



CENTER FOR
ANALYTICAL
RESEARCH &
EVALUATION



Erasmus+

Jean Monnet Modules

**« ХАЛЫҚТЫҢ ӨМІР СҮРУ САПАСЫ МЕН ҰЛТТЫҚ
ҚАУІПСІЗДІКТІ ҚАМТАМАСЫЗ ЕТУДЕГІ
МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ »**

**Халықаралық ғылыми-тәжірибелік
конференцияның
баяндамалар жинағы**

**Сборник докладов международной научно-
практической конференции**

**«ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АУДИТ В ОБЕСПЕЧЕНИИ
ВЫСОКОГО КАЧЕСТВА ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ И
НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ»**

**Collection of reports of the international scientific
and practical conference**

**«STATE AUDIT IN ENSURING THE HIGH QUALITY OF
LIFE OF THE POPULATION AND NATIONAL
SECURITY»**

АСТАНА 2025

УДК 657.6
ББК 65.052
С23

С Сборник докладов международной научно- практической конференции «Государственный аудит в обеспечении высокого качества жизни населения и национальной безопасности » = Collection of reports of the international scientific and practical conference «State audit in ensuring the high quality of life of the population and national security» = «Халықтың өмір сүру сапасы мен ұлттық қауіпсіздікті қамтамасыз етудегі мемлекеттік аудит» Халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференцияның баяндамалар жинағы. – Астана: - 359 б.

ISBN 978-601-385-061-0

Жинаққа мемлекеттік аудит органдары қызметкерлерінің, ғылыми қызметкерлердің, ғалым-экономистердің, қаржы саласы және мемлекеттік аудит мамандарының, профессор-оқытушылар құрамының және білім алушылардың халық өмірінің жоғары сапасын және ұлттық қауіпсіздікті қамтамасыз етудегі мемлекеттік аудиттің өзекті мәселелері бойынша баяндамалары кірді

The collection includes reports of employees of state audit bodies, researchers, economists, specialists in the financial sector and state audit, faculty and students on topical issues of state audit in ensuring a high quality of life of the population and national security

В сборник вошли доклады работников органов государственного аудита, научных работников, ученых-экономистов, специалистов финансовой сферы и государственного аудита, профессорско-преподавательского состава и обучающихся по актуальным вопросам государственного аудита в обеспечении высокого качества жизни населения и национальной безопасности

ISBN 978-601-385-061-0

©Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия
ұлттық университеті, 2025

СОДЕРЖАНИЕ

Секция 1. Роль органов государственного аудита в обеспечении высокого качества жизни населения и экономической безопасности	
Базарбай А.Б. , Әбдіқадыр А.Е. Міндетті аудит объектілеріндегі аудиттің экономикаға әсері	6
Байбозин Ж.Е. Қазақстан Республикасының экологиялық аудит жүйесінің қазіргі жағдайын талдау	11
Бияшева Н.С. Совершенствование систем управления рисками в государственном аудите: проблемы и перспективы	16
Бияхмет А.А. Методологические подходы к аудиту эффективности бюджетного финансирования транспортной отрасли в казахстане	22
Жанабаева Т.М. Еңбек және жұмыспен қамту саласындағы мемлекеттік саясаттың тиімділігіне жүргізілген аудит нәтижелері	25
Маматаева Д. Аудит эффективности цифровизации налоговых систем в казахстане: проблемы и перспективы развития	31
Мәмшетов С.Ж. Агроөнеркәсіптік кешенге бөлінген бюджет қаражатын пайдаланудың тиімділік аудиті	36
Рапилбекова А.Г. Аудит эффективности реализации государственной политики в области здравоохранения	42
Талғаров Д.Д., Саржакова Ж.Р. Ұйымның ішкі бақылау жүйесінің тиімділігін бағалау	50
Тохтахметова М.А. Қазақстан азаматтарының қоғамдық мемлекеттік аудитке қатысуы	57
Секция 2. Современные аспекты развития государственного аудита в повышении эффективности государственного управления	
Абдрашов А. М. Международная практика поддержки экспортеров и оценка её эффективности	63
Ахмедия А. Қазақстандағы міндетті аудиттің маңыздылығы	66
Мырзабек Г.М. Алибай А.Д. Аудиторлық тәуекелдерді бағалау	69
Алибекова А.Б. Ерсайынова М. Сембиева Л.М. Foreign experience of environmentally oriented state audit	74
Аманжан С. А. Цифрлық экономикаға көшу кезіндегі мемлекеттік аудиттің әлеуетті мәселелері	80
Анетова А.Н. Мемлекеттік органдардағы бизнес-процестердің реинжинирингі: мемлекеттік аудиттің тиімділігіне әсері	86
Әлімбек Ә.Г. Оценка государственной инвестиционной политики Республики Казахстан на соответствие стратегическим документам планирования	90
Еспаев Е.М. Вопросы развития экологического аудита	98
Жумағалиев Е.Т. Тұрғын үй-коммуналдық шаруашылық саласындағы тиімділік аудиті және инфрақұрылымды жаңғыртуға бюджет қаражатын пайдалану	102
Капан Н.М. Цифровизация государственного аудита в агропромышленном комплексе: вызовы и перспективы	104
Құсан Н.А. Государственный аудит в повышении эффективности управления государственным долгом на местном уровне: казахстанский опыт	110

