



CENTER FOR
ANALYTICAL
RESEARCH &
EVALUATION



Erasmus+

Jean Monnet Modules

**« ХАЛЫҚТЫҢ ӨМІР СҮРУ САПАСЫ МЕН ҰЛТТЫҚ
ҚАУІПСІЗДІКТІ ҚАМТАМАСЫЗ ЕТУДЕГІ
МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ »**

**Халықаралық ғылыми-тәжірибелік
конференцияның
баяндамалар жинағы**

**Сборник докладов международной научно-
практической конференции**

**«ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АУДИТ В ОБЕСПЕЧЕНИИ
ВЫСОКОГО КАЧЕСТВА ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ И
НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ»**

**Collection of reports of the international scientific
and practical conference**

**«STATE AUDIT IN ENSURING THE HIGH QUALITY OF
LIFE OF THE POPULATION AND NATIONAL
SECURITY»**

АСТАНА 2025

УДК 657.6
ББК 65.052
С23

С Сборник докладов международной научно- практической конференции «Государственный аудит в обеспечении высокого качества жизни населения и национальной безопасности » = Collection of reports of the international scientific and practical conference «State audit in ensuring the high quality of life of the population and national security» = «Халықтың өмір сүру сапасы мен ұлттық қауіпсіздікті қамтамасыз етудегі мемлекеттік аудит» Халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференцияның баяндамалар жинағы. – Астана: - 359 б.

ISBN 978-601-385-061-0

Жинаққа мемлекеттік аудит органдары қызметкерлерінің, ғылыми қызметкерлердің, ғалым-экономистердің, қаржы саласы және мемлекеттік аудит мамандарының, профессор-оқытушылар құрамының және білім алушылардың халық өмірінің жоғары сапасын және ұлттық қауіпсіздікті қамтамасыз етудегі мемлекеттік аудиттің өзекті мәселелері бойынша баяндамалары кірді

The collection includes reports of employees of state audit bodies, researchers, economists, specialists in the financial sector and state audit, faculty and students on topical issues of state audit in ensuring a high quality of life of the population and national security

В сборник вошли доклады работников органов государственного аудита, научных работников, ученых-экономистов, специалистов финансовой сферы и государственного аудита, профессорско-преподавательского состава и обучающихся по актуальным вопросам государственного аудита в обеспечении высокого качества жизни населения и национальной безопасности

ISBN 978-601-385-061-0

©Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия
ұлттық университеті, 2025

СОДЕРЖАНИЕ

Секция 1. Роль органов государственного аудита в обеспечении высокого качества жизни населения и экономической безопасности	
Базарбай А.Б. , Әбдіқадыр А.Е. Міндетті аудит объектілеріндегі аудиттің экономикаға әсері	6
Байбозин Ж.Е. Қазақстан Республикасының экологиялық аудит жүйесінің қазіргі жағдайын талдау	11
Бияшева Н.С. Совершенствование систем управления рисками в государственном аудите: проблемы и перспективы	16
Бияхмет А.А. Методологические подходы к аудиту эффективности бюджетного финансирования транспортной отрасли в казахстане	22
Жанабаева Т.М. Еңбек және жұмыспен қамту саласындағы мемлекеттік саясаттың тиімділігіне жүргізілген аудит нәтижелері	25
Маматаева Д. Аудит эффективности цифровизации налоговых систем в казахстане: проблемы и перспективы развития	31
Мәмшетов С.Ж. Агроөнеркәсіптік кешенге бөлінген бюджет қаражатын пайдаланудың тиімділік аудиті	36
Рапилбекова А.Г. Аудит эффективности реализации государственной политики в области здравоохранения	42
Талғаров Д.Д., Саржакова Ж.Р. Ұйымның ішкі бақылау жүйесінің тиімділігін бағалау	50
Тохтахметова М.А. Қазақстан азаматтарының қоғамдық мемлекеттік аудитке қатысуы	57
Секция 2. Современные аспекты развития государственного аудита в повышении эффективности государственного управления	
Абдрашов А. М. Международная практика поддержки экспортеров и оценка её эффективности	63
Ахмедия А. Қазақстандағы міндетті аудиттің маңыздылығы	66
Мырзабек Г.М. Алибай А.Д. Аудиторлық тәуекелдерді бағалау	69
Алибекова А.Б. Ерсайынова М. Сембиева Л.М. Foreign experience of environmentally oriented state audit	74
Аманжан С. А. Цифрлық экономикаға көшу кезіндегі мемлекеттік аудиттің әлеуетті мәселелері	80
Анетова А.Н. Мемлекеттік органдардағы бизнес-процестердің реинжинирингі: мемлекеттік аудиттің тиімділігіне әсері	86
Әлімбек Ә.Г. Оценка государственной инвестиционной политики Республики Казахстан на соответствие стратегическим документам планирования	90
Еспаев Е.М. Вопросы развития экологического аудита	98
Жумағалиев Е.Т. Тұрғын үй-коммуналдық шаруашылық саласындағы тиімділік аудиті және инфрақұрылымды жаңғыртуға бюджет қаражатын пайдалану	102
Капан Н.М. Цифровизация государственного аудита в агропромышленном комплексе: вызовы и перспективы	104
Құсан Н.А. Государственный аудит в повышении эффективности управления государственным долгом на местном уровне: казахстанский опыт	110

