



ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
БІЛІМ ЖӘНЕ ҒЫЛЫМ МИНИСТРЛІГІ
МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
MINISTRY OF EDUCATION AND SCIENCE
OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN



Л. Н. ГУМИЛЕВ АТЫНДАҒЫ
ЕУРАЗИЯ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ
ЕВРАЗИЙСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ ИМ. Л. Н. ГУМИЛЕВА
GUMILYOV EURASIAN
NATIONAL UNIVERSITY



Студенттер мен жас ғалымдардың
«Ғылым және білім - 2015»
атты X Халықаралық ғылыми конференциясының
БАЯНДАМАЛАР ЖИНАҒЫ

СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ
X Международной научной конференции
студентов и молодых ученых
«Наука и образование - 2015»

PROCEEDINGS
of the X International Scientific Conference
for students and young scholars
«Science and education - 2015»

УДК 001:37.0
ББК72+74.04
Ғ 96

Ғ96

«Ғылым және білім – 2015» атты студенттер мен жас ғалымдардың X Халық. ғыл. конф. = X Межд. науч. конф. студентов и молодых ученых «Наука и образование - 2015» = The X International Scientific Conference for students and young scholars «Science and education - 2015». – Астана: <http://www.eni.kz/ru/nauka/nauka-i-obrazovanie-2015/>, 2015. – 7419 стр. қазақша, орысша, ағылшынша.

ISBN 978-9965-31-695-1

Жинаққа студенттердің, магистранттардың, докторанттардың және жас ғалымдардың жаратылыстану-техникалық және гуманитарлық ғылымдардың өзекті мәселелері бойынша баяндамалары енгізілген.

The proceedings are the papers of students, undergraduates, doctoral students and young researchers on topical issues of natural and technical sciences and humanities.

В сборник вошли доклады студентов, магистрантов, докторантов и молодых ученых по актуальным вопросам естественно-технических и гуманитарных наук.

УДК 001:37.0
ББК 72+74.04

ISBN 978-9965-31-695-1

©Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия
ұлттық университеті, 2015

[http://www.unhchr.ch/tbs/doc.nsf/\(Symbol\)/74d4ba8977742d2bc1256ecf004fa566?Opendocument](http://www.unhchr.ch/tbs/doc.nsf/(Symbol)/74d4ba8977742d2bc1256ecf004fa566?Opendocument), accessed on 06/04/2011

12. Peyrouse, Sebastien. "Nationhood and the Minority Question in Central Asia. The Russians in Kazakhstan." *Europe-Asia Studies*, Vol. 59, No. 3 (May, 2007), pp. 481-501.

13. Report of the independent expert on minority issues. Mission to Kazakhstan. Human Rights Council Thirteenth session, 2009, A/HRC/13/23/Add.1

УДК 323

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ПОЛИТИКО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРАВ ЭТНИЧЕСКИХ ГРУПП НА МЕЖДУНАРОДНОМ УРОВНЕ

Жанарстанова Марал Бахытжановна

zhanarstanova@gmail.com

Докторант PhD, кафедра политологии,

Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева

Астана, Казахстан

Научный руководитель – Нечаева Е.Л.

Современные государства мира в большинстве своем этнически не однородны. Это, в свою очередь, влияет на национальную политику государств. Демократическое устройство призвано создавать равные условия для всех граждан, не зависимо от этнической, религиозной или иной принадлежности. Данные права должны быть законодательно закреплены в конституциях и иных нормативно-правовых актах любой страны, которые, в свою очередь, должны соответствовать и не противоречить международному праву. Существует огромное множество международных нормативно-правовых актов (деклараций, конвенций, пактов, соглашений, рекомендаций и т.д.), затрагивающих права и свободы граждан, а также политические права этнических групп. В силу этого, разделим весь массив международных документов на две группы, первая из которых закрепляет основные неотъемлемые права и свободы человека, в том числе провозглашает принцип равенства и недопущения дискриминации, в то время, как вторая группа актов защищает права этнических, религиозных, и других групп (меньшинств).

