

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ БІЛІМ ЖӘНЕ ҒЫЛЫМ МИНИСТРЛІГІ  
Л.Н. ГУМИЛЕВ АТЫНДАҒЫ ЕУАЗИЯ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ



ЖАС ҒАЛЫМДАР КЕҢЕСІ



Студенттер мен жас ғалымдардың  
**«ҒЫЛЫМ ЖӘНЕ БІЛІМ - 2016»** атты  
XI Халықаралық ғылыми конференциясының  
БАЯНДАМАЛАР ЖИНАҒЫ

СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ  
XI Международной научной конференции  
студентов и молодых ученых  
**«НАУКА И ОБРАЗОВАНИЕ - 2016»**

PROCEEDINGS  
of the XI International Scientific Conference  
for students and young scholars  
**«SCIENCE AND EDUCATION - 2016»**

2016 жыл 14 сәуір  
Астана

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ БІЛІМ ЖӘНЕ ҒЫЛЫМ МИНИСТРЛІГІ  
Л.Н. ГУМИЛЕВ АТЫНДАҒЫ ЕУРАЗИЯ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ**

**Студенттер мен жас ғалымдардың  
«Ғылым және білім - 2016»  
атты XI Халықаралық ғылыми конференциясының  
БАЯНДАМАЛАР ЖИНАҒЫ**

**СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ  
XI Международной научной конференции  
студентов и молодых ученых  
«Наука и образование - 2016»**

**PROCEEDINGS  
of the XI International Scientific Conference  
for students and young scholars  
«Science and education - 2016»**

**2016 жыл 14 сәуір**

**Астана**

**ӘӨЖ 001:37(063)**

**КБЖ 72:74**

**Ғ 96**

**Ғ96** «Ғылым және білім – 2016» атты студенттер мен жас ғалымдардың XI Халық. ғыл. конф. = XI Межд. науч. конф. студентов и молодых ученых «Наука и образование - 2016» = The XI International Scientific Conference for students and young scholars «Science and education - 2016» . – Астана: <http://www.enu.kz/ru/nauka/nauka-i-obrazovanie/>, 2016. – .... б. (қазақша, орысша, ағылшынша).

**ISBN 978-9965-31-764-4**

Жинаққа студенттердің, магистранттардың, докторанттардың және жас ғалымдардың жаратылыстану-техникалық және гуманитарлық ғылымдардың өзекті мәселелері бойынша баяндамалары енгізілген.

The proceedings are the papers of students, undergraduates, doctoral students and young researchers on topical issues of natural and technical sciences and humanities.

В сборник вошли доклады студентов, магистрантов, докторантов и молодых ученых по актуальным вопросам естественно-технических и гуманитарных наук.

**ӘӨЖ 001:37(063)**

**КБЖ 72:74**

**ISBN 978-9965-31-764-4**

©Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия  
ұлттық университеті, 2016

предусмотрено в ч. 3 ст. 12 УК РК, или понятие законченного уголовного правонарушения, закрепленное в ст. 25 УК РК ).

Обобщая приведенные в статье доводы, следует отметить, что несмотря на всю обоснованность и необходимость введения в казахстанское уголовное законодательство понятия уголовного правонарушения с разделением его на уголовные проступки и преступления, на сегодняшний день в Уголовном кодексе РК встречаются некоторые несогласующиеся коллизионные нормы. Отсутствие единой концепции относительно правовой природы и сущности понятия уголовного правонарушения как на доктринальном, так и на законодательном уровне свидетельствует о необходимости тщательной проработки категории «уголовное правонарушение» сначала на концептуально-теоретическом уровне, а только потом на уровне уголовного законодательства. Кроме того, необходимо согласовать нормы УК и УПК Казахстана по этому вопросу, поскольку в настоящее время существуют существенные коллизии.