Наурыз Д.А. Мемлекеттік аудит пен қаржылық бақылауды жетілдіру: шетелдік және отандық тәжірибе	117
Нурмагамбетова А.С. Сыртқы мемлекеттік аудиттің ашықтығын арттырудағы тәуекелдерді басқару жүйесінің рөлі	122
Ондасын А.Е. Цифровизация государственного аудита: современные подходы и перспективы	130
Өмірзақ.М.Е., Олжабаева.А.М. "Қазатомөнеркәсіп" ұақ "ақ қызметіндегі қателер мен жосықсыз әрекеттер: аудиторлық тәуекелдерді және бақылау шараларын талдау	140
Сакенова Г.Б. Рассмотрение международного опыта аудита эффективности реализации политики социального обеспечения в сфере продуктивной занятости Казахстана	146
Сембиев А.Н. Международный опыт развития социального аудита	152
Серікова А. Р. Энергетика саласындағы тиімділік аудиті	154
Сапархан Д.Б Қазақстан республикасының басқару жүйесіндегі мемлекеттік аудиттің рөлі	160
Сейфуллин О.Т. Развитие национальной системы сертификации государственных аудиторов как фактор повышения качества государственного аудита	168
Секция 3. Актуальные проблемы экономики в обеспечении национальной безопасности	
Анапия Н. Ж. Передача субъектов квазигосударственного сектора в конкурентную среду как инструмент снижения доли участия государства в экономике	174
Бақытжанова С. Б. Ұлттық қауіпсіздікті қамтамасыз етудегі мемлекеттік қаржылық бақылаудың рөлі	178
Есенбек Ч.Н. Влияние уровня финансирования науки на конкурентоспособность национальной экономики	181
Жаксылык С. Е. Жилищно-накопительная система: зарубежный опыт и практика внедрения в Казахстане	188
Жасұланова А. Б. Қазақстандағы сыбайлас жемқорлыққа және мақсатсыз шығындарға қарсы күрестегі мемлекеттік аудиттің рөлі	195
Жетпісова А.Е. Бухгалтерлік есепте әділ құнды қолдану: мәселелер мен мүмкіндіктер	202
Касенова А.К. Удаленный аудит: технологические вызовы и решения	208
Комекбаев Е. Е. Ұлттық қауіпсіздікті қамтамасыз етудегі экономиканың өзекті мәселелері	212
Мишкель И. А. Влияние киберугроз на экономическую стабильность и национальную безопасность	219
Танатова А. Қазақстан экономикасындағы ішкі аудитті қамтамасыз етудің өзекті мәселелері	225
Темирбек А. Т. Оценка влияния бухгалтерских ошибок на достоверность финансовой отчетности	233
Бекболсынова А.С. Стратегия налогового администрирования Республики Казахстан в условиях турбулентности экономики	239
Секция 4. Современные тенденции развития государственного аудита, учета и финансового менеджмента в странах Европейского союза	
Бекбосынова Л.Ж. Жабдықтаушылармен есеп айырысу есебі және ішкі бақылаудың негізгі теориясы	245
Ерниязова А.Р., Қаратаева Н.О., Боган А.А Цифровизация государственного аудит в странах ЕС: Как технологии помогают проверять финансы	252

