

**ОСОБЕННОСТИ РАТИФИКАЦИИ И ВНЕДРЕНИЯ В
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ДЕКЛАРАЦИИ О ПРАВАХ ИНВАЛИДОВ,
ПРИНЯТОЙ РЕЗОЛЮЦИЕЙ 3447 (XXX) ГЕНЕРАЛЬНОЙ
АССАМБЛЕИ ООН ОТ 9 ДЕКАБРЯ 1975 ГОДА В РЕСПУБЛИКЕ
КАЗАХСТАН.**

Альмагамбетова Диана Жанатовна

dianaalmagambetova@yandex.kz

Бакалавр Юридического факультета ЕНУ имени Л.Н.Гумилева
(Астана, Казастан)

Научный руководитель – к.ю.н., и.о. доцента кафедры Международного права Юридического факультета ЕНУ им. Л.Н. Гумилева, Карабаев Ф.Ж.

Люди с ограниченными возможностями – это люди, у которых возможности их личной жизнедеятельности в обществе ограничены из-за их физических, умственных, сенсорных или психических отклонений. В нашей повседневной жизни мы нередко встречаем когда люди становятся или уже рождаются инвалидами – людьми с ограниченными возможностями. Зачастую это неудачное стечение обстоятельств, или последствия тяжелой болезни, или результат генетического отклонения. К сожалению, никто из нас не застрахован от инвалидности.

Проанализировав статистику количества инвалидов в Республике Казахстан, мы можем сделать такой вывод, что ежегодно в Казахстане 50 тысяч человек впервые признаются инвалидами, за пять лет число инвалидов в стране увеличилось на 7,5%. На данный момент, в 2018 году всего в республике зарегистрировано 670 тысяч инвалидов, из них 61,9% трудоспособного возраста, 25,4% – пенсионного возраста, 12,7% – дети до 18 лет [1].

Рассматривая проблему соблюдения прав и льгот людей с ограниченными возможностями в мировом масштабе, мы наблюдаем за такой ситуацией, когда развитые страны, в том числе страны Европы, уже давно пришли к тому, что инвалиды не смотря на личные отклонения в здоровье ведут вполне полноценный образ жизни обычного гражданина своего государства, их права полностью соблюдены и соответствуют положениям международных деклараций, принятых ООН, а в таких молодых и развивающихся странах как Казахстан акцент внутригосударственной политики на ратифицирование международно-правовых документов, регулирующих права людей с ограниченными возможностями и на их внедрение в законодательство Республики не удостоен должного внимания со стороны правительства, как правило такое ратифицирование и внедрение носит формальный характер [2,464].

Главным и основным, в международно-правом аспекте, документом данной темы служит Декларация о правах инвалидов, принятая резолюцией

3447 (XXX) Генеральной Ассамблеи ООН от 9 декабря 1975 года. Декларация является общей основой и руководством для защиты этих прав:

1. Выражение «инвалид» означает любое лицо, которое не может самостоятельно обеспечить полностью или частично потребности нормальной личной и/или социальной жизни в силу недостатка, будь то врожденного или нет, его или ее физических или умственных способностей.

2. Инвалиды должны пользоваться всеми правами, изложенными в настоящей Декларации. Эти права должны быть признаны за всеми инвалидами без каких бы то ни было исключений и без различия и дискриминации по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, вероисповедания, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, материального положения, рождения или любого другого фактора, независимо от того, относится ли это к самому инвалиду или к его или ее семье.

3. Инвалиды имеют неотъемлемое право на уважение их человеческого достоинства. Инвалиды, каковы бы ни были происхождение, характер и серьезность их увечий или недостатков, имеют те же основные права, что и их сограждане того же возраста, что в первую очередь означает право на удовлетворительную жизнь, которая была бы как можно более нормальной и полнокровной.

4. Инвалиды имеют те же гражданские и политические права, что и другие лица; пункт 7 Декларации о правах умственно отсталых лиц применяется к любому возможному ограничению или ущемлению этих прав в отношении умственно неполноценных лиц.

5. Инвалиды имеют право на меры, предназначенные для того, чтобы дать им возможность приобрести как можно большую самостоятельность.

6. Инвалиды имеют право на медицинское, психическое или функциональное лечение, включая протезные и ортопедические аппараты, на восстановление здоровья и положения в обществе, на образование, ремесленную профессиональную подготовку и восстановление трудоспособности, на помощь, консультации, на услуги по трудоустройству и другие виды обслуживания, которые позволят им максимально проявить свои возможности и способности и ускорят процесс их социальной интеграции или реинтеграции.

7. Инвалиды имеют право на экономическое и социальное обеспечение и на удовлетворительный уровень жизни. Они имеют право в соответствии со своими возможностями получить и сохранить за собой рабочее место или заниматься полезной, продуктивной и вознаграждаемой деятельностью и являться членами профсоюзных организаций.

8. Инвалиды имеют право на то, чтобы их особые нужды принимались во внимание на всех стадиях экономического и социального планирования.