В данной статье намеренно не делается различия между такими понятиями как «национальное меньшинство» и «этническая группа», которые воспринимаются здесь как тождественные, ибо это предмет других исследований.

Кроме того, необходимо отметить, что в статье приведены и проанализированы не все международные нормативно-правовые документы в данной области, а лишь те, что являются, по мнению автора, наиболее важными и относящимися в политической реальности и юридическому законодательству Республики Казахстан.

Первая группа международных нормативно-правовых документов, как уже выше отмечалось, затрагивает гражданские и политические права всех граждан, а также запрет дискриминации по любым основаниям. Важным документом, на который опираются практически все международные декларации и конвенции по правам человека, а также конституции большинства стран мира, является Всеобщая декларация прав человека, принятая Генеральной Ассамблеей ООН в декабре 1948 года. Декларация закрепляет неотъемлемые права и свободы «...без какого бы то ни было различия, как-то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения» (1). Всеобщая Декларация Прав Человека является своеобразной основой, закрепляющей базовые ценности. Многие принципы Декларации дублируются и в других международных документах.

Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (1965) также подтверждена основополагающим гражданским принципам, провозглашенным

Всеобщей Декларацией 1948 года, при этом является основным международным правовым актом, запрещающим расовую дискриминацию. Казахстан присоединился к Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации в 1998 году.

Расовая дискриминация в данной Конвенции понимается как «любое различие, исключение, ограничение или предпочтение, основанное на признаках расы, цвета кожи, родового, национального или этнического происхождения, имеющие целью или следствием уничтожение или умаление признания, использования или осуществления на равных началах прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной или любых других областях общественной жизни» (2). Среди основных принципов, закрепленных в данной Конвенции - равноправие каждого человека перед законом; государственная защита от насилия без различия расы, цвета кожи, национального или этнического происхождения, а также политические права - право принимать участие в управлении страной и равный доступ к государственной службе, последние также прописаны в статье 21 Всеобщей Декларации Прав Человека, согласно которой каждый гражданин имеет право «принимать участие в управлении своей страной непосредственно или через посредство свободно избранных представителей» и «право равного доступа к государственной службе в своей стране». Эти же принципы отражены и в Конституции Казахстана.

Данные политические права более подробно описаны в *Международном пакте о гражданских и политических правах (1966)*, который, в отличие от Всеобщей Декларации является международным договором и налагает правовые обязательства на государства, которые к нему присоединились. В нем также прописан принцип недопущения дискриминации по любым обстоятельствам и закреплены основные неотъемлемые права. В Пакте отдельно прописаны культурные и лингвистические права этнических, религиозных и языковых меньшинств (Ст.27), а также большое внимание уделяется политическим правам. Так, статьи 21-22 Пакта закрепляют право на мирные собрания и право на свободу ассоциации с другими соответственно. Согласно статье 25 «Каждый гражданин должен иметь без какой бы то ни было дискриминации, и без необоснованных ограничений право и возможность:

а) принимать участие в ведении государственных дел как непосредственно, так и через посредство свободно выбранных представителей;

б) голосовать и быть избранным на подлинных периодических выборах, производимых на основе всеобщего равного избирательного права при тайном голосовании и обеспечивающих свободное волеизъявление избирателей;

с) допускаться в своей стране на общих условиях равенства к государственной службе» (3).

Казахстан также ратифицировал Международный пакт о гражданских и политических правах в ноябре 2005 года. При этом, многие принципы и политические права, прописанные в Пакте, уже были закреплены в Конституции Казахстана, такие как право на свободу объединений (Ст. 23), право участвовать в управлении делами государства непосредственно и через своих представителей, право избирать и быть избранными в государственные органы и органы местного самоуправления, равное право на доступ к государственной службе (Ст. 33) и др.

