

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ БІЛІМ ЖӘНЕ ҒЫЛЫМ МИНИСТРЛІГІ
Л.Н. ГУМИЛЕВ АТЫНДАҒЫ ЕУАЗИЯ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ



ЖАС ҒАЛЫМДАР КЕҢЕСІ



Студенттер мен жас ғалымдардың
«ҒЫЛЫМ ЖӘНЕ БІЛІМ - 2016» атты
XI Халықаралық ғылыми конференциясының
БАЯНДАМАЛАР ЖИНАҒЫ

СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ
XI Международной научной конференции
студентов и молодых ученых
«НАУКА И ОБРАЗОВАНИЕ - 2016»

PROCEEDINGS
of the XI International Scientific Conference
for students and young scholars
«SCIENCE AND EDUCATION - 2016»

2016 жыл 14 сәуір
Астана

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ БІЛІМ ЖӘНЕ ҒЫЛЫМ МИНИСТРЛІГІ
Л.Н. ГУМИЛЕВ АТЫНДАҒЫ ЕУРАЗИЯ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ**

**Студенттер мен жас ғалымдардың
«Ғылым және білім - 2016»
атты XI Халықаралық ғылыми конференциясының
БАЯНДАМАЛАР ЖИНАҒЫ**

**СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ
XI Международной научной конференции
студентов и молодых ученых
«Наука и образование - 2016»**

**PROCEEDINGS
of the XI International Scientific Conference
for students and young scholars
«Science and education - 2016»**

2016 жыл 14 сәуір

Астана

ӘӨЖ 001:37(063)

КБЖ 72:74

Ғ 96

Ғ96 «Ғылым және білім – 2016» атты студенттер мен жас ғалымдардың XI Халық. ғыл. конф. = XI Межд. науч. конф. студентов и молодых ученых «Наука и образование - 2016» = The XI International Scientific Conference for students and young scholars «Science and education - 2016» . – Астана: <http://www.enu.kz/ru/nauka/nauka-i-obrazovanie/>, 2016. – б. (қазақша, орысша, ағылшынша).

ISBN 978-9965-31-764-4

Жинаққа студенттердің, магистранттардың, докторанттардың және жас ғалымдардың жаратылыстану-техникалық және гуманитарлық ғылымдардың өзекті мәселелері бойынша баяндамалары енгізілген.

The proceedings are the papers of students, undergraduates, doctoral students and young researchers on topical issues of natural and technical sciences and humanities.

В сборник вошли доклады студентов, магистрантов, докторантов и молодых ученых по актуальным вопросам естественно-технических и гуманитарных наук.

ӘӨЖ 001:37(063)

КБЖ 72:74

ISBN 978-9965-31-764-4

©Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия
ұлттық университеті, 2016

«Республиканский центр космической связи и электромагнитной совместимости радиоэлектронных средств», а также государственные предприятия, участвующие в управлении комплексом «Байконур». Спектр деятельности компаний охватывает: научные фундаментальные прикладные исследования в области физики ближнего и дальнего космоса, околоземного пространства; реализацию межотраслевых космических программ и проектов; создание и внедрение высокоэффективных информационных и космических технологий, направленных на решение социально-экономических задач. В 2004 г. в целях повышения эффективности космической отрасли в республике была разработана Государственная программа развития космической деятельности на 2005–2007 гг. и в настоящее время предложена к утверждению аналогичная новая программа на 2009–2020 гг. Данные документы охватывают вопросы: создания космической системы научного назначения; создания перспективных космических энергоустановок; развития научной и научно-экспериментальной базы космической деятельности, астрофизических исследований; развития Национальной системы космического мониторинга территории и земной коры Казахстана; исследования на борту МКС; модернизации наземной инфраструктуры космической отрасли.