Губарь С.А. Организация аудиторской деятельности в Республике Беларусь	259
Жахметова А.К., Шахарова А.Е. Мемлекеттік сатып алуды камералдық бақылаудың шетелдік тәжірибесі	264
Zhartybek D.B. From E-Salyq business to SAF-T: A Towards international Tax accounting standards	271
Каримова А.Х. Современное состояние учета расчетов с бюджетом в Казахстане	280
Оразбай М.А. Система внутреннего аудита в управлении рисками мошенничества в государственных органах	284
Оралбай А.М. Нормативно-правовое регулирование бухгалтерского учета и аудита амортизационной политики	289
Өмірзақ М.Е. Трансформация аудита под влияние искусственного интеллекта	297
Серикова М.А., Сембиева Л.М., Бектемир Х. Европейский опыт в формировании экологоориентированной модели государственного аудита	305
Башу З.Р., Буртебаева А.А., Оралова А Улучшение механизмов государственного аудита для оценки качества и управления природными ресурсами: опыт европейского союза	309
Сутбай А.К. Проблемы и перспективы реализации учетной и контрольной функций в современных экономических системах	314
Усеев С.Ж Современные подходы к аудиту и консалтингу в строительстве: анализ практик стран ЕС	320
Тасболатов А.Е. Стратегический аудит эффективности бюджетных средств в автодорожной отрасли Республики Казахстан	324
Машаева А.Ж., Жупышева А.О Стратегический аудит обеспечения водной безопасности в Республике Казахстан	337
Мухамедьярова Л.Р. Государственный аудит как инструмент контроля и повышения эффективности управления внебюджетными фондами	346
Сембиева Л.М., Саденова Г.С. Ключевые аспекты аудита в сфере спорта	355
Улыбышев Д.Н. Жайлауов Е.Б. Бектлеева Д.Е. Совершенствование методологии оценки эффективности использования национальных ресурсов	349
С.В.Биякин Учет лизинга в соответствии с IFRS 16 в казахстанской компании: опыт и практические аспекты	358
Алтынбек Т., Темірлан Т. Қонақ үй табыстылығын басқарудағы түнгі аудиттің рөлі	364
Жұман Ғ.С. Современные подходы к учету доходов в малом и среднем бизнесе	367
Шахарова А.Е. Концепция оценки влияния эффективного использования национальных ресурсов на качество жизни населения и национальную безопасность казахстана	372
Ирисбекова М.Н. Актуальные вопросы экономической безопасности региона	375

37. Высшая аудиторская палата (ранее – Счетный комитет по контролю за исполнением республиканского бюджета). Официальный сайт: <https://gov.kz>

УДК: 657.631.6

СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АУДИТ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВОДНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Машаева А.Ж.

докторант PhD, Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева,
г. Астана, Республика Казахстан
E-mail: ayagoz_mashaeva@mail.ru

Жупышева А.О.

PhD, Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева,
г. Астана, Республика Казахстан
E-mail: aktoty_nur@mail.ru

Аннотация

Мақалада Қазақстан Республикасының су қауіпсіздігі стратегиялық аудитінің өзекті мәселелері қарастырылады. Су ресурстарының тапшылығын, трансшекаралық су пайдалану проблемаларын, су шаруашылығы инфрақұрылымын жаңғырту және цифрлық технологияларды енгізу қажеттілігін қоса алғанда, негізгі сын-қатерлер талданады. Су ресурстарын басқарудың тиімділігін арттыруға, нормативтік-құқықтық базаны дамытуға және халықаралық ынтымақтастықты күшейтуге бағытталған ықтимал шешімдер ұсынылған.

Аннотация

В статье рассматриваются актуальные вопросы стратегического аудита водной безопасности Республики Казахстан. Анализируются основные вызовы, включая дефицит водных ресурсов, проблемы трансграничного водопользования, необходимость модернизации водохозяйственной инфраструктуры и внедрения цифровых технологий. Представлены возможные решения, направленные на повышение эффективности управления водными ресурсами, развитие нормативно-правовой базы и усиление международного сотрудничества.

Abstract

The article discusses topical issues of the strategic audit of water security in the Republic of Kazakhstan. The main challenges are analyzed, including water scarcity, problems of transboundary water use, the need to modernize water infrastructure and the introduction of digital technologies. Possible solutions aimed at improving the efficiency of water resources management, developing the regulatory framework and strengthening international cooperation are presented.

