



ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ТҰҢҒЫШ ПРЕЗИДЕНТІ - ЕЛБАСЫНЫҢ ҚОРЫ

«ҒЫЛЫМ ЖӘНЕ БІЛІМ – 2017»

студенттер мен жас ғалымдардың
XII Халықаралық ғылыми конференциясының
БАЯНДАМАЛАР ЖИНАҒЫ

СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ

XII Международной научной конференции
студентов и молодых ученых
«НАУКА И ОБРАЗОВАНИЕ – 2017»

PROCEEDINGS

of the XII International Scientific Conference
for students and young scholars
«SCIENCE AND EDUCATION - 2017»



14th April 2017, Astana



**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ БІЛІМ ЖӘНЕ ҒЫЛЫМ МИНИСТРЛІГІ
Л.Н. ГУМИЛЕВ АТЫНДАҒЫ ЕУРАЗИЯ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ**

**«Ғылым және білім - 2017»
студенттер мен жас ғалымдардың
XII Халықаралық ғылыми конференциясының
БАЯНДАМАЛАР ЖИНАҒЫ**

**СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ
XII Международной научной конференции
студентов и молодых ученых
«Наука и образование - 2017»**

**PROCEEDINGS
of the XII International Scientific Conference
for students and young scholars
«Science and education - 2017»**

2017 жыл 14 сәуір

Астана

УДК 378

ББК 74.58

Ғ 96

Ғ 96

«Ғылым және білім – 2017» студенттер мен жас ғалымдардың XII Халықаралық ғылыми конференциясы = The XII International Scientific Conference for students and young scholars «Science and education - 2017» = XII Международная научная конференция студентов и молодых ученых «Наука и образование - 2017». – Астана: <http://www.eni.kz/ru/nauka/nauka-i-obrazovanie/>, 2017. – 7466 стр. (қазақша, орысша, ағылшынша).

ISBN 978-9965-31-827-6

Жинаққа студенттердің, магистранттардың, докторанттардың және жас ғалымдардың жаратылыстану-техникалық және гуманитарлық ғылымдардың өзекті мәселелері бойынша баяндамалары енгізілген.

The proceedings are the papers of students, undergraduates, doctoral students and young researchers on topical issues of natural and technical sciences and humanities.

В сборник вошли доклады студентов, магистрантов, докторантов и молодых ученых по актуальным вопросам естественно-технических и гуманитарных наук.

УДК 378

ББК 74.58

ISBN 978-9965-31-827-6

©Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия
ұлттық университеті, 2017

**НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ
ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН****Алимбаев Нуртас***alimbayev_n@bi-group.kz*

магистрант 1 курса юридического факультета

ЕНУ имени Л.Н. Гумилева, Астана, Казахстан

Научный руководитель – Э.Б. Омарова

Глава государства в своем Послании народу Казахстана «Стратегия «Казахстан - 2050: новый политический курс состоявшегося государства» подчеркнул, что «нарастающий демографический дисбаланс формирует новые миграционные волны и усиливает социальную напряженность по всему миру. Казахстан сталкивается с миграционным давлением в отдельных регионах, где незаконные трудящиеся-мигранты дестабилизируют местные рынки труда и поэтому необходимо принять меры по комплексному решению проблем миграции, которые влияют на рынки труда в регионах страны. Необходимо усилить контроль за миграционными потоками из сопредельных государств. Нерегулируемая внутренняя трудовая миграция несет за собой массу причин возникновения социальных и трудовых конфликтов на местах, что в целом приводит к дестабилизации ситуации на местах» [1].

С развитием глобализации, а также по причине демографических процессов, развития новых технологий, разработки новых источников сырья, энергоносителей, развития сопутствующих индустрий и инфраструктур все интенсивнее продолжается движение и перераспределение труда и капитала между странами.

Это означает, что объемы трудовой миграции будут возрастать, поэтому государственное регулирование и проблемы, возникающие в сфере трудовой миграции, требуют незамедлительного рассмотрения. При этом вопросы социальной защиты наемных работников требуют решения на законодательном уровне как отдельных государств, так и региональных государственных объединений. Причем эти вопросы должны решаться на основе трипартизма с обязательным участием социальных партнеров в лице профсоюзов, работодателей и государства.

