

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ БІЛІМ ЖӘНЕ ҒЫЛЫМ МИНИСТРЛІГІ
Л.Н. ГУМИЛЕВ АТЫНДАҒЫ ЕУРАЗИЯ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ



Студенттер мен жас ғалымдардың
«ҒЫЛЫМ ЖӘНЕ БІЛІМ - 2016» атты
XI Халықаралық ғылыми конференциясының
БАЯНДАМАЛАР ЖИНАҒЫ

СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ
XI Международной научной конференции
студентов и молодых ученых
«НАУКА И ОБРАЗОВАНИЕ - 2016»

PROCEEDINGS
of the XI International Scientific Conference
for students and young scholars
«SCIENCE AND EDUCATION - 2016»

2016 жыл 14 сәуір
Астана

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ БІЛІМ ЖӘНЕ ҒЫЛЫМ МИНИСТРЛІГІ
Л.Н. ГУМИЛЕВ АТЫНДАҒЫ ЕУРАЗИЯ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ**

**Студенттер мен жас ғалымдардың
«Ғылым және білім - 2016»
атты XI Халықаралық ғылыми конференциясының
БАЯНДАМАЛАР ЖИНАҒЫ**

**СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ
XI Международной научной конференции
студентов и молодых ученых
«Наука и образование - 2016»**

**PROCEEDINGS
of the XI International Scientific Conference
for students and young scholars
«Science and education - 2016»**

2016 жыл 14 сәуір

Астана

ӘӨЖ 001:37(063)

КБЖ 72:74

F 96

F96 «Ғылым және білім – 2016» атты студенттер мен жас ғалымдардың XI Халық. ғыл. конф. = XI Межд. науч. конф. студентов и молодых ученых «Наука и образование - 2016» = The XI International Scientific Conference for students and young scholars «Science and education - 2016» . – Астана: <http://www.enu.kz/ru/nauka/nauka-i-obrazovanie/>, 2016. – б. (қазақша, орысша, ағылшынша).

ISBN 978-9965-31-764-4

Жинаққа студенттердің, магистранттардың, докторанттардың және жас ғалымдардың жаратылыстану-техникалық және гуманитарлық ғылымдардың өзекті мәселелері бойынша баяндамалары енгізілген.

The proceedings are the papers of students, undergraduates, doctoral students and young researchers on topical issues of natural and technical sciences and humanities.

В сборник вошли доклады студентов, магистрантов, докторантов и молодых ученых по актуальным вопросам естественно-технических и гуманитарных наук.

ӘӨЖ 001:37(063)

КБЖ 72:74

ISBN 978-9965-31-764-4

©Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия
ұлттық университеті, 2016

9. Кусаинов М. Закон «О ГЧП» открывает новую веху в отношениях между государством и бизнесом. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.nomad.su/?a=4-201601180011>

10. Абиесов Д. Партнерство государства и бизнеса. Председатель Правления АО «Казахстанский центр ГЧП». [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.enu.kz/downloads/prezentacia-gchp.pdf>

11. Борушко Е.П. Проблемы становления государственно-частного партнерства в Беларуси и пути их решения/ Е.П. Борушко // Право и государство. - 2014. -- № 2. - С. 79-89.

12. Абулхайрова В.С. Государственно-частное партнерство как основа инновационного развития регионов Республики Казахстан / Юрист, Теория и практика обеспечения экономической безопасности в Республике Казахстан: материалы республиканской научно-практической конференции, 2013. - № 21. - С. 49-51

ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КАК ОБЪЕКТ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Успанова Асем Андреевна

assemaktanova_777@mail.ru

Магистрант 1 курса специальность «Юриспруденция»

ЕНУ им. Л.Н.Гумилева, Астана, Казахстан

Научный руководитель - Мукашева А.А.

В настоящее время одним из приоритетных направлений экономической реформы, производимой в настоящее время в Республике Казахстан, является становление и развитие предпринимательской деятельности.

Предпринимательская деятельность – важнейшая составляющая современного предпринимательства во всей мировой экономике, которая выступает в качестве материальной базы расширения места и усиления роли производственного и территориального самоуправления во всех странах, где она занимает прочные позиции.

Это подтверждает актуальность темы исследования.

