

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ БІЛІМ ЖӘНЕ ҒЫЛЫМ МИНИСТРЛІГІ
Л.Н. ГУМИЛЕВ АТЫНДАҒЫ ЕУАЗИЯ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ



Студенттер мен жас ғалымдардың
«ҒЫЛЫМ ЖӘНЕ БІЛІМ - 2016» атты
XI Халықаралық ғылыми конференциясының
БАЯНДАМАЛАР ЖИНАҒЫ

СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ
XI Международной научной конференции
студентов и молодых ученых
«НАУКА И ОБРАЗОВАНИЕ - 2016»

PROCEEDINGS
of the XI International Scientific Conference
for students and young scholars
«SCIENCE AND EDUCATION - 2016»

2016 жыл 14 сәуір
Астана

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ БІЛІМ ЖӘНЕ ҒЫЛЫМ МИНИСТРЛІГІ
Л.Н. ГУМИЛЕВ АТЫНДАҒЫ ЕУРАЗИЯ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ**

**Студенттер мен жас ғалымдардың
«Ғылым және білім - 2016»
атты XI Халықаралық ғылыми конференциясының
БАЯНДАМАЛАР ЖИНАҒЫ**

**СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ
XI Международной научной конференции
студентов и молодых ученых
«Наука и образование - 2016»**

**PROCEEDINGS
of the XI International Scientific Conference
for students and young scholars
«Science and education - 2016»**

2016 жыл 14 сәуір

Астана

ӘӨЖ 001:37(063)

КБЖ 72:74

Ғ 96

Ғ96 «Ғылым және білім – 2016» атты студенттер мен жас ғалымдардың XI Халық. ғыл. конф. = XI Межд. науч. конф. студентов и молодых ученых «Наука и образование - 2016» = The XI International Scientific Conference for students and young scholars «Science and education - 2016» . – Астана: <http://www.enu.kz/ru/nauka/nauka-i-obrazovanie/>, 2016. – б. (қазақша, орысша, ағылшынша).

ISBN 978-9965-31-764-4

Жинаққа студенттердің, магистранттардың, докторанттардың және жас ғалымдардың жаратылыстану-техникалық және гуманитарлық ғылымдардың өзекті мәселелері бойынша баяндамалары енгізілген.

The proceedings are the papers of students, undergraduates, doctoral students and young researchers on topical issues of natural and technical sciences and humanities.

В сборник вошли доклады студентов, магистрантов, докторантов и молодых ученых по актуальным вопросам естественно-технических и гуманитарных наук.

ӘӨЖ 001:37(063)

КБЖ 72:74

ISBN 978-9965-31-764-4

©Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия
ұлттық университеті, 2016

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО КАК ФОРМА ДОЛГОСРОЧНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА МЕЖДУ ГОСУДАРСТВОМ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВОМ

Успанова Асем Андреевна

assemaktanova_777@mail.ru

Магистрант 1 курса специальность «Юриспруденция»

ЕНУ им. Л.Н.Гумилева, Астана, Казахстан

Научный руководитель - Мукашева А.А.

Практика показывает, что бизнес сегодня не очень охотно работает с государством. На это есть ряд причин: бюрократические проволочки, коррупционные проявления и различная трактовка подзаконных актов. Между тем государство делает все возможное, чтобы изменить ситуацию в лучшую сторону. В том числе с помощью такого инструмента, как государственно-частное партнерство (далее-ГЧП)

В современной экономике выработано большое количество финансовых схем сотрудничества государства и бизнеса. Под общее определение партнерства может подпадать широкий спектр отношений, но, тем не менее, ГЧП - это отдельная и специфичная сфера взаимоотношений государства и бизнеса. Согласно законодательству определение ГЧП рассматривается как форма сотрудничества между государством и субъектами частного предпринимательства, направленная на финансирование, создание, реконструкцию и эксплуатацию объектов социальной инфраструктуры и жизнеобеспечения. По сути, ГЧП – своего рода государственный заказ, целью которого является удовлетворение общественных нужд.

