



ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ТҰҢҒЫШ ПРЕЗИДЕНТІ - ЕЛБАСЫНЫҢ ҚОРЫ

«ҒЫЛЫМ ЖӘНЕ БІЛІМ – 2017»

студенттер мен жас ғалымдардың
XII Халықаралық ғылыми конференциясының
БАЯНДАМАЛАР ЖИНАҒЫ

СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ

XII Международной научной конференции
студентов и молодых ученых
«НАУКА И ОБРАЗОВАНИЕ – 2017»

PROCEEDINGS

of the XII International Scientific Conference
for students and young scholars
«SCIENCE AND EDUCATION - 2017»



14th April 2017, Astana



**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ БІЛІМ ЖӘНЕ ҒЫЛЫМ МИНИСТРЛІГІ
Л.Н. ГУМИЛЕВ АТЫНДАҒЫ ЕУРАЗИЯ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ**

**«Ғылым және білім - 2017»
студенттер мен жас ғалымдардың
XII Халықаралық ғылыми конференциясының
БАЯНДАМАЛАР ЖИНАҒЫ**

**СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ
XII Международной научной конференции
студентов и молодых ученых
«Наука и образование - 2017»**

**PROCEEDINGS
of the XII International Scientific Conference
for students and young scholars
«Science and education - 2017»**

2017 жыл 14 сәуір

Астана

УДК 378

ББК 74.58

Ғ 96

Ғ 96

«Ғылым және білім – 2017» студенттер мен жас ғалымдардың XII Халықаралық ғылыми конференциясы = The XII International Scientific Conference for students and young scholars «Science and education - 2017» = XII Международная научная конференция студентов и молодых ученых «Наука и образование - 2017». – Астана: <http://www.eni.kz/ru/nauka/nauka-i-obrazovanie/>, 2017. – 7466 стр. (қазақша, орысша, ағылшынша).

ISBN 978-9965-31-827-6

Жинаққа студенттердің, магистранттардың, докторанттардың және жас ғалымдардың жаратылыстану-техникалық және гуманитарлық ғылымдардың өзекті мәселелері бойынша баяндамалары енгізілген.

The proceedings are the papers of students, undergraduates, doctoral students and young researchers on topical issues of natural and technical sciences and humanities.

В сборник вошли доклады студентов, магистрантов, докторантов и молодых ученых по актуальным вопросам естественно-технических и гуманитарных наук.

УДК 378

ББК 74.58

ISBN 978-9965-31-827-6

©Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия
ұлттық университеті, 2017

Данный вопрос остается открытым и требует соответствующего разрешения.

Подводя итоги теоретического осмысления роли и значения органов Союза в формировании правовой системы ЕАЭС, полагаем, необходимо определение единого понимания правового статуса принятых решений органов ЕАЭС для государств-членов. Более того, следует упорядочить систему решений органов ЕАЭС и точнее определить их юридическую силу и место в правовых системах государств-членов. Более того, следует придать актам органов ЕАЭС не декларативный характер, а действующий и исполняемый в точном соответствии с содержанием для государств-членов Союза.

Список использованных источников

13. Официальный сайт Евразийской экономической комиссии.// <http://www.eurasiancommission.org/>. Дата обращения 27.02.2017г.
14. Официальный сайт Евразийской экономической комиссии.// <http://www.eurasiancommission.org/>. Дата обращения 27.02.2017г.
15. Официальный сайт Евразийской экономической комиссии.// <http://www.eurasiancommission.org/>. Дата обращения 27.02.2017г.
16. Зохра Азизова. Формирование наднациональной бюрократии в Евразийском экономическом союзе: механизм интеграции и вызов для национальной государственности. Институт мировой экономики и политики (ИМЭП) при Фонде Первого Президента Республики Казахстан – Лидера Нации. – Астана – Алматы, 2016. – С. 24
17. Официальный сайт Евразийской экономической комиссии.// <http://www.eurasiancommission.org/>. Дата обращения 27.02.2017г.
18. Официальный сайт Евразийской экономической комиссии.// <http://www.eurasiancommission.org/>. Дата обращения 27.02.2017г.
19. Официальный сайт Евразийской экономической комиссии.// <http://www.eurasiancommission.org/>. Дата обращения 27.02.2017г.
20. Официальный сайт Евразийской экономической комиссии.// <http://www.eurasiancommission.org/>. Дата обращения 27.02.2017г.
21. Официальный сайт Суда ЕАЭС//<http://courteurasian.org/> Дата обращения 27.02.2017г.
22. Официальный сайт Суда ЕАЭС//<http://courteurasian.org/> Дата обращения 27.02.2017г.
23. Информационная система «ПАРАГРАФ»//<http://online.zakon.kz/>Дата обращения 27.02.2017г.
24. Евразийская экономическая перспектива: Материалы Второго Международного форума. Санкт-Петербург, 17 апреля 2014 года. – М.: Издание Государственной Думы, 2014. – С.98

