

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ БІЛІМ ЖӘНЕ ҒЫЛЫМ МИНИСТРЛІГІ
Л.Н. ГУМИЛЕВ АТЫНДАҒЫ ЕУАЗИЯ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ



Студенттер мен жас ғалымдардың
«ҒЫЛЫМ ЖӘНЕ БІЛІМ - 2016» атты
XI Халықаралық ғылыми конференциясының
БАЯНДАМАЛАР ЖИНАҒЫ

СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ
XI Международной научной конференции
студентов и молодых ученых
«НАУКА И ОБРАЗОВАНИЕ - 2016»

PROCEEDINGS
of the XI International Scientific Conference
for students and young scholars
«SCIENCE AND EDUCATION - 2016»

2016 жыл 14 сәуір
Астана

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ БІЛІМ ЖӘНЕ ҒЫЛЫМ МИНИСТРЛІГІ
Л.Н. ГУМИЛЕВ АТЫНДАҒЫ ЕУРАЗИЯ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ**

**Студенттер мен жас ғалымдардың
«Ғылым және білім - 2016»
атты XI Халықаралық ғылыми конференциясының
БАЯНДАМАЛАР ЖИНАҒЫ**

**СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ
XI Международной научной конференции
студентов и молодых ученых
«Наука и образование - 2016»**

**PROCEEDINGS
of the XI International Scientific Conference
for students and young scholars
«Science and education - 2016»**

2016 жыл 14 сәуір

Астана

ӘӨЖ 001:37(063)

КБЖ 72:74

Ғ 96

Ғ96 «Ғылым және білім – 2016» атты студенттер мен жас ғалымдардың XI Халық. ғыл. конф. = XI Межд. науч. конф. студентов и молодых ученых «Наука и образование - 2016» = The XI International Scientific Conference for students and young scholars «Science and education - 2016» . – Астана: <http://www.enu.kz/ru/nauka/nauka-i-obrazovanie/>, 2016. – б. (қазақша, орысша, ағылшынша).

ISBN 978-9965-31-764-4

Жинаққа студенттердің, магистранттардың, докторанттардың және жас ғалымдардың жаратылыстану-техникалық және гуманитарлық ғылымдардың өзекті мәселелері бойынша баяндамалары енгізілген.

The proceedings are the papers of students, undergraduates, doctoral students and young researchers on topical issues of natural and technical sciences and humanities.

В сборник вошли доклады студентов, магистрантов, докторантов и молодых ученых по актуальным вопросам естественно-технических и гуманитарных наук.

ӘӨЖ 001:37(063)

КБЖ 72:74

ISBN 978-9965-31-764-4

©Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия
ұлттық университеті, 2016

3. Договор о европейском союзе от 7 февраля 1992 г. (в редакции Лиссабонского договора 2007 г.).
4. Хартия европейского союза об основных правах от 12 декабря 2007 г.
5. Право Европейского Союза в 2 т. Т. 1. Общая часть: учебник для бакалавров / С. Ю. Кашкин, А. О. Четвериков; под ред. С. Ю. Кашкина. - 4-е изд., перераб. и доп. - М.: Издательство Юрайт, 2015. - 647 с.
6. Топорнин Б.Н. Европейское право: Учебник. – М.: Юристъ, 1998. - 456 с.
7. Конституции государств Европейского Союза / Общ. ред. и вступ. ст. Л. А. Окунькова. - М.: НОРМА, 2001. – 432

УДК 341.1

Статус и полномочия Европейского парламента

Швечихина Аннель Александровна

annel1995@mail.ru

Студентка юридического факультета специальности международное право
Евразийского Национального Университета им. Л. Н. Гумилева, Астана, Казахстан
Научный руководитель - Куликпаева М.Ж.

