



Студенттер мен жас ғалымдардың
«ҒЫЛЫМ ЖӘНЕ БІЛІМ - 2018»
XIII Халықаралық ғылыми конференциясы

СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ

XIII Международная научная конференция
студентов и молодых ученых
«НАУКА И ОБРАЗОВАНИЕ - 2018»

The XIII International Scientific Conference
for Students and Young Scientists
«SCIENCE AND EDUCATION - 2018»



12th April 2018, Astana

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ БІЛІМ ЖӘНЕ ҒЫЛЫМ МИНИСТРЛІГІ
Л.Н. ГУМИЛЕВ АТЫНДАҒЫ ЕУРАЗИЯ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ**

**Студенттер мен жас ғалымдардың
«Ғылым және білім - 2018»
атты XIII Халықаралық ғылыми конференциясының
БАЯНДАМАЛАР ЖИНАҒЫ**

**СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ
XIII Международной научной конференции
студентов и молодых ученых
«Наука и образование - 2018»**

**PROCEEDINGS
of the XIII International Scientific Conference
for students and young scholars
«Science and education - 2018»**

2018 жыл 12 сәуір

Астана

УДК 378

ББК 74.58

Ғ 96

Ғ 96

«Ғылым және білім – 2018» атты студенттер мен жас ғалымдардың XIII Халықаралық ғылыми конференциясы = XIII Международная научная конференция студентов и молодых ученых «Наука и образование - 2018» = The XIII International Scientific Conference for students and young scholars «Science and education - 2018». – Астана: <http://www.enu.kz/ru/nauka/nauka-i-obrazovanie/>, 2018. – 7513 стр. (қазақша, орысша, ағылшынша).

ISBN 978-9965-31-997-6

Жинаққа студенттердің, магистранттардың, докторанттардың және жас ғалымдардың жаратылыстану-техникалық және гуманитарлық ғылымдардың өзекті мәселелері бойынша баяндамалары енгізілген.

The proceedings are the papers of students, undergraduates, doctoral students and young researchers on topical issues of natural and technical sciences and humanities.

В сборник вошли доклады студентов, магистрантов, докторантов и молодых ученых по актуальным вопросам естественно-технических и гуманитарных наук.

УДК 378

ББК 74.58

ISBN 978-9965-31-997-6

©Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия
ұлттық университеті, 2018

ОСОБЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА НА ПРИМЕРЕ КАЗАХСТАНА И УКРАИНЫ

Жолимова А.А., Темиржанова А.К.

asselxx@gmail.com

Студенты 3 курса, спец. «Юриспруденция», ЮФ, ЕНУ им. Л.Н.Гумилева, Астана,
Казахстан

Научный руководитель – Кожаметова С.Г.

История государственного частного партнерства в Казахстане берет свое начало с момента обретения страной независимости и суверенитета. В условиях перехода к рынку были созданы такие новые механизмы сотрудничества государства и частного сектора, как концессионные соглашения, лизинговые операции, сервисные контракты, тендеры и многое другое. *Актуальными проблемами* государственного частного партнерства является переход к стратегическим реформам, а также налаживание таких экономических механизмов, которые обеспечивали бы порядок и служили гарантией для поступательного развития государства.

О важности развития механизмов государственного частного партнерства (далее ГЧП) в своем Послании народу Казахстана «Стратегия Казахстана-2050: новый политический курс состоявшегося государства» подчеркивал Н.А.Назарбаев, отмечая о необходимости перехода к экономической политике нового курса, основами которого должны стать всеобъемлющий экономический прагматизм, прибыльность, возврат от инвестиций и конкурентоспособность. Ключевым звеном такого процесса должно стать развитие государственного частного партнерства [1].