Наурыз Д.А. Мемлекеттік аудит пен қаржылық бақылауды жетілдіру: шетелдік және отандық тәжірибе	117
Нурмагамбетова А.С. Сыртқы мемлекеттік аудиттің ашықтығын арттырудағы тәуекелдерді басқару жүйесінің рөлі	122
Ондасын А.Е. Цифровизация государственного аудита: современные подходы и перспективы	130
Өмірзақ.М.Е., Олжабаева.А.М. "Қазатомөнеркәсіп" ұақ "ақ қызметіндегі қателер мен жосықсыз әрекеттер: аудиторлық тәуекелдерді және бақылау шараларын талдау	140
Сакенова Г.Б. Рассмотрение международного опыта аудита эффективности реализации политики социального обеспечения в сфере продуктивной занятости Казахстана	146
Сембиев А.Н. Международный опыт развития социального аудита	152
Серікова А. Р. Энергетика саласындағы тиімділік аудиті	154
Сапархан Д.Б Қазақстан республикасының басқару жүйесіндегі мемлекеттік аудиттің рөлі	160
Сейфуллин О.Т. Развитие национальной системы сертификации государственных аудиторов как фактор повышения качества государственного аудита	168
Секция 3. Актуальные проблемы экономики в обеспечении национальной безопасности	
Анапия Н. Ж. Передача субъектов квазигосударственного сектора в конкурентную среду как инструмент снижения доли участия государства в экономике	174
Бақытжанова С. Б. Ұлттық қауіпсіздікті қамтамасыз етудегі мемлекеттік қаржылық бақылаудың рөлі	178
Есенбек Ч.Н. Влияние уровня финансирования науки на конкуретоспособность национальной экономики	181
Жаксылык С. Е. Жилищно-накопительная система: зарубежный опыт и практика внедрения в Казахстане	188
Жасұланова А. Б. Қазақстандағы сыбайлас жемқорлыққа және мақсатсыз шығындарға қарсы күрестегі мемлекеттік аудиттің рөлі	195
Жетпісова А.Е. Бухгалтерлік есепте әділ құнды қолдану: мәселелер мен мүмкіндіктер	202
Касенова А.К. Удаленный аудит: технологические вызовы и решения	208
Комекбаев Е. Е. Ұлттық қауіпсіздікті қамтамасыз етудегі экономиканың өзекті мәселелері	212
Мишкель И. А. Влияние киберугроз на экономическую стабильность и национальную безопасность	219
Танатова А. Қазақстан экономикасындағы ішкі аудитті қамтамасыз етудің өзекті мәселелері	225
Темирбек А. Т. Оценка влияния бухгалтерских ошибок на достоверность финансовой отчетности	233
Бекболсынова А.С. Стратегия налогового администрирования Республики Казахстан в условиях турбулентности экономики	239
Секция 4. Современные тенденции развития государственного аудита, учета и финансового менеджмента в странах Европейского союза	
Бекбосынова Л.Ж. Жабдықтаушылармен есеп айырысу есебі және ішкі бақылаудың негізгі теориясы	245
Ерниязова А.Р., Қаратаева Н.О., Боган А.А Цифравизация государственного аудит в странах ЕС: Как технологии помогают проверять финансы	252