Вторая группа международных нормативно-правовых актов, условно выделенная вначале, затрагивает непосредственно права этнических групп и других меньшинств. К ним относятся Декларация о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам (1992), Лундские Рекомендации об Эффективном Участии Национальных Меньшинств в общественно-Политической Жизни (1999) и другие.

Декларация о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам была принята в 1992 году и, в отличие от предыдущего акта, носит рекомендательный характер. В Декларации прописаны основные принципы защиты этнических, культурных, религиозных и языковых меньшинств -

культурные и языковые права данных меньшинств, государственная защита их самобытности, традиций, культуры, обычаев, религии. Данная Декларация хотя и не носит обязательного характера, не влечет правовые обязательства стран, ее ратифицировавших, тем не менее, привлекает внимание международного сообщества к правам меньшинств и поднимает их на международный уровень (4).

С точки зрения политических прав этнических групп большее значение имеют *Лундские Рекомендации об Эффективном Участии Национальных Меньшинств в общественно-Политической Жизни* (1999).

Согласно Лундским Рекомендациям, «эффективное участие национальных меньшинств в общественно- политической жизни является одной из важнейших составляющих мирного демократического общества». Также, в данных рекомендациях подробно рассмотрено право национальных меньшинств на участие в принятии решений и право на самоуправление. Первое подразумевает предоставление национальным меньшинствам доступа к реальным рычагам влияния на уровне центрального правительства, право голоса и право баллотироваться на выборные должности на недискриминационной основе, право на свободное создание политических партий, объединяющих граждан по признакам принадлежности к той или иной общине, равно как и партий, не выражающих интересов только какой-либо одной отдельно взятой общины, и др. Также, согласно Лундским рекомендациям, эффективное участие меньшинств в общественно-политической жизни может быть достигнуто через механизмы нетерриториального либо территориального самоуправления – по отдельности или в их сочетании.

Кроме того, в них закреплен принцип политического представительства этнических групп или национальных меньшинств в органах власти через резервирование мест. Так, согласно данным рекомендациям, «государства должны предоставлять меньшинствам доступ к реальным рычагам влияния на уровне центрального правительства, [создавая] специальные формы представительства национальных меньшинств, например, резервирование за ними определенного числа мест в одной или в обеих палатах парламента либо в парламентских комитетах, а также другие формы гарантированного участия в законодательном процессе» (5).

Рассмотрим два принципа Лундских рекомендаций применительно к Казахстанским реалиям. Первый принцип – это положения о свободном создании политических партий, объединяющих граждан по признакам принадлежности к той или иной общине, например создание этнических политических партий. Существуют различные мнения о роли этнических политических партий в демократическом государстве. Есть как сторонники, так и противники данных партий. Наиболее очевидное их достоинство – представительство интересов различных групп, в том числе этнических. Однако, существует возможность манипуляции этническим фактором. Кандидаты или партии могут менять свою этническую принадлежность для получения поддержки у разных этнических групп, при этом, фактически не представляя их интересы (Bochsler, 2011).

Кроме того, этнические партии преследуют немного иные цели нежели «обычные». Большинство ученых солидарны, что действительно этнические партии нацелены лишь на определенный электорат, цель их - защита материальных и политических интересов одной группы, этноса, тогда как другие партии создают универсальные программы, ориентируясь на потребности всего общества (Kitschelt; Horowitz 1985, 2000; Gunther and Diamond, 2003). Существует мнение, что этнические политические партии не служат политической интеграции общества, а, наоборот, могут вызвать цепную реакцию, когда появление организованных этнических партий заставляет другие партии придерживаться схожих политических стратегий. В конечном итоге, это ведет к образованию политической системы с конфликтным потенциалом и принципами, противоречащими демократическим основам (Horowitz, 1985). Данное утверждение справедливо для новых государств, находящихся в транзитном периоде. Появление этнических партий в подобных демократиях не только

может усугубить различия между группами, но и привести к обострению конфликта между ними.

