

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ БІЛІМ ЖӘНЕ ҒЫЛЫМ МИНИСТРЛІГІ  
Л.Н. ГУМИЛЕВ АТЫНДАҒЫ ЕУРАЗИЯ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ



Студенттер мен жас ғалымдардың  
**«ҒЫЛЫМ ЖӘНЕ БІЛІМ - 2016»** атты  
XI Халықаралық ғылыми конференциясының  
БАЯНДАМАЛАР ЖИНАҒЫ

СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ  
XI Международной научной конференции  
студентов и молодых ученых  
**«НАУКА И ОБРАЗОВАНИЕ - 2016»**

PROCEEDINGS  
of the XI International Scientific Conference  
for students and young scholars  
**«SCIENCE AND EDUCATION - 2016»**

2016 жыл 14 сәуір  
Астана

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ БІЛІМ ЖӘНЕ ҒЫЛЫМ МИНИСТРЛІГІ  
Л.Н. ГУМИЛЕВ АТЫНДАҒЫ ЕУРАЗИЯ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ**

**Студенттер мен жас ғалымдардың  
«Ғылым және білім - 2016»  
атты XI Халықаралық ғылыми конференциясының  
БАЯНДАМАЛАР ЖИНАҒЫ**

**СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ  
XI Международной научной конференции  
студентов и молодых ученых  
«Наука и образование - 2016»**

**PROCEEDINGS  
of the XI International Scientific Conference  
for students and young scholars  
«Science and education - 2016»**

**2016 жыл 14 сәуір**

**Астана**

**ӘӨЖ 001:37(063)**

**КБЖ 72:74**

**F 96**

**F96** «Ғылым және білім – 2016» атты студенттер мен жас ғалымдардың XI Халық. ғыл. конф. = XI Межд. науч. конф. студентов и молодых ученых «Наука и образование - 2016» = The XI International Scientific Conference for students and young scholars «Science and education - 2016» . – Астана: <http://www.enu.kz/ru/nauka/nauka-i-obrazovanie/>, 2016. – .... б. (қазақша, орысша, ағылшынша).

**ISBN 978-9965-31-764-4**

Жинаққа студенттердің, магистранттардың, докторанттардың және жас ғалымдардың жаратылыстану-техникалық және гуманитарлық ғылымдардың өзекті мәселелері бойынша баяндамалары енгізілген.

The proceedings are the papers of students, undergraduates, doctoral students and young researchers on topical issues of natural and technical sciences and humanities.

В сборник вошли доклады студентов, магистрантов, докторантов и молодых ученых по актуальным вопросам естественно-технических и гуманитарных наук.

**ӘӨЖ 001:37(063)**

**КБЖ 72:74**

**ISBN 978-9965-31-764-4**

©Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия  
ұлттық университеті, 2016

национальные планы действий по их реализации. Налажена система экологической экспертизы, разрешительная и контрольно-инспекционная работа.

Ключевые моменты принятых нормативно-правовых актов в создании правовой среды, способствующей улучшению экологической ситуации и переходу РК к устойчивому развитию, защита прав человека на здоровую окружающую среду и компенсация нанесенного природе ущерба. Развитие системы экологического законодательства определяется потребностью перехода от узкого потребительского природоресурсного к универсальному правовому регулированию всех аспектов взаимодействия общества и природы [4].

В целом наблюдается определенный прогресс в улучшении экологической политики, обеспечении экологической безопасности на уровне нормативно-правовых актов. Однако, тренд экономического развития, диверсификации и индустриализации экономики в промышленном и сельскохозяйственном производстве, основанном на постоянном увеличении используемых природных ресурсов, наносит все больший вред окружающей среде. Противоречивость в решении проблем экологической безопасности в нахождении разумного баланса, переход к «зеленым» технологиями пути «устойчивого развития».

#### **Литература:**

1. Закон «О национальной безопасности Республики Казахстан».
2. Послание Президента Республики Казахстан - лидера нации А. Назарбаева народу Казахстана, Стратегия «Казахстан-2050», новый политический курс состоявшегося государства.
3. Концепция экологической безопасности Республики Казахстан на 2004-2015 годы.
4. Д. Байдельдинов, С. Г. Куратов, Правовые проблемы реформирования экологического законодательства РК.