Предпринимательство в сегодняшней Республике Казахстан активно участвует в разрешении целого комплекса экономических и социальных проблем. Она активизирует структурную перестройку экономики, насыщает рынок товарами и услугами, формирует конкурентную среду, содействует развитию регионов, рыночной инфраструктуры, решению проблем занятости, выравниванию условий и повышению уровня жизни населения, формированию новых субъектов собственности и становлению среднего класса общества. В силу этого, именно уровень развития и поддержки предпринимательства сегодня представляет интерес в качестве ключевого параметра внедряемой системы оценки работы правовых структур. [1]

Общество всё больше осознаёт, что предпринимательство сегодня представляет собой одно из ключевых условий формирования рыночных механизмов и является составляющей частью современной рыночной системы. Развитие малого бизнеса в единстве с диверсификацией (разбиением) промышленного сектора составляют одну из основ стратегии «Казахстан - 2030». Малый бизнес в Казахстане является не только необходимым звеном в создании рыночной системы хозяйствования, но и наиболее существенным элементом в социальном преобразовании общества.

Рыночные отношения в современных развитых странах выступают в качестве эффективных форм предметно-практической деятельности людей, в основе существования лежат отношения и формы общества. Поэтому функционирование субъектов

предпринимательской деятельности находится в центре внимания не только правовой, но и экономической и политической мысли.

Осознавая это, глава государства Нурсултан Назарбаев 3 сентября 2013 года на открытии третьей сессии Парламента Республики Казахстан пятого созыва поручил Правительству разработать проект Предпринимательского кодекса. Он отметил, что в проекте Кодекса должны быть отражены базовые принципы деятельности и взаимодействия с государством казахстанского предпринимательства. Как подчеркнул глава государства, «это должно быть как бы конституцией нашего бизнеса» [2].

Поэтому одной из важнейших задач является глубокий содержательный анализ накопленного за многие годы законодательного материала в области правового регулирования предпринимательской деятельности и его осмысление с позиции приоритетности встраивания Казахстана в ряд современных и развитых государств.

Глава государства в своем Послании народу Казахстана от 17 января 2014 года «Казахстанский путь-2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее» представил план вхождения Казахстана в число 30 развитых стран мира. Приоритетным направлением обозначено создание атмосферы честной конкуренции, справедливости, верховенства закона и высокой правовой культуры. [3]

Для достижения таких условий Президентом Республики Казахстан издан Указ «О кардинальных мерах по улучшению условий для предпринимательской деятельности в Республике Казахстан» от 27 февраля 2014 года № 757. [4]

В Казахстане по официальным данным Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан зарегистрировано 1 317 965 субъектов малого и среднего предпринимательства по состоянию на 31.02.2016 г., количество активных субъектов малого и среднего предпринимательства составляет 694 759 единиц на 1 января 2015 года. В общем количестве субъектов малого и среднего предпринимательства доля индивидуальных предпринимателей составила 73,3 %, крестьянских (фермерских) хозяйств – 18,3 %, юридических лиц малого и среднего предпринимательства – 7,9 %, юридических лиц среднего предпринимательства – 0,5 % [5].

В целом по республике, как показывают приведенные выше данные, около 20 % от общего количества экономически активного населения занято в малом и среднем предпринимательстве. Таким образом, малое и среднее предпринимательства имеет большое значение для экономики страны, так как является основой для формирования среднего класса, который всегда был базой для стабильного экономического и социального развития.

В действующем законодательстве Республики Казахстан отношения предпринимательства урегулированы целым рядом отраслей права: гражданским, административным, предпринимательским, налоговым, финансовым, уголовным и др., что не могло не вызвать его рассогласованности, а также породило сложности в толковании и применении соответствующих норм.

Развитие предпринимательского законодательства происходит спонтанно, вне системы. Бессистемность предпринимательского законодательства обуславливается отсутствием в стране научно обоснованной концепции построения и развития законодательства в этой сфере.

Вопрос о систематизации предпринимательского законодательства не раз становился предметом обсуждения на различных конференциях как международного, так и республиканского уровня, был проведен не один круглый стол, участниками которых были как ученые, так и предприниматели.