Түйінді сөздер: стратегиялық аудит, су қауіпсіздігі, су ресурстары, сумен жабдықтау, су бұру, су шаруашылығы инфрақұрылымы, цифрландыру.

Ключевые слова: стратегический аудит, водная безопасность, водные ресурсы, водоснабжение, водоотведение водохозяйственная инфраструктура, цифровизация.

Keywords: strategic audit, water safety, water resources, water supply, sanitation, water management infrastructure, digitalization.

Водная безопасность является важнейшим элементом национальной безопасности Казахстана. В условиях изменения климата, роста населения и экономического развития дефицит воды становится критической проблемой. Согласно прогнозам, к 2040 году дефицит водных ресурсов может достигнуть 12–15 миллиардов кубических метров. Так как от воды зависят практически все сектора экономики, из-за ее дефицита в регионах страны ВВП может снизиться на 6% к 2050 году. В данном контексте стратегический аудит водной безопасности приобретает особую значимость, позволяя выявить риски, оценить эффективность текущей политики и предложить пути совершенствования управления водными ресурсами.

В Послании народу Казахстана «Стратегия "Казахстан-2050": новый политический курс состоявшегося государства» (14 декабря 2012 года) Главой государства среди десяти глобальных вызовов XXI века, четвертым вызовом отмечен «острый дефицит воды». Президентом Казахстана были поставлены задачи: «На первом этапе, к 2020 году решить проблему обеспечения населения питьевой водой, на втором, к 2040-му – орошения. К 2050 году Казахстан должен раз и навсегда решить проблему водообеспечения.»

Важность обеспечения водной безопасности также подчеркивается в Послании Президента Республики Казахстан «Экономический курс Справедливого Казахстана» (1 сентября 2023 года): «В первую очередь следует ускорить внедрение передовых водосберегающих технологий- – до 150 тысяч гектаров в год. Необходимо решить вопрос накопления талой воды и потерь при ее передаче, ведь это наш внутренний резерв. Для этого нужно построить 20 новых и реконструировать как минимум 15 действующих водохранилищ, модернизировать и оцифровать не менее 3500 километров каналов. Задача – к 2027 году обеспечить дополнительно около двух кубических километров воды.»

Водная безопасность- доступность приемлемого количества и качества воды для здоровья, средств к существованию, экосистем и производства в сочетании с приемлемым уровнем рисков, связанных с водой, для людей, окружающей среды и экономики». Водная безопасность часто рассматривается в связи с продовольственной, энергетической и медицинской безопасностью. [3]

Казахстан является страной с ограниченными водными ресурсами. Основная часть водоснабжения зависит от трансграничных рек (44%), что делает страну уязвимой перед внешними факторами. Недостаток качественной питьевой воды ощущается в ряде регионов.

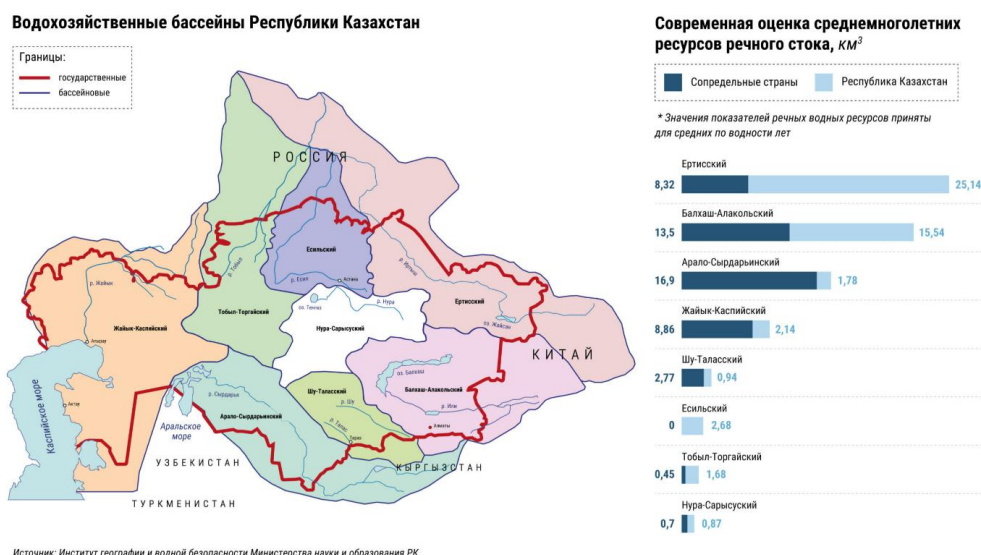


Рисунок 1. Водохозяйственные бассейны РК и современная оценка среднееголетних ресурсов речного стока

Половина возобновляемых ресурсов пресных вод Казахстана образуется за счет притока, поступающего из соседних стран. Все крупные реки страны берут истоки за рубежом: Иртыш (Ертыс) и Или – в Китае, Сырдарья – в Узбекистане, Урал (Жайык) – в России, Шу и Талас – в Кыргызстане.

