



CENTER FOR
ANALYTICAL
RESEARCH &
EVALUATION



Erasmus+

Jean Monnet Modules

**« ХАЛЫҚТЫҢ ӨМІР СҮРУ САПАСЫ МЕН ҰЛТТЫҚ
ҚАУІПСІЗДІКТІ ҚАМТАМАСЫЗ ЕТУДЕГІ
МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ »**

**Халықаралық ғылыми-тәжірибелік
конференцияның
баяндамалар жинағы**

**Сборник докладов международной научно-
практической конференции**

**«ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АУДИТ В ОБЕСПЕЧЕНИИ
ВЫСОКОГО КАЧЕСТВА ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ И
НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ»**

**Collection of reports of the international scientific
and practical conference**

**«STATE AUDIT IN ENSURING THE HIGH QUALITY OF
LIFE OF THE POPULATION AND NATIONAL
SECURITY»**

АСТАНА 2025

УДК 657.6
ББК 65.052
С23

С Сборник докладов международной научно- практической конференции «Государственный аудит в обеспечении высокого качества жизни населения и национальной безопасности » = Collection of reports of the international scientific and practical conference «State audit in ensuring the high quality of life of the population and national security» = «Халықтың өмір сүру сапасы мен ұлттық қауіпсіздікті қамтамасыз етудегі мемлекеттік аудит» Халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференцияның баяндамалар жинағы. – Астана: - 359 б.

ISBN 978-601-385-061-0

Жинаққа мемлекеттік аудит органдары қызметкерлерінің, ғылыми қызметкерлердің, ғалым-экономистердің, қаржы саласы және мемлекеттік аудит мамандарының, профессор-оқытушылар құрамының және білім алушылардың халық өмірінің жоғары сапасын және ұлттық қауіпсіздікті қамтамасыз етудегі мемлекеттік аудиттің өзекті мәселелері бойынша баяндамалары кірді

The collection includes reports of employees of state audit bodies, researchers, economists, specialists in the financial sector and state audit, faculty and students on topical issues of state audit in ensuring a high quality of life of the population and national security

В сборник вошли доклады работников органов государственного аудита, научных работников, ученых-экономистов, специалистов финансовой сферы и государственного аудита, профессорско-преподавательского состава и обучающихся по актуальным вопросам государственного аудита в обеспечении высокого качества жизни населения и национальной безопасности

ISBN 978-601-385-061-0

©Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия
ұлттық университеті, 2025

СОДЕРЖАНИЕ

Секция 1. Роль органов государственного аудита в обеспечении высокого качества жизни населения и экономической безопасности	
Базарбай А.Б. , Әбдіқадыр А.Е. Міндетті аудит объектілеріндегі аудиттің экономикаға әсері	6
Байбозин Ж.Е. Қазақстан Республикасының экологиялық аудит жүйесінің қазіргі жағдайын талдау	11
Бияшева Н.С. Совершенствование систем управления рисками в государственном аудите: проблемы и перспективы	16
Бияхмет А.А. Методологические подходы к аудиту эффективности бюджетного финансирования транспортной отрасли в казахстане	22
Жанабаева Т.М. Еңбек және жұмыспен қамту саласындағы мемлекеттік саясаттың тиімділігіне жүргізілген аудит нәтижелері	25
Маматаева Д. Аудит эффективности цифровизации налоговых систем в казахстане: проблемы и перспективы развития	31
Мәмшетов С.Ж. Агроөнеркәсіптік кешенге бөлінген бюджет қаражатын пайдаланудың тиімділік аудиті	36
Рапилбекова А.Г. Аудит эффективности реализации государственной политики в области здравоохранения	42
Талғаров Д.Д., Саржакова Ж.Р. Ұйымның ішкі бақылау жүйесінің тиімділігін бағалау	50
Тохтахметова М.А. Қазақстан азаматтарының қоғамдық мемлекеттік аудитке қатысуы	57
Секция 2. Современные аспекты развития государственного аудита в повышении эффективности государственного управления	
Абдрашов А. М. Международная практика поддержки экспортеров и оценка её эффективности	63
Ахмедия А. Қазақстандағы міндетті аудиттің маңыздылығы	66
Мырзабек Г.М. Алибай А.Д. Аудиторлық тәуекелдерді бағалау	69
Алибекова А.Б. Ерсайынова М. Сембиева Л.М. Foreign experience of environmentally oriented state audit	74
Аманжан С. А. Цифрлық экономикаға көшу кезіндегі мемлекеттік аудиттің әлеуетті мәселелері	80
Анетова А.Н. Мемлекеттік органдардағы бизнес-процестердің реинжинирингі: мемлекеттік аудиттің тиімділігіне әсері	86
Әлімбек Ә.Г. Оценка государственной инвестиционной политики Республики Казахстан на соответствие стратегическим документам планирования	90
Еспаев Е.М. Вопросы развития экологического аудита	98
Жумағалиев Е.Т. Тұрғын үй-коммуналдық шаруашылық саласындағы тиімділік аудиті және инфрақұрылымды жаңғыртуға бюджет қаражатын пайдалану	102
Капан Н.М. Цифровизация государственного аудита в агропромышленном комплексе: вызовы и перспективы	104
Құсан Н.А. Государственный аудит в повышении эффективности управления государственным долгом на местном уровне: казахстанский опыт	110