Систематизация законодательства обусловлена определенной связью между обеспечением надлежащего уровня законности и правопорядка, а также эффективной систематизацией законодательства. По данному поводу можно привести пример важности

систематизации законодательства. Так, эффективность обеспечения законности и правопорядка будет намного выше, если все субъекты права будут знать все источники применяемой нормы права, так или иначе связанные с этой нормой права. [6]

На сегодняшний день существуют различные мнения по поводу необходимости принятия кодифицированного правового акта в виде Предпринимательского кодекса (далее – ПК). Ошибочным, на наш взгляд, является мнение о нецелесообразности разработки и принятия ПК. Считаем, что в Казахстане отсутствует кодифицированный акт, который устанавливал бы базовые начала и принципы публично-правового регулирования предпринимательской деятельности. Поэтому принятие такого акта путем кодификации предпринимательского законодательства позволило бы устранить эти недочеты.

Исходя из актуальности, с учетом различных мнений по поводу принятия ПК Казахстана, нами сформулирована проблема исследования, которая заключается в комплексном изучении вопросов правового регулирования предпринимательской деятельности и вопросов, связанных с принятием ПК Казахстана, а также в проработке с учетом зарубежного опыта конкретных предложений по совершенствованию предпринимательского законодательства.

Очевидным является факт, что предпринимательство не может развиваться без активного участия и поддержки государства, которое нельзя рассматривать как антипод рынку. Соотношение публичных и частных интересов при правовом регулировании предпринимательской деятельности должно выражаться в стимулирующем воздействии, которое предоставляет возможность субъектам предпринимательства эффективно развиваться и при этом обеспечивает государственные потребности в финансовых ресурсах.

Государство объективно заинтересовано в финансовой устойчивости, а также в положительных финансовых результатах деятельности субъектов предпринимательства, т.к. денежные средства, перераспределенные из сферы частных финансов, являются основным источником различных бюджетных и внебюджетных фондов, обеспечивающих реализацию государственных функций. [7]

В настоящее время законодательство о предпринимательской деятельности представляет собой огромный массив нормативно-правовых актов различной отраслевой принадлежности. При этом нет законодательных пределов и гарантий ограничения его дальнейшего роста; невозможно удовлетворить каждую новую отрасль или вид предпринимательства «своим» законом. Налицо процесс измельчания, дробления предметов законов.

На сегодняшний день насущной задачей является систематизация этого огромного массива, формирование единой методологической и понятийной базы для всех нормативно-правовых актов, которыми регулируются предпринимательская деятельность и предпринимательские отношения.

В современном мире предпринимательская деятельность не может развиваться и быть полезной без активного участия и поддержки государства.

Государственное регулирование предпринимательской деятельности является важнейшим элементом рыночной экономики во всех развитых странах.

В современных условиях роль государства в сфере экономики связана, прежде всего, с необходимостью государственного установления основ ее функционирования. Идеальное соотношение, когда государство, учитывая развитие научной мысли, своим нормативным регулированием способствует развитию экономических отношений, причем главную роль в этом процессе должно играть именно государственное регулирование [8].

Государственное регулирование является основным инструментом преодоления неэффективности рынка в большинстве сфер экономической деятельности [9].

Государственное регулирование предпринимательской деятельности должно органично сочетаться с рыночными механизмами, не подменяя и не подавляя их действия. Государственное регулирование – это составляющая часть современного рыночного хозяйства, что в значительной степени определяет его цели и средства.

Государственное регулирование предпринимательской деятельности представляет собой систему государственного воздействия на какую-либо группу общественных отношений. Следовательно, государственное регулирование предпринимательской деятельности имеет направления, а именно:

- контроль за качеством продукции, работ и услуг, то есть защита прав потребителей;
- взаимодействие государства и частного предпринимательства (далее-ГЧП);
- налоговое и таможенное администрирование;
- техническое регулирование; государственный контроль и надзор;
- регулирование разрешительной системы;
- защита прав предпринимателей и др.