В целом, анализируя практический опыт внедрения государственного частного партнерства в экономику Казахстана можно выделить три основных этапа развития:

I этап – подготовка к созданию государственного частного партнерства. На данном этапе государством был изучен международный опыт, а также модели построения данного института. Примечательно, что первым в истории развития ГЧП центром стал центр Partnerships United Kingdom (PUK) в Великобритании, созданный в 1999 году [2]. Примерами активного ГЧП в развитых странах могут служить также США, Канада, Франция, опыт которых положительным образом сказался на взаимоотношениях государственного и частного сектора и в нашей стране. Так, в Казахстане во исполнение Постановления Правительства РК «О создании специализированной организации по вопросам концессии» от 17 июля 2008 года, было образовано акционерное общество «Казахстанский центр государственно-частного партнерства». На базе главного центра были повсеместно созданы региональные центры ГЧП.

II этап - внедрение в социально-экономические отрасли. Особенностями этого этапа является разработка и принятие действующего законодательства и последовательное регулирование проектов исполнительными органами власти.

В условиях расширения сотрудничества государства и бизнеса как одной из форм ГЧП *актуальными* являются вопросы реализации действующих проектов, инициирование новых, а также учет возможных финансовых рисков и потерь.

Важное значение здесь имеет практический законодательный опыт Казахстана. Необходимо отметить, что основными нормативно-правовыми актами, регулирующими отношения ГЧП стали Закон РК «О приватизации» (1995г.), Гражданский кодекс РК (особенная часть 1999г.), Закон РК «О концессиях» (1991г., 1993г., 2006г.), «О государственных закупках», (2007г., новая редакция от 2015г.), Бюджетный кодекс (2008г.), Закон РК «О государственном частном партнерстве» (2015г.) и др.

III этап – совершенствование ГЧП. Здесь хотелось бы подробнее остановиться на Законе РК «О государственном частном партнерстве» от 31 октября 2015 года. Данный закон

открыл для Казахстана новые возможности в перспективах развития ГЧП. Отмечая особенности реализации законодательства о ГЧП целесообразно указать на применение следующих механизмов:

1. Сняты ограничения по сферам применения ГЧП
2. Введены новые виды контрактов (сервисные контракты, контракты жизненного цикла, контракты на внедрение инноваций)
3. Расширены участники ГЧП (национальные компании, холдинги, государственные предприятия, финансовые организации)

Определяя особенности ГЧП нам бы хотелось сравнить практический опыт Казахстана и Украины. Правительство Украины к законодательному внедрению ГЧП пришло в условиях подготовки в Евро-2012. Речь шла о сотрудничестве и строительстве объектов инфраструктуры (очистные сооружения, строительство дорог и т.п.). Закон «О государственном частном партнерстве» в Украине был принят в 2010 году. Как видим, раньше чем в Казахстане. Безусловно, что также как и для Казахстана исторически процесс развития ГЧП сложился на Украине в условиях постсоветского пространства.

Сегодня на Украине действует целый ряд НПА, создающих законодательную базу для развития ГЧП: Закон Украины «Об аренде государственного и коммунального имущества», Закон Украины «О финансовом лизинге», Закон Украины «Об аренде земли» и т.д. Кратко остановимся на характеристике Закона РК «О государственном частном партнерстве».

Документ был принят в 2015 году, законодательной необходимостью которого явилась введение концепции частной инициативы, закрепление процедуры проведения конкурса. Если ранее процедура ГЧП реализовывалась посредством договора концессии, закон о котором, напомним, был принят в 2006, то с введением закона о ГЧП были расширено контрактное государственное частное партнерство. Стали шире применять заключение договоров имущественного найма государственного имущества и доверительного управления государственным имуществом. Кроме того, Законом «О ГЧП» было введено понятие договора ГЧП.

Настоящий Закон определяет правовые условия государственно-частного партнерства, его способы осуществления и регулирует общественные отношения, возникающие в процессе подготовки и реализации проекта государственно-частного партнерства, заключения, исполнения и прекращения договора государственно-частного партнерства.

Реализация и исполнение законодательства о ГЧП целиком и полностью возложено в государствах на следующие ведомства: на Украине – Министерство экономического развития и торговли (МЭРТ), в Казахстане – Министерство национальной экономики (МНЭ).

