



ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
БІЛІМ ЖӘНЕ ҒЫЛЫМ МИНИСТРЛІГІ
МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
MINISTRY OF EDUCATION AND SCIENCE
OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN



Л. Н. ГУМИЛЕВ АТЫНДАҒЫ
ЕУРАЗИЯ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ
ЕВРАЗИЙСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ ИМ. Л. Н. ГУМИЛЕВА
GUMILYOV EURASIAN
NATIONAL UNIVERSITY



ЖАС ҒАЛЫМДАР КЕҢЕСІ

Студенттер мен жас ғалымдардың
«Ғылым және білім - 2015»
атты X Халықаралық ғылыми конференциясының
БАЯНДАМАЛАР ЖИНАҒЫ



СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ
X Международной научной конференции
студентов и молодых ученых
«Наука и образование - 2015»

PROCEEDINGS
of the X International Scientific Conference
for students and young scholars
«Science and education - 2015»

УДК 001:37.0
ББК72+74.04
Ғ 96

Ғ96

«Ғылым және білім – 2015» атты студенттер мен жас ғалымдардың X Халық. ғыл. конф. = X Межд. науч. конф. студентов и молодых ученых «Наука и образование - 2015» = The X International Scientific Conference for students and young scholars «Science and education - 2015». – Астана: <http://www.enu.kz/ru/nauka/nauka-i-obrazovanie-2015/>, 2015. – 7419 стр. қазақша, орысша, ағылшынша.

ISBN 978-9965-31-695-1

Жинаққа студенттердің, магистранттардың, докторанттардың және жас ғалымдардың жаратылыстану-техникалық және гуманитарлық ғылымдардың өзекті мәселелері бойынша баяндамалары енгізілген.

The proceedings are the papers of students, undergraduates, doctoral students and young researchers on topical issues of natural and technical sciences and humanities.

В сборник вошли доклады студентов, магистрантов, докторантов и молодых ученых по актуальным вопросам естественно-технических и гуманитарных наук.

УДК 001:37.0
ББК 72+74.04

ISBN 978-9965-31-695-1

©Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия
ұлттық университеті, 2015

2012. - С.43-49.

7. Николаева И.П. Мировая экономика. – М.: ЮНИТИ, 2010. – 570 с.

8. Погорлецкий А.И. Экономика зарубежных стран. – СПб.: Изд-во В.А. Михайлов. – 2011. – 492 с.

УДК 342.7

СОЗДАНИЕ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ИНСТИТУТА ОМБУДСМЕНА В КАЗАХСТАНЕ

Альнувайсир Хамад Абдулрахман

alnuvaisir@mail.ru

Магистрант факультета международных отношений

ЕНУ им. Л.Н.Гумилева, Астана, Казахстан

Научный руководитель – С.К. Алиева

Общеизвестно, что среди всех человеческих ценностей особое и важное место занимают права человека. Именно они определяют положение личности в цивилизованном обществе, так как обеспечивают свободное развитие и создают условия для ее защиты. Права человека существуют у него независимо от признания их государством. В то же время ни одно государство не может назвать себя демократическим, правовым, если оно не соблюдает общепризнанные права человека.

В универсальной концепции прав человека центральным является положение о достоинстве человека, его праве на жизнь и свободу. Оно является наивысшей ценностью личности вообще. Во многих международных актах, начиная с Всеобщей декларации прав человека (1948 год), утверждается, что права и свободы человека – это ядро, двигатель всех общественных процессов.

Характерной чертой современного мира является наличие различных учреждений, которые занимаются проблемами защиты прав человека и гражданина. Среди многих из них – органы государственного управления, суды, профсоюзы, религиозные организации и другие – специалисты выделяют две группы: комиссии по правам человека и омбудсмены, то есть уполномоченные по правам человека. С процессом демократизации в РК появился ряд правозащитных организаций, а среди них один из важнейших и широко распространенных в мировой практике – институт омбудсмана или уполномоченного по правам человека.

