

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ БІЛІМ ЖӘНЕ ҒЫЛЫМ МИНИСТРЛІГІ
Л.Н. ГУМИЛЕВ АТЫНДАҒЫ ЕУАЗИЯ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ



ЖАС ҒАЛЫМДАР КЕҢЕСІ



Студенттер мен жас ғалымдардың
«ҒЫЛЫМ ЖӘНЕ БІЛІМ - 2016» атты
XI Халықаралық ғылыми конференциясының
БАЯНДАМАЛАР ЖИНАҒЫ

СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ
XI Международной научной конференции
студентов и молодых ученых
«НАУКА И ОБРАЗОВАНИЕ - 2016»

PROCEEDINGS
of the XI International Scientific Conference
for students and young scholars
«SCIENCE AND EDUCATION - 2016»

2016 жыл 14 сәуір
Астана

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ БІЛІМ ЖӘНЕ ҒЫЛЫМ МИНИСТРЛІГІ
Л.Н. ГУМИЛЕВ АТЫНДАҒЫ ЕУРАЗИЯ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ**

**Студенттер мен жас ғалымдардың
«Ғылым және білім - 2016»
атты XI Халықаралық ғылыми конференциясының
БАЯНДАМАЛАР ЖИНАҒЫ**

**СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ
XI Международной научной конференции
студентов и молодых ученых
«Наука и образование - 2016»**

**PROCEEDINGS
of the XI International Scientific Conference
for students and young scholars
«Science and education - 2016»**

2016 жыл 14 сәуір

Астана

ӘӨЖ 001:37(063)

КБЖ 72:74

Ғ 96

Ғ96 «Ғылым және білім – 2016» атты студенттер мен жас ғалымдардың XI Халық. ғыл. конф. = XI Межд. науч. конф. студентов и молодых ученых «Наука и образование - 2016» = The XI International Scientific Conference for students and young scholars «Science and education - 2016» . – Астана: [http://www.enu.kz/ru/nauka/ nauka-i-obrazovanie/](http://www.enu.kz/ru/nauka/nauka-i-obrazovanie/), 2016. – б. (қазақша, орысша, ағылшынша).

ISBN 978-9965-31-764-4

Жинаққа студенттердің, магистранттардың, докторанттардың және жас ғалымдардың жаратылыстану-техникалық және гуманитарлық ғылымдардың өзекті мәселелері бойынша баяндамалары енгізілген.

The proceedings are the papers of students, undergraduates, doctoral students and young researchers on topical issues of natural and technical sciences and humanities.

В сборник вошли доклады студентов, магистрантов, докторантов и молодых ученых по актуальным вопросам естественно-технических и гуманитарных наук.

ӘӨЖ 001:37(063)

КБЖ 72:74

ISBN 978-9965-31-764-4

©Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия
ұлттық университеті, 2016

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ТАМОЖЕННОГО
АДМИНИСТРИРОВАНИЯ В РАМКАХ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА.**

Нукенева Меруерт.Болатпековна.

mnl36@mail.ru

студентка Евразийского Национального Университета им.Л.Н.Гумилева

Научный руководитель – Ш.И. Каркинбаева

Таможенное администрирование – есть сложное организационно-правовое явление, присущее всем без исключениям государствам, регулируемое в рамках таможенно - тарифной политики государства[1].

Актуальность разработки и внедрения современных технологий таможенного администрирования в ТС обусловлена ростом масштабов внешнеторговой деятельности между странами участниками Таможенного союза.

Таможенное администрирование на территории ТС опирается на таможенный кодекс, принятый странами участниками ТС. На основе таможенного кодекса устанавливается порядок тарифного и нетарифного регулирования. Таможенное регулирование осуществляется при помощи таможенных органов, целью которых является совершенствование и упрощение таможенного регулирования.