Европейский парламент - это подразделение законодательного правительства Евросоюза, фактически возникшее в 1952 году при создании организации Европейского объединения угля и стали. Он избирается путем прямых выборов в странах ЕС, организация деятельности органа формируется путем создания структуры политических фракций, что обеспечивает выполнение основных задач, таких как регулирование бюджетной политики, осуществление законодательной инициативы и контролирование всех процессов интеграции европейского сообщества. [1,с.64]

Выборы проводятся после истечения пятилетнего срока полномочий действующего состава депутатов. Депутаты Европарламента выбираются населением ЕС путем всеобщих и прямых выборов при тайном голосовании. Срок полномочий органа составляет 5 лет. Предусмотренный ст. 190 Договора о Сообществе, ч. 4 ст. 108 Договора о Евратоме единый процесс выборов во всех государствах - участниках до сих пор не реализован.[2,с.49]

Обычно пленарные заседания проводятся в Страсбурге (Франция). В Брюсселе Европейский парламент располагает собственным залом пленарных заседаний и пользуется им по особым случаям. Депутаты осуществляют свою деятельность по принципу «свободного мандата», т.е. они не связаны ни с наказами избирателей, ни с указаниями фракций. Депутаты голосуют лично и каждый по отдельности. Парламент обладает правом принятия собственного регламента, регулирующего процедурные вопросы. Во главе его, согласно ст. 197 Договора о Сообществе, находится Председатель, который совместно с четырнадцатью вице-председателями составляет президиум (ч. 1 ст. 21 Регламента Европарламента). В рамках осуществления внешних связей, согласно ст. 300 Договора о Сообществе, Европарламент предоставляет консультации при заключении определенных соглашений, к которым относятся: соглашения, учреждающие ассоциацию, соглашения, устанавливающие особые институциональные рамки путем организации процедур сотрудничества, соглашения, имеющие важное бюджетное значение для сообщества, иные соглашения, требующие обязательного согласия Европарламента. В частности принятие нового государства ЕС предусматривает обязательное согласие указанного органа в соответствии с ч. 1 ст. 49 Договора о европейском Союзе. К контрольным инструментам Европейского парламента относятся возможность выражения вотума недоверия по отношению к комиссии в соответствии со ст. 201 Договора о Сообществе, а также

назначение комиссий по расследованию согласно ст. 193 Договора о Сообществе. Европейский парламент участвует в реализации общей внешней политики и политики безопасности согласно ст. 21 Договора о европейском Союзе, а также в осуществлении совместной деятельности в области сотрудничества полиции и судебных органов в уголовно-правовой сфере согласно ст. 39 Договора о Европейском союзе.[3,с.49]

Согласно ст. 190 Договора о Сообществе «представители народов государств, объединившихся в Сообщество, избираются в европейский парламент прямым всеобщим голосованием». Ряд существенных уточнений в порядок избрания депутатов европейского парламента были внесены Договором о ЕС. Правом избирать и быть избранным граждане Союза наделяются независимо от места их проживания на территории Союза. Порядок осуществления права избирать и быть избранным устанавливается Советом, принимающим решение на основе единогласия по предложению Комиссии и после консультации с европейским парламентом.[1,с.183]

Каждое государство-член обладает в Европейском парламенте определенным числом мандатов, соответствующим, прежде всего численности его населения. Общее число мест в Парламенте было ограничено Амстердамским договором 1997 г. в количестве, не превышающим 700 мандатов. Ниццкий договор 2001г. В преддверии расширения довел эту планку до 732 представителей. [2,с.185]

Первые всеобщие прямые выборы в Европейский парламент прошли в 1979 г. Их периодичность соответствует сроку полномочий Парламента, который составляет пять лет.[2,с.186]

Европейский парламент обладает однопалатной структурой. Он работает на постоянной основе. Сессии парламента проводятся ежегодно. Каждая очередная сессия собирается во второй вторник марта месяца календарного года. По просьбе большинства депутатов, комиссии или совета председатель парламента, консультируясь с Конференцией председателей, может созвать чрезвычайное заседание. По общему правилу заседания носят открытый характер. Основную массу времени депутаты проводят, однако, не на пленарных заседаниях, а участвуя в работе комитетов. Ежемесячно пленарные заседания, проводимые в Страсбурге (Франция), занимают одну неделю. Для заседаний комитетов, проходящих в Брюсселе (Бельгия), отводится не менее двух недель в месяц. Работой парламента руководит председатель, который избирается на половину срока самой легислатуры, т.е. на два с половиной года. Председатель руководит заседаниями палаты, осуществляет административные и дисциплинарные функции. Он может наряду с председателем комиссии и лицом, осуществляющим председательствование в Совете, участвовать в представительстве Сообществ и Союза. Председателю помогают 14 вице-председателей и 5 квесторов, которые избираются одновременно и образуют под руководством председателя бюро парламента (квесторы имеют совещательный голос, ведают организационными, хозяйственными и финансовыми вопросами). Маастрихтский договор 1992 г. (ст. 191) подтвердил принцип формирования в Парламенте политических групп, создаваемых не на основе национальной или национально-территориальной принадлежности, а на основе совместных политических интересов. Договор подчеркивает, что политические партии должны способствовать формированию общего сознания европейцев и служить выражению политической воли граждан Союза. Порядок формирования парламентских политических групп определяется ст. 29 Регламента. Она устанавливает прямую зависимость обретения статуса политической группы от ее транснационального характера. Чем большее число стран представлено в составе политической группы, тем ниже порог численности.[1,с.188]