9. Инвалиды имеют право жить в кругу своих семей или в условиях, заменяющих ее, и участвовать во всех видах общественной деятельности, связанных с творчеством или проведением досуга. Что касается его или ее

места жительства, то ни один инвалид не может подвергаться какому-либо особому обращению, не требующемуся в силу состояния его или ее здоровья или в силу того, что это может привести к улучшению состояния его или ее здоровья. Если пребывание инвалида в специальном учреждении является необходимым, то среда и условия жизни в нем должны как можно ближе соответствовать среде и условиям нормальной жизни лиц его или ее возраста.

10. Инвалиды должны быть защищены от какой бы то ни было эксплуатации, от любых видов регламентации и обращения, носящих дискриминационный, оскорбительный или унижающий характер.

11. Инвалиды должны иметь возможность пользоваться квалифицированной юридической помощью, когда подобная помощь является необходимой для защиты их личности и имущества: если они являются объектом судебного преследования, они должны пользоваться обычной процедурой, полностью учитывающей их физическое или умственное состояние.

12. С организациями инвалидов могут проводиться полезные консультации по всем вопросам, касающимся прав инвалидов.

13. Инвалиды, их семьи и их общины должны быть полностью информированы всеми имеющимися средствами о правах, содержащихся в настоящей Декларации [3].

На сегодняшний день перед гражданами нашего государства остро стоят вопросы о неисполнении прав инвалидов, люди с ограниченными возможностями сталкиваются с такими проблемами как:

1. Возникновение трудностей в сфере трудоустройства, недоверие и дискриминация работодателей к инвалидам.

2. Отсутствие социальной инфраструктуры для людей с ограниченными возможностями во многих городах Казахстана.

3. Слабая интеграция инвалидов в общество, оторванность от общественно-политической и культурной жизни страны.

4. Ограничение доступа к получению образования.

5. Недостаточный объем услуг оказания медицинской помощи и зачастую нехватка квалифицированных работников в области здравоохранения.

6. Слабое обеспечение инвалидов техническими и другими средствами реабилитации.

Исходя из сравнения политик ратификации и внедрения международно-правового документа - Декларации о правах инвалидов, принятой резолюцией 3447 (XXX) Генеральной Ассамблеи ООН от 9 декабря 1975 года с другими субъектами международного права явным оказывается отставание нашего государства в сфере защиты прав и предоставления льгот людям с ограниченными возможностями. Скажем, в Германии – в стране где, как показывает международная реальность, инвалиды не ущемлены в своих правах, адаптированы в социуме, правительство государства которым предоставляет все возможные льготы для комфортной жизни не отдельно, а

среди обычных граждан придерживаются таких принципов как: уважение их человеческого достоинства, личной самостоятельности, свободы делать свой собственный выбор, а также некоторой независимости; недискриминация; эффективное вовлечение и включение в общество, принятие остальными людьми особенностей инвалидов; равенство возможностей и доступность людям с ограниченными возможностями разных областей общей жизни государства.

В Германии инвалиды имеют большое количество льгот, включая льготы от права на дополнительный отпуск до помощи государства в приобретении нового жилья, его переоборудовании и переезде. К примеру можно привести «Finanzielle Hilfen an schwerbehinderte Menschen geleistet» - льготы для самих инвалидов, людям с ограниченными возможностями полагается: возмещение расходов на покупку технических вспомогательных средств для облегчения работы; ссуда или дотация для основания или сохранения самостоятельной трудовой деятельности; помощь в получении квартиры, оплата переезда в квартиру, предусмотренную для проживания инвалида, или максимально удобно расположенную квартиру в соответствии с расположением места работы; льготы на получение водительского удостоверения, покупку автомобиля или его переоборудование подходящее особенностям и потребностям инвалида; помощь в получении, сохранении и расширении профессиональных знаний и навыков, а также оплата помощника для необходимой поддержки в трудовой деятельности и тд .[4].

Проводя расплывчатую параллель между жизнью инвалидов в развитых странах Европы, в частности Германии и жизнью инвалидов в странах СНГ, не углубляясь в правовую систему государств и степень контроля государственного аппарата за четким соблюдением защиты их прав и свобод, можно прийти к такому выводу, что для людей с ограниченными возможностями немаловажным является уровень их взаимодействия с обществом. В Германии интеграция инвалидов в социум начинается с самого детства, со школьных времен и у еще маленьких граждан данной страны формируется понимание о том, что инвалиды – часть общества и от них не нужно отстраняться, они также мыслят, рассуждают, играют и сосуществуют на равне с другими здоровыми сверстниками. В странах СНГ же дабы не причинять страданий маленьким детям – инвалидам от взаимодействия с другими детьми, их с первых времен «познания жизни» стараются изолировать, «спрятать» от так называемой «общей массы». И люди с ограниченными возможностями привыкают жить отдельной группой, чувствуя себя обделенными, самостоятельно справляться с собственными проблемами, что в дальнейшем оказывает большое негативное влияние на интеграцию инвалидов в общественность и их последующую жизнь в целом. Уровень жизни инвалидов, проживающих на постсоветском пространстве, в частности в Республике Казахстан значительно уступает жизни инвалидов в развитых странах международного сообщества.