Что же мы понимаем под концепцией частной инициативы? Концепция ГЧП - это документ, содержащий цели, задачи, а также основные направления деятельности проектов, источники возмещения затрат и получения доходов, выгод от реализации проектов ГЧП, меры государственной поддержки и т.п. [3].

Это один из новых принципов ГЧП, который подразумевает частную финансовую инициативу. Так, ст.44 Закона «О ГЧП» предусматривает проведение прямых переговоров для реализации определенных проектов [3]. Критериями отбора проектов ГЧП является социальная значимость. Такая процедура уже успешно реализуется. К примеру, предприниматели, имеющие в собственности готовые объекты (детские сады, дома культуры, спортивные клубы и т.п.) могут выступить с предложением проекта ГЧП и выйти на прямые переговоры с государственными органами. Результатом таких переговоров является договор ГЧП.

Пример по детскому садику: Управление образования подготавливает документацию проекта ГЧП (концепцию проекта, конкурсную документацию, проект договора), организует конкурсные процедуры. 1. По итогам конкурса Управление образования и частный партнер заключают договор ГЧП. 2. Частный партнер привлекает финансирование в проект. 3. Частный партнер осуществляет строительство и эксплуатацию объекта ГЧП (детского сада), объект находится в собственности у частного партнера. 4. УО может предоставить

государственную поддержку в виде предоставления гарантии потребления, компенсации операционных затрат или других мер, в зависимости от рентабельности Проекта. 5. Частный партнер получает прибыль за счет оказания услуг дошкольного образования, а также возвращает средства за счет государственной поддержки.

Считаем целесообразным привести общие статистические данные. Так, с начала реализации проектов ГЧП, то есть с 2006 года, было реализовано всего 3 концессионных проекта - железнодорожная линия, межрегиональная линия электропередачи и пассажирский терминал аэропорта. А на 15 февраля 2018 года заключено 194 договоров ГЧП (6 – республиканских на сумму 298,4 млрд тенге, 188 – местных на сумму 103,2 млрд тенге) по 200 объектам на общую сумму инвестиций 401,6 млрд тенге. На различных стадиях подготовки находятся 520 проектов на сумму почти 1,5 трлн тенге. Если рассматривать в разрезе регионов страны то лидирующие позиции занимают такие области как: Костанайская, Восточно-Казахстанская, Мангистауская, в которых заключено около 12 договоров ГЧП. На нижних позициях: Карагандинская, Жамбылская и Западно-Казахстанская области [4].

МЭРТ Украины утвердило Концепцию развития государственно-частного партнерства в Украине на 2013 - 2018 годы. В Казахстане такими стратегическими документами, явились Стратегия развития Казахстана до 2020 года, Государственная программа форсированного индустриально-инновационного развития на 2011-2014 годы, План Нации – 100 конкретных шагов, а также ряд отраслевых стратегических программ (Питьевая вода), «Развитие регионов» и др.). Кроме того, была реализована Программа по развитию государственно-частного партнерства в Республике Казахстан на 2011-2015 годы целью, которой является создание законодательной и институциональной основы для реализации инвестиционных проектов с использованием механизмов государственно-частного партнерства в РК.

Нельзя не отметить ряд совместных проектов Казахстана и Украины. Например, в 2017 году между странами был запущен проект почтовых операторов. Совместный проект Satu.kz и финтех-компания Woopraу Украины стал первым онлайн-способом оплаты покупок на крупнейшем маркетплейсе Казахстана, направленным на улучшение логистики и снижающим затраты. Однако критиками отмечается, что по развитию IT-технологий как Украина, так и Казахстан значительно отстают [5].

Также считаем целесообразным остановиться на таких формах ГЧП как контракт жизненного цикла, сервисные контракты.