Наурыз Д.А. Мемлекеттік аудит пен қаржылық бақылауды жетілдіру: шетелдік және отандық тәжірибе	117
Нурмагамбетова А.С. Сыртқы мемлекеттік аудиттің ашықтығын арттырудағы тәуекелдерді басқару жүйесінің рөлі	122
Ондасын А.Е. Цифровизация государственного аудита: современные подходы и перспективы	130
Өмірзақ.М.Е., Олжабаева.А.М. "Қазатомөнеркәсіп" ұақ "ақ қызметіндегі қателер мен жосықсыз әрекеттер: аудиторлық тәуекелдерді және бақылау шараларын талдау	140
Сакенова Г.Б. Рассмотрение международного опыта аудита эффективности реализации политики социального обеспечения в сфере продуктивной занятости Казахстана	146
Сембиев А.Н. Международный опыт развития социального аудита	152
Серікова А. Р. Энергетика саласындағы тиімділік аудиті	154
Сапархан Д.Б Қазақстан республикасының басқару жүйесіндегі мемлекеттік аудиттің рөлі	160
Сейфуллин О.Т. Развитие национальной системы сертификации государственных аудиторов как фактор повышения качества государственного аудита	168
Секция 3. Актуальные проблемы экономики в обеспечении национальной безопасности	
Анапия Н. Ж. Передача субъектов квазигосударственного сектора в конкурентную среду как инструмент снижения доли участия государства в экономике	174
Бақытжанова С. Б. Ұлттық қауіпсіздікті қамтамасыз етудегі мемлекеттік қаржылық бақылаудың рөлі	178
Есенбек Ч.Н. Влияние уровня финансирования науки на конкурентоспособность национальной экономики	181
Жаксылык С. Е. Жилищно-накопительная система: зарубежный опыт и практика внедрения в Казахстане	188
Жасұланова А. Б. Қазақстандағы сыбайлас жемқорлыққа және мақсатсыз шығындарға қарсы күрестегі мемлекеттік аудиттің рөлі	195
Жетпісова А.Е. Бухгалтерлік есепте әділ құнды қолдану: мәселелер мен мүмкіндіктер	202
Касенова А.К. Удаленный аудит: технологические вызовы и решения	208
Комекбаев Е. Е. Ұлттық қауіпсіздікті қамтамасыз етудегі экономиканың өзекті мәселелері	212
Мишкель И. А. Влияние киберугроз на экономическую стабильность и национальную безопасность	219
Танатова А. Қазақстан экономикасындағы ішкі аудитті қамтамасыз етудің өзекті мәселелері	225
Темирбек А. Т. Оценка влияния бухгалтерских ошибок на достоверность финансовой отчетности	233
Бекболсынова А.С. Стратегия налогового администрирования Республики Казахстан в условиях турбулентности экономики	239
Секция 4. Современные тенденции развития государственного аудита, учета и финансового менеджмента в странах Европейского союза	
Бекбосынова Л.Ж. Жабдықтаушылармен есеп айырысу есебі және ішкі бақылаудың негізгі теориясы	245
Ерниязова А.Р., Қаратаева Н.О., Боган А.А Цифровизация государственного аудит в странах ЕС: Как технологии помогают проверять финансы	252