Будучи не только действенным органом парламентского надзора за деятельностью структур управления, омбудсмен является важным средством защиты прав человека, свободы печати и других средств массовой информации, свободы собраний и слова. С точки зрения гражданина к омбудсмену, как к независимому публичному должностному лицу высокого ранга, может обратиться каждый, кто не удовлетворен принятым административным решением или процессом его принятия. Он правомочен проводить самостоятельные расследования, рекомендовать корректирующие действия и представлять доклады. Уполномоченный по правам человека обязан охранять как частные, так и общественные, групповые интересы. Он является гарантом своевременного информирования граждан об ошибках и злоупотреблениях администрации. Следовательно, омбудсмен способствует совершенствованию управленческого процесса, его прозрачности для общества. С другой стороны, он выступает как посредник между гражданским обществом и представителями власти, ее легитимности, то есть законности исполнительной власти, смягчая предубежденное, настороженное отношение личности к власти, поддерживая ее веру в справедливость. Не входя по своему юридическому статусу ни в одну властную структуру, не имея права исключительных санкций, пользуясь лишь вышеуказанным правом омбудсмана, он содействует утверждению справедливости и человечности в действиях органов власти. Необременительный для государственного бюджета, регулирующий

конфликты и споры, омбудсмен призван примирять частные и публичные интересы, преодолевать анонимность действий власти. В результате деятельности уполномоченного в обществе будет укрепляться чувство уважения к закону, формироваться взаимная ответственность государства и личности.

После распада СССР на постсоветском пространстве институт омбудсмана появился и в странах СНГ. С обретением независимости Казахстаном, а также с демократизацией общественной жизни, в республике произошли значительные изменения и в сфере официального отношения к правам человека. Введению здесь правозащитного органа омбудсмана предшествовала длительная предварительная работа с учетом специфической ментальности граждан, не готовых самостоятельно защищать свои права, порой слабо их знающих и руководствующихся принципом невмешательства в работу госорганов. В Казахстане был избран поэтапный путь, целью которого явилось утверждение в политической жизни страны одного из центральных понятий демократии – концепции прав человека.

Ее реализация началась с создания в 1994 году Комиссии по правам человека при Президенте РК как основного гаранта Конституции. В этой Комиссии были подготовлены многие законопроекты, направленные на осуществление концепции прав человека. Деятельность этой Комиссии стала правовой основой для введения института омбудсмана. Именно этим объясняется тот факт, что Казахстан, являясь одним из лидеров демократического развития в СНГ, тем не менее не торопился вводить институт омбудсмана и не возглавил в этом смысле списка постсоветских республик, утверждавших омбудсменов.

Создание учреждения Омбудсмана в Казахстане явилось плодом многолетних продолжительных усилий по поощрению данного института, освещению его роли и международной практики, выявлению положительного воздействия на ситуацию с правами человека и изучению мирового опыта. Особо следует отметить роль международных организаций, таких как Программа Развития ООН, Управление Верховного Комиссара ООН по правам человека, Организация по Безопасности и Сотрудничеству в Европе и других, которые целенаправленно предпринимали все необходимые шаги для выработки законодательства об Омбудсмана в соответствии с международными стандартами и, в первую очередь, Парижскими Принципами о статусе национальных учреждений.

Работу по созданию института Уполномоченного в Казахстане первый Уполномоченный по правам человека в РК Байкадамов Б.К. условно разделил на четыре этапа: 1 этап (1995 – 1996 годы). Выдвижение идеи об образовании института Уполномоченного в Казахстане и начало систематической подготовительной деятельности; 2 этап (1997 – 2000 годы). Организация первых специализированных мероприятий по изучению вопроса учреждения института омбудсмана. Разработка и реализация проекта Комиссии по правам человека и ПРООН по содействию в развитии учреждения Уполномоченного по правам человека в Казахстане. Проведение международных конференций по созданию в Казахстане института Уполномоченного по правам человека; 3 этап (2001 – 2002 годы). Разработка законопроекта об Уполномоченном по правам человека рабочей группой. Согласование законопроекта в центральных государственных органах Республики Казахстан; 4 этап (сентябрь 2002 года). Издание Указа Президента «Об учреждении должности Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан» [1].

Идея создания нового учреждения впервые прозвучала, как отмечалось, еще в 1995 году. Тогда в январе 1995 года, группа казахстанских официальных лиц в составе Идрисова Е.А. – заведующего международным отделом Администрации Президента РК, Колпакова К.А. – заведующего секретариатом Председателя Верховного Совета РК, Байкадамова Б.К. – Секретаря Комиссии по правам человека при Президенте РК, участвовала в семинаре в Женеве совместно с Координатором системы ООН/Постоянным Представителем Программы Развития ООН в РК Найджелом Рингроузом и координатором программ ПРООН Тищенко Е.

Эта группа в ходе переговоров в управлении Верховного Комиссара ООН по правам человека впервые подняла вопрос о возможности создания в Республике Казахстан

института Омбудсмена.