При этом существуют определенные проблемы, присущие направлениям государственного регулирования предпринимательской деятельности:

- в части налогового и таможенного администрирования – финансовые и временные издержки по предоставлению налоговой отчетности; не достаточно широко используются информационные технологии и возможности автоматизации; высокий показатель внеплановых (ликвидационных) проверок налоговыми органами; отсутствие механизмов досудебного урегулирования налоговых и таможенных споров;

- в части технического регулирования – отсутствие единой базы нормативно-технических документов; существование большого количества нормативных правовых актов с отсылочными нормами, которые влекут за собой дублирование;

- в части государственного контроля и надзора – дублирование контрольных и надзорных функций разными государственными органами; законодательство недостаточно регламентирует вопросы осуществления иных форм контроля и внеплановых проверок; не используются альтернативные формы контроля и обеспечения безопасности, такие как страхование, гарантии, общественный контроль;

- в части регулирования разрешительной системы – хаотичность существующей разрешительной системы; неиспользование систем управления рисками в разрешительной практике; постоянное, неконтролируемое увеличение количества разрешительных документов; сложность разрешительного законодательства; отсутствие ответственности чиновников за негативные последствия по выданным разрешениям;

- в части защиты прав предпринимателей – ненадлежащее исполнение государственными органами законодательства, направленного на защиту прав предпринимателей; отсутствие уполномоченного по защите прав предпринимателей.

Но самая главная проблема – отсутствие законодательных пределов и гарантий ограничения дальнейшего роста объема нормативных правовых актов о предпринимательской деятельности. [10]

Для решения вышеуказанных проблем необходимо выработать методологию решения и подойти комплексно к решению каждой из них.

Хотелось бы отметить, что в Казахстане постоянно совершенствуется законодательство в области государственного регулирования предпринимательской деятельности и проводятся успешные реформы в данной сфере. За последнее десятилетие государством проделана огромная работа в области совершенствования разрешительной системы, государственной поддержки предпринимательства и пр. На сегодняшний день проведено несколько последовательных реформ.

Так, например, в целях упорядочения всей разрешительной системы утверждена Концепция дальнейшего реформирования разрешительной системы Республики Казахстан на 2012–2015 годы [11].

Основным принципом Концепции является внедрение интегрированной разрешительной системы, предусматривающей классификацию разрешительных документов и их категоризацию по степеням опасности.

Также утверждено Постановление Правительства Республики Казахстан от 30 сентября 2013 года № 1025 «Об утверждении Концепции государственного регулирования предпринимательской деятельности до 2020 года». Настоящая Концепция определяет видение, основные подходы к государственному регулированию предпринимательской деятельности и направлена на обеспечение комплексности проведения реформ в этом направлении до 2020 года.

Главой государства Н. А. Назарбаевым на совещании по вопросам развития предпринимательства 22 июня 2012 года было дано поручение «разработать основные подходы к комплексной Концепции государственного регулирования предпринимательской деятельности до 2020 года, предусмотрев координацию с содержательно близкими реформами технического регулирования и административной системы» [11].

Сегодня казахстанский бизнес – это тот сектор экономики, который в буквальном смысле порожден реформами.

Одним из актуальных направлений государственного регулирования выступает государственная поддержка предпринимательства.

Только на данный момент в Казахстане действует пять государственных отраслевых программ: «Дорожная карта бизнеса-2020», «Инвестор-2020», «Экспортер-2020», «Производительность-2020», «Занятость 2020». В рамках программ посткризисного восстановления создано около 100 инструментов государственной поддержки предпринимательства.

Со 2 апреля 2014 года до 1 января 2015 года был объявлен мораторий на проведение проверок субъектов малого и среднего бизнеса

Комитетом развития предпринимательства совместно с Фондом развития предпринимательства «Даму» ведется реализация Программы «Дорожная карта бизнеса 2020» (далее - Программа), целью которой является обеспечение устойчивого и сбалансированного роста регионального предпринимательства в несырьевых секторах экономики, а также сохранение действующих и создание новых постоянных рабочих мест.

Всего, на сегодняшний день мерами поддержки по программе «Дорожная карта бизнеса 2020» охвачено около 30 тысяч предпринимателей. [12]

И, несмотря на это, на сегодняшний день субъекту предпринимательской деятельности достаточно тяжело ориентироваться и разбираться в тонкостях предпринимательского законодательства, что приводит порой к незаконным действиям со стороны предпринимателей, а это, в свою очередь, сказывается не только на развитии экономики страны, но и на имидже и общем благосостоянии населения.