Из-за быстрого роста объемов международной трудовой миграции в Республике Казахстан (далее – РК) уполномоченные государственные органы не всегда успевают с мерами правового регулирования, информационным сопровождением, экономическими и социальными программами адаптации и интеграции, которые могли бы сделать трудовую миграцию более эффективной для стран назначения и исхода. Это относится практически ко всем вопросам: доступа к рынку труда, поиска работы, информирования о правилах найма в республике, проживания. Реализация трудовых и социальных прав – на образование, повышение квалификации, медицинское обслуживание, участие в профсоюзах и общественных объединениях – по всем этим вопросам Казахстан демонстрирует приверженность соблюдению норм действующего законодательства.

Одной из приоритетных задач миграционной политики является обеспечение законности и прав человека в сфере трудовой миграции, поскольку серьезным вызовом для интересов государств является усиление процессов нелегальной трудовой миграции.

Проблемы, связанные с законодательным регулированием процесса привлечения и использования в Казахстане иностранной рабочей силы в настоящее время особенно актуальны. В общем объеме иммиграционных потоков большой удельный вес занимает миграция иностранной рабочей силы в РК. Основным законом, регулирующим общественные отношения в области миграции населения и определяющим правовые, экономические и социальные основы миграционных процессов в РК является Закон «О миграции населения» от 22 июля 2011 года [2].

В настоящее время имеется необходимость присоединения к ряду конвенций, устанавливающих тот минимальный объем прав, который государство должно предоставить иностранным гражданам и лицам без гражданства, находящимся на его территории.

Среди иностранных граждан, прибывших в РК, наибольшими правами пользуются граждане из стран СНГ, их привилегированное положение, по сравнению с другими иностранцами, устанавливается договорами Казахстана с этими странами. Нахождение иностранных граждан из стран ближнего зарубежья регулируется двусторонними и многосторонними договорами.

Важным нормативным актом в этой области является Закон РК от 31 декабря 2009 года «О ратификации Конвенции о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей государств-участников СНГ», подписанная 14 ноября 2008 года [3]. К данному моменту кроме Туркмении и Молдовы она подписана всеми государствами СНГ. В остальных государствах, присоединившихся к конвенции, проходит процесс ратификации. Нормы конвенции регулируют время нахождения иностранных работников в принимающей стране, а также определяют их основные права. В Конвенции имеются положения, как обязанность не допускать случаев рабства, иного другого подневольного состояния, принудительного труда, пыток, жестокого и унижающего честь и достоинство человека обращения или наказаний в отношении трудовых мигрантов и членов их семей.

Указанная Конвенция гарантирует, что никто, кроме представителей уполномоченного органа, не имеет права забирать, уничтожать или повреждать документы, удостоверяющие личность и подтверждающие законность пребывания трудящихся мигрантов и членов их семей в стране нахождения. Казахстан присоединился к конвенции с определенными условиями, относительно предоставления социальной поддержки и возможности для продолжения обучения. Социальная поддержка и возможность продолжения обучения в соответствии с отечественным законодательством может быть предоставлена только иностранным работникам, постоянно проживающим в Казахстане.

Рассматриваемая конвенция содержит условия для обеспечения равного обращения в отношении трудящихся-мигрантов, членов их семей и граждан принимающей страны, а также благоприятных условий для их передвижения по территориям стран-участников.

Страны, присоединившиеся к конвенции гарантируют трудящимся мигрантам и членам их семей реализацию их прав, взаимодействуют в области их привлечения и использования труда на своих территориях, принимают необходимые меры по вопросам их возвращения по истечении времени их пребывания и осуществления ими оплачиваемой трудовой деятельности, оказывают помощь по вопросам медицинского страхования, профессионального образования. Конвенция подписана РК с оговоркой, касательно социальной поддержки, общего и дополнительного профессионального образования, что при их предоставлении наша страна будет руководствоваться требованиями национального законодательства.

Иностранные работники могут быть приняты на работу только при наличии документа, дающего право постоянного или временного проживания в РК. 19 ноября 2010 года между Республикой Казахстан, Российской Федерацией и Республикой Беларусь подписано соглашение о правовом статусе трудящихся мигрантов и членов их семей. Соглашение определяет статус трудящихся мигрантов и членов их семей, регулирует порядок осуществления трудовой деятельности, а также порядок оказания социальной поддержки. Данным документом предусмотрено привлечение трудовых мигрантов без учета ограничений по защите отечественного рынка труда, при этом не требуется получения разрешения на трудовую деятельность в этих странах [4].

