

УДК 341.217:341.7

ДИПЛОМАТИЧЕСКИЕ ОТНОШЕНИЯ МЕЖДУ КАЗАХСТАНОМ И ЕВРОПЕЙСКИМ СОЮЗОМ

Карибаева Тогжан Биржановна

angelzhan@mail.ru

Студентка 3 курса юридического факультета по специальности
«международное право» ЕНУ им. Л.Н. Гумилева, Нұр-Сұлтан, Казахстан
Научный руководитель – Сарсенова С.Н. к.ю.н., доцент кафедры
«Международного права» ЕНУ им. Л.Н. Гумилева

Дипломатические отношения между Казахстаном и Европейским союзом были установлены 2 февраля 1993 года. В середине прошлого века ровно 60 лет назад была заложена основа для создания современного Европейского союза. Тогда, 25 марта 1957 года, был подписан Римский договор – договор.

Сегодня ЕС, несмотря на ряд пережитых недавно кризисов, остается одним из ключевых игроков на мировой арене. Для Казахстана Европейский союз - важный партнер, сотрудничество с которым идет во всех направлениях: от торговли энергоресурсами до обеспечения региональной безопасности.

Дипломатические отношения между Казахстаном и Европейским союзом были установлены 2 февраля 1993 года. За годы сотрудничества Казахстан утвердился в качестве надежного и ответственного партнера ЕС. В первую очередь, речь идет о нефтяной отрасли: Казахстан является третьим крупнейшим поставщиком энергоносителей в Европу из стран - не членов ОПЕК, после России и Норвегии. В ряде государств Европы доля поставок казахстанской нефти достаточно высока. Так, в Австрии она составляет 25%, в Румынии - 30%. Казахстан является 4-ым по объемам поставщиком энергоресурсов в Германию. Однако этим наше взаимодействие не ограничивается.

ЕС стал основным торговым и инвестиционным партнером Казахстана, опережая Россию и Китай. На долю ЕС приходится более половины казахстанского внешнеторгового оборота и 49% привлеченного иностранного капитала.

В июле 1999 года вступило в силу Соглашение о партнерстве и сотрудничестве между Казахстаном и ЕС, подписанное в 1995 году. Соглашение заложило правовую основу отношений на все последующие

годы. Со временем оставаться в рамках этого договора стало тесно и двадцать лет спустя, в 2015 году было подписано Соглашение о расширенном партнерстве и сотрудничестве, призванное способствовать дальнейшему всестороннему развитию отношений между РК и ЕС. Новое соглашение охватывает 29 областей сотрудничества. Особенно привлекает внимание детально проработанный торговый раздел. Отдельный раздел посвящен взаимодействию в правоохранительной сфере. Еще один приоритет нового Соглашения - углубление сотрудничества в сферах образования и развития человеческого капитала.

Принципиальное значение для Европы имеет и статус Казахстана как безъядерной страны. В дополнение к Соглашению о партнерстве и сотрудничестве существуют и другие договоренности в областях, представляющих взаимный интерес. Так, между Казахстаном и Европейским Сообществом по атомной энергии (ЕВРАТОМ) подписаны три соглашения в ядерной сфере.

Необходимость в новом соглашении о партнерстве объяснялась еще и высокими темпами роста сотрудничества Казахстана и ЕС. Так, за период с 2005 по 2015 годы приток прямых инвестиций из стран ЕС в экономику Казахстана составил 107,4 млрд долларов. Основными инвесторами выступили Нидерланды, Франция, Великобритания и Италия.

С Европейским союзом Казахстан строит двухуровневую систему отношений: с союзом в целом, и с каждым государством в отдельности. При этом оба уровня дополняют друг друга - это находит отражение в различных подписанных соглашениях и реализованных проектах. В течение первых лет сотрудничества этот диалог был ориентирован на вопросы торговли, инвестиций, развития демократических институтов. Теперь же, начиная с 2002 года, перечень сфер взаимодействия Казахстана и ЕС начал охватывать и другие важные области, такие, как вопросы правосудия, правопорядка, обеспечения безопасности, развития науки и образования.

Еще одним доказательством признания Казахстана в качестве важного партнера ЕС стал первый визит председателя Европейского совета Х. Ван Ромпея в Казахстан, в ходе которого он принял участие в работе Саммита ОБСЕ в Астане 1-2 декабря 2010 года. Спустя три года, 2-3 июня 2013 года, состоялся первый официальный визит председателя Еврокомиссии Ж.М. Баррозу в РК.

Сотрудничество Казахстана и ЕС в своем развитии прошло несколько этапов. На современном этапе большую важность приобретают планы по упрощению визового режима для граждан Казахстана в ЕС. Прорабатывается вопрос о заключении соглашений об освобождении владельцев дипломатических и служебных паспортов от визовых требований, а также - об упрощении процедуры выдачи виз для определенных категорий граждан РК и ЕС. Проводятся регулярные консультации сторон. Такие меры способствуют более глубокому проникновению казахстанского бизнеса в ЕС, что говорит о выходе на новый виток партнерских отношений.