В сложившейся ситуации актуальным является проведение в первую очередь именно систематизации норм, регулирующих предпринимательскую деятельность, а также выявление и устранение существующих коллизий в законодательстве, проведение его упорядочения путем кодификации предпринимательского законодательства, так как необходима единая понятийная и методологическая база для всех нормативных правовых актов, которыми регулируются предпринимательская деятельность и предпринимательские отношения.

Сложившееся положение послужило одним из оснований возникновения идеи создания в Казахстане Предпринимательского кодекса. В настоящее время по поручению Президента

Республики Казахстан разработан проект Предпринимательского кодекса Казахстана от 14.01.2016 г. № 445-V (вводится в действие по истечении шести месяцев после дня его первого официального [опубликования](#)). [13]

Концепция проекта Предпринимательского кодекса подготовлена во исполнение поручения Заместителя Руководителя Администрации Президента Республики Казахстан Т.С. Донакова от 13.01.2011 года № 51-11.30, пункта 39-1 «Плана законопроектных работ Правительства Республики Казахстан на 2014 год», утвержденного постановлением Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 2013 года № 1547.

Вопросы поддержки и развития предпринимательства всегда находятся в зоне пристального внимания Главы государства Н.А. Назарбаева и являются одним из основных направлений государственной политики на современном этапе.[14]

Так, в Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года, утвержденной Указом Главы государства 24 августа 2009 года № 858, указано: «Предпринимательский кодекс должен стать гарантом обеспечения баланса публичных и частных интересов при осуществлении предпринимательской деятельности путем установления на нормативном уровне общеобязательных правил поведения (предписаний)».

На сегодняшний день в нашей стране отсутствует такой кодифицированный акт, который устанавливал бы базовые начала и принципы публично-правового регулирования предпринимательской деятельности. Достижению этой задачи и должны способствовать нормы разрабатываемого Предпринимательского кодекса.

Коренные преобразования в экономике всегда вызывают существенные перемены в социальной сфере. В первую очередь, эти изменения затрагивают систему законодательства, в том числе в сфере предпринимательства. [15]

В настоящее время законодательство о предпринимательской деятельности представляет собой огромный массив нормативных правовых актов различной отраслевой принадлежности (таможенного, налогового, банковского, уголовного, административного, трудового, бюджетного и др.).

Гражданский кодекс, призванный быть стержнем для всего частного законодательства, регулирует основанные на равенстве имущественные и личные неимущественные отношения, связанные с имущественными. В этой связи он не отражает все многообразие правоотношений в современной экономике, подпадающих под государственное регулирование, особенно это касается регламентации публичных отношений в сфере предпринимательства. Кроме того, значительная часть отраслей рыночной экономики подпадает под действие законодательства в сфере предпринимательства в рамках отношений, имеющих важное значение для обеспечения безопасности жизни и здоровья граждан, обеспечения сохранности их имущества и сохранения доверия граждан к государству. Решение этих задач не охватывается предметом правового регулирования Гражданского Кодекса, так как они преимущественно осуществляется за счет установления административно-правовых механизмов регулирования, поддерживаемых санкциями административного и уголовно-правового характера. Указанные административно-правовые механизмы действуют и поэтому, несомненно, должны найти отражение в нормах Предпринимательского Кодекса. [16]

Изложенное выше позволяет констатировать, что законодательство в сфере предпринимательства созрело для качественного обновления. Определенные сферы рыночной экономики регулируются специальными законами и подзаконными актами. Никакого методологического или концептуального нарушения в таком порядке регулирования нет. В частности, каждая из отраслей является существенной составляющей национальной экономики со своей принципиальной спецификой, требующей создания отдельного законодательства для регулирования соответствующих отношений.

В этой связи возникла задача систематизации ряда законов, затрагивающих сферу предпринимательства, имеется необходимость разработки правового акта более высокого уровня – кодекса, которым будет заложена единая методологическая база для всех нормативных правовых актов в сфере предпринимательства.

В Указе Президента Республики Казахстан от 27 февраля 2014 года № 757 «О кардинальных мерах по улучшению условий для предпринимательской деятельности в Республике Казахстан» поручено консолидировать в проекте Предпринимательского Кодекса нормы законодательных актов о государственном регулировании предпринимательской деятельности. [17]

В этой связи, в проекте Предпринимательского Кодекса делается акцент на взаимодействии субъектов предпринимательства и государства, в том числе государственном регулировании и поддержке предпринимательства, предусматривая при этом общие нормы о предпринимательстве, субъектах предпринимательства, объединениях субъектов предпринимательства и условиях их функционирования.