УДК 341.1

### **ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИММИГРАЦИИ И ИНТЕГРАЦИИ В СТРАНАХ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА**

**Кульжанова Дана Жанатовна**

[Kulzhanovadana@mail.ru](mailto:Kulzhanovadana@mail.ru)

Студентка юридического факультета специальности международное право  
Евразийского Национального Университета им. Л. Н. Гумилева, Астана, Казахстан  
Научный руководитель – Куликпаева М. Ж.

Мировой финансовый кризис охватил весь мир. Войны в Сирии, Ираке, Афганистане, Косово, в Ливии и в Нигерии, войны в Иракском Курдистане стали причиной массового потока мигрантов в Европейские страны. И теперь возникает вопрос: «Как решить вопрос с беженцами?». Конечно же, тут главную роль играет не только языковой барьер, менталитет, но разногласия культурного и политического характера. Все это приведет к созданию нового общества: «Мульти культурное общество», или разрушит многовековую культурную основу принимающего государства? Все это: несомненно, зависит от эффективности политики государств, в сфере миграционных потоков. От этой эффективности зависит дальнейшая судьба Шенгена. Например: Венгрия летом, в прошлом году отказалась выполнять условия Дублинского соглашения.[1 стр. 20]

Массовые потоки в Европу, террористические атаки в Париже 13 ноября 2015 года. Все этой результат того, что политика Европейского союза неэффективна и не справляется с массовым потоком беженцев. Например доклад 1 мая 2004 года UN, Replacement migration:

is a solution to declining and ageing populations? Итог этого доклада был такой: «Предотвратить сокращение беженцев во все ранее изученных стран». В этом докладе было предсказано, что ближе к 2050 году во многих странах, в том числе и России, доля мигрантов и их потомков будет составлять от 20% до 30% их населения. Чтобы разобраться в том, как страны Европейского союза справляются с мигрантами, нужно рассмотреть опыт политики в этой области, какие нормативно правовые акты и законы издавались. Хочу взять в пример Великобританию и Германию.[2 стр. 5]

Британский опыт очень разнообразен, он полон этнической и конфессиональной принадлежности, а также попытаюсь раскрыть интеграцию переселенцев в эти страны В 16, 17 веках прибыли евреи, потом начиная с середины 19 века прибыли выходцы из стран Сомали, Йемена, Британской Индии, а также гугеноты бежавшие от гонения католиков во Франции. Вот с прибытием выходцев с Востока появились первые мистические и суффистские движения. В 60е годы Британия перешла так называемый «Критический порог» и были приняты 3 основных закона. Так, например иммиграционный акт 1962 года, была введена квота в 51 тыс. человек. В 1967 году квота была сокращена до 4,7 тыс. человек. В 1968 году был перекрыт единственный канал миграции. Были приняты 2 основных закона это: «Иммиграционный закон 1971 года»(Immigration Act) и «Закон о национальности 1987 года»(Nationality Act). В этих законах четко определялось, что право свободного въезда на территорию Великобритании сохранилось только за теми, кто родился в этой стране или их прямые родственники.[6 стр. 15]

Когда Великобритания вступила в ЕС, подписала Римский и Маастрихтский договор, привело к тому что, Великобритания внесла ряд изменений в миграционное законодательство. Даже несмотря на все это Великобритания предусмотрела для себя ряд ограничений, отказалась принять режим свободного передвижения для граждан Европейской экономической зоны, ссылаясь на свое географическое островное положение. В последнее время по данным Национального статистического управления Великобритании, жителей неевропейского происхождения составило на 2,5 млн. человек больше, их число перевалило почти за 9 млн. человек. Получается, что каждый 6 житель Великобритании является выходцем из стран третьего мира, Карибского бассейна, Индии. Из за того, что опыт по привлечению дешевой рабочей силы Соединенного Королевства был не велик, была выработана система, что разрешение на работу не требуется для некоторых категорий трудящихся мигрантов, а именно: граждан стран ЕС кто работает по au pair программе, преподаватели, которые приехали по программе обмена, студенты, которые приехали во время каникул, сезонных рабочих. Срок рабочей визы был увеличен до 5 лет благодаря некоторым реформам 1999-2002 года.[7 стр. 63]