Губарь С.А. Организация аудиторской деятельности в Республике Беларусь	259
Жахметова А.К., Шахарова А.Е. Мемлекеттік сатып алуды камералдық бақылаудың шетелдік тәжірибесі	264
Zhartybek D.B. From E-Salyq business to SAF-T: A Towards international Tax accounting standards	271
Каримова А.Х. Современное состояние учета расчетов с бюджетом в Казахстане	280
Оразбай М.А. Система внутреннего аудита в управлении рисками мошенничества в государственных органах	284
Оралбай А.М. Нормативно-правовое регулирование бухгалтерского учета и аудита амортизационной политики	289
Өмірзақ М.Е. Трансформация аудита под влияние искусственного интеллекта	297
Серикова М.А., Сембиева Л.М., Бектемир Х. Европейский опыт в формировании экологоориентированной модели государственного аудита	305
Башу З.Р., Буртебаева А.А., Оралова А Улучшение механизмов государственного аудита для оценки качества и управления природными ресурсами: опыт европейского союза	309
Сутбай А.К. Проблемы и перспективы реализации учетной и контрольной функций в современных экономических системах	314
Усеев С.Ж Современные подходы к аудиту и консалтингу в строительстве: анализ практик стран ЕС	320
Тасболатов А.Е. Стратегический аудит эффективности бюджетных средств в автодорожной отрасли Республики Казахстан	324
Машаева А.Ж., Жупышева А.О Стратегический аудит обеспечения водной безопасности в Республике Казахстан	337
Мухамедьярова Л.Р. Государственный аудит как инструмент контроля и повышения эффективности управления внебюджетными фондами	346
Сембиева Л.М., Саденова Г.С. Ключевые аспекты аудита в сфере спорта	355
Улыбышев Д.Н. Жайлауов Е.Б. Бектлеева Д.Е. Совершенствование методологии оценки эффективности использования национальных ресурсов	349
С.В.Биякин Учет лизинга в соответствии с IFRS 16 в казахстанской компании: опыт и практические аспекты	358
Алтынбек Т., Темірлан Т. Қонақ үй табыстылығын басқарудағы түнгі аудиттің рөлі	364
Жұман Ғ.С. Современные подходы к учету доходов в малом и среднем бизнесе	367
Шахарова А.Е. Концепция оценки влияния эффективного использования национальных ресурсов на качество жизни населения и национальную безопасность казахстана	372
Ирисбекова М.Н. Актуальные вопросы экономической безопасности региона	375

және қорытынды нәтижелерге жетпегені үшін жауапкершілікке тарту деңгейі анықталмаған, сонымен қатар осы көрсеткіштерге жетудің сала ерекшелігін ескере отырып өзара әрекеттері мен қаржыландырудың нақты тәртібі көлемі мен мерзімдері бекітілмеген, тәуекелдер жүйеленбеген.

АӨК дамытуға бағытталған мемлекеттік бағдарламалар жоспарлау кезеңінде жан-жақты жүйеленбеген, «қымбат» бағдарламаларға жұмсалған бюджет қаражаты тиімділігінің төмен болуы, орындалатын шаралардың үйлесімсіздігі деуге болады. Сондықтан мұндай бағдарламаларды құрудың ғылыми негізделген нақты әдістемесі қажет.

Қорытындылай келе, Агроөнеркәсіптік кешен – ел экономикасының негізгі секторларының бірі болып табылады. Оның тұрақты дамуы азық-түлік қауіпсіздігін қамтамасыз етуге, ауыл шаруашылығындағы еңбек өнімділігін арттыруға және ауылдық аймақтардың әлеуметтік-экономикалық жағдайын жақсартуға ықпал етеді.