Государственно-частное партнерство (ГЧП) – форма сотрудничества между государством и субъектами частного предпринимательства, направленная на финансирование, создание, реконструкцию и (или) эксплуатацию объектов социальной инфраструктуры и жизнеобеспечения. [1]

Так, ГЧП предполагает не только создание (строительство) объекта, но и его эксплуатацию в течение долгосрочного периода. Это позволяет рассматривать ГЧП как инструмент противодействия коррупции, поскольку бизнес, прежде чем войти в проект, просчитывает все риски и требует гарантий от государства в части защиты своих интересов, в том числе от противоправных действий недобросовестных чиновников. Да и государство со своей стороны будет требовать с бизнеса в полном объеме всего, что касается качества и сроков.

Исходя из вышеизложенного, следует отметить, что ГЧП является особой формой государственного регулирования предпринимательской деятельности.

С одной стороны ГЧП грамотно и эффективно решает задачи, стоящие перед государством, с другой – ГЧП как форма долгосрочного сотрудничества между государством и предпринимательством, закреплённая юридически и подкреплённая определенными гарантиями со стороны государства, само по себе является эффективным инструментом стимулирования и поддержки предпринимательской деятельности.

При этом ГЧП является видом предпринимательской деятельности, так как ему присущи такие признаки предпринимательства, как самостоятельность, легитимность, имущественная ответственность, регистрация субъекта, инициативность, риск. [2]

Таким образом, ГЧП – это предпринимательская деятельность, которая направлена не только на извлечение прибыли, но и на достижение социально полезного эффекта. В рамках ГЧП деятельность осуществляется посредством юридически закреплённой формы взаимодействия между государством и субъектом частного предпринимательства в отношении объектов государственной собственности, а также услуг, исполняемых и оказываемых государственными органами, учреждениями и предприятиями, в целях реализации общественно значимых проектов в широком спектре видов экономической

деятельности на условиях сбалансированного распределения рисков. В этом смысле ГЧП занимает свое достойное место в системе предпринимательского права.

Немаловажную роль в развитии ГЧП в Казахстане должны сыграть отраслевые министерства. От того, как они будут отрабатывать и внедрять необходимые механизмы, будет зависеть успех всего ГЧП. В прошлом году были внесены большие изменения в концессионное законодательство, расширены сферы применения ГЧП, разработаны новые виды контрактов сотрудничества бизнеса и государства. Теперь нужно двигаться дальше и инициировать проекты, если надо вносить новые необходимые изменения.

Поэтому сегодня пришло время перемен для предпринимательского законодательства.

В своем Послании от 29 января 2010 года Новое десятилетие – Новый экономический подъем – Новые возможности Казахстана, Президент Республики Казахстан Н.А.Назарбаев народу Казахстана высказал такую мысль: «Огромным потенциалом по привлечению частных инвестиций располагает механизм государственно-частного партнерства. Мы запустили этот механизм в Казахстане, но он требует усовершенствования в соответствии с лучшей мировой практикой». [3]

В целях реализации данного Послания Президента Республики Казахстан Постановлением Правительства Республики Казахстан от 29 июня 2011 года № 731 принята Программа по развитию государственно-частного партнерства в Республике Казахстан на 2011-2015 годы. [4]

Целью данной Программы является создание законодательной и институциональной основы для реализации инвестиционных проектов с использованием механизмов государственно-частного партнерства в Республике Казахстан.

Суть ГЧП заключается в перераспределении ответственности и рисков за развитие секторов, которые относятся к традиционной сфере ответственности государства.

Основанием для развития ГЧП является реализация государственной политики Казахстана в области ГЧП.

Законодатель выделяет 4 принципа ГЧП:

- 1) принцип последовательности – построение среднесрочных или долгосрочных взаимоотношений между участниками государственно-частного партнерства на договорной основе;
- 2) принцип конкурсности – определение частного партнера на конкурсной основе;
- 3) принцип сбалансированности – взаимовыгодное распределение рисков, выгод, гарантий и обязанностей между участниками государственно-частного партнерства;
- 4) принцип результативности – установление критериев и показателей, позволяющих оценить достижение результатов государственно-частного партнерства.

