



ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
БІЛІМ ЖӘНЕ ҒЫЛЫМ МИНИСТРЛІГІ
МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
MINISTRY OF EDUCATION AND SCIENCE
OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN



Л. Н. ГУМИЛЕВ АТЫНДАҒЫ
ЕУРАЗИЯ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ
ЕВРАЗИЙСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ ИМ. Л. Н. ГУМИЛЕВА
GUMILYOV EURASIAN
NATIONAL UNIVERSITY



Студенттер мен жас ғалымдардың
«Ғылым және білім - 2015»
атты X Халықаралық ғылыми конференциясының
БАЯНДАМАЛАР ЖИНАҒЫ

СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ
X Международной научной конференции
студентов и молодых ученых
«Наука и образование - 2015»

PROCEEDINGS
of the X International Scientific Conference
for students and young scholars
«Science and education - 2015»

УДК 001:37.0
ББК72+74.04
Ғ 96

Ғ96

«Ғылым және білім – 2015» атты студенттер мен жас ғалымдардың X Халық. ғыл. конф. = X Межд. науч. конф. студентов и молодых ученых «Наука и образование - 2015» = The X International Scientific Conference for students and young scholars «Science and education - 2015». – Астана: <http://www.eni.kz/ru/nauka/nauka-i-obrazovanie-2015/>, 2015. – 7419 стр. қазақша, орысша, ағылшынша.

ISBN 978-9965-31-695-1

Жинаққа студенттердің, магистранттардың, докторанттардың және жас ғалымдардың жаратылыстану-техникалық және гуманитарлық ғылымдардың өзекті мәселелері бойынша баяндамалары енгізілген.

The proceedings are the papers of students, undergraduates, doctoral students and young researchers on topical issues of natural and technical sciences and humanities.

В сборник вошли доклады студентов, магистрантов, докторантов и молодых ученых по актуальным вопросам естественно-технических и гуманитарных наук.

УДК 001:37.0
ББК 72+74.04

ISBN 978-9965-31-695-1

©Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия
ұлттық университеті, 2015

УДК 338.439:327 (574)

РОЛЬ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ВО ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКОЙ СТРАТЕГИИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Шадаева Шолпан Абаевна

магистр, преподаватель кафедры Регионоведения
Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева
Астана, Казахстан

Продовольственная безопасность является составной частью экономической безопасности, которая, по мнению многих исследователей, выступает «цементирующей основой всего «древа» целей любой стратегии национальной безопасности»[1].

В то же время продовольственная безопасность не ограничивается только рамками экономической безопасности, а находится в тесной взаимосвязи с другими аспектами национальной безопасности (военными, экономическими, политическими и другими).

В Казахстане, принятие Закона Республики Казахстан «О национальной безопасности» (30.06.1998г.) имело большое значение для стратегического развития страны, так как законодательно утвердились национальные интересы и механизмы их защиты. На наш взгляд, национальная безопасность означает такое состояние, при котором обеспечивается национальная защищенность государства и его составляющих от внутренних и внешних факторов образующих очаги общественной дестабилизации и представляющих реальную или потенциальную угрозу для соблюдения и обеспечения национальных интересов страны.

Проблема экономической безопасности в зарубежной литературе рассматривается достаточно давно. Начало этому в 1934г. положил Ф.Рузвельт, и, по всей видимости, именно в это время впервые начал использоваться термин «экономическая безопасность». В бывшем СССР данные проблемы отдельно не рассматривались. Что касается органов безопасности, то они основное внимание обращали на экономические преступления и внешне торговые отношения. С началом политики перестройки в СССР стали постепенно проникать идеи экономической безопасности. В частности, в 1988г. появились два издания «Вопросы экономической безопасности» в зарубежной литературе и «Международная экономическая безопасность».

На территории СНГ термин «экономическая безопасность» стал исследоваться в работах российских экономистов и освещаться средствами массовой информации в начале 90-х годов. Первые статьи появились в конце 1994 года. Наиболее комплексно и теоретическую сторону вопроса рассматривали Л.Абаскин, А.Архипов и др. В дальнейшем дискуссию продолжили другие известные российские экономисты.

В развитых странах обеспечение экономической безопасности является приоритетным направлением государственной политики, что вызвано пониманием экономической безопасности как безусловной гарантии на уровнях:

- внешней политики – суверенитета государства;
- внутренней политики – социальной политической стабильности общества.