В рассматриваемой области существуют такие проблемы, как маленькая степень участия РК в многосторонних конвенциях, направленных на защиту социально-экономических и культурных прав человека; слабое развитие правовой базы двусторонних отношений РК по вопросам условий труда, социального обеспечения, медицинского

обслуживания граждан РК, граждан постоянно проживающих за рубежом или выезжающих с целью трудовой деятельности.

Казахстан в настоящее время – региональный центр приема работников-мигрантов, поэтому необходимо уделить приоритетное внимание правовому регулированию отношений с соседними странами, в первую очередь, с Узбекистаном. Необходимо заключить двустороннее соглашение между правительствами Казахстана и Узбекистана (аналогичное кыргызстанскому) о трудовой деятельности и социальной защите работников-мигрантов, занятых на сельскохозяйственных работах в приграничных областях обеих стран (это, в первую очередь, касается хлопководческих хозяйств ЮКО), которое содержало бы упрощенные процедуры регистрации и получения разрешения на временную трудовую деятельность.

Для борьбы с незаконной миграцией РК необходимо подписать и ратифицировать договор с Российской Федерацией о реадмиссии. Сотрудничество в рамках ЕЭП не исключает развития дальнейшего двустороннего сотрудничества между правительствами РФ и РК в области трудовой миграции. Двустороннее сотрудничество уже в краткосрочной перспективе может способствовать решению наиболее насущных задач и в средне- и долгосрочной перспективе – разработке национального законодательства в области трудовой миграции, соответствующего международным нормам.

В настоящее время существует необходимость в создании единой законодательной базы регулирования трудовых отношений, возникающих на территории ТС, эффективного миграционного законодательства. Каждое государство ТС имеет национальные правовые базы для регулирования трудовых отношений.

Практика показывает, что иностранные работники являются самой дискриминационной группой работников, поскольку в отношении них проявляется дискриминация в оплате труда, они до сих пор считаются дешевой рабочей силой. Работодатели сознательно нарушают трудовое законодательство, так как уверены в том, что мигранты не будут защищать трудовые права. Необходимо усилить антидискриминационные нормы в законодательстве, прямо указав на запрет дискриминации по признаку гражданства [5].

Нелегальная трудовая миграция заменяет казахстанцев в секторах, в которых требуется низкоквалифицированная рабочая сила – в строительстве, в качестве подсобных рабочих на рынках, на отдельных видах сельскохозяйственных работ. Поэтому устранение трудящихся-мигрантов не приведет к автоматическому и быстрому заполнению этих рынков труда казахстанцами. Так как эксперты МОТ по миграции комментируют, что низкоквалифицированные рабочие места в Казахстане в краткосрочной перспективе не станут привлекательными для казахстанцев. В целом можно констатировать тот факт, что использование труда мигрантов не выгодно как государству, так и обществу. Неконтролируемый прилив рабочей силы в ту или иную отрасль, как правило, образует проблемы. Негативным явлением для экономики Казахстана в притоке иммигрантов служит то, что вывозятся за пределы страны капиталы, заработанные трудящимися-мигрантами.

Необходимо исключить принципиальные различия в правовом регулировании трудовых и непосредственно связанных с трудовыми отношений в государствах ЕАЭС, создав единообразные нормы права, подходящие для всех государств с целью унификации трудового законодательства в рамках ЕАЭС и снятия препятствий для трудовой миграции, создания равных условий для трудовой деятельности граждан из стран ЕвРАЭС.