### **Список использованной литературы**

1. Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 226-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 24.11.2015 г.)// [http://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=31575252#sub\\_id=100000](http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31575252#sub_id=100000)
2. Конвенция о защите прав человека и основных свобод (Европейская конвенция о правах человека, ETS № 005) (Рим, 4 ноября 1950 года) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 11.05.1994 г.)// [http://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=1007545](http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1007545)
3. Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию (заключена в г. Страсбурге 27.01.1999)// [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_121544/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_121544/)
4. Юрченко И.А. Уголовное право зарубежных стран. Учебное пособие для магистрантов. М.: Проспект, 2015. – 112 с.
5. Агыбаев А.Н., Баймурзин Г.И. Уголовное право Республики Казахстан, Алматы, 2004
6. Ковалев В.А. К вопросу о правонарушении, как основании юридической ответственности / В.А. Ковалев // Актуальные проблемы Российского права. - 2010,- № 3. - С. 27-36.
7. Оразалиев, М. М. Преступление средней тяжести по уголовному праву Республики Казахстан [Текст]: Автореферат диссертации / Оразалиев М.М. - Караганда : Б. и., 2001. - 28 с.
8. Онгарбаев, Е. А. Тяжкие преступления по уголовному праву Республики Казахстан [Текст]: Монография / Онгарбаев Е.А., Есмагамбетов К.Б. - Астана : Фолиант, 2001. - 192 с.
9. Бачинин, В. А. Философия преступления [Текст] : Конспект лекций / Бачинин В.А. - СПб. : Изд-во Михайлова В.А., 2000. - 63 с.

УДК 349.2+331.105.44

## **ПРОФСОЮЗЫ КАК СУБЪЕКТЫ ТРУДОВОГО ПРАВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН И ФРАНЦИИ**

**Сейдимбек Айбар Асылханулы**

[aibarseidimbek472@gmail.com](mailto:aibarseidimbek472@gmail.com)

Студент 2 курса юридического факультета  
ЕНУ им. Л.Н.Гумилева, Астана, Казахстан  
Научный руководитель- А.К. Карибаева

Стратегической задачей системной трансформации казахстанского общества является приобретение признаков современного демократического, социального и правового государства, которое, синтезировав лучшие национальные традиции, адекватно и эффективно отвечало бы на вызовы глобализации. Социальность государства, кроме многих других индикаторов, измеряется и результативностью деятельности профессиональных союзов - важной составляющей гражданского общества, направленной на совершенствование систем и механизмов социальной защиты труда, обеспечение социальных гарантий и помощи каждому труженику, повышения эффективности взаимодействия с органами власти и работодателями. Создание влиятельных профсоюзов, способных эффективно защищать интересы работников, - неотъемлемый атрибут цивилизованного государства. Право на образование профсоюзов внесены к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах (1966 год) и признан Международной организацией труда.

Целью профсоюзного движения, как отмечал В. Барков, является улучшение социально-экономической ситуации, а затем и укрепление гражданского мира и демократии; главным призванием профсоюзов является налаживание конструктивного социального диалога, согласования интересов наемных работников, государства и работодателей путем договоренностей, а не разрушительной, агрессивной конфронтации [1].

В общем профсоюзы выполняют достаточно широкий спектр социальных функций. Они защищают интересы рабочего класса в сфере улучшения условий труда, профессиональной подготовки, продолжительности рабочего дня, отпусков, организации производства и др. Следует отметить, что профсоюзы действуют как защитные организации наемных работников, не имеющих собственности, что, в свою очередь, усиливает и актуализирует роль коллективных организаций людей труда как субъектов обеспечения национальной (прежде всего социальной) безопасности государства.

Эта роль профсоюзов приобретает особое значение в условиях трансформационных процессов в государствах переходного типа, к которым относится и Казахстан.