Решения самого Парламента принимаются по общему правилу абсолютным большинством голосов его членов, присутствующих на заседании. [2,с.190]

Европейский парламент обладает полномочиями, которые традиционно присущи парламентским учреждениям в современных государствах. Это, во-первых, участие в нормотворческом процессе (законодательные полномочия), во-вторых, вотирование бюджета и утверждение отчета о его исполнении, в-третьих, участие в формировании других

институтов и контроль над их деятельностью, в-четвертых, осуществление внешних связей.[1,с.193]

Законодательные полномочия Парламента в наиболее обобщенном виде были предопределены в ст. 192 Договора о Сообществе. «Европейский парламент участвует в процедуре принятия актов Сообщества в той мере, в какой это предусмотрено настоящим Договором, осуществляя свои полномочия в рамках процедур, предусмотренных статьями 251 и 252, а равно путем принятия совпадающего положительного заключения или дачи консультативного заключения. Европейский парламент может по требованию большинства депутатов предложить Комиссии представить предложения, которые кажутся ему необходимыми для осуществления настоящего договора, в целях выработки нормативно-правового акта Сообщества.[3,с.193]

Парламент участвует в обсуждении проекта бюджета, его вотировании и утверждает отчет о его исполнении. Проект бюджета подготавливается Комиссией и рассматривается и вносится в парламент советом не позднее 30 сентября года, предшествующего его исполнению. В ходе обсуждения законопроекта депутаты вправе предлагать поправки и изменения тех статей, которые касаются осуществления так называемых необязательных расходов. Поправки, предлагаемые Парламентом, носят скорее характер пожеланий. Практически Европейский парламент лишен возможности сколько-нибудь существенно пересматривать доходную и расходную части бюджета и не обладает правом внесения своего собственного законопроекта по финансам. Он вправе лишь принять или отклонить законопроект в целом.[3,с.195]

Наиболее существенными полномочиями обладает Парламент при формировании европейской комиссии, Счетной палаты и назначении главы и членов Правления европейского центрального банка. Парламент осуществляет в довольно широких пределах контроль над деятельностью Комиссии. Формы и методы этого парламентского контроля более или менее традиционны и схожи с теми, которыми пользуются национальные парламенты. Во-первых, право на информацию. Совет и Комиссия обязаны представлять европейскому парламенту доклады о своей текущей деятельности, а также итоговый годовой доклад о деятельности европейского Союза. Вторая наиболее распространенная форма контроля над деятельностью Комиссии и Совета - устные и письменные вопросы. Ежегодно поступает несколько тысяч вопросов, большинство из которых адресуются Комиссии. Устные и письменные вопросы подаются заблаговременно в письменном виде. Ответ на письменные вопросы публикуется в официальном вестнике ЕС.[3,с.196]

Также в полномочия Европейского парламента входит, во-первых право на подачу индивидуальных и коллективных петиций, подлежащих обязательному рассмотрению европейским Парламентом, при условии, что эта петиция касается вопросов, относящихся к ведению Сообществ. Во-вторых, создание института омбудсмена, учреждение которого предусмотрено ст.195 Договора о ЕС и также подтверждаемое Конституцией. Омбудсмен, наделен правом, принимать жалобы, исходящие от граждан ЕС или любого иного физического или юридического лица, находящегося под юрисдикцией государств-членов, в случае, если они обжалуют ненадлежащее управление со стороны институтов и органов Сообществ, за исключением жалоб, приносимых на деятельность Суда ЕС, и СПИ.[2,с.197]