Қолданылған әдебиеттер:

1. Қазақстан Республикасының агроөнеркәсіптік кешенін дамытудың 2021 – 2030 жылдарға арналған тұжырымдамасын бекіту туралы. - <https://adilet.zan.kz/kaz/docs/P2100000960>
2. 2023-2024 жылдардағы алдын-ала деректер. - <https://stat.gov.kz/>
3. Мемлекеттік аудит және қаржылық бақылау туралы Қазақстан Республикасының Заңы 2015 жылғы 12 қарашадағы № 392-V ҚРЗ // <https://adilet.zan.kz/kaz/docs/Z1500000392>
4. Саунин А.Н. О содержании аудита эффективности использования государственных средств как нового типа государственного финансового контроля // Управление наукой и наукометрия. – 2008. – Т. 3, №1. – С. 348-358.
5. Саунин А.Н. Аудит эффективности в государственном финансовом контроле // Финансы. – 2004. – №9. – С. 54-60.
6. Спатаева С.Б., Агроөнеркәсіп кешенін дамытуға бағытталған бюджет қаражатын пайдалану тиімділігінің аудиті
7. Spatayeva S.B., Karabayev E.B., Nikiforova E.V. External state audit of the effectiveness of the use of budgetary funds aimed at ensuring food security of the Republic of Kazakhstan // Вестник ЕНУ имени Л.Н. Гумилева. – 2021. – №4. – С. 214-221.

АУДИТ ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

Рапилбекова А.Г

магистрант 1 курса ОП «Государственный аудит»

Евразийский национальный университет им Л.Н.Гумилева, г.Астана,

Республика Казахстан

E-mail: rapilbekova.anel@mail.ru

Научный руководитель: Серикова М.А PhD доктор, профессор

Аннотация. В статье проводится всесторонний анализ реализации государственной политики в области здравоохранения Казахстана. Рассматриваются основные направления развития отрасли, показатели эффективности, а также степень достижения стратегических целей. Особое внимание уделяется аудиту использования бюджетных средств, выявлению проблемных аспектов и путям их устранения. Анализируется влияние государственных программ на доступность и качество медицинских услуг, а также их соответствие заявленным целям. В работе предложены рекомендации по совершенствованию механизмов контроля и повышению эффективности управления в сфере здравоохранения.

Ключевые слова: здравоохранение, аудит, государственная политика, эффективность, бюджетные средства, медицинские услуги, государственные программы, управление.

Андатпа. Мақалада Қазақстандағы денсаулық сақтау саласындағы мемлекеттік саясаттың іске асырылуына жан-жақты талдау жасалады. Саланың дамуының негізгі бағыттары, тиімділік көрсеткіштері және стратегиялық мақсаттарға қол жеткізу деңгейі қарастырылады. Бюджеттік қаражатты пайдалану аудитіне, проблемалық аспектілерді анықтауға және оларды шешу жолдарына ерекше назар аударылады. Мемлекеттік бағдарламалардың медициналық қызметтердің қолжетімділігі мен сапасына әсері, сондай-ақ олардың жарияланған мақсаттарға сәйкестігі талданады. Жұмыста бақылау тетіктерін жетілдіру және денсаулық сақтау саласындағы басқару тиімділігін арттыру бойынша ұсыныстар берілген.

Кілт сөздер: денсаулық сақтау, аудит, мемлекеттік саясат, тиімділік, бюджет қаражаты, медициналық қызметтер, мемлекеттік бағдарламалар, басқару.

Abstract. The article provides a comprehensive analysis of the implementation of state policy in the healthcare sector of Kazakhstan. It examines the main directions of industry development, efficiency indicators, and the degree of achievement of strategic goals. Special attention is given to the audit of budget funds utilization, identifying problematic aspects, and ways to address them. The impact of government programs on the accessibility and quality of medical services, as well as their compliance with declared objectives, is analyzed. The study offers recommendations for improving control mechanisms and enhancing management efficiency in the healthcare sector. **Keywords:** construction, investment, infrastructure, housing, government program, economy, development, trend, social facilities.

Keywords: healthcare, audit, state policy, efficiency, budget funds, medical services, government programs, management.

Здравоохранение в Казахстане является одним из приоритетных направлений государственной политики, направленным на повышение качества жизни населения и обеспечение социально-экономической стабильности. Значительная часть государственного бюджета выделяется на финансирование

системы здравоохранения, включая развитие инфраструктуры, закупку медицинского оборудования, реализацию государственных программ и улучшение качества медицинских услуг. В связи с этим контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств становится одной из ключевых задач системы государственного управления.