Губарь С.А. Организация аудиторской деятельности в Республике Беларусь	259
Жахметова А.К., Шахарова А.Е. Мемлекеттік сатып алуды камералдық бақылаудың шетелдік тәжірибесі	264
Zhartybek D.B. From E-Salyq business to SAF-T: A Towards international Tax accounting standards	271
Каримова А.Х. Современное состояние учета расчетов с бюджетом в Казахстане	280
Оразбай М.А. Система внутреннего аудита в управлении рисками мошенничества в государственных органах	284
Оралбай А.М. Нормативно-правовое регулирование бухгалтерского учета и аудита амортизационной политики	289
Өмірзақ М.Е. Трансформация аудита под влияние искусственного интеллекта	297
Серикова М.А., Сембиева Л.М., Бектемир Х. Европейский опыт в формировании экологоориентированной модели государственного аудита	305
Башу З.Р., Буртебаева А.А., Оралова А Улучшение механизмов государственного аудита для оценки качества и управления природными ресурсами: опыт европейского союза	309
Сутбай А.К. Проблемы и перспективы реализации учетной и контрольной функций в современных экономических системах	314
Усеев С.Ж Современные подходы к аудиту и консалтингу в строительстве: анализ практик стран ЕС	320
Тасболатов А.Е. Стратегический аудит эффективности бюджетных средств в автодорожной отрасли Республики Казахстан	324
Машаева А.Ж., Жупышева А.О Стратегический аудит обеспечения водной безопасности в Республике Казахстан	337
Мухамедьярова Л.Р. Государственный аудит как инструмент контроля и повышения эффективности управления внебюджетными фондами	346
Сембиева Л.М., Саденова Г.С. Ключевые аспекты аудита в сфере спорта	355
Улыбышев Д.Н. Жайлауов Е.Б. Бектлеева Д.Е. Совершенствование методологии оценки эффективности использования национальных ресурсов	349
С.В.Биякин Учет лизинга в соответствии с IFRS 16 в казахстанской компании: опыт и практические аспекты	358
Алтынбек Т., Темірлан Т. Қонақ үй табыстылығын басқарудағы түнгі аудиттің рөлі	364
Жұман Ғ.С. Современные подходы к учету доходов в малом и среднем бизнесе	367
Шахарова А.Е. Концепция оценки влияния эффективного использования национальных ресурсов на качество жизни населения и национальную безопасность казахстана	372
Ирисбекова М.Н. Актуальные вопросы экономической безопасности региона	375

4. Ruban A., Rydén L. Introducing environmental auditing as a tool of environmental governance in Ukraine //Journal of cleaner production. – 2019. – Т. 212. – С. 505-514.

5. Самусевич Я., Теницька І. Environmental Audit as a Tool for the Country's Eco-Innovative Development Ensuring //Mechanism of an economic regulation. – 2020. – №. 1 (87). – С. 38-47.