Концептуальные основы экономической безопасности Казахстана, по определению казахстанских ученых К.Кажымурата и М.У. Спанова «позволяют определить общую стратегию и приоритетные направления государственной политики в области соблюдения и обеспечения экономической безопасности страны»[2]. Стратегия экономической безопасности Республики Казахстан является составной частью государственной политики, направленной на сохранение экономической безопасности республики, и имеет главной целью поддержание нормальных условий жизнедеятельности населения. И как следствие в экономическую безопасность, входит и основной приоритет устойчивого развития –

продовольственная безопасность. По нашему мнению, продовольственная безопасность измеряется наличием и использованием природно-сырьевых ресурсов для производства качественных продуктов питания и возможностью массового их потребления населением.

В ходе истории реальная и потенциальная мощь государства определялась не только количеством вооруженных формирований, но и уровнем продовольственного обеспечения страны, количеством и качеством стратегического продовольственного резерва «интенсивности товарообмена, что, в основном, достигалось способами военной агрессии и захвата. При этом значительное влияние на продовольственный потенциал государства оказывал как фактор географического расположения в пространстве, так и уровень обеспечения экономической безопасности»[3].

Решение проблем продовольственного обеспечения является одним из приоритетов экономической политики Казахстана, так как имеет исключительно важное социально-экономическое, политическое и психологическое значение. И легитимность государства, его мощь и перспективы в массовом сознании определялись способностью накормить своих граждан.

Можно сказать, что ускорение экономического роста, снижение социальной и межнациональной напряженности напрямую зависят от уменьшения остроты проблемы дефицитности и доступности продовольствия. Решение этих проблем поможет решить ряд других важных для национальной безопасности вопросов. Здесь имеется в виду такие проблемы, как сокращение средней продолжительности жизни, уменьшения показателей здоровья, рост числа заболеваний, падения рождаемости, психологический дискомфорт.

В этой связи главными задачами, как одного из приоритетных направлений продовольственной безопасности является:

- создание условий для достаточного обеспечения продуктами питания;
- наличия средств для их импорта в нужном количестве при малой степени потенциальной уязвимости продовольственного снабжения в случае каких-либо осложнений, как например, рост цен или сокращение каналов импорта.

Согласно мировым определениям, высокий уровень продовольственной безопасности гарантируется только тогда, когда существует постоянное бесперебойное снабжение населения продуктами питания, количество и качество которых отвечало бы всем медицинским нормам потребления.

В целом, экономическая безопасность является ключевым элементом общенациональной системы безопасности страны. Экономическая безопасность государства изучается в рамках различных подходов, однако мы считаем, что проблемы устойчивости и безопасности национальной экономической системы должны рассматриваться не только как преодоление угроз на момент их поступления, но и как постоянная защищенность системы. В этом заключается один из принципов обеспечения экономической безопасности – ее превентивность. Методы обеспечения экономической безопасности, условия функционирования внутренней экономической системы зависят от уровня развитости национальной экономики.

На сегодняшний день, в условиях глубоких структурных преобразований в казахстанской экономике, система экономической безопасности должна обеспечить такое состояние национальной экономики, при котором;

- осуществляется эффективное удовлетворение общественных потребностей при условии поддержания на достаточном уровне политической и военной стабильности государства;
- достигается технико-экономическая независимость, расширяющая понятие экономической самодостаточности, а также неуязвимость страны от существующих угроз;
- реализуется защита экономических интересов Казахстана, как на внутренних, так и на внешних рынках, вне зависимости от изменения политических целей государства и соответствующей им трансформации угроз экономической безопасности [4].

Используя системный подход к продовольственной безопасности, можно представить

ее как некоторую целостность взаимосвязанных элементов, каждый из которых вносит свой вклад в характеристику всей системы. Сущность продовольственной безопасности здесь отражают несколько групп элементов, так называемых подсистем:

- ускорение экономического роста;
 - снижение социальной и межнациональной напряженности напрямую зависят от уменьшения остроты проблемы дефицитности и доступности продовольствия, решение этих проблем поможет решить ряд других важных для национальной безопасности вопросов;
 - система государственных органов по обеспечению продовольственной безопасности;
 - законодательная и правовая база продовольственной безопасности;
 - показатели продовольственной безопасности и их торговые значения [5].
- Обеспечение продовольственной безопасности следует рассматривать как направленный на достижение определенной цели процесс, в котором участвуют субъекты рыночных отношений, государство в лице административных органов и некоммерческие организации.