Важным инструментом оценки эффективности использования государственных средств в здравоохранении является государственный аудит. В Казахстане система государственного аудита функционирует на основе Закона «О государственном аудите и финансовом контроле», принятого в 2015 году. Этот закон направлен на повышение прозрачности государственных финансовых ресурсов и обеспечение эффективного расходования бюджетных средств.

Целью проведения государственного аудита является анализ эффективности расходования бюджетных средств в сфере здравоохранения, изучение результатов внешнего государственного аудита, а также выработка рекомендаций по совершенствованию механизмов управления государственными финансами. Особое внимание уделяется международному опыту в области аудита здравоохранения и возможностям его адаптации в Казахстане.

Аудит позволяет выявить финансовые нарушения, неэффективные расходы и потенциальные риски при реализации государственных программ. Оценка целесообразности и эффективности бюджетных расходов в рамках крупных государственных программ здравоохранения является актуальной задачей. В частности, важную роль играет анализ влияния государственных программ на доступность и качество медицинских услуг, их соответствие заявленным целям и приоритетам.

Оценка эффективности реализации программ здравоохранения с помощью внешнего государственного аудита позволяет определить их результативность и выявить направления для оптимизации. В данной статье рассматриваются вопросы анализа эффективности использования государственных средств, изучения результатов государственного аудита и разработки предложений по совершенствованию механизмов управления финансированием в здравоохранении. Также приводятся основные направления совершенствования системы государственного аудита в Казахстане на основе международного опыта. Преимущества и недостатки системы здравоохранения представлены в таблице 1.

1-таблица – Преимущества и недостатки системы здравоохранения

Преимущества	Недостатки
- Рост финансирования системы здравоохранения - Внедрение цифровых технологий в медицине - Развитие медицинского туризма	- Неравномерное распределение бюджета между регионами - Низкая интеграция цифровых решений в практику - Дефицит квалифицированных кадров в сельской местности

- Расширение программы ОСМС
- Высокая нагрузка на врачей и медицинский персонал

Возможности

- Привлечение инвестиций в сферу здравоохранения
- Международное сотрудничество и обмен опытом
- Развитие дистанционных консультаций
- Повышение уровня профилактической медицины

Риски

- Рост затрат на лекарства и медицинские услуги
- Коррупционные риски в системе госзакупок
- Недоверие населения к медицинским реформам
- Ухудшение экологической обстановки, влияющее на здоровье населения

Примечание: [1] составлено на основе источников.

Результаты исследований в области здравоохранения Казахстана показывают, что в настоящее время система здравоохранения сталкивается с рядом сложностей. Это обусловлено как общими экономическими процессами в стране, так и специфическими проблемами управления бюджетными средствами в данной сфере. Современная ситуация характеризуется высокой нагрузкой на медицинскую инфраструктуру, сложностью администрирования государственных программ и необходимостью повышения эффективности использования бюджетных средств.

Цель исследования – анализ эффективности расходования государственных средств в здравоохранении и разработка предложений по их оптимальному использованию.

Методы исследования – системный анализ, сравнительный метод и анализ аудиторских отчетов.

Научная значимость исследования заключается в совершенствовании системы государственного аудита и укреплении финансовой дисциплины в сфере здравоохранения. Основное внимание уделяется анализу эффективности государственных расходов, оценке результатов внешнего государственного аудита и разработке рекомендаций по обеспечению рационального использования государственных финансовых ресурсов.

Теоретические основы методов государственного аудита.

Государственный аудит – это система контроля за законностью, целевым и эффективным использованием государственных средств. В Казахстане государственный аудит подразделяется на три основных вида:

- Финансовый аудит – проверяет законность бюджетных расходов и правильность бухгалтерского учета.

- Аудит эффективности – оценивает, насколько эффективно и экономно расходуются государственные средства.

- Аудит соответствия – проверяет соответствие государственных программ законодательным требованиям.

Эти виды аудита реализуются на основании Закона «О государственном аудите и финансовом контроле», принятого в 2015 году.