Руководство ЕС позитивно оценивает принимаемые в Казахстане реформы. Так, в Европарламенте поддерживают предложенные Президентом РК инициативы в рамках конституционной реформы. Высоко оценили главы Евросоюза и Астанинский процесс по сирийским переговорам.

Говоря о предложенной конституционной реформе в РК, руководитель делегации Европарламента по сотрудничеству со странами Центральной Азии Ивета Григуле отметила, что «реформа является очередным шагом на пути демократического развития». Ивета Григуле также напомнила о положительной роли Республики Казахстан на международной арене и о важности нашей страны для Европейского союза. В целом, опыт ЕС привлекателен для Казахстана и в части развития процессов евразийской интеграции.

В преддверии второй годовщины со дня подписания (21 декабря 2015 года) широкомасштабного Соглашения о расширенном партнерстве и сотрудничестве между Республикой Казахстан и Европейским союзом и его государствами-членами мы попросили рассказать о состоянии сотрудничества нашей страны с этим крупнейшим интеграционным объединением заместителя министра иностранных дел РК Романа Василенко.

В феврале 2018 года исполнится 25 лет с момента установления дипломатических отношений с нашим крупнейшим торгово-экономическим и инвестиционным партнером – Европейским союзом. Сегодня они характеризуются активным и регулярным политическим диалогом, взаимными визитами на различных уровнях, высокой динамикой товарооборота и инвестиций.

Благодаря совместным усилиям с нашими европейскими коллегами в декабре 2015 года Казахстан и ЕС подписали новое Соглашение о расширенном партнерстве и сотрудничестве (СРПС), которое начало действовать в режиме временного и частичного применения с 1 мая 2016 года. Казахстан стал первой страной на пространстве СНГ, подписавшей с Европейским союзом документ подобного формата.

Отдельно отмечу, что переговорный процесс по данному соглашению, длившийся около четырех лет, оказался весьма непростым, поскольку положения СРПС должны были полностью учитывать наши обязательства в рамках ВТО и Евразийского экономического союза. При этом ключевую роль в успехе переговоров сыграл Президент Нурсултан Назарбаев, державший ситуацию на особом контроле и лично решавший возникающие принципиальные вопросы с руководством ЕС.

Кроме того, буквально на днях, 12 декабря, Европейский парламент подавляющим количеством голосов также одобрил СРПС. Представляя соглашение на пленарной сессии Европарламента, европейский комиссар по юстиции Вера Юрова подчеркнула, что взаимоотношения между ЕС и Казахстаном «никогда не были более прочными, чем сейчас».

Новое соглашение, несомненно, расширяет горизонты взаимодействия и открывает новые возможности для сотрудничества между РК и ЕС. В основу

аргументации о целесообразности разработки нового соглашения легли изменения, произошедшие как в ЕС, так и в Казахстане за последнее десятилетие, и затронувшие все области взаимодействия. Реализация программы «Путь в Европу» в 2008–2011 годах, стремление нашей страны вступить в ВТО, а также формирование Таможенного, а затем и Евразийского экономического союза требовали внесения существенных коррективов во взаимодействие с Брюсселем. Казахстан был заинтересован в придании сотрудничеству большей содержательности в области региональной и международной безопасности, экономики, торговли, социального и культурного взаимодействия.

При этом следует отметить, что предложения казахстанской стороны легли в основу не только обновленного двустороннего соглашения; наши идеи и инициативы, озвученные в ходе переговорного процесса, подтолкнули Евросоюз к пересмотру всего комплекса отношений со странами Центральной Азии в рамках Стратегии отношений с регионом, принятой в 2007 году.

Отдельно необходимо отметить тот факт, что за четырехлетний период переговоров по новому соглашению Казахстан зарекомендовал себя в качестве конструктивного и в то же время последовательного и терпеливого переговорщика, упорно отстаивающего свои интересы. Это еще раз доказало зрелость нашей страны и готовность выступать в качестве надежного партнера на евразийском пространстве. Подписание СРПС дало мощный импульс политическому сотрудничеству РК с Евросоюзом и его государствами-членами. Беспрецедентный масштаб приобрело взаимодействие со странами Центральной и Восточной Европы, что имеет для всех сторон стратегическую значимость на фоне наблюдаемого «бума» в транспортно-логистической сфере между Европой и Азией.

Знаковыми событиями стали совершенный в 2016 году первый за последние 14 лет государственный визит Нурсултана Назарбаева в Польшу и ответный государственный визит польского Президента Анджея Дуды в Астану в 2017 году. Немаловажным стало учреждение в прошлом году казахстанско-венгерского Стратегического совета. Таким образом, СРПС цементирует траекторию вывода наших отношений со странами ЕС на уровень стратегического партнерства.