С этой точки зрения, создание политических партий в независимом Казахстане не только недальновидное решение, но и потенциально опасное для внутренней безопасности страны, ибо подобного рода организации могут внести раскол в сознание граждан республики. Поэтому в Казахстане неоднократно подчеркивались необходимость и важность деполитизации этнических отношений. Так, согласно закону «О политических партиях Республики Казахстан» от 15 июля 2002 года № 344-ІІ «Не допускается создание политических партий по признакам профессиональной, расовой, национальной, этнической и религиозной принадлежности граждан» (6, Ст. 5 п.8).

Второй принцип, провозглашенный в Лундских рекомендациях – это резервирование мест для национальных меньшинств. Резервирование подразумевает предоставление обязательного минимального количества мест в парламенте для меньшинств. Наряду с резервированием часто употребляется механизм квотирования. Квотирование предусматривает процедуры, обязывающие политические партии включать в свои предвыборные списки определенное количество претендентов из маргинализированных групп. Республика Казахстан отказалась от практики квотирования по этническому или другому признаку, столь распространенному в европейских государствах. При этом, в республике был создан иной механизм политического представительства этнических групп. В Казахстане нет процедуры резервирования мест для какого-то определенного этноса, в то же время, согласно Конституции, 9 депутатов Мажилиса Парламента РК выбираются от Ассамблеи народа Казахстана, являясь представителями различных этносов. В результате на Парламентских выборах 2012 года 9 депутатов Мажилиса (нижняя палата) Парламента РК были избраны от Ассамблеи, являясь представителями девяти разных этносов: Алиев Жуматай – казах, Ахмадиев М.А. – уйгур, Каппель Е.Я. – немец, Ким Р.У. – кореец, Мурадов А.С. – чеченец, Нестерова Н.Д. – русская, Саяпова З. А. – татарка, Тимошенко Ю. Е. – украинец, Халмурадов Р.С. – узбек.

Как отмечал Н.А. Назарбаев в Послании народу Казахстана от 6 февраля 2008 года, «представляя интересы всего народа нашей многонациональной страны, депутаты от Ассамблеи призваны играть особую роль в процессе укрепления межэтнического мира и согласия в Казахстане» (7).

Резюмируя все вышесказанное, хотелось бы отметить, что вопрос межэтнического характера не потерял свою актуальность в современном мире. Появление новых государств в конце XX века, не однородных по своему составу, подняло волну этнического самоопределения и «национального возрождения». В этот период появилась необходимость разработки и усовершенствования существующего законодательства в этнической сфере, ибо национальная политика должна опираться на сильную, взвешенную и продуманную законодательную базу. В мире было создано и принято большое количество документов, деклараций, соглашений, пактов и т.д., которые регулируют общегражданские вопросы, права и свободы человека, права национальных, этнических, религиозных меньшинств и других групп, которые легли в основу национальных законодательств различных стран. В данной статье были проанализированы некоторые международные политико-правовые нормы, а также их влияние и соотношение с законодательством Казахстана. Именно на основе общепринятых международных документов и конвенций, а также с учетом местной специфики, истории, традиций, менталитета и культуры формируется система национального законодательства нашей страны.

Список использованных источников

1. Всеобщая декларация прав человека. Принята резолюцией 217 А (ІІІ) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 года
2. Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Принята резолюцией 2106 (XX) Генеральной Ассамблеи от 21 декабря 1965 года

3. Международный пакт о гражданских и политических правах. Принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 года
4. Декларация о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам* Принята резолюцией 47/135 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 1992 года
5. Лундские рекомендации об эффективном участии национальных меньшинств в общественно-политической жизни с пояснительными примечаниями. Сентябрь 1999 года.
6. Закон Республики Казахстан от 15 июля 2002 года № 344-ІІ «О политических партиях» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 07.11.2014 г.).
7. Послание Президента Республики Казахстан Н.А.Назарбаева народу Казахстана «Рост благосостояния граждан Казахстана –главная цель государственной политики» (Астана, 6 февраля 2008 г.)
8. Конституция Республики Казахстан. – Алматы: Жеті жарғы, 1998.