В настоящее время ГЧП в Казахстане регулируется Законом Республики Казахстан от 7.07.2006 года №167-III «О концессиях» (с изменениями и дополнениями от 4.07.2013 г. №131-V) [5], а так же постановлением Правительства Республики Казахстан «Об утверждении Правил представления, рассмотрения и отбора концессионных проектов, проведения конкурса по выбору концессионера, проведения мониторинга договоров концессии, мониторинга и оценки реализации концессионных проектов на условии софинансирования из бюджета, отбора концессионных проектов для предоставления или увеличения объемов лимита поручительств государства» от 10 декабря 2010 года № 1343. [6]

Приказ Министра экономического развития и торговли Республики Казахстан от 1 июля 2010 года № 102 «Об утверждении требований к разработке или корректировке, а также проведению необходимых экспертиз технико-экономического обоснования бюджетного инвестиционного и концессионного проектов». [7]

ГЧП в Республики Казахстан делится на два вида: институциональное и контрактное.

Институциональное государственно-частное партнерство реализуется в рамках деятельности юридических лиц с участием государства и субъектов частного предпринимательства в порядке, установленном законами Республики Казахстан.

Контрактное государственно-частное партнерство реализуется в рамках договоров концессии, имущественного найма и доверительного управления государственным имуществом в порядке, установленном Законом «О концессиях» или иными законами Республики Казахстан. [5]

За эти годы Закон РК «О концессиях» претерпел большое количество изменений и дополнений. [5]

В рамках поправок в законодательство о концессиях и бюджетное законодательство РК решены следующие вопросы:

1. Повышение привлекательности ГЧП проектов:

-путем введения так называемой «платы за доступность объекта концессии», которая включает в себя компенсацию инвестиционных затрат, компенсацию эксплуатационных затрат концессионера и вознаграждение за управление объектом концессии, находящимся в государственной собственности.

-Стабильность тарифного регулирования:

Также в целях повышения привлекательности концессионных проектов в сфере естественных монополий законодателем были проработаны вопросы совершенствования тарифной политики, основанной на применении долгосрочных тарифов в рамках договорных отношений с концессионером.

-Уровень собственного капитала:

Снижен объем собственных средств (с 20% до 10% от стоимости строительства /реконструкции объекта), которые концессионер непосредственно должен вовлекать в реализацию проекта.

-защита от секвестра:

В рамках указанных поправок было отменено секвестирование бюджетных программ концессионных проектов.

Секвестр представляет собой специальный механизм, предусматривающий сокращение расходов бюджетных средств в определенных пределах, который вводится в случаях, когда при исполнении республиканского и местных бюджетов утвержденные поступления недопоступают в республиканский и местные бюджеты, в результате чего становится невозможным финансирование в полном объеме утвержденных бюджетных программ.

Расходы бюджетных средств, направленные на выполнение государственных концессионных обязательств, не подлежат секвестру в процессе исполнения бюджета.

2. Внедрение новых видов контрактов

-Контракты на частной форме собственности - вид контракта, согласно которому объект концессии может принадлежать концессионеру.

-Контракты на государственной форме собственности - вид контракта, где объект концессии принадлежит государству.

Контракты на управление - передача существующего объекта государственной собственности.

-Смешанные контракты - комбинация вышеизложенных контрактов.

3. Расширение сфер применения ГЧП:

-социальная сфера;

-жилищно-коммунального хозяйства (водоснабжение).

В концессию могут передаваться объекты социальной инфраструктуры и жизнеобеспечения во всех отраслях экономики, за исключением объектов, перечень которых определяется Президентом.

4. Совершенствование процедур подготовки ГЧП проектов

-двухэтапный конкурс - введен двухэтапный конкурс по выбору концессионера, согласно которому разработка ТЭО по проектам, являющимся технически сложными или уникальными, осуществляется участником конкурса;

-типовые контракты, стандартные концессионные модели для отраслей.

Разработаны типовые договоры концессии для различных отраслей.

При успешной реализации ГЧП проектов существуют следующие выгоды:

-для государства:

- 1) экономия бюджетных средств;
- 2) обеспечение развития инфраструктуры более ускоренными темпами и возможность предоставления более качественных услуг;
- 3) привлечение не только средств, но и опыта частного сектора в области инвестиционного менеджмента;
- 4) передача части рисков частному сектору.

-для населения (бенефициаров услуг):

- 1) обеспечение оптимального соотношения «цена – качество»;
- 2) развитие инфраструктуры и более высокое качество услуг;
- 3) положительный мультипликативный эффект.