УЛУЧШЕНИЕ МЕХАНИЗМОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА ДЛЯ ОЦЕНКИ КАЧЕСТВА И УПРАВЛЕНИЯ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ: ОПЫТ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

Башу З.Р., Буртебаева А.А.,

преподаватель кафедры «Государственный аудит»

Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева, г. Астана,

Республика Казахстан

E-mail: zamirabashu@gmail.com

Аннотация. В условиях глобальных вызовов, связанных с изменением климата и истощением природных ресурсов, эффективность управления ими приобретает ключевое значение для обеспечения устойчивого экономического роста и экологической безопасности. В данной статье рассматривается роль государственных аудиторских механизмов в оценке качества и эффективности управления природными ресурсами, с акцентом на опыт Европейского союза. Особое внимание уделяется таким инициативам, как Общая сельскохозяйственная политика ЕС (САР), Водная рамочная директива, Лесная стратегия ЕС и практика энергоэффективного управления в странах ЕС. Приводится анализ лучших практик в области стратегического планирования, отчетности, интеграции экологических индикаторов и устойчивого финансирования. Исследование демонстрирует, что внедрение схожих механизмов в странах с высоким уровнем природных ресурсов, включая Казахстан, способно повысить прозрачность, подотчетность и устойчивость в сфере ресурсного управления.

Ключевые слова: государственный аудит, природные ресурсы, Европейский союз, устойчивое развитие, САР, климатическая политика, энергетическая безопасность

Управление природными ресурсами играет ключевую роль в обеспечении экономической стабильности, экологической устойчивости и долгосрочного национального развития. Нееффективное управление в данной сфере нередко приводит к существенным экономическим потерям и деградации окружающей среды, что требует внедрения действенных механизмов контроля и надзора. По оценкам Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), глобальные потери, обусловленные неэффективным управлением природными ресурсами, превышают 240 миллиардов долларов в год, что подчеркивает необходимость усиления регуляторных механизмов и систем мониторинга[1].

Высшие органы государственного аудита (ВОГА) играют важную роль в оценке эффективности распределения и использования природных ресурсов государством. Однако в ряде стран отсутствует структурированный подход к аудиту в области управления ресурсами, что ведет к неэффективности, злоупотреблениям и экологическим последствиям. Европейский союз (ЕС) разработал комплексную систему аудита использования природных ресурсов, включающую показатели результативности, механизмы оценки устойчивости и инструменты контроля соблюдения экологических требований. Примером эффективной интеграции аудиторских механизмов в систему государственного управления служит Общая сельскохозяйственная политика ЕС (САР), бюджет которой на период 2021–2027 гг. составляет 387 миллиардов евро. Эта политика предусматривает ежегодные отчеты о результативности и стратегические оценки дважды в год от всех стран-членов ЕС, что обеспечивает систематическую оценку и адаптацию политики в соответствии с целями устойчивого развития. Кроме того, не менее 40% бюджета САР направляется на инициативы, связанные с климатом, что подтверждает взаимосвязь между финансовой поддержкой и устойчивыми практиками.

Раусшмайер Ф. анализирует управление энергетическими природными ресурсами в ЕС, акцентируя внимание на роли механизмов государственного аудита в оценке моделей потребления и производственной эффективности. Он подчеркивает несогласованность национальных политик в пределах ЕС и важность регуляторного надзора для устойчивого управления энергоресурсами [2]. Гильюм С. и соавторы исследуют сценарии устойчивого использования ресурсов, включая тенденции добычи и потребления, указывая на необходимость надежных аудиторских структур для обеспечения выполнения целей устойчивого развития [3]. Кристманн П. изучает управление минеральными ресурсами, описывая государственные инструменты регулирования добычи ресурсов, в том числе международные аудиторские механизмы и системы соблюдения требований [4]. Укрепление методологии государственного аудита рассматривается как ключ к повышению подотчетности и устойчивому использованию ресурсов.