МӘНГІЛІК ЕЛ ИДЕЯСЫНЫҢ САЯСИ ИДЕОЛОГИЯЛЫҚ РӨЛІ

**Жанпейісова Қарғаш Далелханқызы,
Абдильдабеков Айбек**

Астана қаласы. Л.Н.Гумилев атындағы Еуразия Ұлттық Университеті Журналистика
және саясаттану факультеті саясаттану кафедрасының доценті, Журналистика және
саясаттану факультеті «Саясаттану» мамандығының 4-курс студенті

Әрбір мемлекеттің болашақты бағдар ететін идеологиясының болуы айқын. Себебі мемлекеттің саясаты, оның даму жолдары идеологияға негізделеді. Идеологияның қызметі – мемлекеттілікке демеуші, саяси құрылыстың қорғаушысы болу, ал идеологиясыз мемлекет болуы мүмкін емес.

Қазақстан Республикасының Тұңғыш Президенті Н.Назарбаев өзінің «Қазақстан жолы – 2050: бір мақсат, бір мүдде, бір болашақ» атты Қазақстан халқына Жолдауында: «Мен қоғамда: «Қазақ елінің ұлттық идеясы қандай болуы керек?» деген сауал жиі талқыға түсетінін көріп жүрмін. Біз үшін болашағымызға бағдар ететін, ұлтты ұйыстырып, ұлы мақсаттарға жетелейтін идея бар. Ол – «Мәңгілік Ел» идеясы»[1], – деген еді.

Бұл тұста «идея» (грек тілінде идея – түсінік, елес, бейне) – теориялық жүйенің, логикалық құрылымның, соның ішінде дүниетанымның негізінде жатқан анықтаушы түсінік мағынасында қолданылатын термин. ХVІІІ ғасырдағы немістің классикалық философиясының негізін салушылардың бірі – И.Канттың тілімен айтсақ: «Адам білімінің қайсыбірі болмасын, түйсіктен басталып, түсінікке ұласып, идеямен аяқталады».

Бірақ кеңес өкіметі кезінде, әсіресе 1980-ші жылдардан бастап, «идеология» деген сөздің өзі кейбір азаматтардың бойында жиереніш туғызып халық арасында оны салқын қабылдау күшейді.

Бұның себебі қазір түсінікті де, кеңестік жағдайда өз идеясын бүкіл халыққа күштеп міндеттеген қоғам емес, тіпті мемлекет те емес, ол демократияға негізделмеген биліктегі адамдардың шағын ғана тобы –коммунистік партия болатын. Бұл марксистік-лениндік деп аталған идеология қоғамдағы әртүрлілікке, көпшілікке қатаң тиым салды. Әрбір азамат тек қана бір идеологияны мойындауға мәжбүр болды. Қоғамда идеологиялық шоғырлану жүйесі орнатылды. Осындай жағдайда Кеңес Одағы азаматтарының «біз идеологияға тойдық» деген ойы осыдан туған.

Осы тұрғыдан қоғамда деидеологизация, яғни идеологиясыздандыру туралы ұсыныстар көбейді. Яғни, идеологиясыз мемлекет, идеологиясыз қоғам құру қажет деген түсінік қалыптасты. Бірақ біздің еліміздің жағдайында идеология қоғамдағы саяси ойды біртектендіру емес, мемлекетіміздің саяси бағытын анықтап, сол мақсатта жұмылып жұмыс атқару. Осы күнге дейін барлығын толғандырып жүрген «Қазақ елінің ұлттық идеясы қандай