



CENTER FOR
ANALYTICAL
RESEARCH &
EVALUATION



Erasmus+

Jean Monnet Modules

**« ХАЛЫҚТЫҢ ӨМІР СҮРУ САПАСЫ МЕН ҰЛТТЫҚ
ҚАУІПСІЗДІКТІ ҚАМТАМАСЫЗ ЕТУДЕГІ
МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ »**

**Халықаралық ғылыми-тәжірибелік
конференцияның
баяндамалар жинағы**

**Сборник докладов международной научно-
практической конференции**

**«ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АУДИТ В ОБЕСПЕЧЕНИИ
ВЫСОКОГО КАЧЕСТВА ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ И
НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ»**

**Collection of reports of the international scientific
and practical conference**

**«STATE AUDIT IN ENSURING THE HIGH QUALITY OF
LIFE OF THE POPULATION AND NATIONAL
SECURITY»**

АСТАНА 2025

УДК 657.6
ББК 65.052
С23

С Сборник докладов международной научно- практической конференции «Государственный аудит в обеспечении высокого качества жизни населения и национальной безопасности » = Collection of reports of the international scientific and practical conference «State audit in ensuring the high quality of life of the population and national security» = «Халықтың өмір сүру сапасы мен ұлттық қауіпсіздікті қамтамасыз етудегі мемлекеттік аудит» Халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференцияның баяндамалар жинағы. – Астана: - 359 б.

ISBN 978-601-385-061-0

Жинаққа мемлекеттік аудит органдары қызметкерлерінің, ғылыми қызметкерлердің, ғалым-экономистердің, қаржы саласы және мемлекеттік аудит мамандарының, профессор-оқытушылар құрамының және білім алушылардың халық өмірінің жоғары сапасын және ұлттық қауіпсіздікті қамтамасыз етудегі мемлекеттік аудиттің өзекті мәселелері бойынша баяндамалары кірді

The collection includes reports of employees of state audit bodies, researchers, economists, specialists in the financial sector and state audit, faculty and students on topical issues of state audit in ensuring a high quality of life of the population and national security

В сборник вошли доклады работников органов государственного аудита, научных работников, ученых-экономистов, специалистов финансовой сферы и государственного аудита, профессорско-преподавательского состава и обучающихся по актуальным вопросам государственного аудита в обеспечении высокого качества жизни населения и национальной безопасности

ISBN 978-601-385-061-0

©Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия
ұлттық университеті, 2025

СОДЕРЖАНИЕ

Секция 1. Роль органов государственного аудита в обеспечении высокого качества жизни населения и экономической безопасности	
Базарбай А.Б. , Әбдіқадыр А.Е. Міндетті аудит объектілеріндегі аудиттің экономикаға әсері	6
Байбозин Ж.Е. Қазақстан Республикасының экологиялық аудит жүйесінің қазіргі жағдайын талдау	11
Бияшьева Н.С. Совершенствование систем управления рисками в государственном аудите: проблемы и перспективы	16
Бияхмет А.А. Методологические подходы к аудиту эффективности бюджетного финансирования транспортной отрасли в казахстане	22
Жанабаева Т.М. Еңбек және жұмыспен қамту саласындағы мемлекеттік саясаттың тиімділігіне жүргізілген аудит нәтижелері	25
Маматаева Д. Аудит эффективности цифровизации налоговых систем в казахстане: проблемы и перспективы развития	31
Мәмшетов С.Ж. Агроөнеркәсіптік кешенге бөлінген бюджет қаражатын пайдаланудың тиімділік аудиті	36
Рапилбекова А.Г. Аудит эффективности реализации государственной политики в области здравоохранения	42
Талғаров Д.Д., Саржакова Ж.Р. Ұйымның ішкі бақылау жүйесінің тиімділігін бағалау	50
Тохтахметова М.А. Қазақстан азаматтарының қоғамдық мемлекеттік аудитке қатысуы	57
Секция 2. Современные аспекты развития государственного аудита в повышении эффективности государственного управления	
Абдрашов А. М. Международная практика поддержки экспортеров и оценка её эффективности	63
Ахмедия А. Қазақстандағы міндетті аудиттің маңыздылығы	66
Мырзабек Г.М. Алибай А.Д. Аудиторлық тәуекелдерді бағалау	69
Алибекова А.Б. Ерсайынова М. Сембиева Л.М. Foreign experience of environmentally oriented state audit	74
Аманжан С. А. Цифрлық экономикаға көшу кезіндегі мемлекеттік аудиттің әлеуетті мәселелері	80
Анетова А.Н. Мемлекеттік органдардағы бизнес-процестердің реинжинирингі: мемлекеттік аудиттің тиімділігіне әсері	86
Әлімбек Ә.Г. Оценка государственной инвестиционной политики Республики Казахстан на соответствие стратегическим документам планирования	90
Еспаев Е.М. Вопросы развития экологического аудита	98
Жумағалиев Е.Т. Тұрғын үй-коммуналдық шаруашылық саласындағы тиімділік аудиті және инфрақұрылымды жаңғыртуға бюджет қаражатын пайдалану	102
Капан Н.М. Цифровизация государственного аудита в агропромышленном комплексе: вызовы и перспективы	104
Құсан Н.А. Государственный аудит в повышении эффективности управления государственным долгом на местном уровне: казахстанский опыт	110