Однако тогда предстояла задача конкретизировать и наполнить эту идею содержанием. В этом отношении, особо показателен 1997 год, когда стали вырисовываться контуры планомерных действий поощрению создания данного института в Казахстане. Ключевую роль в данном процессе играли Комиссия по правам человека при Президенте РК и Программа Развития ООН. Именно эти две организации, работая в тесном сотрудничестве, явились катализатором всего процесса. В 1997 – 1998 годах были проведены обсуждения и круглые столы, рекомендовавшие создание национального учреждения по правам человека в Казахстане. В этом же году, был подготовлен совместный проект Программы Развития ООН и Комиссии по правам человека при Президенте РК, направленный на укрепление потенциала Комиссии и содействие в развитии учреждения Уполномоченного по правам человека в Казахстане.

В 2002 году вопрос о введении нового института стал весьма актуальным и вошел в повестку дня важнейших вопросов, стоящих перед государством. Наиболее последовательно подчеркивал важность этого вопроса министр иностранных дел РК К.К. Токаев. В Женеве на 58-ой сессии Комиссии ООН по правам человека К. Токаев объявил о намерении Казахстана создать институт омбудсмена.

В августе 2002 года Президент РК Н.А. Назарбаев в своей речи по случаю 7-ой годовщины Конституции РК отметил учреждение омбудсмена как присущее демократическим странам явление и подчеркнул необходимость создания такого института в Казахстане. 19 сентября 2002 года в соответствии с Указом Президента РК (№947) «Об учреждении должности Уполномоченного по правам человека» и был создан институт Уполномоченного по правам человека, а 20 сентября 2002 г. Указом Президента РК на эту должность был назначен Байкадамов Булат Кенжекешевич (в настоящее время с осени 2007 года им является А.О. Шакиров), имевший большой опыт работы в Комиссии по правам человека при Президенте РК.

Создание института омбудсмена в Казахстане стало еще одним заметным и своевременным явлением в демократизации казахстанского общества, в повышении уровня его политической и правовой культуры. В работе национального омбудсмена имеются шесть приоритетов по защите прав: детей, женщин, инвалидов, пенсионеров, национальных меньшинств, осужденных. По словам Б. Байкадамова, как показывает практика работы в регионах, в настоящее время участились случаи появления необъективной информации ряда общественных организаций и международных институтов о ситуации в области соблюдения прав человека. В частности, он утверждал, что отчеты филиала Международного бюро по правам человека и соблюдением законности, возглавляемого Евгением Жовтисом, искажают реальную ситуацию, акцентируя внимание только на проблемах политической сферы.

10 декабря 2002 года Указом Президента Республики Казахстан в соответствии с принятыми международными стандартами было создано государственное учреждение – «Национальный центр по правам человека». Он стал аппаратом института Омбудсмена, способствует его финансовой независимости, объективности и нейтралитету в решении актуальных и сложных общественно-политических проблем. Основной функцией «Национального центра по правам человека» является полное содействие омбудсмену в проведении мониторинга за соблюдением прав и свобод человека и обеспечение его деятельности по восстановлению нарушенных прав и свобод гражданина. Были также сформированы Экспертный и Консультативный советы, в которые входят представители неправительственного сектора. Омбудсмен занимается защитой прав и свобод человека на законодательном, административном, организационном и образовательном уровнях. Основными функциями «Национального центра» является всемирное содействие Уполномоченному по правам человека в осуществлении наблюдений по соблюдению прав и свобод человека и гражданина и обеспечению его деятельности по восстановлению нарушенных прав и свобод граждан. Кроме того, «Национальный центр» призван содействовать Уполномоченному по правам человека в выработке предложений по

совершенствованию законодательства РК в области прав и свобод человека, форм и методов их защиты, развитию международного сотрудничества в этой области.

В деятельности института омбудсмена в РК имелось немало серьезных проблем, которые необходимо было своевременно решить:

- проблема выборности омбудсмена. Казахстанский омбудсмен назначается Президентом Казахстана, а не избирается парламентом. Европейский институт омбудсмена был спроектирован парламентом. Такой вариант его создания дает большую независимость этому институту. Правозащитники предлагают заимствовать Казахстану лучшее, позитивное в создании и деятельности института омбудсмена 7 европейских стран и стремиться к тому, чтобы в казахстанское законодательство были внесены поправки, учитывающие придание большей независимости национальному омбудсмену;

- институт омбудсмена системной просветительской работой должен преодолевать иждивенческие настроения людей. Некоторые люди в лице уполномоченного хотят найти личного адвоката, а не защитника прав. Они обращаются к омбудсмену не по поводу нарушенных прав и свобод, а в плане защиты своих материальных ценностей;

- рекомендательный характер работы омбудсмена в РК. Уполномоченный по правам человека в Казахстане вынужден ограничивать свою работу только рекомендациями. В Европе же Уполномоченные имеют более высокий статус. К их рекомендациям прислушиваются президент, правительство и парламент;