Еще немаловажный момент, что было разрешено работать супругам мигрантов 12 месяцев, и свободно посещать школы их детям. Конвенция ООН 1951 года, стала основой британского законодательства для беженцев, которые ищут убежище. В конце 1990 годов для того чтобы усовершенствовать систему были предприняты некоторые меры: был создан Национальный центр помощи беженцам рамках МВД, был ужесточен контроль над фирмами, консультирующими беженцев. Получается, что была создана огромная система, которая контролировала этот поток, благодаря которой можно было собрать предварительную информацию о потенциальных беженцах. В настоящее время, не только в Соединенном Королевстве, но во всем мире идет борьба с нелегальной иммиграции. Первый законодательный акт был издан в 1971 году, The Carrier Liability 1987 года устанавливали ответственность перевозчиков, авиа перевозчиков, за наличия у лиц действительных документов и виз у пассажиров.[3 стр. 128]

В 1996 году был издан закон, согласно которому работодатель платил штраф за каждого нелегального рабочего. Позже Великобритания отказалась вводить штрафы и вместо этого отнимали часть прибыли у тех, кто использует труд нелегальных иммигрантов. Позже страна укрепила пограничную систему контроля. В 2006 году в аэропортах была внедрена система сканирования черт лица (Advance passenger API), которая предоставит

властям возможность сверять личные данные всех пассажиров со списком лиц, попавшие в поле зрения органов безопасности. Великобритания также постепенно приходит к пониманию о важности разработки стратегии предупреждения нелегальной иммиграции.[4 стр. 185]

Суммируя вышесказанное можно подвести итог. Каждому терпению наступает конец, и Великобритания не исключение. Иммиграция исчерпала лимит терпения «коренных» британцев, на недовольство которых откликнулись политические партии. Отсутствие квотирования, отличавшее Британскую систему выдачи разрешений на работу, уже не относится к числу характерных особенности последней. Впервые за долгие годы правительство, выстраивая иммиграционную политику, ориентируется на ограничение объемов досрочной иммиграции.

Иммиграционная современная политика Германии проводится с учетом опыта, извлеченного из событий исторического прошлого, политического и демографического плана. Во-первых, Германия представляет собой классическую страну эмиграции, так как с 1800 по 1930г. Около 7 млн. немцев выехали из своей страны по политическим и экономическим причинам. Но ситуация начала меняться во время с 1945-1949г. Вооруженные зоны союзных войск приняли 12 млн. немецких беженцев. Одновременно с этим шел обратный процесс: с 1945 г. До образования двух немецких государств более 10 млн. иностранных и каторжных рабочих вернулись на свою родину. Во-вторых, современное немецкое государство признало свою историческую ответственность за геноцид евреев во время второй Мировой войны и создало все необходимые условия для еврейской иммиграции в Германию. К 1950 переселившиеся беженцы составляли одну пятую часть от общей численности населения ГДР и одну шестую – ФРГ. В дальнейшем ситуацию в двух государствах определяло взаимное перемещение. До 1961 г. 3,8 млн. граждан ГДР переселились за пределы своей родины. Также примерно около 400 тыс. граждан ФРГ переселились в течении 50-х-начале 60-х в Восточную Германию. Такие последствия привели к принятию нового закона, согласно которому разрешение на пребывание, полученное на основании решения Комиссии по принятию о репатриантов из советской зоны (ГДР) право находиться в ГДР. [ 5 стр. 29]

Вводится понятие «гастарбайтер» канцлером ФРГ Конрадом Аденауэром. С целью замены термина «фредарбайтер». Однако в 1970 г. Увеличилось количество гастарбайтеров, этому способствовал тот факт, что гастарбайтеры получавшие за свой тяжелый, но требующий квалификации труд суммы, несопоставимо большие, нежели они могли бы заработать на родине. И это привело к удорожанию немецких товаров. В конечном итоге в западно-германском обществе сложилась весьма своеобразная ситуация: при неуклонном возрастании численности иммигрантов (воссоединения их со своей семьей) политики и профсоюзы и даже сами переселенцы утверждали, что эти иностранцы находятся в стране временно. Нефтяной кризис 1973-1974гг. и экономическая рецессия вынудили ФРГ отказаться от найма рабочих сил из третьих стран. [5 стр.30]