В развитие космической отрасли в РК. предполагается инвестировать 6 млрд. долл., на реализацию проектов, осуществляемых Национальным космическим агентством Республики Казахстан, – порядка 69 млрд. тенге. Средства будут направлены на создание: комплекса «Байтерек»; сборочно-испытательного комплекса космических аппаратов в г. Астане; космической системы связи и вещания KazSat с наземным комплексом управления космическими аппаратами; космической системы дистанционного зондирования Земли с наземным комплексом управления. [3]

Таким образом, в данной статье рассмотрены основные формулировки, связанные с космической деятельностью в Казахстане, дано расширенное объяснение в сфере законодательства и показан ряд проблем, возникающих при научно-исследовательских работах, экспериментах и другой деятельности, связанной с космосом. Также в статье предложены некоторые пути разрешения проблем, связанных с незавершенностью космических разработок, финансированием и др. Большое внимание уделяется расширению понятия дистанционное зондирование Земли, показывая насколько этот метод эффективен в космической деятельности в Республике Казахстан.

Список использованных источников:

1. Закон РК «О космической деятельности и иных правовых актов РК» от 6 января 2012г.
2. Емельянова Н.Н. Космическая безопасность как новый элемент международной безопасности // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения, 2012. - № 1. - С. 104 - 113
3. Султангазин У. М. Космическая отрасль в Казахстане [Электронный ресурс] // Казахстанский Информационный Портал KAZPortal
URL: <http://www.kazportal.kz/kosmicheskaya-otrasl-v-kazahstane/>

УДК 316.334:349.2

ИСТОРИКО-ПРАВОВОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ РЕГУЛИРОВАНИЯ СОЦИАЛЬНОГО ПАРТНЕРСТВА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Хасенов Муслим Ханатович
muslimkhassenov@gmail.com

PhD докторант ЕНУ им.Л.Н. Гумилева, Астана, Казахстан
Научный руководитель – Е.Н. Нургалиева

Вопросам социального партнерства с момента обретения независимости в Казахстане уделялось достаточное внимание. В истории формирования правового механизма социального партнерства в Республике Казахстан можно выделить ряд этапов.

Первый этап охватывает **1991 – 1994 гг.** и связан с созданием правового фундамента механизма социального партнерства в условиях перехода к рыночным отношениям. Данная стадия развития проходила в сложных условиях становления независимости и была сопряжена с перестройкой экономики, процессами приватизации, упразднением привычного уклада жизни. Изменилась роль государства, оно стало поощрять партнерство частного сектора, собственника в лице работодателя и трудящихся.

В этот период была принята первая Конституция РК [1] (1993-1995), установившая право граждан на членство в общественном объединении (ст.1), право создавать общественные объединения на основе свободного волеизъявления и общности интересов для реализации своих прав и свобод (ст.16), право на забастовку (ст.20), возможность создания профессиональных союзов для защиты трудовых, а также других социально-экономических прав и интересов своих членов, охраны и улучшения условий труда (ст.57).

На данном этапе были приняты такие нормативные правовые акты, как законы «О коллективных договорах» [2] (1992 – 2007) и «О профессиональных союзах» [3] (1993 – 2014), постановление Кабинета министров «О социальном партнёрстве в области социально-трудовых отношений» [4] (1992 – 2001) – которое, по сути, стало первым нормативным правовым актом, регулирующим сферу социального партнерства. Последним актом, в частности, было введено в практику ежегодное заключение генеральных и отраслевых соглашений между объединениями профсоюзов, работодателей, органами государственного управления. Таким образом, законодательно был закреплен порядок ведения переговоров объединений работников и работодателей как на республиканском и отраслевом, так и на региональном уровне и уровне конкретного предприятия.

Постановлением «О социальном партнёрстве в области социально-трудовых отношений» также были предусмотрены такие совместные обязательства сторон социального партнерства, как достижение определенных показателей экономического развития отрасли, включающих объемы производства, уровень производительности труда и качества продукции; обеспечение роста средней заработной платы и др.