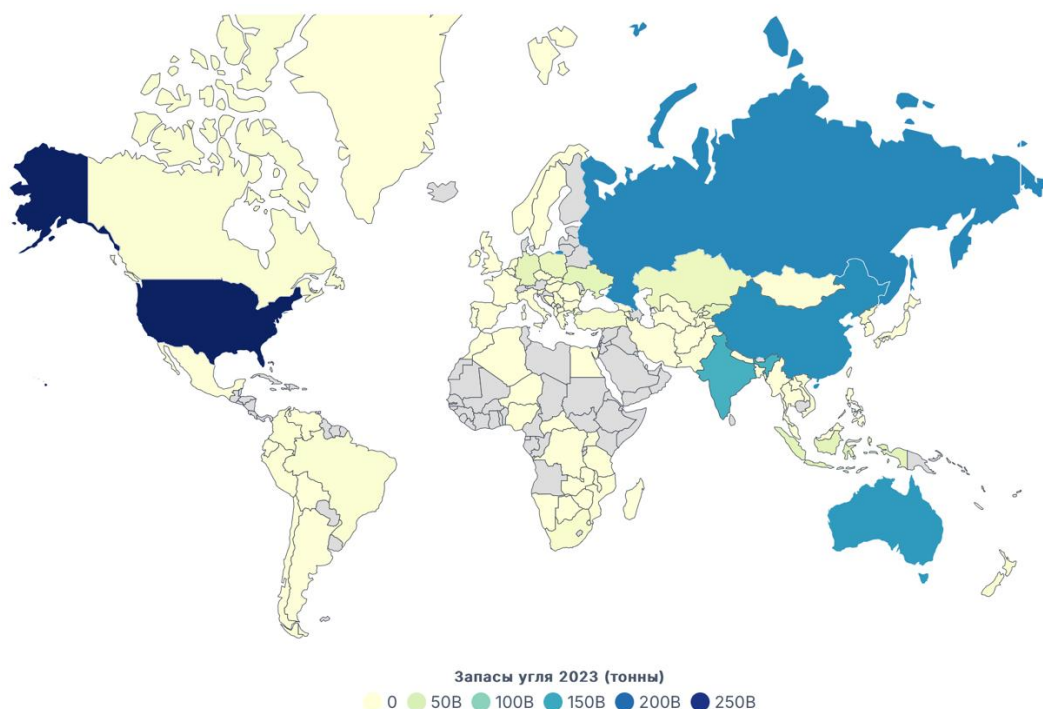


Рисунок 1 – Запасы угля по странам 2025

Источник: <https://worldpopulationreview.com/country-rankings/coal-reserves-by-country>

Страны Европейского союза сформировали комплексные и структурированные системы управления природными ресурсами, сочетающие цели экономической устойчивости, регуляторного контроля и охраны окружающей среды. Принятая в 2019 году стратегия «Европейский зеленый курс» закрепляет стремление ЕС к достижению климатической нейтральности к 2050 году, предусматривая реализацию амбициозных задач в области ресурсосбережения, сокращения выбросов и устойчивого развития.

Ключевым элементом данной стратегии является Общая сельскохозяйственная политика (САР), на реализацию которой в период 2021–2027 гг. предусмотрено финансирование в размере 387 миллиардов евро, из которых не менее 40% направлены на достижение целей в области климата и сохранения биоразнообразия. САР требует от государств-членов ЕС представления ежегодных отчетов о результативности и проведения стратегических обзоров каждые два года, что обеспечивает высокий уровень прозрачности и подотчетности в сфере управления природными ресурсами[5].

Кроме того, в рамках Водной рамочной директивы ЕС установлены строгие нормы, обязывающие страны-члены достигать «доброго экологического состояния» всех водных объектов, контролировать забор воды, ограничивать загрязнение и применять меры по охране водных ресурсов. Лесная стратегия ЕС до 2030 года ориентирована на устойчивое лесопользование, включая восстановление 30% деградированных территорий, а Стратегия ЕС по биоразнообразию предусматривает посадку 3 миллиардов деревьев и восстановление 25 000 км свободно текущих рек к 2030 году.