Таким образом, Европейский парламент занимает особое место в системе Сообществ и ЕС. Он выступает в роли представительного органа европейских интеграционных образований. Важно отметить, что возникший первоначально в качестве чисто консультативного органа, выражающего лишь косвенное мнение общественности, он постепенно расширял свои полномочия и степень участия в нормотворческом процессе и осуществлении контрольных функций. Конституция намечает расширение полномочий Парламента. «Европейский парламент, - записано в ст. 1-20 Конституции, - осуществляет совместно с Советом законодательные и бюджетные функции. Он осуществляет также функции политического контроля и консультативные функции. Он избирает председателя Комиссии».[1,с.180]

Список использованных источников

1. Энтин Л.М. Европейское право.— М.: Норма, 2005,—705 .
2. Гилберт Горнинг, Оксана Витвицкая Право Европейского Союза.— Питер,2005,— 256.
3. Кашкин С.Ю. Право Европейского Союза. — М.: Проспект, 2008. — 274 .
4. Договор о Европейском Союзе (1992) // <http://eulaw.ru/treaties/teu> обращение 15.03.2016 г.
5. Договор о Сообществе (25 марта 1957) // <http://eulaw.ru/content/2001> обращение 15.03.2016 г.

«ШЕТЕЛ АЗАМАТТАРЫНЫҢ ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ БАЛАЛАРЫН АСЫРАП АЛУЫ»

Шыңмұратқызы Әмина

Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университетінің 3 курс студенті

Ғылыми жетекші - Қалтаева А.Т

Баланың дені сау болып өсуіне, тәрбиесіне, инабатты, білімді болуына ата-ананың рөлі өте зор. Алайда, дүниеге келген баласын өсіріп жеткізудің орнына, дүние табалдырығын аттап, көзін ашып үлгірмеген балаларын тастап кетіп жатқандар аз емес. Олардың барар жерлері – жетімдер үйі.

Халқымызда бұрыннан айтылып келе жатқан «Жетім көрсең жебей жүр» дейтін қасиетті сөзі бар. Басқа адамдардың жетімдерге көрсеткен жақсылығы, ата-ананың орнын толтырмайды. Кейінгі кезде сотта бала асырап алушылар саны артуда. Қазақстан азаматтарымен қатар, шетел азаматтары да қазақ балаларын асырап алу үшін сотқа арыз беруде.

Қазақстан Республикасының Неке (ерлі-зайыптылық) және отбасы туралы Кодексінің 84 бабаның талаптарына сәйкес ата-аналары баласынан бас тартқан жағдайда оны асырап алуға жатады. Жетім қалған балалар бастапқы, өңірлік сияқты, орталықтандырылған есепте тұрады, бірінші балалардың туыстарына, Қазақстан Республикасының аумағында тұрақты тұратын Қазақстан Республикасының азаматтарына, содан кейін шетел азаматтарына асырап алуға берілуі мүмкін.

Халықаралық құқық және Қазақстан Республикасының заңнамасына сәйкес балалардың мүдделерін қамтамасыз ету – неке құқығының негізгі мақсаты. 1989 жылы 20 қарашада халықаралық қоғамдастықта оқиға болды: БҰҰ Бас Ассамблеясы бір дауыстан бала құқықтары туралы Конвенцияны қабылдады. Конвенция Қазақстан Республикасының Жоғарғы Кеңесімен ратификацияланды, ал 1994 жылдың 8 маусымында ол Қазақстан Республикасы үшін күшіне енді.

Қазақстандық қоғамның алдында тұрған мәселелердің өткірлігі мен өзектілігі шұғыл шешімді талап етеді. Бала асырап алуды дайындайтын және ол туралы шешімді қабылдайтын органдардың қызметіндегі жемқорлықпен күрес жүргізудің сауатты шараларын қабылдау.

Өкінішке орай, көптеген балалар әр түрлі себептермен ата-анасының қамқорысыз қалып жатады, осындай жағдайларда олардың мүдделерін қорғау мемлекетке артылады.