Закон «О коллективных договорах» стал первым законом в правовом фундаменте социального партнерства страны, в нем была заложена качественно новая коллективно-договорная основа, отвечающая требованиям рыночной экономики, установлены ключевые принципы разработки, заключения и исполнения коллективных договоров.

Необходимо отметить, что в действовавшем в тот период Кодексе законов о труде Казахской ССР [5] (1972 – 1999) положения о социальном партнерстве отсутствовали. Кодекс регулировал лишь вопросы заключения коллективных договоров на уровне предприятия. Был принят самостоятельный Закон «Об охране труда» [6] (1993 – 2004).

Следует заметить, что с самого начала становления Независимости была принята необходимая законодательная основа деятельности работодателей, в стране принимались серьезные правовые и институциональные меры по поддержке предпринимательства. Был принят Закон «О защите и поддержке частного предпринимательства (1992 – 2006 гг.)» [7], ставший наряду с Конституцией и Гражданским кодексом главной государственной гарантией свободы предпринимательской деятельности. Законом была установлена обязанность частного предпринимателя по требованию трудовых коллективов заключать коллективные договоры и не препятствовать объединению наемных работников в профессиональные союзы для защиты своих социально-экономических интересов (ст. 15).

Постановлением Кабинета Министров (1993) сформирована Республиканская примирительная комиссия по урегулированию коллективных трудовых споров [8].

Как практический пример реализаций правовых норм о социальном партнерстве в 1992 году было заключено первое Генеральное соглашение между Кабинетом министров РК и

Федерацией профсоюзов Казахстана. Созданы Союз промышленников и предпринимателей Казахстана и Конгресс предпринимателей Казахстана, ставшие полноправными представителями работодателей на республиканском уровне. В этом же году Федерация профсоюзов Казахской ССР была преобразована в Федерацию профсоюзов РК[9].

Знаковым событием рассматриваемого этапа стало вступление Казахстана в Международную организацию труда (МОТ) в 1993 году.

Все вышеуказанные меры стали отправной точкой и фундаментом формирования и становления правового механизма социального партнерства в Казахстане.

Второй этап охватывает **1994 – 1999 гг.** и обусловлен принятием нового конституционного фундамента для социального партнерства. Новая Конституция, принятая на республиканском референдуме в 1995 году [10], провозгласила право каждого гражданина на объединение, включая право создавать профсоюзы для защиты своих интересов (ст.23), и свободу деятельности общественных объединений, включая профессиональные союзы (ст.5).

С целью углубления и дальнейшего развития социального партнерства, было принято Постановление Президента РК «О социальном партнерстве в области социально-экономических и трудовых отношений» [11] (1994 - 2001), которым, в частности, положено начало формированию постоянно действующей Республиканской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

В указанный период был принят Закон «О коллективных трудовых спорах и забастовках» [12] (1996 – 2007), установивший правовые основы, регулирующие порядок и способы разрешения коллективных трудовых споров, порядок реализации права на забастовку, ограничения на забастовки и последствия участия в забастовке. Законом «О занятости» 1998 года [13] установлены правовые основы участия работодателей в реализации государственной политики занятости.

Казахстаном в это время были ратифицированы первые конвенции МОТ: Казахстан присоединился к одной приоритетной и ратифицировал две технические конвенции.

Данный этап также характеризуется усилением правового поля деятельности работодателей и поддержки предпринимательства. Так, Указом Президента в 1994 году была образована Государственная комиссия РК по поддержке и развитию предпринимательства [14], принята Государственная программа поддержки и развития предпринимательства в РК на 1994-1995 годы [15]. В 1998 году было создано объединение предпринимателей «Форум предпринимателей Казахстана».

В целом можно отметить, что на данном этапе заложены основные институциональные и правовые предпосылки для формирования трехсторонней и многоуровневой системы регулирования социально-трудовых отношений.