Важное значение также придается управлению энергетическими и минеральными ресурсами. Так, Норвегия, обладая значительными запасами нефти и газа, направила доходы от их добычи на формирование суверенного фонда объемом свыше 1,4 трлн долларов США, инвестируя в устойчивые активы с долгосрочной доходностью. Великобритания и Дания добились существенного сокращения зависимости от ископаемого топлива за счет развития оффшорной ветроэнергетики, причем в Дании доля ветра в электроэнергетическом балансе превышает 50%. Германия осуществила успешный переход к возобновляемым источникам энергии: более половины электроэнергии в стране поступает от ветра, солнца и гидроэнергии, чему способствовали государственные субсидии и механизмы ценообразования на углерод. В Швеции введенный еще в 1991 году углеродный налог позволил снизить выбросы CO₂ на 27%, при этом сохранив стабильные темпы экономического роста. В Франции основным источником электроэнергии остается атомная энергетика, обеспечивая свыше 70% генерации с минимальными выбросами, что способствует энергетической безопасности и снижению зависимости от углеводородов[6].

Эффективное управление природными ресурсами оказывает прямое влияние на валовой внутренний продукт (ВВП), макроэкономическую устойчивость и перспективы устойчивого развития. Политики ЕС, направленные на управление ресурсами, такие как CAP и Система торговли выбросами ЕС (ETS), способствуют экономической стабильности, обеспечивая эффективное распределение бюджетных средств, соблюдение нормативных требований и охрану окружающей среды. Согласно прогнозам, в 2024 году рост ВВП ЕС составит 0,9%, а к 2025 и 2026 годам увеличится до 1,5% и 1,8% соответственно, что связано с восстановлением инвестиций, ростом внутреннего спроса и реализацией ресурсосберегающих политик.

Опыт таких стран, как Германия и Швеция, демонстрирует, что наличие развитых механизмов государственного аудита, вкупе с инвестициями в возобновляемую энергетику и применением экологического налогообложения, способствует повышению экономической эффективности и устойчивому экономическому росту в долгосрочной перспективе.

На основании представленной карты мировых запасов угля на 2025 год можно отметить, что наибольшие объемы угольных ресурсов сосредоточены в странах Содружества Независимых Государств (190,655 млрд тонн), а также в островных странах Азии и Тихого океана (459,750 млрд тонн), что делает эти регионы ключевыми в глобальной энергетической политике. В условиях необходимости перехода к устойчивому управлению природными ресурсами и достижения климатических целей, как это предусмотрено в рамках Европейского зеленого курса, данные запасы представляют собой как экономический актив, так и экологический вызов. В этом контексте особенно актуально внедрение эффективных механизмов государственного аудита, позволяющих контролировать объемы добычи, оценивать воздействие на окружающую среду и обеспечивать прозрачность использования ресурсов. Европейский опыт, где подобные подходы уже интегрированы в стратегические документы, такие как CAP и Водная рамочная директива, может быть применим

для стран с крупными ресурсами, включая Казахстан, Россию, Китай и США, с целью повышения эффективности природоохранного управления и достижения устойчивого роста[7].

Проведенное исследование подчеркивает важность совершенствования механизмов государственного аудита для оценки качества и управления природными ресурсами в современных условиях, когда ресурсоемкие отрасли оказывают значительное влияние на макроэкономические показатели, экологическое равновесие и устойчивость государственных стратегий. Европейский союз продемонстрировал высокую степень институционализации и интеграции аудиторских практик в управление природными ресурсами через стратегические документы, такие как CAP, ETS и рамочные экологические директивы. Данные инструменты обеспечивают не только эффективный контроль за целевым использованием средств и соблюдением экологических стандартов, но и способствуют адаптивности политик на основе ежегодной отчетности и стратегических обзоров. Опыт таких стран, как Германия, Швеция, Дания и Норвегия, показал, что инвестиции в возобновляемые источники энергии, системы налогообложения углерода и создание фондов устойчивого развития (например, норвежский суверенный фонд) оказывают положительное влияние на ВВП, устойчивость экономики и снижение углеродного следа. В контексте анализа глобальных угольных запасов на 2025 год становится очевидным, что государства, обладающие значительными ресурсами (страны СНГ, Китай, США), нуждаются в институциональной модернизации аудиторских подходов. Для Казахстана, где ресурсный сектор составляет значительную часть экономики, актуально внедрение практик ЕС, таких как стратегическое экологическое планирование, отчетность по ключевым индикаторам устойчивости, обязательные климатические цели в бюджетировании и прозрачное распределение ресурсов. Это позволит не только укрепить государственный контроль, но и повысить доверие к экологической политике, обеспечить соответствие международным стандартам устойчивого развития и интегрировать ESG-принципы в систему государственного управления.