- проблема просветительской деятельности. Местный омбудсмен – это не судья, и решить все проблемы граждан он не сможет. Но он вполне может и должен научить людей защищать свои права;

- формирование достаточной нормативно-правовой базы в сфере защиты прав человека. По этой проблеме высказался еще в свое время омбудсмен РК Булат Байкадамов: «Нет пока у нас с вами гражданского общества. Только идем к созданию такого общества. Общество не готово к полной демократии. Для этого омбудсмену надо учить не только депутатов, но и правительство и судебную систему, все ветви власти. И побуждать идти к демократии, несмотря ни на что, так как при всех ее недостатках мир ничего лучшего не придумал» [1, с. 25];

- расширение полномочий Уполномоченного по правам человека в РК в соответствии с международными стандартами. По этой проблеме уже были проведены ряд реформ в законодательстве РК. Это – Указ Президента РК Н.А. Назарбаева, предусматривающего расширение полномочий института омбудсмена. Омбудсмен получил такие новые полномочия как: право омбудсмена обращаться с ходатайством о возбуждении дисциплинарного или административного производства либо уголовного дела в отношении должностного лица, нарушившего права и свободы человека и гражданина, а также о принятии мер к возмещению материального или морального ущерба. Таким образом, у омбудсмена появляется возможность влиять и на государственное управление в части соблюдения служащими стандартов прав человека. Безусловно, это усилит, в первую очередь, рекомендательные возможности Уполномоченного по правам человека [2].

Следующим важным изменением в полномочиях омбудсмена явилась возможность обращения к палатам Парламента с целью проведения парламентских слушаний в случаях, если то или иное нарушение прав человека имеет системный характер. Расширение правозащитных возможностей Уполномоченного по правам человека подкрепляется и усилением иммунитета омбудсмена. Перспектива развития института омбудсмена в РК отразилась в законопроекте «О внесении дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросу обеспечения деятельности Уполномоченного по правам человека». Согласно законопроекту определен процессуальный статус Уполномоченного как лица, участвующего в судебном процессе с целью защиты нарушенных прав и свобод человека и гражданина. При этом Уполномоченный, имея статус отличный от участников процесса и иных лиц, участвующих в нем, не выступает самостоятельной стороной процесса [3].

За более чем десятилетний период своей деятельности институт омбудсмена приобрел черты самостоятельной и авторитетной национальной правозащитной организации, изменились статус и компетенция Уполномоченного по правам человека. Идея еще большего расширения его правозащитных возможностей была выдвинута Президентом страны на шестом, итоговом заседании Государственной комиссии по разработке и конкретизации программы демократических реформ в РК 19 февраля 2007 года, а затем реализована в Указе Президента РК «О дальнейшем совершенствовании системы защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина» в мае 2007 года.

На сегодняшний день РК является участником большинства международных договоров по защите прав человека, в частности: Конвенции ООН 1948 г. о предупреждении преступления геноцида и наказании за него (ратифицирована согласно Закона РК от 29 июня 1998 г. (№ 244-1)); Конвенции ООН 1948 г. о свободе ассоциации и защите прав на организацию (ратифицирована согласно Закона РК от 30 декабря 1999 г. (№ 29-11)); четырех Женевских конвенций о защите жертв войны от 12 августа 1949 г. с Дополнительными Протоколами I и II от 8 июня 1977 г. (ратифицированы в соответствии с Постановлением Верховного Совета РК от 31 марта 1993 г.); Конвенции ООН 1951 г. о статусе беженцев (ратифицирована в соответствии с Законом РК от 15 декабря 1998 г. (№ 317-1)) и др.

Казахстан действительно стал участником всех вышеназванных международных договоров в ситуации, когда он «как и другие страны Содружества Независимых Государств, оказался на развалинах тоталитарного режима, сохранившем традиции недооценки прав и свобод человека с одной стороны, и покорности и непротивления человека в случаях нарушения его прав, с другой» [4, с. 155]. Тем не менее «определившись в течение как первых, так и последующих лет своей государственной независимости с политической системой, экономическими приоритетами и некоторыми другими аспектами переходного периода и поэтапного устойчивого развития Казахстан постепенно принимает на себя обязательства по соблюдению тех или иных международно-правовых норм в области прав человека» [4, с. 316]. Тем самым, по мнению профессора М.А. Сарсембаева, «Казахстан обеспечивает последовательный прогресс в вопросах защиты прав и свобод человека» [5].