Третий этап охватывает **1999 – 2007 гг.** и характеризуется тем, что в указанный период были приняты ключевые законодательные основы и меры по имплементации международных стандартов.

Во-первых, сформировано качественно новое трудовое законодательство, включающее законы «О труде в РК» 1999 года [16], «О социальном партнерстве» 2000 года [17], новый закон «О занятости» 2001 года [18], закон «О некоммерческих организациях» 2001 года [19] (впервые законодательно определен статус ассоциаций (союзов)).

Законом «О социальном партнерстве» впервые на законодательном уровне определено понятие социального партнерства как системы отношений и механизмов, направленных на обеспечение согласований интересов представителями органов исполнительной власти, представителями работодателей и работников. Однако, законодатель под социальным партнерством рассматривал исключительно систему трипартизма с тремя уровнями (республиканский, региональный и отраслевой), не включая в него сферу коллективно-договорных отношений на уровне предприятий. Хотя на самом деле казахстанские ученые выделяли пять уровней, дополняя указанные уровни двумя: профессиональным и территориальным (в т.ч. локальный уровень – уровнем конкретного предприятия) [20,с.16].

Порядок заключения коллективных договоров был определен законом «О труде в РК», в котором были предусмотрены сроки, сфера действия, содержание и структура коллективного договора, гарантии участникам переговоров по заключению коллективного договора.

Во-вторых, в указанный период были ратифицированы конвенции МОТ: все 8 основополагающих, 3 приоритетных, а также 2 технические конвенции (т.е. свыше половины всех ратифицированных РК конвенций МОТ), включая Конвенцию 1945 года о применении принципов права на организацию и на ведение коллективных переговоров (Конвенция 98); Конвенцию 1948 года о свободе ассоциации и защите права на организацию; Конвенцию 1976 года о трехсторонних консультациях (международные трудовые нормы); Конвенцию 1971 года о представителях трудящихся.

В-третьих, несмотря на то, что процесс объединения работодателей для защиты и представительства своих интересов берет начало с момента обретения Независимости, на данном этапе были предприняты конкретные действия на республиканском уровне. Так, в 1999 году была создана Конфедерация работодателей РК. В 2005 году ключевые республиканские и региональные бизнес-ассоциации объединились в зонтичную структуру («союз союзов»), в результате чего была создана крупнейшая на тот момент бизнес-ассоциация страны – Национальная экономическая палата Казахстана «Союз «Атамекен».

В этот период был принят закон «О частном предпринимательстве» [21] (2006 – 2015), которым были систематизированы на законодательном уровне меры поддержки государством субъектов частного предпринимательства.

В целом можно охарактеризовать данный этап как стержневой, осевой период развития социального партнерства, на котором оно обрело надежную законодательную основу в виде принятых законов и 16 ратифицированных конвенций МОТ, и институциональный фундамент в лице представительных объединений работников и работодателей.

Четвертый этап охватывает **2007 – 2015 гг.** и связан, главным образом, с принятием Трудового кодекса [22], объединившего и кодифицировавшего в одном документе все ключевые институты социального партнерства, и институциональным усилением представительства работодателей и работников.

Трудовой кодекс, в отличие от Закона о труде, стал регулировать не только трудовые и связанные с ними отношения, но также отношения социального партнерства и отношения по безопасности и охране труда. В нем впервые социальное партнерство было рассмотрено не только как система взаимоотношений, но и как принцип трудового законодательства.

Дополнительно в ходе данного этапа Казахстаном были ратифицированы 8 конвенций МОТ.

Особенностью данного этапа стало законодательное усиление статуса объединений работодателей и профсоюзов.

Беспрецедентные меры приняты по институциональному усилению представительства работодателей. Так, в целях формирования институциональной основы для дальнейшего развития предпринимательства, в 2013 году принят Закон «О Национальной палате предпринимателей РК» [23] и учреждена Национальная палата предпринимателей.