Наурыз Д.А. Мемлекеттік аудит пен қаржылық бақылауды жетілдіру: шетелдік және отандық тәжірибе	117
Нурмагамбетова А.С. Сыртқы мемлекеттік аудиттің ашықтығын арттырудағы тәуекелдерді басқару жүйесінің рөлі	122
Ондасын А.Е. Цифровизация государственного аудита: современные подходы и перспективы	130
Өмірзақ.М.Е., Олжабаева.А.М. "Қазатомөнеркәсіп" ұақ "ақ қызметіндегі қателер мен жосықсыз әрекеттер: аудиторлық тәуекелдерді және бақылау шараларын талдау	140
Сакенова Г.Б. Рассмотрение международного опыта аудита эффективности реализации политики социального обеспечения в сфере продуктивной занятости Казахстана	146
Сембиев А.Н. Международный опыт развития социального аудита	152
Серікова А. Р. Энергетика саласындағы тиімділік аудиті	154
Сапархан Д.Б Қазақстан республикасының басқару жүйесіндегі мемлекеттік аудиттің рөлі	160
Сейфуллин О.Т. Развитие национальной системы сертификации государственных аудиторов как фактор повышения качества государственного аудита	168
Секция 3. Актуальные проблемы экономики в обеспечении национальной безопасности	
Анапия Н. Ж. Передача субъектов квазигосударственного сектора в конкурентную среду как инструмент снижения доли участия государства в экономике	174
Бақытжанова С. Б. Ұлттық қауіпсіздікті қамтамасыз етудегі мемлекеттік қаржылық бақылаудың рөлі	178
Есенбек Ч.Н. Влияние уровня финансирования науки на конкуретоспособность национальной экономики	181
Жаксылык С. Е. Жилищно-накопительная система: зарубежный опыт и практика внедрения в Казахстане	188
Жасұланова А. Б. Қазақстандағы сыбайлас жемқорлыққа және мақсатсыз шығындарға қарсы күрестегі мемлекеттік аудиттің рөлі	195
Жетпісова А.Е. Бухгалтерлік есепте әділ құнды қолдану: мәселелер мен мүмкіндіктер	202
Касенова А.К. Удаленный аудит: технологические вызовы и решения	208
Комекбаев Е. Е. Ұлттық қауіпсіздікті қамтамасыз етудегі экономиканың өзекті мәселелері	212
Мишкель И. А. Влияние киберугроз на экономическую стабильность и национальную безопасность	219
Танатова А. Қазақстан экономикасындағы ішкі аудитті қамтамасыз етудің өзекті мәселелері	225
Темирбек А. Т. Оценка влияния бухгалтерских ошибок на достоверность финансовой отчетности	233
Бекболсынова А.С. Стратегия налогового администрирования Республики Казахстан в условиях турбулентности экономики	239
Секция 4. Современные тенденции развития государственного аудита, учета и финансового менеджмента в странах Европейского союза	
Бекбосынова Л.Ж. Жабдықтаушылармен есеп айырысу есебі және ішкі бақылаудың негізгі теориясы	245
Ерниязова А.Р., Қаратаева Н.О., Боган А.А Цифравизация государственного аудит в странах ЕС: Как технологии помогают проверять финансы	252