Пока в Казахстане пресной воды достаточно. Институт мировых ресурсов (WRI) оценивает базовый уровень водного стресса в Казахстане (в 2021 году – 34,1%) как средневысокий (от 20% до 40%). Уровень водного стресса выше 80% ставит под угрозу жизнь и здоровье людей, рабочие места, продовольственную и энергетическую безопасность.

Уровень водного стресса: изъятие пресной воды в виде доли имеющихся ресурсов пресной воды представляет собой соотношение между общим объемом пресной воды, изъятый всеми основными секторами, и общим объемом возобновляемых ресурсов пресной воды после учета экологических потребностей в воде. Основные секторы, определенные стандартами МСОК, включают в себя сельское хозяйство, лесное хозяйство и рыболовство, обрабатывающую промышленность, электроэнергетику и сферу услуг. Этот показатель также известен как интенсивность водозабора. [4]

Согласно данным таблицы 1, странами с самыми низкими уровнями водного стресса являются Исландия (0,4%), Латвия (1,1%), Хорватия (1,5%), антилидерами являются Туркменистан (135,2%), Израиль (132%), Узбекистан (121,8%).

Забор пресных вод по Республике Казахстан за 2013-2023 годы показан в таблице 2.

Таблица 1. Уровень водного стресса: изъятие пресной воды в пропорции к имеющимся ресурсам пресной воды, %

Страна	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
--------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------