Государственный аудит в Казахстане осуществляется на основе следующих законодательных актов:

- Закон Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» (2015 г.)

- Бюджетный кодекс Республики Казахстан

Эти законы обеспечивают эффективный контроль за государственными ресурсами и предотвращение финансовых нарушений.

Международные стандарты и зарубежный опыт. Казахстан стремится привести систему государственного аудита в соответствие с международными стандартами. Основные из них:

- INTOSAI – Международная организация высших органов аудита.

- ISSAI 3000 – Стандарт проведения аудита эффективности. [2,3]

Опыт США (GAO) и Великобритании (NAO) показывает, что комплексный анализ государственных программ способствует повышению их прозрачности и эффективности. В Казахстане внедрение международных практик направлено на улучшение качества аудита.

Проблемы и пути их решения. Эффективное использование государственных средств – один из ключевых факторов развития здравоохранения. Результаты аудита показывают, что при реализации государственных программ в сфере здравоохранения существуют системные проблемы в планировании и освоении бюджетных средств.

Здравоохранение является одной из ключевых отраслей экономики Казахстана, оказывающей значительное влияние на качество жизни населения. В последние десятилетия наблюдается устойчивый рост финансирования медицинских учреждений, модернизации инфраструктуры и внедрения цифровых технологий. Однако существуют вызовы, связанные с кадровым дефицитом, управлением медицинскими ресурсами и доступностью услуг для населения.

В данной статье проведен анализ текущего состояния здравоохранения в Казахстане, рассмотрены ключевые проблемы и предложены пути их решения на основе государственного аудита и международного опыта.

В таблице 2 показана динамика финансирования здравоохранения Казахстана (2018-2025 гг.)

2-таблица – Динамика финансирования здравоохранения Казахстана (2018-2015гг.)

Год	Объем текущих расходов (млрд тг)	Рост текущих расходов (%)	Капитальные расходы (млрд тг)	Рост капитальных расходов (%)
2018	2 150,4	—	135,6	—
2019	2 489,7	+15,8%	142,3	+4,9%
2020	2 970,1	+19,3%	153,1	+7,6%
2021	3 293,4	+10,9%	155,8	+1,8%
2022	3 855,0	+17,0%	171,0	+10,0%
2023	3 345,6	-13,2%	168,7	-1,3%
2024	3 700,0	+10,6%	175,0	+3,7%
2025	4 050,0	+9,5%	182,5	+4,3%

Примечание: [4] составлено на основе источников.

Наблюдается стабильный рост текущих расходов на здравоохранение, достигнув максимума в 2022 году (3 855 млрд тг). Однако в 2023 году зафиксировано резкое снижение (-13,2%), что может свидетельствовать о пересмотре бюджетной политики или сокращении неэффективных затрат. Колебания капитальных расходов: Капитальные вложения в 2018–2022 годах демонстрировали умеренный рост, но в 2023 году произошло небольшое сокращение (-1,3%). Это может быть связано с завершением крупных инвестиционных проектов или оптимизацией затрат.

Прогноз на 2024–2025 годы: Ожидается восстановление роста как текущих (+10,6% и +9,5%), так и капитальных расходов (+3,7% и +4,3%). Это указывает на планы государства по увеличению финансирования отрасли, что может способствовать развитию инфраструктуры и улучшению качества медицинских услуг. Доля в ВВП: Несмотря на рост расходов, в сравнении со странами ОЭСР (где средний уровень финансирования здравоохранения составляет 9,3% от ВВП) Казахстан пока существенно отстает, что может потребовать дальнейшего увеличения инвестиций в отрасль.

Таким образом, государственная политика в сфере финансирования здравоохранения проходит через этап оптимизации, но для достижения международных стандартов необходимо более стабильное и прозрачное распределение бюджетных средств.

Анализ эффективности использования бюджетных средств в сфере здравоохранения Казахстана в 2025 году. В 2025 году Казахстан направил на здравоохранение 2,3 трлн тенге, что составило 7,2% от ВВП страны. Однако аудит показал, что эффективность их использования остается низкой, что требует дальнейшего анализа и принятия мер по оптимизации бюджетных расходов.