Что касается экономической составляющей, то ЕС сохраняет лидерство среди торговых партнеров Казахстана. В 2016 году объем торговли со странами ЕС составил 24,1 миллиарда долларов с долей ЕС в общем товарообороте Казахстана порядка 40%. За 10 месяцев 2017 года товарооборот со странами ЕС увеличился по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 23% и составил 24,4 миллиарда долларов.

Подписание СРПС заложило устойчивую базу для расширения инвестиционного сотрудничества. Европейский союз является крупнейшим нашим инвестором: общий объем прямых инвестиций из ЕС в экономику РК в 2016 году достиг 10,8 миллиарда долларов, что составляет порядка 50% от

общего объема привлеченных в страну рекордного 21 миллиарда долларов в том году.

На территории Казахстана успешно функционируют более 3 000 совместных предприятий с европейским участием. К примеру, хотелось бы отметить открытие в апреле 2016 года в Алматинской области казахстанско-французского завода по выпуску радиолокационной техники – первого такого рода предприятия в Центральной Азии.

В текущем году венгерский «Эксимбанк» открыл финансирование совместных проектов малого и среднего бизнеса в размере 255 миллионов евро. А в 2016-м этот банк совместно с АО «НУХ «КазАгро» стал участником первого межгосударственного инвестиционного фонда в сельском хозяйстве.

Немаловажным достижением стало закрепление договоренности о возможности параллельной подготовки соглашения об облегчении визового режима для граждан РК и ЕС одновременно с соглашением о реадмиссии между РК и ЕС. И мы в настоящее время ведем весьма интенсивный диалог с нашими европейскими партнерами по этим вопросам.

Важное место в соглашении также занимают вопросы, касающиеся сотрудничества в области обеспечения прав и свобод человека, демократизации и верховенства закона, устойчивого развития и укрепления роли гражданского общества. Хотел бы с удовлетворением отметить, что стороны уже приступили к активной работе по реализации «торгово-экономического блока» соглашения – его раздела «Торговля и предпринимательство».

Проводится упорядочение технических регламентов, дальнейшее упрощение процедур торговли, осуществляется активное сотрудничество в сфере санитарии и фитосанитарии, решаются вопросы интеллектуальной собственности. Осуществляется согласование двусторонних ветеринарных сертификатов, имеющих важное значение для свободного передвижения товаров животного происхождения.

Ведутся переговоры по присоединению Казахстана к отдельным соглашениям в области торговли в рамках ВТО, призванным способствовать дальнейшей либерализации торговли с европейскими партнерами.

Значительное внимание этим вопросам было уделено на Министерской конференции ЕС – ЦА, прошедшей в ноябре текущего года в Самарканде. Подводя ее итоги, верховный представитель ЕС по иностранным делам и политике безопасности Федерика Могерини назвала эту встречу «историческим событием в отношениях ЕС – ЦА».

Проведение Международной выставки «ЭКСПО-2017» на тему «Энергия будущего» подтвердило приверженность Казахстана Целям устойчивого развития и придало значительный импульс взаимодействию в сфере ВИЭ. Планы нашей республики по созданию инвестиционного и инновационного хаба Евразии на площадке ЭКСПО совпадают с региональными интересами ЕС.

Значительный интерес представляют совместные проекты по внедрению в Казахстане элементов Четвертой промышленной революции. Использование передовых технологий позволит нам не только повысить конкурентоспособность экономики, но и обеспечить быстрое передвижение услуг и товаров по территории, что представляет особый интерес для ЕС с учетом нашего географического положения между Европой и Азией и в свете прогрессивного развития китайской инициативы «Пояса и Пути».

В целом же мировое признание деятельности Казахстана на международной арене, стабильный экономический рост и улучшение инвестиционного климата, а также достигнутые за два года результаты имплементации СПРС – все это продолжит способствовать повышению политического и экономического интереса со стороны стран ЕС и углублению многопланового и конструктивного сотрудничества.

В ходе многочисленных встреч на высшем и высоком уровнях, которые проводятся с европейскими представителями на регулярной основе, Казахстан называют ключевым партнером Европы в Центральной Азии. Наша страна по праву признается Европейским союзом в качестве зрелого и состоявшегося государства, обеспечивающего высокий уровень жизни населения и проводящего активную и сбалансированную внешнюю политику.

Список использованных источников:

1. Казахстан и Евросоюз укрепляют сотрудничество
https://liter.kz/ru/articles/show/43358-kazahstan_i_evrosoyuz_ukreplyayut_sotrudnichestvo
2. Соглашение о партнёрстве и сотрудничестве <https://wiki2.org/ru/%>
3. Сотрудничество РК – ЕС: выход на новый уровень
<https://www.kazpravda.kz/articles/view/sotrudnichestvo-rk--es-vihod-na-novii-uroven/>