- для инвесторов:

- 1) долгосрочный, стабильный и рентабельный бизнес;
- 2) долгосрочное управление и предоставление сервисных услуг по реализованным проектам;
- 3) новые инвестиционные возможности и новые источники дохода (плата потребителей за услуги концессионеров, средства государственного бюджета);
- 4) привлечение долгового финансирования под будущие доходы;
- 5) законодательная защита интересов инвесторов, в том числе от одностороннего прекращения концессионного договора по инициативе государства и в случаях изменения законодательства;
- 6) возможность участия в проектах без разработки предпроектной документации (ТЭО и т.п.). [8]

Необходимость разработки Программы обусловлена развитием государственной политики в области ГЧП.

ГЧП, получив большое распространение в мире, зарекомендовало себя как один из возможных и эффективных механизмов по привлечению субъектов частного предпринимательства к реализации общественно значимых проектов.

Применение механизмов государственно-частного партнерства предоставляет ряд преимуществ, как для государства, так и для развития бизнеса. Для частного сектора открываются новые инвестиционные возможности и соответственно новые источники доходов, возможность участия в крупных проектах. ГЧП предполагает использование ресурсного и интеллектуального потенциала частного сектора в сферах традиционной ответственности государства.

По мнению М. Кусаинова, «в нынешних условиях ГЧП становится реальной альтернативой реализации социально значимых проектов путем построения долгосрочного сотрудничества Правительства, регионов и бизнеса на взаимовыгодных условиях». [9]

В международной практике отсутствует общепринятое определение ГЧП, в целом суть ГЧП сводится к тому, что это взаимовыгодное сотрудничество государства и частного сектора в отраслях, традиционно относящихся к сфере ответственности государства на условиях сбалансированного распределения рисков, выгод и затрат, прав и обязанностей, определяемых в соответствующих договорах.

Казахстан имеет законодательство и опыт по применению одной из контрактных форм ГЧП на основе договора концессии при реализации проектов в транспортном и энергетическом секторе.

Для дальнейшего расширения правоприменительной практики реализации общественно значимых проектов по механизму ГЧП, Казахстану необходимо совершенствовать правовую и институциональную основу в данной области. [10]

В связи с чем, Программа определяет круг важных задач, требующих решений для развития механизмов ГЧП в отраслях традиционной ответственности государства.

В Программе также представлены меры, направленные на создание необходимых условий для повышения инвестиционной привлекательности проектов, реализуемых с использованием механизма ГЧП.

Успешное развитие ГЧП в Казахстане зависит от системного подхода к согласованному и взвешенному применению механизма ГЧП.

Вместе с тем, отраслевым органам в рамках государственных или отраслевых программ рекомендуется рассмотреть возможность отражения применения инструмента ГЧП с учетом специфических особенностей каждой отрасли.

В Казахстане необходимо дальнейшее совершенствование методологии, подготовки и экспертизы концессионных проектов. Кроме этого, необходимо изучить перспективы применения форм ГЧП помимо механизма концессии. При этом необходимо разработать конкретные механизмы согласования интересов власти и бизнеса с целью оптимального и рационального привлечения различных ресурсов и их источников, а также соответствующей корректировки правовой базы [11].

В целом, Казахстан ориентируется на лучший мировой опыт в области ГЧП, флагманами которого остаются такие страны как Южная Корея, Сингапур, Япония и страны Европы, чтобы казахстанская модель ГЧП стала оптимально эффективной и комфортной как для нашего государства, казахстанского общества, так и для инвесторов, которые приходят в Казахстан. [12]

Таким образом, на сегодняшний день государственно-частное партнерство является одним из приоритетных направлений развития предпринимательства в Республике Казахстан и привлечения частных инвестиций. При его успешной реализации этот инструмент позволит получить выгоду государству, бизнесу и каждому гражданину республики.

В целях сбалансированного распределения рисков, выгод и обязанностей между государством и частным сектором необходима взаимная, скоординированная, кропотливая работа всех участников процесса. Только совместными усилиями государства и бизнеса возможно достичь желаемых целей.