При рассмотрении «продовольственной безопасности» как экономического приоритета следует опираться на следующие принципы эволюционной теории: изменчивость, неоднородность, ограниченность, адаптированность.

Таким образом, понятие «продовольственной безопасности» рассматривается как процесс обеспечение населения продуктами питания в соответствии с позициями системного подхода.

Глобализация экономических связей и создание общего мирового рынка сделали мир более уязвимым к различным сбоям экономического функционирования отдельных его элементов. И в сегодняшних условиях международная экономическая безопасность формируется в период роста взаимозависимости и взаимопроникновении национальных экономик.

Таким состояние транспарентности экономических связей в непосредственной степени касается и мировой продовольственной безопасности, которую следует понимать как обеспечение стабильности на рынке продовольственных товаров при наличии доступности основной массы населения к минимальной продуктовой корзине [6].

Субъективные факторы продовольственной безопасности заложены в аграрной политике тех или иных стран, к которым можно отнести не только государства с чрезвычайной активной протекционистской политикой по отношению к собственным товаропроизводителям, но и государства, которые не обеспечивают условий для нормального развития сельского хозяйства и приближения к уровню продовольственной самодостаточности.

В декабре 1974г. Генеральной Ассамблеей ООН были приняты так называемые «Международные обязательства по обеспечению продовольственной безопасности в мире». В качестве четырех основных мер со стороны мирового сообщества, заложенных в основу этих обязательств явились «...создание национальных продовольственных резервов при их координации на международном уровне, предоставление экономической помощи с целью увеличения производства и строительства, хранилищ продовольствия в развивающихся странах, установление глобальной информационной системы по вопросам производства и торговли продовольственными товарами, обеспечение регулярных межправительственных консультаций по вопросам мировой продовольственной безопасности.

Но как показала мировая практика, реализация всех этих мер столкнулись с рядом серьезных проблем. В их основу было заложено противоречие между желанием создать эффективную систему международной продовольственной безопасности в которой в первую очередь заинтересованы развивающиеся страны, имеющие низкий потенциал для собственного продовольственного самообеспечения, партикулярными интересами ряда ведущих стран – экспортеров продовольствия, заинтересованного в поддержке собственного сельхозпроизводителя, работающего на внешний рынок, а, следовательно, не желающих интенсивного увеличения продовольственного потенциала главных импортеров его продукции. Стоит отметить, что с конца прошлого столетия уделяется особое внимание

проблеме продовольственной безопасности, и она занимает одно из главных мест, как внутренней, так и внешней политики всех стран мира. Принято считать, что это связано с тем, что в иерархии человеческих потребностей всегда имеет первостепенное значение удовлетворение физических потребностей в пище, одежде и жилье. Более того, питание человека связано с его здоровьем, продолжительностью жизни, нормальным воспроизводством работоспособности и отношением к окружающей среде.

Мировой опыт показывает, что единых критериев оценки продовольственной безопасности не существует. Каждая страна с учетом экономического потенциала, природно-климатических условий, уровня развития техник и наличие современной высокой технологии, а также традиции в питании разрабатывает свою концепцию продовольственной безопасности. Однако, при имеющихся различиях в подходах разных стран к определению продовольственной безопасности, как отмечают ученые, общим для всех является требование поддержания на необходимом уровне продовольственного снабжения населения, которое гарантировал бы устойчивое экономическое развитие и социально-политическую стабильность в обществе.

Следует отметить, что проблема продовольственной безопасности связана с интересами каждого потребителя-гражданина нашей страны. С другой стороны она представляет собой многоуровневое понятие и ее необходимо рассматривать не только на индивидуальном, но и на региональном, а также на глобальном уровнях [7].

На глобальном уровне проблемой продовольственной безопасности занимаются такие международные организации, как ООН и его специализированное подразделение – продовольственная и аграрная организация (ФАО), а также ВТО, Комитет по всемирной продовольственной безопасности, Всемирный банк.

Статистические данные свидетельствуют, что в экономически развитых странах численность населения стабилизировалось и имеет тенденцию к сокращению. В развивающихся странах численность населения все еще возрастает. По некоторым прогнозам демографов, население всей планеты к 2050 году достигнет 10 миллиардов человек, и для удовлетворения рациональной потребности такого количества людей продуктами питания необходимо будет увеличивать производство продовольственной продукции более чем в 2 раза.