Губарь С.А. Организация аудиторской деятельности в Республике Беларусь	259
Жахметова А.К., Шахарова А.Е. Мемлекеттік сатып алуды камералдық бақылаудың шетелдік тәжірибесі	264
Zhartybek D.B. From E-Salyq business to SAF-T: A Towards international Tax accounting standards	271
Каримова А.Х. Современное состояние учета расчетов с бюджетом в Казахстане	280
Оразбай М.А. Система внутреннего аудита в управлении рисками мошенничества в государственных органах	284
Оралбай А.М. Нормативно-правовое регулирование бухгалтерского учета и аудита амортизационной политики	289
Өмірзақ М.Е. Трансформация аудита под влияние искусственного интеллекта	297
Серикова М.А., Сембиева Л.М., Бектемир Х. Европейский опыт в формировании экологоориентированной модели государственного аудита	305
Башу З.Р., Буртебаева А.А., Оралова А Улучшение механизмов государственного аудита для оценки качества и управления природными ресурсами: опыт европейского союза	309
Сутбай А.К. Проблемы и перспективы реализации учетной и контрольной функций в современных экономических системах	314
Усеев С.Ж Современные подходы к аудиту и консалтингу в строительстве: анализ практик стран ЕС	320
Тасболатов А.Е. Стратегический аудит эффективности бюджетных средств в автодорожной отрасли Республики Казахстан	324
Машаева А.Ж., Жупышева А.О Стратегический аудит обеспечения водной безопасности в Республике Казахстан	337
Мухамедьярова Л.Р. Государственный аудит как инструмент контроля и повышения эффективности управления внебюджетными фондами	346
Сембиева Л.М., Саденова Г.С. Ключевые аспекты аудита в сфере спорта	355
Улыбышев Д.Н. Жайлауов Е.Б. Бектлеева Д.Е. Совершенствование методологии оценки эффективности использования национальных ресурсов	349
С.В.Биякин Учет лизинга в соответствии с IFRS 16 в казахстанской компании: опыт и практические аспекты	358
Алтынбек Т., Темірлан Т. Қонақ үй табыстылығын басқарудағы түнгі аудиттің рөлі	364
Жұман Ғ.С. Современные подходы к учету доходов в малом и среднем бизнесе	367
Шахарова А.Е. Концепция оценки влияния эффективного использования национальных ресурсов на качество жизни населения и национальную безопасность казахстана	372
Ирисбекова М.Н. Актуальные вопросы экономической безопасности региона	375

эффективность, рыночная экономика, инвестиции, монополизация, листинг на фондовой бирже, государственные активы.

Передача субъектов квазигосударственного сектора в конкурентную среду является важной частью экономических реформ в Казахстане. Этот процесс направлен на снижение государственного присутствия в экономике, повышение эффективности бизнеса и привлечение частных инвестиций.

Первый Президент Республики Казахстан в Послании народу Казахстана от 30 ноября 2015 года «Казахстан в новой глобальной реальности: рост, реформы, развитие» определил масштабную приватизацию, как механизм высвобождения внутренних ресурсов для обеспечения стабильного экономического роста.

В рамках поставленной задачи были пересмотрены подходы к программе приватизации, упрощены процедуры и расширены возможные способы передачи активов в конкурентную среду.

На сегодня, с учетом предприятий, включенных в Комплексный план приватизации на 2021-2025 годы, в стране функционирует порядка 6,3 тысяч субъектов квазигосударственного сектора.

Как правило, субъекты квазигосударственного сектора, конкурирующие с частными предприятиями, не обладая высокой эффективностью или производительностью, остаются и растут на рынке, что ведет к дальнейшему снижению общей производительности, сдерживанию инноваций и, в конечном счете, замедлению роста экономики в долгосрочной перспективе.

В сравнении с ситуацией в странах ОЭСР в Казахстане государство присутствует, как минимум, в 20 из 30 секторов экономики, в том числе в сферах, где целесообразно развивать частную конкуренцию: например, обрабатывающая промышленность, финансовые рынки, транспорт, отдельные виды недропользования и т.д.

Тем самым, с учетом проводимой приватизации государство должно планомерно «выйти» из секторов экономики, где возможно формирование конкурентной среды. При этом следует учитывать цели стратегического развития страны, национальной безопасности, обоснованные сроки участия государства в экономике, степени конкуренции в отрасли, инвестиционную привлекательность компании, социальную значимость, эффективность управления предприятием и другие факторы.

В этой связи, вопросы ограничения участия государства в предпринимательской деятельности были определены в качестве одного из ключевых направлений в деятельности Правительства.

Квазигосударственный сектор в Казахстане включает государственные предприятия, национальные холдинги и фонды, такие как «Самрук-Казына», «Байтерек» и другие. Передача этих субъектов в конкурентную среду преследует следующие цели:

- Повышение эффективности управления активами;
- Привлечение частного капитала и снижение нагрузки на государственный бюджет;

- Развитие рыночных механизмов;
- Создание благоприятных условий для конкуренции.