Австрия	9.6	9.5	9.4	9.3	9.2	9.1	9.0	8.9	8.8	8.7	8.7	8.7
Азербайджан	48.4	49.9	52.9	53.0	51.2	51.6	52.5	53.5	53.7	55.6	53.9	57.3
Албания	7.0	6.9	6.8	6.6	6.5	5.5	6.6	6.6	5.8	6.8	4.7	4.8
Армения	42.9	49.2	59.3	59.6	57.7	66.0	64.2	57.8	54.8	57.8	57.1	59.9
Беларусь	5.1	5.1	5.0	5.0	5.2	4.8	4.8	4.6	4.6	4.5	4.4	4.7
Венгрия	9.3	9.0	8.7	9.1	6.8	7.0	6.8	8.2	8.5	7.7	8.1	8.1
Германия	45.2	49.9	46.1	34.7	42.9	40.9	33.5	38.0	36.9	35.4	35.4	35.4
Греция	19.9	20.1	20.1	20.1	20.1	20.0	20.5	20.5	20.5	20.5	20.5	20.7
Грузия	5.8	5.7	5.6	5.5	5.4	5.3	5.2	4.5	4.2	5.1	5.4	5.2
Дания	21.9	23.4	19.7	27.3	26.8	21.9	24.0	24.2	29.9	25.6	26.4	26.4
Израиль	115.6	112.3	108.9	105.5	102.2	98.9	103.4	103.6	95.9	100.4	110.1	132.0
Ирландия	4.0	4.4	4.7	5.1	5.4	5.8	6.2	6.5	20.0	21.6	21.7	22.2
Исландия	0.4	0.4	0.4	0.4	0.4	0.4	0.4	0.4	0.4	0.4	0.4	0.4
Испания	47.7	47.8	50.1	44.1	44.8	43.0	42.6	41.0	40.1	39.8	43.3	43.3
Италия	29.7	29.8	29.9	29.9	29.9	29.9	29.8	29.8	29.7	29.8	29.6	29.6
Казахстан	33.0	30.4	29.7	31.3	32.0	30.0	30.0	31.1	32.6	32.6	34.1	34.1
Канада	3.8	3.7	3.8	3.8	3.8	3.7	3.7	3.7	3.7	3.7	3.7	3.7
Кипр	27.5	30.2	34.9	28.3	29.7	31.7	29.8	29.5	28.3	27.6	31.6	32.1
Кыргызстан	50.0	50.0	50.0	50.0	50.0	50.0	50.0	50.0	50.0	50.0	50.0	50.0
Латвия	1.6	2.2	1.5	1.4	1.0	1.0	1.1	1.1	1.1	1.1	1.1	1.1
Литва	7.5	4.5	3.9	3.2	2.6	2.8	2.2	1.9	1.8	1.8	1.8	1.8
Люксембург	4.0	3.8	3.7	3.6	3.8	3.7	3.7	3.8	4.3	4.1	4.0	4.0
Мальта	81.0	75.5	79.4	91.3	89.1	82.8	83.0	91.1	84.6	80.7	81.6	78.3
Нидерланды	20.8	19.4	20.4	20.2	18.0	16.0	15.2	15.0	16.4	17.0	16.8	16.1
Норвегия	2.1	2.1	2.1	2.1	2.1	2.1	2.0	2.0	2.0	2.0	2.0	2.0
Польша	37.6	41.2	39.7	38.9	36.8	36.2	35.6	34.9	33.2	31.1	30.0	32.1
Российская Федерация	4.4	3.9	4.1	3.9	4.5	4.0	4.1	4.1	4.1	4.1	4.1	4.1
Румыния	5.8	6.2	6.1	6.0	5.9	6.0	6.0	6.3	6.0	6.5	6.9	7.4
Сербия	5.0	5.3	5.0	5.3	4.4	5.3	5.3	6.1	6.3	6.3	6.0	5.7
Словакия	2.6	2.5	2.9	2.7	2.4	2.5	2.4	2.4	2.4	2.4	2.4	2.4
Словения	6.3	5.8	6.3	7.8	6.6	6.1	6.0	6.3	6.5	6.4	6.8	6.3
Соединенное Королевство	14.1	13.1	13.7	13.1	12.4	13.9	14.3	14.3	14.3	14.3	14.3	14.3
Соединенные Штаты Америки	26.5	26.9	27.2	27.5	27.8	28.2	28.2	28.2	28.2	28.2	28.2	28.2
Таджикистан	71.6	71.0	70.5	69.9	69.3	68.7	57.7	52.7	64.5	69.9	69.9	69.9
Туркменистан	144.1	144.2	144.3	144.5	144.6	144.7	144.9	148.7	138.5	142.8	135.2	135.2
Турция	34.9	36.2	37.5	38.1	38.6	39.9	44.3	43.7	45.4	46.3	47.2	43.4
Узбекистан	143.1	143.5	143.9	144.3	144.7	158.1	156.4	168.9	160.4	151.8	143.3	121.8
Украина	19.2	18.0	16.7	15.4	14.1	11.8	12.1	13.9	13.9	13.7	12.3	12.3
Финляндия	11.5	10.5	9.5	8.5	7.5	6.5	5.5	5.5	6.6	7.1	7.1	7.1
Франция	25.0	26.4	24.6	23.8	23.9	24.6	23.1	23.6	23.6	22.9	21.6	21.6
Хорватия	1.5	1.5	1.5	1.4	1.3	1.4	1.4	1.5	1.5	1.5	1.5	1.5
Швейцария	8.0	7.8	7.6	6.6	6.5	6.5	6.5	6.5	6.5	6.5	6.5	6.5
Швеция	3.9	3.8	3.7	3.6	3.5	3.4	3.5	3.5	3.5	3.5	3.6	3.6
Эстония	19.9	20.3	17.6	18.9	18.6	17.5	18.9	19.3	17.4	10.9	9.2	10.8

Источник: <https://www.fao.org/aquastat>

Из данных таблицы 2 следует, что индекс эксплуатации водных ресурсов в 2023 году составил 23,5% и сократился по сравнению с 2022 годом (30,2%) на 6,7%.