НО в 1970-1980-е гг. для Германии стало периодом осознания обострения проблемы интеграции иностранцев в немецкое общество. К 1988 г. Число иностранных граждан в ФРГ приблизилось к 4,5 млн. человек. В 2000 году была введена система Green Card. Целью этой программы была привлечение специалистов из различных стран. Но программа не превзошла ожиданий, и авторы этой программы вернулись к упрощенной системе выдачи разрешений на работу. И на конец то в 2002 году Германия признало очевидное- то, что она является иммиграционной страной. Закон «О въезде и пребывании иностранцев на территорию ФРГ был заменен Законом « О контроле и ограничении иммиграции и о регулировании пребывания и интеграции и граждан ЕС и иностранцев.[7 стр.1]

К 2000 годам Германия поставила перед собой следующие цели и задачи: поощрять постоянную иммиграцию высококвалифицированных специалистов, предоставить германским работодателям права найма ограниченного числа временных мигрантов на срок до пяти лет, дать разрешение временным мигрантам быть претендентом на статус

постоянного жителя при условии, что он успешно интегрировался с экономической и социальной точки зрения, помогать во всех вопросах интеграции мигрантов; реализовать решения Амстердамских соглашений о единой общеевропейской политике по вопросам беженцев и лиц ищущих убежище.[7 стр.1]

В 2005 году правило изменились. Право иммигрировать в Германию вновь получили люди, имеющие одного родителя-еврея. Существуют Федеральная служба миграции, Федеральное министерство внутренних дел, Федеральная служба миграции и проблем беженцев отвечают за выработку стратегических направлений миграционной политики. Вопросами миграции и репатриации также занимается Красный Крест ФРГ, осуществляющий свою деятельность не только внутри страны, но и на международном уровне. Также во всех федеральных землях Германии работают лагеря по приему и переселения беженцев. Они призваны предоставлять право помогать с документами и распределять беженцев по конкретным населенным пунктам в различных землях ФРГ.[10 стр.44]

Подводя итог: «Начиная со второй половины 20 века иммиграционное законодательство Германии претерпело заметную эволюцию». Она характеризуется дифференцированным подходом к различным категориям мигрантов. Важнейшая задача государства состоит в нахождении баланса между интересами иммигрантов и настроенной на «закрытии границ» общественности при сохранении ориентации страны на построение социального государства.

Список использованных источников:

1. О.И. Аршба «Опыт Западно европейских стран», Иммиграция, Интеграция, Натурализация. Л 2013, 40 703 стр 25
2. The changing face of Britain. Ethnic minorityies in the UK. Stats Pocket Handbook. September 27.
3. Денисенко М.Б., Хараева О.С. Иммиграционная политик в Российской Федерации и странах Запада. С.125-141.
4. Тюрюканов Е. Между Сцилой и Харибдой: политика трудовой иммиграции некоторых европейских стран(Великобритания, Ирландия, Норвегия, Греция). С 185-186.
5. Бовкун Е. Иммиграционная политика Германии // Современная Европа.2005№4. С.29-30.
6. Полян П. Опыт иммиграционной политики государства и положение иностранцев в Германии. Мировой опыт миграционной политики : ретроспектива и новейшие тенденции / под ред. Г . Витковской. М.: Гендальф , 2004.С.48.
7. Сумленный С. Германия теперь открыта // Эксперт.2011 2 мая
8. Александрова М. Инвесторам въезд в Великобританию// Русская служба Би-би-си. 2011. 7 фев.//[http //www.bbc.co.uk/russian/business/2011/02/110207\\_uk\\_investors\\_visa.shtml](http://www.bbc.co.uk/russian/business/2011/02/110207_uk_investors_visa.shtml)
9. Britain's got (foreign ) talent // The Economist. 7 May P.63
10. Полян П. Опыт иммиграционной политики государства и положение иностранцев в Германии. Мировой опыт миграционной политики : ретроспектива и новейшие тенденции / под ред. Г . Витковской. М.: Гендальф , 2004.С.44