Существующие возможности таможенных служб государств-членов Таможенного союза позволяют достаточно успешно решать эти две задачи, однако все более динамичное развитие мировой торговли, информационных технологий, а также новые угрозы и вызовы требуют выхода на новую, качественно иную ступень развития таможенного администрирования. Причем сделать это необходимо в ближайшие несколько лет. Для достижения этой цели, а также с учётом наработок и идей, которые накоплены сегодня в таможенных службах, а также передового мирового опыта Евразийской экономической комиссией разработан проект Основных направлений развития таможенного администрирования в Таможенном союзе до 2015 г. (далее – Основные направления). Этот проект уже дорабатывался совместно с таможенными службами государств-членов Таможенного союза. Кроме того, для обсуждения данного проекта привлекаются государственные органы стран-участниц Таможенного союза, бизнес-сообщество, академические и научные круги.

Важно отметить, что существующее развитие таможенных технологий создает плацдарм для успешного внедрения изложенных принципов в жизнь. В государствах-членах Таможенного союза уже на сегодняшний день полномасштабно применяются электронное декларирование, хотя законодательно технология электронного декларирования товаров имеет всего лишь статус возможного альтернативного варианта письменной форме декларирования, т.е. в Таможенном кодексе Таможенного союза закреплено право использования электронных документов, а первичными при таможенном декларировании товаров остаются документы на бумажных носителях. Подчеркивает тенденцию на информатизацию и внедрение в Таможенном союзе предварительного информирования. С 17.06.2012 в соответствии с Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 899 в обязательном порядке представляется предварительная электронная информация о товарах, ввозимых автомобильным транспортом. Сегодня уже практически в 100% случаев это требование исполняется в государствах-членах Таможенного союза и ведется работа по распространению требования о представлении обязательной предварительной электронной информации в отношении товаров, ввозимых всеми видами транспорта. Таким образом, реализация принципов, заложенных в Основных направлениях, на основе имеющихся и перспективных возможностей позволит создать простую, понятную и эффективную и экономичную схему взаимодействия участников ВЭД.

Таможенные органы стараются создать простые и необременительные механизмы администрирования процесса перемещения товаров компаниями, призывая их вести бизнес прозрачными способами, а бизнесмены работают над своей таможенной и налоговой репутацией, стремясь попасть в круг добропорядочных участников ТС. Сторонами участницами ТС были внесены 340 предложений и дополнений в таможенный кодекс, которые: предоставляют право участникам ТС менять способ обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов даже после принятия его таможенным органом, а также устанавливающая возможность предоставления обеспечения по одному обязательству несколькими способами; предусматривают подтверждение наличия таможенного перевозчика в реестре с помощью информационных средств и технологий, без представления таможенному органу свидетельства о включении в реестр на бумажном носителе; предоставляют возможность на уровне национального законодательства разрешать декларанту не представлять отдельные документы, на основании которых заполнена декларация, в том числе, когда такие документы могут быть получены таможенными органами посредством межведомственного электронного взаимодействия; сокращают срок регистрации таможенной декларации с 2 (двух) часов до 1 (одного) часа, срок выдачи свидетельства о допуске транспортного средства международной перевозки к перевозке товаров под таможенными пломбами и печатями с 3 до 2 дней[2].

Фактически подобные возможности информационных систем таможенных органов появятся при полномасштабной реализации концепции «одного окна», когда представление документов и сведений одному государственному органу будет означать его доступность для остальных государственных органов. Затем, по результатам обработки в системе управления рисками декларация либо автоматически выпускается самим «компьютером» и этот выпуск имеет юридическое значение, либо направляется на дополнительную проверку, глубина, форма и степень которой зависят от рекомендаций СУР. Принципиально важно подчеркнуть, что количество деклараций для дополнительной проверки не должно быть велико, а для глубокой проверки – в пределах 10-15%, иначе произойдет возвращение к тотальному контролю. Необходимо также отметить, что только СУР определяет необходимость запроса дополнительных документов и их форму (бумажную, сканированную или формализованную). Если СУР не требует ничего дополнительно, то инспектор по собственной инициативе ничего и не запрашивает, более того ему это делать должно быть запрещено. Причем необходимо отметить, что так называемый системный подход к категорированию участников ВЭД при осуществлении таможенного контроля в настоящее время активно развивается во всем мире. Его внедрение признается одной из целей развития таможенных служб государств-членов Евросоюза, США, Японии и других стран.