На основании вышеизложенного, считается необходимым в Казахстане систематизировать законодательство в сфере предпринимательской деятельности путем кодификации с некоторой консолидацией. На данный момент, по мнению Идрышевой С.К., законодательство в сфере предпринимательства созрело для качественного обновления, которое должно произойти с помощью систематизации ряда законов в сфере предпринимательской деятельности. [18]

Поэтому многие авторы считают верным принятие Предпринимательского кодекса, в котором будет заложена единая методологическая база для всех нормативных правовых актов в сфере предпринимательства. [19]

Цель Предпринимательского кодекса заключается в совершенствовании и развитии законодательства Республики Казахстан в сфере взаимодействия субъектов предпринимательства и государства, в том числе государственного регулирования предпринимательской деятельности, устранении пробелов, противоречий в правовом регулировании предпринимательских отношений, а также определении правовых, экономических и социальных условий и гарантий, обеспечивающих свободу предпринимательства в Республике Казахстан.

В Предпринимательском кодексе обозначены общие положения по досудебному урегулированию споров, сторонами которых являются субъекты предпринимательства, обжалованию действий (бездействия) должностных лиц государственных органов.

На уровне Предпринимательского кодекса закреплены общие положения по институту уполномоченного по защите прав предпринимателей, призванного осуществлять деятельность в целях представления, обеспечения и защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательства в государственных органах, а равно в защиту интересов предпринимательского сообщества.

Совершенствование законодательства в сфере государственного регулирования предпринимательства позволит достичь лучшего баланса публичных и частных интересов, создать новые правовые конструкции для эффективного и более либерального подхода к регулированию общественных отношений в сфере предпринимательства, а также будет способствовать дальнейшему развитию предпринимательской деятельности и рыночных отношений в целом.

Таким образом, предлагаемые в проекте Предпринимательского кодекса положения направлены на закрепление базовых принципов деятельности казахстанских предпринимателей и их взаимодействия с государством. Глава государства, выступая 2 сентября 2013 года на открытии третьей сессии Парламента Республики Казахстан пятого

созыва по вопросу разработки Предпринимательского кодекса Республики Казахстан, подчеркнул, что этот кодекс должен стать «конституцией казахстанского бизнеса».

Список использованных источников

1. Амирханова И.В., Романкова В.А. Предпринимательское право: учебное пособие. – Алматы: Жеті Жарғы, 2012. – 224 с.
2. Шеденов И.К. Предпринимательская деятельность в Республике Казахстан Малое предпринимательство и его роль в экономике Казахстана // Фемида, 2014. № 1. С. 40.
3. Послание Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева народу Казахстана. 17 января 2014 г. «Казахстанский путь – 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее»
4. Указ «О кардинальных мерах по улучшению условий для предпринимательской деятельности в Республике Казахстан» от 27 февраля 2014 года № 757
5. Официальная статистическая информация.
URL:http://www.stat.gov.kz/faces/wcnav_externalId/homeNumbersSMEnterp
6. Мороз С.П. Предпринимательское право Республики Казахстан: курс лекций. – Алматы: КОУ, 2012. – 308 с.
7. Мухамеджанов Б. Г. Методологические основы формирования государственной политики поддержки предпринимательства в Республике Казахстан. – Алматы: ОФ «Казахстан Бизнес Сервис», 2015. – 506 с.
8. Талапина Э.В. Вопросы правового регулирования экономической функции государства //Государство и право. – 2014. – № 11. – С. 73.
9. Жатканбаев Е.Б., Имангалиева И.Т. Государственное регулирование предпринимательской деятельности //Вестник ПГУ. Сер. экономическая. - 2013. - № 3. - С. 44-49.
10. Каудыров Т.Е. Эффективное регулирование предпринимательских отношений: казахстанский подход //Право и государство. – 2013. – № 3(60). – С. 29. - Режим доступа: <http://km.kazguu.kz/uploads/files/027-31.pdf>. По состоянию на 09.10.2014.
11. Постановление Правительства Республики Казахстан от 11 июля 2012 года № 929 «О Концепции дальнейшего реформирования разрешительной системы Республики Казахстан на 2012–2015 годы» //Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет». Режим доступа: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1200000929>. По состоянию на 09.10.2014.
12. Бейбитов М.С. Вопросы систематизации законодательства в правовом государстве //Актуальные проблемы систематизации национального законодательства: мат. науч.-практ. конф. /под общ. ред. Р.Т. Тусупбекова. – Астана: ГУ «Институт законодательства Республики Казахстан», 2013. – 124 с.
13. 2 сентября 2013 года на совместном заседании Палат Парламента РК, посвященном открытию III сессии V созыва Н. Назарбаев поручил Правительству разработать проект Предпринимательского кодекса // Режим доступа: <http://news.nur.kz/279482.html>. По состоянию на 09.10.2014.
14. Сулейменов М.К. Хозяйственный (предпринимательский) кодекс: улучшение законодательной системы или ее развал? //Юрист. – 2011. – № 7. – С. 22–30; Открытое письмо в Министерство юстиции Республики Казахстан //Юрист. – 2012. – № 7. – С. 12–14.
15. Ильясова К. М. К вопросу о принятии Предпринимательского кодекса в Республике Казахстан //Материалы Международной научно-практической конференции «Актуальные проблемы систематизации законодательства в сфере предпринимательства». – Астана: ГУ «Институт законодательства Республики Казахстан», 2015. – 290 с.
16. Книпер Р. Примечания к проекту Предпринимательского кодекса Республики Казахстан //Материалы Международной научно-практической конференции «Актуальные