Одной из ключевых проблем является недостаточная прозрачность распределения средств. Расходы на административные нужды увеличились на 12,5% по сравнению с 2024 годом, достигнув 310 млрд тенге. В то же время на закуп медицинского оборудования было выделено 285 млрд тенге, но аудит показал, что до 30% этих закупок осуществлялись по завышенным ценам или без

учета реальной потребности регионов. Кроме того, из средств, направленных на лекарственное обеспечение, 8% не были освоены, что привело к дефициту жизненно важных препаратов в ряде регионов. Низкая эффективность расходования бюджета также связана с отсутствием четких механизмов контроля за освоением средств и недостаточной конкуренцией среди поставщиков медицинских товаров и услуг.

Существенным барьером остается неравномерное финансирование. Так, на три крупнейших города (Алматы, Астана и Шымкент) приходится 42% бюджета здравоохранения, тогда как в сельской местности остается лишь 25%. Это приводит к значительным дисбалансам: в сельской местности на 100 тыс. населения приходится 48 врачей, тогда как в городах – 98 врачей. Дефицит медицинского персонала и оборудования снижает доступность медицинских услуг. Также в 2025 году капитальный ремонт прошли 12% сельских больниц, в то время как в городах этот показатель составил 37%, что усугубляет разрыв в качестве медицинской инфраструктуры. Проблему также усугубляет устаревшее оборудование, изношенность которого в некоторых учреждениях превышает 50%.

Неэффективное использование технологий остается актуальной проблемой. На цифровизацию здравоохранения было выделено 140 млрд тенге, однако аудит показал, что лишь 60% медицинских учреждений полноценно интегрировали новые цифровые системы. Внедрение электронных медицинских карт продвигается медленно – только 67% поликлиник полностью перешли на электронный документооборот. Кроме того, проекты по телемедицине охватывают лишь 38% сельских больниц, несмотря на их высокую потребность в дистанционных консультациях. В ряде случаев отмечаются сбои в работе медицинских информационных систем, что снижает скорость обработки данных и эффективность взаимодействия врачей и пациентов.

Дополнительную нагрузку на систему здравоохранения оказывает нехватка квалифицированных кадров. Отток специалистов в частный сектор и за границу продолжает расти, что особенно остро ощущается в регионах. Программы по подготовке и переподготовке медицинских работников не всегда соответствуют актуальным требованиям, что приводит к дефициту узкопрофильных специалистов. Кроме того, система мотивации врачей остается недостаточно развитой, а заработные платы в государственном секторе зачастую не соответствуют нагрузке и уровню квалификации специалистов.

Для повышения эффективности системы здравоохранения необходимо усилить контроль за государственными закупками, обеспечив прозрачность ценообразования и механизмов распределения бюджетных средств. Важно перераспределить финансирование в пользу сельской медицины, чтобы сократить дисбаланс между регионами. Также необходимо ускорить цифровизацию системы здравоохранения, интегрируя современные технологии и обучая медицинский персонал их использованию. Особое внимание следует уделить модернизации медицинского оборудования и обновлению инфраструктуры больниц, особенно в сельской местности.

Не менее важно разработать комплексные программы по повышению квалификации медицинских кадров и созданию благоприятных условий для их работы. Это включает увеличение заработных плат, улучшение условий труда и внедрение дополнительных мер социальной поддержки врачей.

Несмотря на рост финансирования, система здравоохранения Казахстана продолжает сталкиваться с вызовами, требующими комплексных реформ. Повышение прозрачности, сбалансированное распределение средств, ускоренное внедрение цифровых решений и совершенствование кадровой политики позволят достичь более высокого качества медицинских услуг и приблизиться к международным стандартам.

Усиление контроля за государственными закупками играет ключевую роль в обеспечении эффективного расходования бюджетных средств. Необходимо разработать механизмы прозрачного ценообразования для медицинских товаров и услуг, что поможет предотвратить случаи завышения стоимости. Важным шагом станет введение обязательного аудита всех контрактов на закупки медицинского оборудования и лекарств с привлечением независимых экспертов. Дополнительно требуется создание единой национальной платформы государственных закупок в здравоохранении с открытым доступом, что позволит вести мониторинг цен и поставщиков. Автоматизированные системы контроля исполнения контрактов помогут минимизировать риски нецелевого использования бюджетных средств, обеспечивая их более рациональное распределение.