Под совершенствованием таможенного администрирования понимаются конечные результаты функционирования таможенных органов в целом. Значительную роль в степени эффективности деятельности таможенных органов играет уровень сложности и разветвленности таможенной структуры, а также степень совершенства законодательной базы: чем органичнее структурирован аппарат таможенного регулирования и проще механизм исполнения правовых норм, тем более эффективна работа таможни, тем меньше совершается правонарушений. Такой показатель достигается упрощением таможенных процедур, сокращением времени на таможенное оформление, мобильностью таможенного контроля, реализацией целей, развитием международных связей на бывшем постсоветском пространстве. Для совершенствования и улучшения работы таможенного администрирования Комиссией таможенного союза были приняты следующие решения[3]:

1. Внедрение принципа первичности электронных документов и сведений в электронном виде при построении таможенных технологий и подготовки нормативных правовых актов (приоритет «электроники» перед бумагой).

2. Сокращение времени обработки транспортных средств в пункте пропуска, если не потребовалась дополнительная проверка, например, для грузового автотранспорта до 10-15 минут за счёт пересмотра технологии работы пунктов пропуска, включая: внедрение

принципов «единого окна» и «одной остановки» в работу пунктов пропуска, использование интегрированных информационно-программных и технических средств, автоматизирующих функции государственного контроля в пунктах пропуска через таможенную границу, что позволяет таможенному органу принять решение в отношении перемещаемых товаров, создание механизмов расширенного использования предварительной информации для обработки грузовых автомобилей и железнодорожных составов в пунктах пропуска, а также для ускорения погрузки-разгрузки при морских и воздушных перевозках.

3. Сокращение сроков выпуска при декларировании товаров и сокращение в 2-3 раза времени, необходимого декларанту для подготовки декларации, за счёт: Обеспечения условий для удобного и «качественного» таможенного декларирования в электронной форме с использованием таможенной декларации не менее 90-95% товарных партий. Сохранение письменной формы таможенного декларирования для отдельных («специфических») категорий товаров. Внедрение принципа «однократного представления» документов в государственные органы, в том числе, через наднациональные и национальные порталы государственных органов, Автоматический выпуск (решение принимается компьютером без вмешательства инспектора, это же решение направляется декларанту и имеет юридическое значение) от 40 до 50% деклараций.

4. Создание условий для обработки не менее 30% товарооборота уполномоченными экономическими операторами за счёт радикального снижения административных барьеров для добросовестных участников внешнеэкономической деятельности (уполномоченных экономических операторов, таможенных перевозчиков и участников, прошедших дифференциацию).

5. Повышение взаимодействия и информационного обмена таможенных органов государств – членов Таможенного союза по уголовным и административным делам в сфере таможенного дела.

6. Партнерство и сотрудничество с субъектами хозяйствования в деле организации борьбы с контрабандой и нарушениями таможенных правил, а также предупреждения и пресечения злоупотреблений служебным положением и несоблюдения норм этического поведения должностными лицами таможенных органов.

Подводя итог, можно сказать, что основные направления – это то, как мы с вами представляем себе таможенное администрирование через несколько лет. Правовые основы для этого были заложены в новой, модернизированной политике Таможенного союза. Решением комиссий таможенного союза был заложен широкий диапазон возможностей, как для участников внешнеэкономической деятельности, так и для таможенных служб. Новая задача – создать эти возможности, а их использование будет зависеть от воли и ситуации в каждой из стран ТС.

Список литературных источников

1. Макрусов, В. В. Управление таможенным делом: Учебное пособие/Черных В. А., Тимофеев В. Т., Андреев А. Ф., Бойкова М. В., Колобова И. Н., Дианова В. Ю., Барамзин С. В., Волков В. Ф.; Под общей ред. В. В. Макрусова и В. А. Черных. – СПб.: Троицкий мост, 2012. – 448 с.: ил.
2. <http://www.custom-house.ru/news/10620.html>, Семинар с участниками внешнеэкономической деятельности [Электронный ресурс]
3. <http://www.tsouz.ru/news/Documents/P-01-10.pdf>, Проект «Основные направления совершенствования таможенного администрирования в Таможенном союзе в 2012-2015 годах» [Электронный ресурс]