Согласно ст.1 пп.18 Закона «О ГЧП» контракт жизненного цикла - договор государственно-частного партнерства, предусматривающий полный цикл работ по проектированию, строительству, созданию, реконструкции, модернизации и эксплуатации (включая ремонт и содержание) объекта государственно-частного партнерства, реализации произведенных товаров, работ и услуг, а также обязательства по обеспечению соответствия объекта государственно-частного партнерства установленным технико-эксплуатационным показателям в течение всего срока действия договора государственно-частного партнерства [3].

Являясь достаточно эффективным инструментом в зарубежных странах, контракты жизненного цикла находят эффективное применение и в нашей стране. Поставщик, который принимает участие, в таких отношениях автоматически по договору становится частным партнером и ему согласно всем процедурам предоставляются меры государственной поддержки, а также возможность компенсации затрат. Закон «О ГЧП» в данном смысле достаточно подробно регламентирует правовое положение частных партнеров, определяя круг их прав и обязанностей.

Контракты жизненного цикла могут применяться практически в любых сферах: здравоохранение, социальная сфера, транспортная инфраструктура, строительство и т.п. и являются альтернативой государственным закупкам.

Сервисный контракт может применяться практически в любой сфере и по любым видам услуг: ЖКХ, здравоохранение (обслуживание высокотехнологического медицинского оборудования), образование (оснащение и деятельность компьютерных классов), сервисное обслуживание в сфере информатизации (получение услуг вместо приобретения или создания информационной системы) и т.п.

Безусловно, что заключение таких договоров для предпринимателей могут нести как возможные финансовые риски так и получение прибыли. Предприниматели получают свободу в выборе проектных технических решений. Также частные партнеры приобретают возможности для расширения опыта реализации крупных проектов, тем самым зарекомендовывают себя на предпринимательском рынке. Фундаментальными обязанностями частных партнеров является перечень определяемый договором ГЧП, такие как «сохранять профиль объектов государственно-частного партнерства, а также в соответствии с условиями договора государственно-частного партнерства обеспечить передачу объекта государственно-частного партнерства государственному партнеру в надлежащем техническом состоянии; обеспечивать качество и доступность товаров, работ и услуг в рамках заключенного договора государственно-частного партнерства; обеспечивать целевое использование средств, выделенных для реализации проекта государственно-частного партнерства [3].

Таким образом, главным отличием контрактного жизненного цикла от других форм ГЧП является то, что государство все финансовые риски перекладывает на частного партнера, осуществляя контроль при приемке и дальнейшей эксплуатации.

Анализируя законодательство ГЧП Украины по имеющимся формам ГЧП и реализации прав и обязанностей при заключении договоров ГЧП мы пришли к выводу, что принципиальных различий с содержательной стороны с законодательством Казахстана нет.

Следует указать на то, что Закон «О ГЧП» Украины предусмотрел отдельной статьей гарантии прав частных партнеров (ст.20), чего пока нет в казахстанском законе.

Такого рода гарантиями являются: порядок предоставления компенсации инвестиции, в случаях ценовой политики; при отсутствии надлежащей компенсации частный партнер имеет право отказаться от договора или приостановить его; в случае принятия государственных органами или органами местного самоуправления решений, нарушающих права частных партнеров, убытки, причиненные им в результате принятия таких решений, подлежат возмещению в полном объеме; в связи с нарушением государственным партнером обязательств по такому договору государственный партнер возмещает частному партнеру внесенные им инвестиции в части, не была возмещена в течение действия такого договора, а также убытки, причиненные досрочным прекращением договора [6].

Подводя итоги суждениям хотелось бы указать на проблемы, с которыми сталкиваются предприниматели Казахстана и Украины, реализуя программы государственно-частного партнерства.