Список использованной литературы

1. Амирханова И.В., Романкова В.А. Предпринимательское право: учебное пособие. – Алматы: Жеті Жарғы, 2012. – 224 с.
2. Шатерникова А. Государственно-частное партнерство в Казахстане // Казахстанская еженедельная газета «Панорама» - № 32, 17.08. 2014 г.
3. Послание Президента РК Н. Назарбаева от 29 января 2010 года «Новое десятилетие – Новый экономический подъем – Новые возможности Казахстана»
4. Постановление Правительства Республики Казахстан от 29 июня 2011 года № 731 «Программа по развитию государственно-частного партнерства в Республике Казахстан на 2011-2015 годы»
5. Закон Республики Казахстан от 7.07.2006 года №167-III «О концессиях» (с изменениями и дополнениями от 4.07.2013 г. №131-V)
6. Постановление Правительства Республики Казахстан «Об утверждении Правил представления, рассмотрения и отбора концессионных проектов, проведения конкурса по выбору концессионера, проведения мониторинга договоров концессии, мониторинга и оценки реализации концессионных проектов на условии софинансирования из бюджета, отбора концессионных проектов для предоставления или увеличения объемов лимита поручительств государства» от 10 декабря 2010 года № 1343
7. Приказ Министра экономического развития и торговли Республики Казахстан от 1 июля 2010 года № 102 «Об утверждении требований к разработке или корректировке, а также проведению необходимых экспертиз технико-экономического обоснования бюджетного инвестиционного и концессионного проектов».
8. Бейбутов Е.М. Создание государственно-частного партнерства в сфере инновационной деятельности/ Е.М. Бейбутов // Право и государство. - 2015. -№ 2. - С. 37-41.

9. Кусаинов М. Закон «О ГЧП» открывает новую веху в отношениях между государством и бизнесом. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.nomad.su/?a=4-201601180011>

10. Абиесов Д. Партнерство государства и бизнеса. Председатель Правления АО «Казахстанский центр ГЧП». [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.enu.kz/downloads/prezentacia-gchp.pdf>

11. Борушко Е.П. Проблемы становления государственно-частного партнерства в Беларуси и пути их решения/ Е.П. Борушко // Право и государство. - 2014. -- № 2. - С. 79-89.

12. Абулхаирова В.С. Государственно-частное партнерство как основа инновационного развития регионов Республики Казахстан / Юрист, Теория и практика обеспечения экономической безопасности в Республике Казахстан: материалы республиканской научно-практической конференции, 2013. - № 21. - С. 49-51

ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КАК ОБЪЕКТ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Успанова Асем Андреевна

assemaktanova_777@mail.ru

Магистрант 1 курса специальность «Юриспруденция»

ЕНУ им. Л.Н.Гумилева, Астана, Казахстан

Научный руководитель - Мукашева А.А.

В настоящее время одним из приоритетных направлений экономической реформы, производимой в настоящее время в Республике Казахстан, является становление и развитие предпринимательской деятельности.

Предпринимательская деятельность – важнейшая составляющая современного предпринимательства во всей мировой экономике, которая выступает в качестве материальной базы расширения места и усиления роли производственного и территориального самоуправления во всех странах, где она занимает прочные позиции.

Это подтверждает актуальность темы исследования.

Предпринимательство в сегодняшней Республике Казахстан активно участвует в разрешении целого комплекса экономических и социальных проблем. Она активизирует структурную перестройку экономики, насыщает рынок товарами и услугами, формирует конкурентную среду, содействует развитию регионов, рыночной инфраструктуры, решению проблем занятости, выравниванию условий и повышению уровня жизни населения, формированию новых субъектов собственности и становлению среднего класса общества. В силу этого, именно уровень развития и поддержки предпринимательства сегодня представляет интерес в качестве ключевого параметра внедряемой системы оценки работы правовых структур. [1]

Общество всё больше осознаёт, что предпринимательство сегодня представляет собой одно из ключевых условий формирования рыночных механизмов и является составляющей частью современной рыночной системы. Развитие малого бизнеса в единстве с диверсификацией (разбиением) промышленного сектора составляют одну из основ стратегии «Казахстан - 2030». Малый бизнес в Казахстане является не только необходимым звеном в создании рыночной системы хозяйствования, но и наиболее существенным элементом в социальном преобразовании общества.

Рыночные отношения в современных развитых странах выступают в качестве эффективных форм предметно-практической деятельности людей, в основе существования лежат отношения и формы общества. Поэтому функционирование субъектов