Снижение доли государства в экономике также соответствует стратегическим документам Казахстана, таким как Комплексные планы приватизации и Национальный план развития.

Передача субъектов квазигосударственного сектора в конкурентную среду осуществляется через:

- Приватизацию – продажу государственных активов частному сектору через открытые аукционы, тендеры и IPO;
- ГЧП (государственно-частное партнерство) – привлечение частных инвесторов к совместному управлению активами;
- Листинг на фондовой бирже – размещение акций крупных госкомпаний на фондовом рынке, что позволяет привлечь инвесторов и обеспечить прозрачность деятельности.
- Ликвидацию неэффективных предприятий – прекращение деятельности убыточных или дублирующих функции частного бизнеса компаний.

В Казахстане реализуется несколько крупных программ приватизации, в рамках которых значительное количество государственных активов передано в частные руки. Среди примеров можно выделить:

- продажу части акций АО «Казатомпром» через IPO, что позволило привлечь международных инвесторов;
- ликвидацию неэффективных дочерних компаний фонда «Самрук-Казына».
- Комплексные планы приватизации на 2016–2020 и 2021-2025 годы в рамках которой переданы сотни объектов.

Несмотря на успехи, процесс передачи субъектов квазигосударственного сектора сталкивается с рядом вызовов:

- Ограниченный интерес инвесторов к определенным активам;
- Сложности в оценке рыночной стоимости госактивов;
- Риски монополизации со стороны крупных частных игроков;
- Социальные последствия, включая возможные сокращения рабочих мест.

Кроме того, отсутствие комплексного и системного подхода при реализации государственной политики в сфере приватизации обусловил:

- формальный подход к формированию перечней объектов приватизации;
- продажу объектов приватизации вне Комплексных планов приватизации.

Помимо этого, действующая нормативно-правовая база, регулирующая процесс передачи субъектов квазигоссектора создает условия для:

- применения разных подходов (методов) при оценке схожих (аналогичных) объектов приватизации;
- недостаточного освещения предстоящих торгов;
- непрозрачности выбора стратегического инвестора при прямой адресной продаже;
- реализации объектов по цене значительно ниже их рыночной стоимости;

- установления дискреционных полномочий продавца при выборе условий передачи объектов в доверительное управление и определения сроков сохранения профиля деятельности при их продаже способом тендера, что в том числе несет коррупционные риски.

Передача субъектов квазигосударственного сектора в конкурентную среду является важной реформой, направленной на развитие рыночной экономики Казахстана. Несмотря на существующие вызовы, этот процесс способствует повышению эффективности управления активами, привлечению инвестиций и развитию предпринимательства. Для успешного продолжения реформ необходимо обеспечить прозрачность сделок, развитие конкуренции и поддержку со стороны государства в переходный период.

Литература:

1. Постановление Правительства Республики Казахстан от 31 октября 2024 года № 909 «Об утверждении Национального доклада по управлению государственными активами и квазигосударственным сектором за 2023 год». Электронный ресурс: <https://adilet.zan.kz/>;

2. Постановление Правительства Республики Казахстан от 30 декабря 2015 года № 1141 «О некоторых вопросах приватизации на 2016 - 2020 годы». Электронный ресурс: <https://adilet.zan.kz/>;

3. Постановление Правительства Республики Казахстан от 29 декабря 2020 года № 908 «О некоторых вопросах приватизации на 2021 – 2025 годы». Электронный ресурс: <https://adilet.zan.kz/>;

4. Закон Республики Казахстан от 1 марта 2011 года № 413-IV «О государственном имуществе». Электронный ресурс: <https://adilet.zan.kz/>;

5. Постановление Высшей аудиторской палаты Республики Казахстан от 21 декабря 2023 года № 29-Қ «Об итогах государственного аудита эффективности политики государства в сфере приватизации, а также деятельности государственных органов и субъектов квазигосударственного сектора по формированию и исполнению Комплексных планов приватизации на 2016-2020 годы и 2021-2025 годы (промежуточная оценка)».

ҰЛТТЫҚ ҚАУІПСІЗДІКТІ ҚАМТАМАСЫЗ ЕТУДЕГІ МЕМЛЕКЕТТІК ҚАРЖЫЛЫҚ БАҚЫЛАУДЫҢ РӨЛІ

Бақытжанова Сымбат Бақытжанқызы