Список использованных источников

1. Послание Президента РК Назарбаева Н.А. народу Казахстана «Стратегия «Казахстан - 2050: новый политический курс состоявшегося государства» // adilet.zan.kz;
2. Закон РК «О миграции населения» от 22 июля 2011 года // adilet.zan.kz;
3. Закон РК от 31 декабря 2009 года «О ратификации Конвенции о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей государств-участников СНГ», подписанная 14 ноября 2008 года // adilet.zan.kz;

4. «Соглашение о правовом статусе трудящихся мигрантов и членов их семей» одобрен постановлением Правительства Республики Казахстан от 8 октября 2010 года №044 // adilet.zan.kz;

5. Кулматов Т.Ш. Сластунина О.А. Правовой режим перемещения граждан государств – участников СНГ // Журнал российского права. -№10, 2010.-С.49

УДК 347

ПАРТИСИПАТИВТІК РӘСІМ – ДАУДЫ БІТІМГЕРШІЛІКПЕН ШЕШУДІҢ БІР ТҮРІ РЕТІНДЕ

Алинова Гулжанар

Gulzhanar_1996@mail.ru

Қазтұтынуодағы Қарағанды экономикалық университетінің 3 курс студенті,

Қарағанды, Қазақстан

Ғылыми жетекшісі – Л.С.Шошаева

Біздің заманымызда дауларды реттеудің баламалы тәсілінің пайда болғанына көп уақыт болған жоқ. Азаматтық Процестік Кодекс толығымен «100 нақты қадам – баршаға арналған қазіргі заманғы мемлекет» Ұлт жоспарында қарастырылған шараларды іске асыруды көздейді. Жаңа Азаматтық Процестік Кодекс татуластырудың жаңа түрі партисипативтік рәсім арқылы шешуге, бүгінгі күнде мүмкіндік беріп отыр.

Жаңа кодекс қабылданғанға дейін ол азаматтық даулардың тез, сапалы, талассыз шешілуіне ықпал жасап келді. Алайда, азаматтық дау-дамайлардың көбеюі, судьялар жүктемесінің өсуі, істерді жедел қарау тетіктерінің ескерілмеуі кодексті жаңартудың қажеттілігін тудырған болатын. Кодекске енгізілген партисипативтік рәсім Қазақстан Республикасының Жоғары Сотымен халықаралық тәжірибеге сүйене отырып зерделеніп, жобалар іс-шаралар әзірленді.

Партисипативтік тәсіл жаңадан енген норма болғандықтан, осы сөздің өзін қарапайым жұртшылықтың түсіне бермейтіні заңдылық. Себебі, бұл сөз біздің қолданысымызда болған жоқ. Ол «Participative» термині француз тілінен аударғанда «қатысушы, қатыса алатын» деген мағынаны білдіреді [1].

Партисипативтік рәсімдер - бұл рәсім екі тараптың адвокаттарының дауды реттеуге жәрдемдесуімен тараптар арасында келіссөздер жүргізу арқылы судьяның қатуынсыз өткізіледі. Кодекстің 181-бабына сәйкес тараптар осы заңның 179-бабында көзделген қағидалар бойынша сот кеңесу бөлмесіне кеткенге дейін партисипативтік рәсім тәртібімен реттеу туралы өтінішхаты мәлімдеуге құқылы. Алайда партисипативтік рәсімді өткізудің татуласу рәсімдерінің басқа түрлеріне қарағанда нақты процестік сатысы көрсетілмеген. Тараптардың бітімге келуін ынталандыру үшін талапкерге бюджеттен төленген мемлекеттік баж қайтарылуы қарастырылады [2].

Азаматтық процеске партисипативтік рәсімді енгізудің мақсаты, екі тарапты да қанағаттандыратын тәсілмен дауды шешу болып табылады. Сондай-ақ бұл тараптардың дауласу деңгейінің төмендеуіне, дау тудыратын жағдайларды шешу арқылы тараптар арасында тұрақты қарым-қатынас қалыптастыруға әкеледі.

ҚР АПК 181-бабына сәйкес, партисипативтік рәсім екі тараптың да адвокаттарының дауды реттеуге жәрдемдеседі және тараптар арасында келіссөздер жүргізеді. Қазіргі кездің бұл жаңалығы дауды шешіп ғана қоймай, құқықбұзушылық алдын алады. Сонымен қатар, қоғам арасында заң мен сотқа деген құрмет артуына себепші болмақ [2].

Партисипативтік рәсімнің басты мақсаты:

- толықтай тараптарды қанағаттандыру;
- жедел дауды шешу (10 жұмыс күннен артық емес);
- тараптардың арасындағы қайшылықтарды төмендету;