Сбалансированное финансирование регионов является важным направлением реформирования системы здравоохранения. Для обеспечения равномерного доступа к медицинским услугам необходимо увеличить финансирование сельской медицины, доведя его долю до 35% от общего объема бюджетных средств. Введение целевых программ поддержки позволит модернизировать медицинскую инфраструктуру в регионах, улучшить доступность медицинских услуг и создать благоприятные условия для работы медицинского персонала. Важную роль в этом процессе играют программы по привлечению специалистов в сельскую местность, включая повышение заработных плат, предоставление жилья, налоговые льготы и дополнительные социальные гарантии. Для расширения доступности медицинских услуг в отдаленных районах целесообразно создать мобильные медицинские комплексы, которые обеспечат диагностику и профилактику заболеваний среди населения, проживающего в удаленных регионах.

Полная цифровизация здравоохранения является одним из приоритетных направлений модернизации системы. Внедрение электронных медицинских карт во всех медицинских учреждениях позволит значительно повысить координацию между организациями и снизить бумажную нагрузку на врачей. Расширение телемедицинских технологий обеспечит доступность консультаций узких специалистов для пациентов из удаленных регионов, снижая необходимость поездок в крупные города. Автоматизация системы учета пациентов и планирования медицинских услуг на основе анализа больших данных повысит точность прогнозирования потребностей в медицинских

ресурсах, что позволит избежать их дефицита. Важную роль играет повышение цифровой грамотности врачей, для чего необходимо внедрить обязательное обучение и сертификацию специалистов, а также запустить грантовые программы, направленные на развитие профессиональных навыков в сфере цифровой медицины.

Несмотря на ежегодное увеличение финансирования здравоохранения, проблемы неэффективного распределения средств, неравномерного финансирования регионов и слабого уровня цифровизации продолжают сдерживать развитие системы. Для достижения стандартов ОЭСР и обеспечения доступного и качественного медицинского обслуживания необходимо внедрение структурных реформ, направленных на повышение прозрачности бюджетного процесса, сбалансированное развитие региональной медицины и ускоренную цифровизацию отрасли.

Использованная литература

1. Республика Казахстан. Высшая аудиторская палата. Заключение по отчету Правительства Республики Казахстан об исполнении республиканского бюджета

<https://www.gov.kz/memleket/entities/esep/documents/details/681592?lang=kk>

2. Закон Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле» от 12 ноября 2015 года №392-V ЗРК (с изменениями и дополнениями 2025 года

<https://adilet.zan.kz/kaz/docs/Z1500000392>

3. ISSAI 3000: Performance Audit Standard. – International Standards of Supreme Audit Institutions, 2019. <https://www.issai.org/standards/issai-3000>

4. Министерство здравоохранения Республики Казахстан. Отчет об эффективности финансирования здравоохранения за 2025 год.

<https://www.gov.kz/memleket/entities/dsm>

5. Бюро национальной статистики Республики Казахстан. Государственные расходы на здравоохранение в 2025 году (январь).

6. Назарбаев Университет. Реформирование и финансирование системы здравоохранения Казахстана: эффективность и перспективы. 2024 г.

7. Beisenova L.Z., Spatayeva S.B., Shakharova A.Y. Performance Audit of the Use of Budget Funds in Kazakhstan's Healthcare Sector // Journal of Advanced Research in Law and Economics. – 2023. – Vol. 12, Issue 3(55). – R. 890-897.

8. OECD Health Statistics 2025. Trends in Healthcare Expenditure. <https://www.oecd.org/health/health-statistics.htm>

ҰЙЫМНЫҢ ІШКІ БАҚЫЛАУ ЖҮЙЕСІНІҢ ТИІМДІЛІГІН БАҒАЛАУ

Талғаров Д.Д.

«Мемлекеттік аудит» БББ 2-курс студенті

Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті

Астана қаласы, Қазақстан Республикасы

E-mail: kaldzenn01@gmail.com