Литература:

1. Гусев А. А. Экологическая политика Европейского союза в контексте концепции устойчивого развития //Научно-аналитический журнал Обозреватель-Observer. – 2012. – Т. 267. – №. 4. – С. 88-100.
2. Rauschmayer F. et al. Examining processes or/and outcomes? Evaluation concepts in European governance of natural resources //Environmental Policy and Governance. – 2009. – Т. 19. – №. 3. – С. 159-173.
3. Giljum S. et al. Modelling scenarios towards a sustainable use of natural resources in Europe //Environmental Science & Policy. – 2008. – Т. 11. – №. 3. – С. 204-216.

4. Christmann P. Mineral resource governance in the 21st century and a sustainable European Union //Mineral Economics. – 2021. – Т. 34. – С. 187-208.

5. Rauschmayer F. et al. Examining processes or/and outcomes? Evaluation concepts in European governance of natural resources //Environmental Policy and Governance. - 2009. - Т. 19. - вДЦ. 3. - №. 159-173.

6. Căpraru B., Pappas A., Sprincean N. Fiscal rules in the European Union: Less is more //JCMS: Journal of Common Market Studies. – 2025. – Т. 63. – №. 1. – С. 320-334.

7. Akimova L. M. et al. Planning of socio-economic development of the territories (experience of European Union) //International Journal of Management. – 2020. – Т. 11. – №. 4.

ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РЕАЛИЗАЦИИ УЧЕТНОЙ И КОНТРОЛЬНОЙ ФУНКЦИЙ В СОВРЕМЕННЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ СИСТЕМАХ

Сутбай А. К.

магистрант 1 курса ОП «Учет и аудит»

Карагандинский государственный университет имени академика Е.А. Букетова,
г. Караганда,

Республика Казахстан

E-mail: adina.13@mail.ru

Аннотация

Қазіргі экономикалық жүйелерде есепке алу және бақылау функциялары экономиканың тұрақтылығы мен тиімділігін қамтамасыз ету үшін маңызды рөл атқарады. Бұл мақалада есепке алу мен бақылаудың маңызы, олардың жүзеге асырылуындағы негізгі мәселелер, сондай-ақ жаңа технологияларды қолданудың болашақ перспективалары қарастырылады. Жаңа ақпараттық технологиялар, жасанды интеллект, үлкен деректер және блокчейн сияқты инновациялар есепке алу мен бақылау функцияларын жетілдіруге және олардың тиімділігін арттыруға үлкен мүмкіндік береді. Мақалада осы мәселелерді шешу жолдары мен экономикалық жүйелердің тұрақтылығын қамтамасыз ету үшін қажет шаралар ұсынылады.

В современных экономических системах учет и контроль играют ключевую роль в обеспечении стабильности и эффективности экономики. В статье рассматриваются основные функции учета и контроля, а также проблемы, возникающие в процессе их реализации. Особое внимание уделяется внедрению новых технологий, таких как искусственный интеллект, блокчейн и большие данные, которые могут значительно улучшить процессы учета и контроля. Описаны перспективы улучшения учетных и контрольных функций и предложены возможные пути решения существующих проблем для повышения прозрачности и эффективности экономических систем.