Таким образом:

Касательно бюджетного законодательства:

- бюджетные законодательства определяя выделение бюджетных средств на выполнение государственных обязательств по проектам государственно-частного партнерства, в том числе государственных концессионных обязательств, не содержат конкретики в части гарантировании компенсации убытков частного партнера, связанных с неисполнением государством обязательств по договорам ГЧП, возмещении разницы в тарифах и т.д.;

- отсутствие гарантий исполнения государственным партнером финансовых обязательств по проектам ГЧП на весь срок их реализации в связи с ежегодным утверждением бюджета и корректировкой бюджетных программ;

- отсутствие налоговых и таможенных льгот для реализации проектов ГЧП;

- отсутствие уверенности частного партнера в возможности равноправной с государством защиты своих интересов.

В отношении поддержки со стороны государства:

- отсутствие гарантии получения частным партнером от соответствующих органов разрешительных документов и согласований, необходимых для выполнения условий договора. Нередки случаи, когда согласовательные-разрешительные процедуры затягиваются на долгий срок;

- несовершенный механизм защиты прав частных партнеров;

- наличие высокого уровня коррупции в органах власти.

Несмотря на отмеченные несовершенства действующего законодательства, Казахстаном был пройден 2 этап строительства государственного-частного партнерства и видятся перспективы дальнейшего взаимовыгодного сотрудничества «бизнеса» и государства.

Список литературы:

1. Стратегия "Казахстан-2050": новый политический курс состоявшегося государства Послание Президента Республики Казахстан - Лидера Нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана, г. Астана, 14 декабря 2012 года
2. Официальный сайт Казначейства Великобритании. URL: <<http://www.hm-treasury.gov.uk>> (дата обращения: 20.03.2018).
3. Закон РК «О государственном частном партнерстве» от 31 октября 2015 года
4. Салим Сакенов В Казахстане количество проектов ГЧП за год выросло в 7 раз // kursiv.kz
5. Satu.kz запустил возможность онлайн-оплаты // evo.business
Закон Украины «О государственном частном партнерстве» от 01 июля 2010 года

УДК 349.6

ГАЗДАНДЫРУ МӘСЕЛЕСІНІҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ РЕТТЕЛУІ

Зейнулла А.А.

Л.Н.Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті

Заң факультеті, «Құқықтану» мамандығының 3курс студенті, Астана қаласы, Қазақстан

trte.astana@mail.ru

Ғылыми жетекшісі – Кожахметова С.Г.

Қазақстанның барлық өңірлерін газдандыру үдерісі қолға алынғанлы көп уақыт болды, бірақ әлі де жетілдірілді деп айту күрделі. Әсіресе Астана, Бас қаламыздың соңғы кезде көк түтінге тұншығып кететіні жиі кездеседі, ең алдымен бұл ауаның ластануы ЖЭС қызметінен және екіншіден жеке сектордың тұрғын үйлерін жылыту мерзімімен байланысты.

Осынау маңызды мәселе, ең алдымен адамның денсаулығына зиян келтірмеу үшін де энергия көзінің бірі газбен алмастыру көзделген болатын.

Тарихи білетіміз, Целина аймағының астанасын газбен қамту 1963 жылдан бастау алады. Ресми деректерге байланысты газды қолдану ол тек уақытша энергия көзінің тапшылығынан шығу жолы деп есептелген [1]. Уақытша деп есептелген жол бірнеше онжылдыққа созылды, осыдан кейін 1990 жылы 17 тамыздан ҚазКСР министрлер кеңесінің жарлығы бойынша Целиноградте газдандыру саясаты ары қарай жалғасады және болашақта қала толығымен газға көшеді деп жоспарланған. Тәуелсіздік алғаннан бері бұл жоспар толығымен жүзеге асырылмады. Мысалы Батыс-Орталық-Солтүстік атты әйгілі жоспар бойынша орталық және солтүстік қазақстан аумақтары газбен Маңғыстаудың Бұхара-Орал газ құбыры арқылы қамтамасыз етіледі деп есептелген. Бұл жобаны «жер бетінде жатқан» деп атаған. Себебі Бұхара-Орал газ құбырына көбірек газ жіберіп және Целиноградқа алып келетін жол салу қажет болды. Ресейдегі «Қарталы» қысым жіберетін компрессорлық-