УДК 341:339.543.328

ПРОБЛЕМЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ НЕТАРИФНЫХ ОГРАНИЧЕНИЙ В РАМКАХ ВСЕМИРНОЙ ТОРГОВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

Кагенов Азамат Магжанович

Магистрант 1 курса Евразийского национального университета

им. Л.Н.Гумилева г.Астана

Научный руководитель – Д.А.Абдакимова

Развитие глобального регулирования вследствие институционализации методов и процедур торговой политики модифицирует традиционные механизмы, позиционируя и структурируя их в том числе и на уровне мировой торговой системы. Регуляторная система ВТО, обеспечивая общую институциональную основу осуществления торговых отношений

между ее членами, существенно влияет не только на механизмы формирования торговых политик стран, их содержание, методы реализации, но и на все социально-экономическое развитие национальных экономик. Это связано с созданием в ее рамках механизмов реализации экономических интересов стран, а также установившейся тенденцией увеличения сфер регулирования [1, с.77].

Действительно, наиболее полный свод правил регулирования международной торговли, действующий сегодня, наработан именно в системе ГАТТ/ВТО.

Любое применение нетарифных ограничений должно носить недискриминационный характер, и при ограничении импорта любого товара страна, которая вводит такое ограничение, должна стремиться сохранить существовавшие до введения ограничений пропорции в торговле с другими странами. Квоты, представляющие общее количество разрешенного импорта, должны быть фиксированными. Их распределение должно осуществляться на основе соответствующих соглашений со всеми заинтересованными сторонами либо в одностороннем порядке – на основе пропорций, сложившихся при импорте данного товара из стран, заинтересованных в его поставке в течение предшествовавшего показательного (как правило, трехлетнего) периода и с учетом особых факторов, которые могли или могут в будущем повлиять на торговлю этим товаром. Страна также должна обеспечить оперативное и публичное информирование заинтересованных сторон об устанавливаемых квотах и других ограничениях. Правила автоматического и неавтоматического лицензирования импорта, предельные сроки выдачи лицензий, правила сообщений, консультаций и урегулирования споров в этой сфере устанавливаются Соглашением о процедурах лицензирования импорта.

Общим требованием к нетарифным методам регулирования внешней торговли в ВТО является соблюдение странами принципов недискриминации, доступа на рынки, транспарентности, содействия экономическому развитию и росту международной торговли. Механизм обзора торговой политики, установленный в ВТО, направлен на достижение следующих целей: содействие лучшему соблюдению правил, норм и обязательств, взятых на себя членами ВТО, обеспечение более сбалансированного функционирования многосторонней торговой системы, поскольку результаты анализа позволяют вносить соответствующие коррективы в национальные торговые политики; достижение большей прозрачности и лучшего понимания торговой политики и практики стран – членов организации. Более того, в глобальной торговой системе ВТО существует свыше 300 требований по нотификации нетарифных мер, которые охватывают значительный круг соглашений и договоренностей, например по применению субсидий, антидемпинговых мер и т.д., хотя полнота предоставляемой информации оставляет желать лучшего [2, с.98].

Всемирная торговая организация в определенной степени ограничивает возможности реализации национальных экономических интересов вследствие сокращения спектра инструментов торговой политики, которые раньше были исключительно компетенцией национальных правительств. В то же время ВТО представляет собой постоянно действующий форум торговых переговоров, которые проходят как в постоянно действующих, так и в специально созданных органах, являясь часто неформальными. Они используются для разработки договоренностей о правилах международной торговли, периодического пересмотра (снижения) торговых барьеров, разрешения торговых споров, а также принятия новых членов в организацию.

С 1994 года Конференция ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД) начала систематический сбор и классификацию нетарифных мер соответственно с Системой кодирования мер контроля над торговлей. Эта система классифицировала тарифные, паратарифные и нетарифные меры и изначально охватывала шесть основных категорий (меры ценового контроля, финансовые меры, меры автоматического лицензирования, меры количественного контроля, монополистические меры, технические меры), однако появление новых видов НТБ потребовало пересмотра данной системы. В 2006 году начала работу экспертная группа ЮНКТАД с целью решения четырех ключевых задач:

- ☐ дать четкое и краткое определение НТМ;
- ☐ разработать систему классификации НТМ для облегчения процесса сбора и анализа данных;
- ☐ определить, каким образом эффективно собирать информацию о НТМ, учитывая существующие механизмы сбора отдельных элементов НТМ различными международными организациями;
- ☐ разработать руководящие принципы использования данных, в том числе методологию их количественной оценки [2, с.106].