В целом же следует отметить, что к настоящему времени структура института Омбудсмена, его статус и жизненно необходимые направления деятельности в основном свидетельствуют о превращении его в один из важнейших официальных правозащитных институтов в Казахстане. Его эффективная и беспристрастная деятельность вносит свой позитивный вклад в демократические процессы и интеграцию нашей страны в сообщество демократических стран. Дальнейшему развитию и повышению эффективности работы института Уполномоченного по правам человека в Казахстане прежде всего будет способствовать его независимость, закрепленная в конституционной норме, а также совершенствование национального законодательства, непосредственно связанного с реализацией положений Конституции Республики Казахстан и международных стандартов в области прав человека.

Список использованных источников:

1. Байкадамов Б.К. Институт Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан как национальная модель омбудсмена // Материалы международной конференции. Устойчивое развитие прав человека в условиях эффективно действующего института омбудсмена. - Астана, 2006.
2. Жанузакова Л.Т. Защита прав человека. Учебное пособие. - Алматы, 2007
3. Становление и развитие социально-экономических, политических и правовых механизмов обеспечения безопасности личности, общества в современном Казахстане. Научное издание. - Алматы: КИСИ при Президенте РК, 2004.
4. Аманжолов Ж.М. Безопасность человека и гражданина: некоторые вопросы правового обеспечения в Казахстане // Материалы международной научно-практической конференции «Актуальные проблемы применения и совершенствования уголовного,

уголовно-процессуального и уголовно- исполнительного законодательства в условиях глобализации». – Алматы, 23 октября 2009 г. КазНПУ имени Абая, 2009. – 455 с.

5. Сарсембаев М.А. Права человека в Казахстане: от Евразийства до уровня мирового сообщества // Человек и закон. – 2013. – 12 декабря.

УДК 2:343.341(574)

ПРОБЛЕМА РЕЛИГИОЗНОГО ЭКСТРЕМИЗМА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Акиева Тамара Алихановна

akieva_toma@mail.ru

Магистрантка 2 курса факультета «Международные отношения» ЕНУ им. Л.Н.

Гумилева, Астана, Казахстан

Научный руководитель – А.Н. Кашкымбаев

Религия – важнейший элемент национального самосознания, неотъемлемая часть духовной жизни общества, невидимая нить, связывающая государство с народом, нацией. В силу этого, религиозный экстремизм несет собой огромную угрозу, прежде всего для внутренней безопасности государства. Сегодня для большей части стран Ближнего и Среднего Востока проблема религиозного экстремизма и терроризма не нова. Однако Республика Казахстан столкнулась с ней относительно недавно.

Процесс развития религиозного, а именно исламистского экстремизма в Республике Казахстан можно разделить на два этапа. Первый этап включает промежуток **1999-2010** годов, а второй с **2011года по настоящее время**. В то же время к данным двум этапам добавляют период, когда собственно произошло зарождение исламистского экстремизма – **1991-1998 годы**.

Среди причин зарождения в нашей стране идей исламистского экстремизма следует выделить следующие:

Исламизация общества, которая проводилась с целью замены прежней коммунистической идеологии и обеспечения национального суверенитета.

Появление исламских течений и групп: ваххабитских (салафитских), джамаатов, такфиритов.

Отсутствие нормативных правовых документов, регулирующих и определяющих деятельность госорганов в борьбе с религиозным экстремизмом и терроризмом. В период с 1991 по 1998 год единственным законодательным органом, регулирующим религиозную жизнь страны, являлся Закон Республики Казахстан от 15 января 1992 года «О свободе вероисповедания и религиозных объединениях»[1]. Так, данной закон не предусматривал санкций в отношении субъектов религиозной экстремистской деятельности.

Получение гражданами государства религиозного образования в исламских учебных заведениях за рубежом. В некоторых из таких заведений обучающиеся перенимали радикальные идеи. Так, в авторитетном египетском университете Аль-Азхар будущие священнослужители становились объектом внимания членов нелегальных ячеек исламистов[2].

Деятельность в РК зарубежных исламских проповедников, часть из которых продвигала идеи радикального ислама под видом миссионерской деятельности[3].

Географический фактор. Близость нашей страны к «горячим точкам»: Афганистан, Пакистан, Ферганская долина.

Таким образом, периоду с 1991 по 1998 год можно дать название -

«формирование инфраструктуры религиозного экстремизма».

Первый этап развития исламистского экстремизма (1999-2010г.) характеризуется осознанным подходом к данной проблеме. Этому послужили события, произошедшие в эти годы в соседних Республиках (Баткенские события 1999-2000годов, Андижанские события