Как ответ на усиление позиций работодателей в институциональном каркасе общества, было пересмотрено законодательство о профсоюзах, в 2014 году был принят качественно новый закон «О профессиональных союзах» [24], который создал необходимые правовые условия для выстраивания стройной линии профсоюзного движения и стимулирования профсоюзного членства на всех уровнях социального партнерства. Тем самым, как и в вопросах представительства интересов работодателей, в новом законе была закреплена модель «сильного профсоюзного партнера».

На этом этапе происходит существенное укрепление объединений работодателей и профсоюзов как одной из опор существующей системы общественных отношений.

Начало **пятого этапа** можно считать **конец 2015 – начало 2016 гг.**, когда был принят действующий Трудовой кодекс [25], качественно отличающийся от предыдущих редакций тем, что он законодательно обозначил переход к усилению автономности сторон трудового и

коллективного договоров, расширению коллективно-договорного метода регулирования социально-трудовых отношений, минимальному вмешательству государству в данную сферу. Принятие нового Трудового кодекса стало важнейшим, качественно новым этапом в развитии социально-трудовых отношений и, в частности, социального партнерства.

Одновременно с этим был принят Предпринимательский кодекс [26], в котором впервые во всем постсоветском пространстве кодифицированы вопросы взаимоотношений бизнеса и государства на основе принципа равноправия, кодифицированы меры государственной поддержки предпринимательства; законодательно определен статус Бизнес-омбудсмена - Уполномоченного по защите прав предпринимателей. Были заложены законодательные предпосылки для дальнейшего развития в стране института саморегулирования – с принятием соответствующего закона о саморегулировании [27].

Таким образом, делая вывод историко-правового исследования правового регулирования социального партнерства в Казахстане, можно констатировать, что на данном этапе в республике сформирован полноценный правовой механизм и система социального партнерства, включающие следующие основные параметры:

1) законодательная основа (правовое поле), состоящая из Конституции, Трудового и Предпринимательского кодексов, 24 ратифицированных конвенций МОТ (в том числе всех ныне действующих 8 основополагающих и 4 приоритетных), законов «О Национальной палате предпринимателей РК», «О профессиональных союзах», «О занятости»;

2) институциональная основа: функционируют трехсторонние консультативно-совещательные органы – комиссии по социальному партнерству и регулированию социальных и трудовых отношений. На национальном уровне действует Республиканская трехсторонняя комиссия по социальному партнерству и регулированию социальных и трудовых отношений. На отраслевом уровне - 18 отраслевых комиссий, на региональном уровне (область – город - район) действует более 200 региональных комиссий. На республиканском уровне функционируют Национальная палата предпринимателей РК и Конфедерация работодателей РК, Федерация профсоюзов РК и Конфедерация труда, на отраслевом уровне - отраслевые республиканские объединения предпринимателей и профсоюзные объединения, на региональном уровне – палаты предпринимателей областей, городов Астана и Алматы, соответствующие региональные профсоюзные объединения;

3) договорная основа:

Основополагающим документом республиканского уровня является Генеральное соглашение между Правительством РК, республиканскими объединениями работников и республиканскими объединениями работодателей, в настоящее время оно заключено на 2015-2017 годы.

Соответственно уровням социального партнерства: отраслевому и региональному, действуют отраслевые и региональные соглашения о социальном партнерстве.

По данным Министерства здравоохранения и социального развития, к 1 января 2016 года в стране заключено 65 587 коллективных договоров, охватывающие 36% всех предприятий страны. При этом процент охвата крупными предприятиями составляет 90,5%, средними – 85,4%, малыми – 32,1%.

Таким образом, малые предприятия обладают значительным потенциалом для роста, в том время как крупные и средние предприятия сработали в этом вопросе на 88%. Это очень высокий показатель для Казахстана.