Нетарифные меры были определены как политические, отличные от обычных тарифов, которые потенциально могут иметь экономическое влияние на международную торговлю товарами, изменение количественных и/или ценовых параметров торговли. В каждом случае вопрос о том, является ли нетарифный инструмент барьером в торговле и используется ли он в протекционистских целях или с дискриминационными намерениями, решается отдельно. Созданная Система торгового анализа и информации (TRAINS) переросла в наиболее полное собрание общедоступной информации о нетарифных мерах. Эта база данных содержит краткое описание каждого нетарифного инструмента, страны, в которых они применяются, а также информацию относительно охвата товарных позиций, если такая есть в наличии. Однако существует и ряд проблем со сбором данных, в первую очередь из-за того, что сложность получения официальных данных различна в разных странах. Возникают также трудности с категоризацией санитарных и фитосанитарных мер и технических барьеров в торговле. Система также не дает какой-либо оценки относительно влияния НТМ, а также требует дальнейшего усовершенствования относительно охвата, обновления и качества данных, особенно учитывая появление новых нетарифных мер регулирования международной торговли [2, с.109].

Количественная оценка степени воздействия нетарифных ограничений на международную торговлю представляется более сложной задачей, чем оценка воздействия тарифных мер, поскольку нетарифные ограничения часто носят замаскированный характер и в отличие от тарифных барьеров могут быть введены решением различных органов государственной власти.

По имеющимся оценкам, примерно 80% всех случаев применения нетарифных ограничительных мер приходится на долю промышленных товаров и около 20% – на долю сельскохозяйственной продукции. При этом в группе промышленных товаров наибольшее число случаев применения нетарифных мер приходится на такие группы, как транспортные средства (около 15%), химические изделия (около 10%), машины и оборудование, кроме электрооборудования (примерно 7%), электрооборудование (около 6%). Под действие нетарифных ограничений попадает не менее 17% товарной номенклатуры импорта промышленно развитых стран [3, с.4].

Из всех мер нетарифного протекционизма выделяются количественные ограничения. В отличие от ряда других торгово-политических средств этой группы они прямо регулируют внешнеторговый оборот с помощью административного вмешательства. Меры так называемого «скрытого» или «косвенного» протекционизма, которые играют весьма существенную роль в торгово-политической борьбе, на поверхности не видны, они действуют более замаскировано.

На первый взгляд, они затрагивают лишь внутренний товарооборот или просто регулируют правила изготовления, упаковки, маркировки товара и вроде бы не имеют прямого отношения к внешней торговле. Но они в значительной степени воздействуют на внешнеторговый оборот. Методом косвенного нетарифного регулирования уделяется все большее внимание в рамках Всемирной Торговой Организации (ВТО).

Существующая международная система исключает возможность понятия односторонних мер по изменению тарифных ставок, для изменения тарифов требуется консультация в национальной экономике, которые проводятся слишком долго в условиях быстрого ухудшения торгового баланса. Поэтому для достижения возможности быстрого

реагирования на окружающие обстоятельства государства в первую очередь прибегают к активному использованию нетарифных мер регулирования импорта. В развитых странах за счет применения нетарифных ограничений, как правило, достигаются следующие цели: сокращение объема импорта, повышение импортных цен, усиление влияния на уровень спроса на импортные товары. Чаще всего они применяются для ценового контроля в отношении продукции химического производства, отдельных видов сырья и продовольствия. В последние десятилетия именно нетарифные барьеры за счет их гибкости и концентрации на определенных целях стали основным средством защиты национальных рынков.

Унифицирующим регулятором ограничительной практики в международной торговле, определившим темпы эволюции данной сферы, является ВТО. Эта организация регламентирует установление таможенных процедур, внедрение национальных стандартов и санитарных норм. Страны ВТО обязались устранить нетарифные торговые ограничения, заменяя их таможенными пошлинами, или, как еще говорят, их «тарифным эквивалентом». Это явление получило название «тарификации» торговых ограничений. Поскольку ВТО одновременно проводит последовательный курс на уменьшение таможенных пошлин, облегчается не только сопоставление уровней торговых барьеров в разных странах, но и препятствия на пути развития международной торговли становятся менее ощутимыми [3, с.6].

Решения о снижении торговых барьеров принимаются как на двусторонних, так и на групповых и многосторонних переговорах. Страна, желающая получить уступку со стороны другого государства или других членов ВТО, сопровождает свой запрос предложением ввести адекватную уступку со своей стороны (не обязательно по такому же товару). В итоге принимается пакетное решение о взаимных уступках. Тем самым процедура запрос-предложение обеспечивает сохранение баланса взаимных обязательств в сфере регулирования торгового режима. Но дело в том, что и в случае двусторонней договоренности о либерализации ее плодами будут пользоваться все страны-члены, а не только непосредственные участники переговоров. Все достижения в сфере снижения торговых барьеров распространяются и на присоединившиеся к ВТО страны. Поэтому процедура вступления в ВТО включает проведение страной-кандидатом двусторонних переговоров со всеми заинтересованными странами-членами о предоставлении уступок с ее стороны.