Разумеется, мы не можем отрицать ратификацию и внедрение данного документа в законодательство Республики Казахстан, но в то же время не можем уверенно сказать о том, что большинство людей с ограниченными возможностями, проживающих в нашей стране могут заявить о полном соблюдении и исполнении своих прав, согласно не только международно-правовым документам, но и согласно государственным законам, ныне действующим в Республике Казахстан. Здесь можно выделить две основные причины несоблюдения вышеуказанных положений:

- 1) особенности менталитета, отсутствие правовой культуры;
- 2) отсутствие жесткого контроля со стороны государственного аппарата за соблюдением данных прав [5,94].

На наш взгляд, решение этих проблем, связанных с социально уязвимой категорией граждан необходимо начинать с дополнения и корректировки правовой структуры государства. Несомненно, особенности менталитета и отсутствие правовой культуры играет немаловажную роль в решении сложившейся реальности. Первая причина безусловно говорит о сложных ситуациях, возникающих при интеграции людей с ограниченными возможностями в социум, их незначительным участием в культурно-досуговой жизни общества, а также главным аспектом являются проблемы при организации трудовой деятельности инвалидов I и II группы, в частности дискриминация и выражение недоверия со стороны работодателей при устройстве на работу.

Но таков менталитет нашего народа, он нуждается в стимуляции, здесь стоит отметить то, что на данный момент Казахстан стремится к развитию сферы «поощрения» и предоставления льгот работодателям в связи с приемом на работу людей с ограниченными возможностями I и II группы инвалидности, например, в статьях 133, 135, 248 Налогового Кодекса Республики Казахстан говорится о том, что налогоплательщик т.е. работодатель, при определенных условиях (процент работников с ограниченными возможностями от общего числа работников, вид инвалидности работников и тд.) имеет право на снижение налога или освобождение от него. Но к сожалению этого мало, чтобы работодатель сам захотел принять на работу инвалидов, поэтому государство прибегает к обязыванию и принуждению как способу правового регулирования [6].

Повторяясь, мы бесспорно не отрицаем попытки ратификации и внедрения в законодательство документа, регламентирующего права инвалидов, говорим лишь нестыковки законодательных актов, которые уже являются частью законодательства с реальным трагичным бытием, которое переживает самая уязвимая и социальна нестабильная часть граждан. И так называемая «нестыковка» как раз таки характеризуется отсутствием жесткого контроля со стороны государственного аппарата за соблюдением данных прав. Вторая причина связана коррупцией, поиском юридических лазеек, уловок, которые помогают избежать невыгодных условий и тд. В такой проблеме необходим целостный подход. В государстве основным

препятствием на пути развития возникает формальное отношение. Когда на бумагах одно, а на деле совсем другое. Видимо, пока чиновники и министры, которые берут взятки и работодатели, которые ищут юридические лазейки на себе не испытают тяготы и мучения людей с ограниченными возможностями, дело не сдвинется с места.

Таким образом, подводя итоги, хотим отметить, что перед такой молодой Республикой как Казахстан стоит немало задач разного направления. Да, мы начнем с внесения исправлений в правовую структуру страны, будем стремиться к тому, чтобы люди с ограниченными возможностями чувствовали себя комфортно среди обычных граждан. Но это не даст никакого результата, если народ не поймет, что ключ к решению вышеуказанных трудностей кроется в чести, справедливости, в воспитании морально-этических качеств, в добром сердце каждого гражданина. Никто не застрахован от несчастных случаев, в мире не могут жить только полностью здоровые люди, мы – часть огромного международного сообщества. Каждый из нас имеет право на уважение своего человеческого достоинства, независимо от всевозможных ограничений, связанных со здоровьем. И в это мы равны.

Список использованных источников:

1. Ежегодно 50 тысяч Казахстанцев впервые признаются инвалидами, 2018 [Электронный ресурс] URL: <https://informburo.kz/novosti/ezhegodno-50-tysyach-kazahstancev-vpervye-priznayutsya-invalidami.html> (дата обращения от 01 декабря 2018 года).
2. Игнатенко Г.В., Тиунов О.И. Международное право. – 4-е изд., перераб. и доп.- М. : Норма, 2008. - 720 с.
3. Декларация о правах инвалидов // Официальный сайт ООН. [Электронный ресурс] URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/disabled.shtml (дата обращения от 01 декабря 2018 года).
4. Права и льготы инвалидов в Германии, 2018 [Электронный ресурс] URL: <https://rc.partner-inform.de/actual/detail/1/4/8.html> (дата обращения от 01 декабря 2018 года).
5. Игнатенко Г.В., Тиунов О.И. Международное право. – 4-е изд., перераб. и доп.- М. : Норма, 2008. - 720 с.
6. Налоговые льготы для организаций привлекающих труд инвалидов, 2015 [Электронный ресурс] URL: <http://alm.kgd.gov.kz/ru/content/nalogovye-lgoty-dlya-organizaciy-privlekayushchih-trud-invalidov-6.html> (дата обращения от 03 декабря 2018 года).