К сожалению, в Казахстане до сих пор выполняется мало исследований по проблемам влияния общественных объединений на ход событий в стране, формирования политики ее национальной безопасности при активном участии общественности, ассоциативных и институциональных форм ее самоорганизации. В связи с этим, большое теоретическое и практическое значение имеет сравнительное изучение развития профсоюзов в Казахстане и зарубежных странах, их особенностей. Это позволит не только прогнозировать развитие профсоюзов в Казахстане, но и развитие казахстанского трудового законодательства. Наиболее поучителен и интересен в этом плане опыт Франции, где первые профсоюзы возникли еще в конце XVIII века и были легализованы через 90 лет после их возникновения. С самого начала возникновения профсоюзы Франции ощущали жесткое воздействие со стороны работодателей и государства. В 1791 году был даже принят специальный Закон Ле Шепелье, в котором содержалось положение о запрете стачек, а создание рабочих коалиций объявлялось преступлением против «свободы и прав человека» [2].

С тех времен до второй половины XX в. профсоюзное движение во Франции прошло длительный путь развития. С принятием в 1968 году Закона о правах профсоюзов на предприятиях синдикаты получили право назначать одного или нескольких (в зависимости от числа работников) уполномоченных на предприятии. По мнению ряда историков профсоюзного движения, в частности Коломийцева В.Ф., во Франции к этому времени сформировалось развитое профсоюзное движение [3].

В систему нормативно-правового регулирования деятельности профсоюзов Франции на сегодняшний день входят следующие акты:

- Трудовой кодекс Франции от 12 марта 2007;
- Закон № 2008-789 от 20 августа 2008 г. о внесении обновления в социальную демократию и о реформе рабочего времени;

– Закон № 2010-1215 от 15 октября 2010 г., дополняющий положения закона от 20 августа 2008 г. о социальной демократии.

Профсоюзы во Франции организованы в основном по производственному принципу. Профсоюзное движение Франции представлено несколькими профцентрами, наиболее крупный из которых – Всеобщая конференция труда (далее – ВКТ) стоит на позициях активной борьбы рабочих. За ВКТ идут отряды кадровых рабочих – металлурги, строители, шахтеры, железнодорожники, докеры, электрики, типографы, сосредоточенные в крупных промышленных центрах (Парижский район, Марсель, Лион, Сан-Этьен). ВКТ последовательно защищает экономические и политические интересы рабочих, проявляет интернациональную солидарность, за прочный мир, разоружение, мирное сотрудничество между всеми странами [4, с. 5].

Долгое время лишь эти профсоюзы признавались представительскими организациями общенационального уровня. Этот статус автоматически давал им право проводить переговоры с работодателями и властями и представлять кандидатов на профессиональных выборах. Иные профессиональные союзы даже будучи достаточно влиятельными не имели статуса «представительных», но могли в исключительных случаях запросить в суде предоставление им такого статуса.

Подобная ситуация не изменялась с 1966 года, но в последние годы происходят значительные изменения в сфере правового регулирования деятельности профсоюзов. Так, в августе 2008 года был принят Закон о внесении обновления в социальную демократию и о реформе рабочего времени (далее - Закон 2008 года), который ввел в действие новые критерии определения «представительного» статуса синдиката на национальном, отраслевом уровнях и на уровне предприятия. Законодатель обусловил приобретение статуса «представительного» профсоюза получением определенного числа голосов на выборах на предприятии: либо членов комитета предприятия, либо представителей работников в малых предприятиях. Согласно Закону 2008 года, профсоюз, набравший, как минимум, 10% голосов на уровне предприятия, 8% - на уровне отрасли и 8% - на национальном уровне, приобретает статус «представительного» на соответствующем уровне. При этом учитываются только избирательные голоса, полученных в первом туре голосования, во время которого только профсоюзы могут выдвигать кандидатов. Второй тур, на котором могут выдвигаться кандидаты, не входящие в синдикаты, проводится только, если менее половины лиц, имеющих право голоса, проголосовали за кандидатов, выдвинутых профсоюзами.

Еще одна новелла, введенная Законом 2008 года, коснулась более 4,5 миллионов работников. Благодаря этой реформе работники микропредприятий и работники на дому смогли проголосовать за тот или иной профсоюз и его программу с тем, чтобы этот профсоюз смог участвовать в разработке коллективных соглашений (по вопросам рабочего времени, заработной платы, обучения, отпусков), в управлении различными организациями (в сфере социального страхования, страхованию на случай безработицы, паритетными комиссиями работников и руководителей), в обсуждении на государственном уровне важнейших социальных реформ.