ВТО находится в авангарде процесса глобализации. Последний протекает сложно. Не все страны могут приспособиться к новым условиям. На правительства оказывают давление местные производители, требующие оградить их от разрушительных, по их мнению, последствий либерализации международного обмена. Арсенал средств торговой войны применяют страны не только второго и третьего эшелона, но и лидеры глобализации. Протекционистские меры вводятся по чисто прагматическим задачам, и не всегда отражают противоречие между ее сторонниками и противниками.

В ходе Токийского и Уругвайского раундов многосторонних торговых переговоров были выработаны кодексы, нацеленные на достижение «справедливой торговли» и устанавливающие жесткие правила использования отдельных видов нетарифных ограничений. В настоящее время в рамках ВТО действуют следующие кодексы, регламентирующие порядок использования нетарифных барьеров: Кодекс по техническим барьерам, Кодекс по импортному лицензированию, Кодекс по таможенной оценке, Кодекс по правительственным закупкам. Кодексы были приняты в итоге Токийского раунда и модернизированы в ходе Уругвайского раунда.

Ряд новых договоренностей был согласован в ходе Уругвайского раунда переговоров: Кодекс о применении санитарных и фитосанитарных норм, Кодекс определения страны происхождения товаров, Соглашение по текстилю и одежде [4, с.121].

Нетарифные барьеры в торговле отличаются большим разнообразием. Они принимают форму не только требований, предъявляемых к качеству товара, но и правил упаковки и

маркировки, оформления документации, выполнения таможенных формальностей, требований к производственным процессам и т.п.

Разнообразие видов нетарифных барьеров привело к необходимости заключения в рамках ВТО ряда соглашений, регулирующих их применение. В этот круг входят: Соглашения по техническим барьерам в торговле, по применению фитосанитарных и санитарных норм, по применению ст. 7 ГАТТ-94 (по таможенной оценке товаров), Соглашение по предотгрузочной инспекции, Соглашение по правилам происхождения товаров, Соглашение по процедурам импортного лицензирования.

Технические барьеры предназначены для защиты здоровья людей и здоровья животных, растений, охраны окружающей среды, обеспечения национальной безопасности и защиты прав потребителей, тем не менее, они представляют эффективный инструмент ограничения импорта. Поэтому возникла необходимость регламентации их применения. Соглашение по техническим барьерам требует, в частности, чтобы страны не использовали данные барьеры в целях дискриминации партнеров и создания излишних препятствий в торговле.

Количественные ограничения объявлены крайней мерой, к которой прибегать можно, если другие способы решения проблемы оказались неэффективными. Разрешено применение экспортных ограничений при угрозе возникновения нехватки данного вида продовольствия, жизненно важного товара или сырья на внутреннем рынке. Кроме того, количественные ограничения можно вводить для обеспечения равновесия платежного баланса и в некоторых других ситуациях. Страна, намеревающаяся прибегнуть к таким мерам, обязана проконсультироваться со своими торговыми партнерами. Такие ограничения не должны быть чрезмерными и они не должны выходить за пределы, необходимые для выполнения своей задачи – восстановления равновесия платежного баланса [4, с.127].

Концепция «справедливой торговли» явилась одной из проявлений тенденции глобализации мировой экономики в области механизмов и инструментов регулирования международной торговли. Ее появление было связано с возникновением новых форм дискриминации и протекционизма, которые довольно точно отражают потребности в протекционистской политике в современных условиях.

Таким образом, Соглашения ГАТТ/ВТО содержат наиболее полный свод правил нетарифного регулирования международной торговли, действующий на сегодняшний день. В условиях тарифной либерализации, а также экономического кризиса и неопределенности, возрастает роль нетарифных мер в качестве инструментов регулирования международной торговли.

Несмотря на то, что нетарифные методы государственного воздействия на внешнюю торговлю в абсолютном большинстве случаев приводит к частым потерям национального и, соответственно, глобального доходов, они широко используются практически всеми странами мира.

Список использованных источников

1. Олефир А. Проблемы и перспективы нетарифного регулирования международной торговли // Экономист, март 2012 г., с.77-81
2. Non-Tariff Measures: Evidence from Selected Developing Countries and Future Research Agenda. UNCATD. – NY: UN, 2010. – 143 p.
3. Beghin John C. Nontariff Barriers. Working Paper 06-WP 438. December 2006. – 11 p.
4. Wilson, J., C.Mann, and T.Otsuki. “Assessing the Potential Benefit of Trade Facilitation: A Global Perspective”, Quantitative Measures for Assessing the Effect of Non-Tariff Measures and Trade Facilitation, Singapore: World Scientific Ltd. For APEC, 2005, pp. 121-160.