вскрывать резервы экономического роста, прогнозировать основные макроэкономические показатели развития;
2. при планировании основных направлений социально-экономического развития давать квалифицированную оценку финансовой составляющей стратегических планов и программ;
3. вести в постоянном режиме мониторинг реализации принятых управленческих решений, выявлять отклонения от намеченных планов и программ;
4. осуществлять не только контроль за законностью и целесообразностью движения бюджетных средств, но и определять, насколько эффективно они используются в интересах избранной стратегии развития;
5. последовательно реализуя на практике принципы объективности, законности, независимости и гласности, способствовать повышению эффективности управления общественными финансовыми средствами, укреплению авторитета власти, доверию к ней граждан.

Необходим компромисс между органами внутреннего и внешнего контроля, который можно достичь за счет конкретизации понятий «государственный финансовый контроль» и «государственный аудит». Это два принципиально разных института финансового контроля: первый – институт контроля государства, второй – институт контроля за государством, за его эффективностью [4].

Внедрение государственного аудита и развитие государственного финансового контроля будут осуществляться поэтапно.

С 2018 года все органы государственного аудита и государственного финансового контроля будут функционировать в соответствии со стандартами государственного аудита. Государственный аудит и государственный финансовый контроль должен стать полноценным и действенным институтом государства и общественности. Ожидаемые результаты реализации государственного аудита будут способствовать:

- 1) построению целостной системы государственного аудита и государственного финансового контроля;
- 2) повышению эффективности деятельности государственных органов в достижении поставленных перед ними задач;
- 3) повышению прозрачности использования бюджетных средств и управления государственными активами;
- 4) своевременному и оперативному предупреждению финансовых нарушений и устранению факторов, способствующих совершению коррупционных правонарушений;
- 5) противодействию теневой экономике;
- 6) предоставлению Президенту, Парламенту и Правительству РК, общественности комплексной и объективной оценки исполнения консолидированного бюджета, управления государственным имуществом и активами квазигосударственного сектора.

Список использованных источников

5. Отчет Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета об исполнении республиканского бюджета за 2016 год (заключение к отчету Правительства Республики Казахстан) № исх: 6-17/3989-Б от: 21.06.2017 Режим доступа: <http://esep.kz/rus/showin/article/2767>
6. Государственный аудит. Учебник/под ред. Джамбурчина К. Астана: ЕНУ им. Л.Н.Гумилева. – 2016. – 375 с.
7. Бейсенова Л.З., Берстембаева Р.К. Планирование, контроль и оценка эффективности расходов бюджета. Учебное пособие. Мастер ПО – Алматы: Эпиграф. – 2017. – 220 с.
8. Зейнельгабдин, А. Б. Государственный аудит как инструмент управления экономикой / Аудит. [Статья] - 2013 г. Алматы «Адилет» - №6. - 96 с. ISBN 355-225-1125