Заинтересованные работники должны были получить индивидуальное письмо о проведении выборов и включении их в списки избирателей.

Возможность проголосовать предоставляется трудящимся, вне зависимости от их национальной принадлежности, при удовлетворении трех условий:

1. Лицо должно быть работником на предприятии, общая численность работников которого не превышает 10 человек или работником на дому с декабря 2011 года;
2. Лицу должно исполниться 16 полных лет на день голосования, а именно на 28 ноября 2012 года;
3. Лицо должно быть внесено в список избирателей.

Основной целью при проведении данной реформы было способствование участию как можно большего числа работников в профсоюзных выборах. С этой же целью Министерство труда, занятости, профессионального обучения и социального диалога запустило

масштабную информационную кампанию по доведению до сведения заинтересованных работников информации об их праве участвовать в выборах.

Помимо этого, законодатели попытались сделать деятельность профсоюзов более прозрачной. Согласно закону 2008 года все конфедерации должны будут публиковать свою консолидированную отчетность в интернете. Региональные и окружные союзы обязаны публиковать ее начиная с 2012 года. Однако закон не вносит изменений в источники финансирования синдикатов, которые все еще остаются достаточно зависимыми от государственных субсидий. К тому же, этот закон не содержит специальных мер, призванных способствовать увеличению численности рабочих, вступающих в профсоюзы [5].

На сегодняшний день современные профсоюзы Франции обладают достаточно широкими полномочиями, что стало причиной их активного участия в политической жизни страны. Все реформы в той или иной мере касающиеся интересов работников, не остаются без внимания крупнейших профсоюзов Франции. В случае несогласия профсоюзов с обсуждаемыми или принятыми решениями представителями правящей власти профсоюзы Франции сообща проводят различные акции протеста [6].

Учитывая то, что казахстанские профсоюзы постоянно обогащают свой опыт в сфере защиты прав и интересов работников и приобщаются к международному профсоюзному движению, стоит отметить, что во Франции правовой статус профсоюзов не зависит от их численности, отраслевого или идейного профиля. В преамбуле Конституции Четвертой Республики, которая была без изменений включена в действующей Конституции Пятой республики, записано: «Каждый человек может защищать свои права и интересы через профсоюзную деятельность и принадлежать к профсоюзу по своему выбору. Право на забастовку осуществляется в рамках законов, которые его регламентируют».

Особый упор сделаем на то, что законодательство Франции запрещает политическую деятельность профсоюзов: они не могут ставить перед собой политические цели, выдвигать политические требования, митинги, демонстрации, собрания и другие мероприятия в поддержку или против политических партий и кандидатов на выборах и тому подобное. Согласно Ст. 5 Конституции РК, в Республике не допускается деятельность политических партий и профессиональных союзов других государств, партий на религиозной основе, а также финансирование политических партий и профессиональных союзов иностранными юридическими лицами и гражданами, иностранными государствами и международными организациями [7]. Казахский законодатель четко определил, что граждане имеют право на участие в профессиональных союзах с целью защиты своих трудовых и социально-экономических прав и интересов, установив классификатор прав профсоюзов: права по установлению на производственном, региональном, отраслевом, государственном уровнях коллективных условий труда; права в области применения действующего законодательства о труде; права по контролю за соблюдением трудового законодательства [8].

Такая позиция свойственна и зарубежным исследователям, придерживающимся социал-демократической традиции, настаивая на том, что целью профсоюзного движения является демократическое участие в урегулировании условий труда, а главным фокусом его деятельности является рабочее место.