проблемы систематизации законодательства в сфере предпринимательства». – Астана: ГУ «Институт законодательства Республики Казахстан», 2012. – С. 59–61.

17. Пуделька Й. Регулирование предпринимательской деятельности административным правом // Административное право и регулирование предпринимательской деятельности // Юрист. – 2012. – № 7. – С. 34–36.

18. Идрышева С.К. О некоторых вопросах систематизации законодательства Республики Казахстан в форме кодификации и консолидации // Право и государство. – 2013. – № 3(60). – С. 38–42

19. Идрышева С.К. О совершенствовании законодательства Республики Казахстан в сфере предпринимательства // Актуальные проблемы совершенствования законодательства Республики Казахстан в условиях нового политического курса: мат. Междунар. науч.- практ. конф., посвященной 20-летию Института законодательства Республики Казахстан. – Астана, 2013. – С. 451.

УДК 343,9

ОСОБЕННОСТИ УГОЛОВНОГО НАКАЗАНИЯ: СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ПО НОВОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Утегенова Жадра

utegenova93@mail.ru

Магистрант 1 курса юридического факультета

ЕНУ им. Л.Н.Гумилева, Астана, Казахстан

Научный руководитель – Онгарбаев Е.А., д.ю.н., профессор

Совершение любого преступления нарушает права и свободы, следовательно, раз государство не смогло предупредить совершение данного преступления, оно должно наказать преступника, в необходимых случаях оградить его от общества и тем самым предупредить совершение возможных новых преступлений. Наказание за уголовное преступление назначается как мера государственного принуждения и только по приговору суда.

В статье 1 Конституции Республики Казахстан прямо предусмотрено, что высшими ценностями Республики Казахстан являются человек, его жизнь, права и свободы. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства.

Проблема уголовного наказания является одной из наиболее сложных и многогранных в уголовно - правовой науке. Ее значение определяется тем, что уголовное право реализует себя, прежде всего, угрозой и применением наказания.

Преступление и наказание тесно связаны. Наказание - это естественная реакция государства на совершенное преступление. Если общественно опасное деяние не влечет за собой наказания, оно не может считаться преступлением. Признак уголовной наказуемости - обязательный признак понятия преступления.

Не может существовать понятие преступления без наказания, и наоборот.

В соответствии с Конституцией Республики Казахстан только суду предоставлено право сделать вывод о виновности лица в совершении преступления и назначить за него наказание. Суд, принимая такое решение, излагает его в обвинительном приговоре, если приходит к выводу, что нет предусмотренных законом оснований для освобождения совершившего преступление от уголовной ответственности и наказания. Назначая наказание, суд подводит итог всему судебному разбирательству и определяет, какой вид и размер наказания будет достаточен для достижения целей наказания.