Список использованных источников

1. Конституция РК / принята Верховным Советом Республики Казахстан от 28 января 1993 года. Утратила силу 30 августа 1995 года.
2. Закон РК «О коллективных договорах» от 4 июля 1992 года. Утратил силу Законом РК от 15 мая 2007 года №252.
3. Закон РК «О профессиональных союзах» от 9 апреля 1993 года. Утратил силу Законом РК от 27 июня 2014 года №211-V.

4. Постановление Кабинета министров «О социальном партнёрстве в области социально-трудовых отношений» от 3 августа 1992 года №645. Утратило силу - постановлением Правительства РК от 1 марта 2001 года.
5. Кодекс законов о труде Казахской ССР. Утвержден Законом Казахской ССР от 21 июля 1972 года. Утратил силу Законом РК от 10 декабря 1999 года №494.
6. Закон РК «Об охране труда» от 22 января 1993 года. Утратил силу Законом РК от 28 февраля 2004 года №528.
7. Закон РК «О защите и поддержке частного предпринимательства» от 4 июля 1992 года №1543-ХІІ. Утратил силу - Законом РК от 31 января 2006 года №124.
8. Постановление Кабинета Министров РК «О Республиканской примирительной комиссии по урегулированию коллективных трудовых споров (конфликтов)» от 19 мая 1993 года №405. Утратило силу постановлением Правительства РК от 25 июня 1997 г. №1018.
9. Официальный сайт Федерации профсоюзов РК: www.fprk.kz/ru/node/3.
10. Конституция РК. Принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года.
11. Постановление Президента РК «О социальном партнерстве в области социально-экономических и трудовых отношений» от 19 декабря 1994 г. №1987. Утратило силу Указом Президента РК от 11 мая 2001 г. №606.
12. Закон РК «О коллективных трудовых спорах и забастовках» от 8 июля 1996 года №20-1. Утратил силу Законом РК от 15 мая 2007 года №252.
13. Закон Республики Казахстан «О занятости населения» от 30 декабря 1998 года № 341-1. Утратил силу - Законом РК от 23 января 2001 г. №150.
14. Указ Президента РК «О Государственной комиссии Республики Казахстан по поддержке и развитию предпринимательства» от 13 апреля 1994 г. N 1655. Утратил силу Указом Президента РК от 4 сентября 2001 г. №677.
15. Постановление Президента РК «О Государственной Программе поддержки и развития предпринимательства в РК на 1994-1996 годы» от 10 июня 1994 г. №1727. Утратило силу Указом Президента РК от 9 января 2006 года №1696.
16. Закон Республики Казахстан «О труде в Республике Казахстан» от 10 декабря 1999 года №493. Утратил силу Законом РК от 15 мая 2007 года №252.
17. Закон РК «О социальном партнерстве в РК» от 18 декабря 2000 года №129-ІІ. Утратил силу Законом РК от 15 мая 2007 года №252.
18. Закон РК «О занятости населения» от 23 января 2001 года №149.
19. Закон РК «О некоммерческих организациях» от 16 января 2001 года №142.
20. Нургалиева Е.Н., Сериков О.С. Коллективно-договорное регулирование труда работников. Алматы: НИЦ «ҒЫЛЫМ», 2002.
21. Закон РК «О частном предпринимательстве» от 31 января 2006 года №124. Утратил силу Кодексом РК от 29 октября 2015 года №375-V.
22. Трудовой кодекс РК от 15 мая 2007 года №251. Утратил силу Кодексом РК от 23 ноября 2015 года №414-V ЗРК.
23. Закон РК «О Национальной палате предпринимателей РК» от 4 июля 2013 года №129-V
24. Закон РК «О профессиональных союзах» от 27 июня 2014 года №211-V ЗРК
25. Трудовой кодекс РК от 23 ноября 2015 года №414-V ЗРК
26. Предпринимательский Кодекс РК от 29 октября 2015 года №375-V ЗРК
27. Закон РК «О саморегулировании» от 12 ноября 2015 года №390-V ЗРК