Для предотвращения политизации профсоюзов, по нашему мнению, необходимо изменить подходы к их формированию и конкретизировать направления их деятельности. Во-первых, следует четко определить, кто и на каком основании может быть членом профсоюза, чтобы не допустить общей политизации профсоюзов и их зависимости от работодателей. Во-вторых, надо в законодательном порядке установить административную и уголовную ответственность профсоюзных чиновников за злоупотребление служебным положением. В-третьих, необходимо дополнить законодательство нормой о беспартийности руководства любых профессиональных союзов, позволит сделать общественные объединения более или менее независимыми от любой политической силы.

Среди основных проблем современного профсоюзного движения в Казахстане назовем следующие: постоянное снижение уровня доверия населения к профсоюзам;



незаинтересованность и неспособность профсоюзов заниматься работниками новых форм хозяйствования, частных фирм в частности; недостаточная поддержка профсоюзами тех, кто потерял работу; чрезмерная политизация профсоюзного движения, усиления зависимости «независимых» профсоюзов от определенной политической силы.

Таким образом, профсоюзы в настоящее время становятся организациями, представляющими интересы работников с привлечением для этого профессиональных служащих. Законодательство о профсоюзах идет по пути наделения таких организаций все большими правами по представлению интересов своих членов как на уровне предприятия, так и на региональном и национальном уровнях, по расширению сферы их полномочий и предоставлению защиты членам этих организаций. Однако такое расширение прав профсоюзов происходит не стихийно, а сопровождается детальной регламентацией их организации и деятельности. Тем не менее, следует различать понятия «влияние» и «представительность». Даже учитывая очевидную тенденцию к «десиндикализации», профсоюзы остаются влиятельными политическими игроками. Сегодня синдикаты все больше приближаются по форме к организациям, отстаивающим и лоббирующим интересы тех или иных групп. Институт профсоюзов прошел во Франции путь от меры, способствующей развитию демократии посредством мобилизации множества активистов для защиты своих интересов, до группы, уравнивающей существующую власть и состоящей в большей степени из определенного числа профессионалов.

С целью повышения эффективности правозащитной деятельности профсоюзов представляется целесообразным изменить и дополнить Конституцию Республики Казахстан в части закрепления за профсоюзами права законодательной инициативы. Думается, что наложенный положительный опыт деятельности профсоюзов во Франции, их правовое регулирование в этой стране, безусловно, может быть заимствован в Казахстане. Это, в первую очередь, касается их борьбы за повышение заработной платы трудящихся. Учителя, врачи, работники культуры, науки и военнослужащие «должны, наконец, почувствовать преимущества от роста экономики страны». Профсоюзы Казахстана должны играть большую роль в политической системе, чем обеспечат повышение уровня и качества жизни казахстанских граждан, скорейшего построения в нашей стране социального государства.

#### **Список использованных источников**

1. Барков В. Ю. Взаимоотношения государства и общества / Под ред. В. С. Крисаченко. - М.: НИСИ, 2004. - С. 351 - 451.
2. Киселев И.Я. Трудовое право России и зарубежных стран. Международные нормы труда. М.: Изд-во Эксмо, 2005. - 608 с.
3. Френкель Э.Б (ред.) Трудовое и социальное право зарубежных стран: основные институты. Сравнительно-правовое исследование / Вильданова М.М., Гайдаенко-Шер Н.И., Залесский В.В., Каминская Е.И., и др. - М.: Юрист, 2012. - 687 с.
4. Иванова, Т.П. Новый подъем профсоюзного и рабочего движения в Европе (2010–2011 годы) / XIV научная сессия преподавателей и студентов, 22 апреля 2011 г. – Витебск : Витебский филиал Международного университета «МИТСО». – 2011. – С. 7
5. Бычкова К. Направления и тенденции развития законодательства Франции об объединениях работников // Журнал сравнительного трудового права Выпуск №7осень-зима 2012 г. – С.55-63
6. Шония Г.В. Общая характеристика трудового права Франции: монография. – М.: Проспект, 2010. – 136 с.
7. Конституция Республики Казахстан (принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 02.02.2011 г.)
8. Саитова Н.А., Беркутова Е.А. Роль профессиональных союзов в социальной модернизации Казахстана//Вестник КазНУ. - №2. – 2012. – С. 148-154