По классификации ФАО, продовольственная безопасность считается гарантированной, если налажено стабильное и достаточное по медицинским нормам снабжение населения в объеме не менее 2100 ккал/сутки на одного человека. Лица, потребляющие продукты питания с содержанием калорий ниже этого уровня, находятся на пороге голода и недоедания, а при показателе до 1520 ккал/сутки они относятся к категории голодающих.

В связи с предстоящим вступлением Казахстана в ВТО продовольственная политика должна, прежде всего, защищать интересы отечественных товаропроизводителей и потребителей, умело, используя правила и механизмы международной торговли и учитывая позиции своих внешнеэкономических партнеров на мировом агропромышленном рынке.

Следует отметить, что эффективность обеспечения продовольственной безопасности Казахстана является не только настоящей необходимостью и условием национальной безопасности, но и неотъемлемой частью обеспечения мировой продовольственной безопасности. Это связано с тем, что обеспечение продовольственной безопасности каждой страны позволяет сделать более эффективной и взаимовыгодный контроль за состоянием международного продовольственного и потребительского рынка.

В Послании Президента Н.А. Назарбаева (2008г.) своевременно и конкретно поставлена задача развития агропромышленного комплекса, который должен стать важнейшей высокодоходной отраслью экономики. При этом подчеркнута необходимость обеспечения продовольственной безопасности страны, то есть удовлетворение спроса на продукты питания за счет внутренних ресурсов [8].

Для сохранения продовольственной самообеспеченности Казахстана необходима выработка собственной продовольственной стратегии главная задача, которой состоит в

выработке долгосрочных целей развития аграрного сектора Казахстана. К ним относятся:

- активное привлечение прямых внешних инвестиций в агросектор с предоставлением значительных налоговых льгот инвесторам;
- привлечение инвестиций в перспективные отечественные сельскохозяйственные научно-технические разработки;
- постепенная замена импорта сельхозпродукции импортом агротехнологии и оборудования;
- развитие системы ипотечного кредитования сельхозпроизводителей.

Результатом всех этих мер будет создание прочной основы для становления продовольственной безопасности Казахстана как одного из основных приоритетов экономической безопасности. Поэтому более адекватной целевой установкой в продовольственной стратегии Казахстана было бы не обретение полного продовольственного самообеспечения, чего не могут достигнуть и крупные экспортеры продовольствия, а точечное развитие перспективных и самокупаемых отраслей сельскохозяйственного производства, особенно зерновых, животноводческих.

Таким образом, продовольственная безопасность является составной частью национальной безопасности страны, так как ни одно государство не сможет достичь национальной, в том числе и экономической безопасности, не удовлетворив в первую очередь потребности населения в качественном продовольствии. Обеспечение продовольственной безопасности зависит от развития собственной продовольственной базы. Эффективного функционирования АПК, степени поддержки отечественного производителя сельскохозяйственной продукции, эффективной реализации социальной политики повышения доходов населения и т.д.

Обеспечение продовольственной безопасности следует рассматривать, как процесс производства продукции, обеспечения населения продуктами питания в соответствии с их потреблением.

Список использованных источников

1. Хромов Ю.С. проблемы продовольственной безопасности России: международные и внутренние аспекты. -М: Международные отношения-1995-240 с.
2. Кажимурат К., Спанов М.У. Концептуальные основы экономической безопасности Казахстана // Саясат-1999-№11-с.35-44
3. Спанов С.У. Проблемы обеспечения продовольственной безопасности Казахстана // Саясат-1999-№1-с.35-44
4. Становление и развитие социально-экономических политических и правовых механизмов обеспечения безопасности личности общества и государства в современном Казахстане: научное издание Алматы: КИСИ, 2004-96 с.
5. Абилова Ж.А. К проблеме экономической безопасности в Казахстане // Саясат – 2002 - №1-70-71
6. Гамарник Г.Н. Управление экономикой Казахстана: методология, подходы, реализация –Алматы: экономика, 2002-281 с.
7. Сыздыкова К.П. К вопросу продовольственной безопасности в период вхождения Казахстана в ВТО // Экономика Казахстана и перспективы ее интеграции: материалы респ.науч.-практ. конференции-Астана: ЕНУ, 2006-с.305-307
8. Назарбаев Н.А. Новое десятилетие – Новый экономический подъем – Новые возможности Казахстана. Послание Президента народу Казахстана // Страна и мир – 2010г.- с.2

6.3 Востоковедение