Таблица 2. Забор пресных вод по РК за 2013-2023 годы

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
1. Забор пресной воды, млн. м ³	22530	23078	21661	21634	22454	23542	23516	24585	24518	24966,7	24365,8
2. Возобновляемые пресноводные ресурсы, млн. м ³	131340	108100	115600	160000	122100	110700	107600	87300	76800	82700	103900
3. Индекс эксплуатации водных ресурсов (строка 1/строка 2), %	17,2	21,3	18,7	13,5	18,4	21,3	21,9	28,2	31,9	30,2	23,5

Источник: по данным Министерства водных ресурсов и ирригации РК

Система водоснабжения Казахстана сталкивается с серьезными проблемами, связанными с высоким уровнем износа инфраструктуры, который составляет в среднем 40% по стране. В стране существует значительное количество устаревших водопроводных сетей, многие из которых функционируют более тридцати лет. Общая протяженность водопроводных сетей в стране составляет 100 тысяч километров, из которых значительная часть требует капитального ремонта или полной замены. По некоторым регионам износ водопроводных сетей и объектов водоснабжения составляет более 50%, что способствует утечкам и потерям воды, а также снижает качество предоставляемых услуг. Вместе с тем доступ к услугам водоснабжения в городах составляет 98,9 % и в селах 96,6 %.

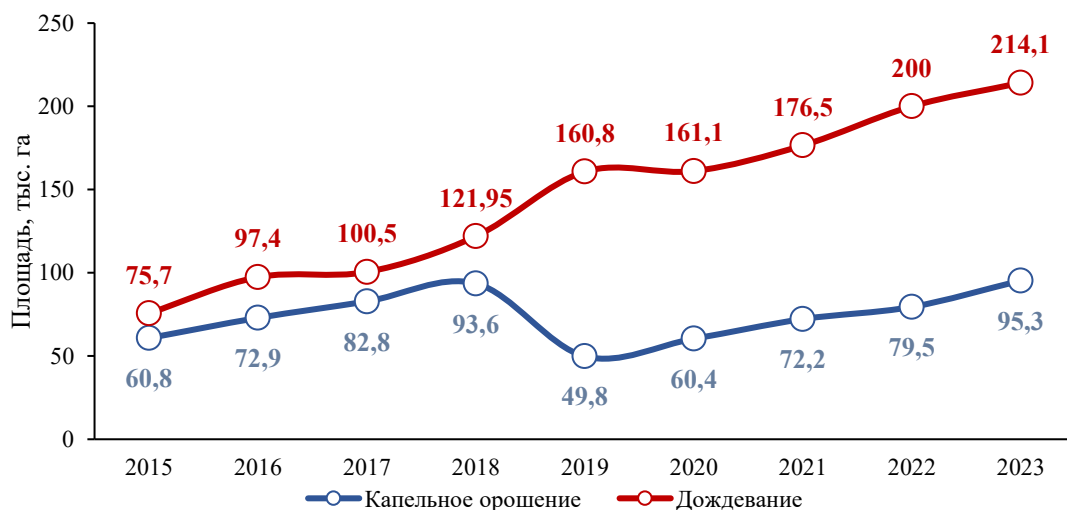
На сегодня в системе водоотведения наиболее острыми остаются вопросы высокого износа канализационных сетей и неудовлетворительного состояния канализационных очистных сооружений. В стране наблюдается значительная нагрузка на сети водоотведения, особенно в крупных городах и промышленных районах, где существующие системы не способны справляться с увеличившимися объемами сточных вод. Протяженность канализационных сетей в стране составляет 17,6 тысячи километров, со средним износом сетей – 56%, что ведет к частым авариям и утечкам сточных вод.

Износ объектов водоотведения и канализационных очистных сооружений в стране достигает значительных величин — более 50%, а на некоторых объектах этот показатель превышает 70- 80%. В связи с этим на очистные сооружения, особенно старые, ложится высокая нагрузка, что ведет к нарушению санитарных норм и ухудшению экологической ситуации, особенно в регионах с высокой плотностью населения и промышленными зонами.

Самым крупным сельскохозяйственным потребителем водных ресурсов является регулярное орошение, по которому наблюдается негативная тенденция увеличения удельных норм водопотребления с 8,5 м³/га в 2011 – 2022 годах до 10 м³/га. По оценке ТОО «Казахский научно-исследовательский институт водного хозяйства» (далее – КазНИИВХ) это связано с изменением климата,

которое влияет на увеличение нормативов водопотребления сельскохозяйственных культур. Так, в среднем количество поливов за вегетационный период увеличилось с 5 до 6.

На данный момент темпы внедрения водосберегающих технологий орошения в среднем составляют 30,0 тыс. га в год, при минимально необходимом уровне 150 тыс. га в год (см. рисунок 2).



Источник: КазНИИВХ

Рисунок 2. Динамика внедрения водосберегающих технологий орошения в Республике Казахстан

Стратегический аудит на стадии разработки и согласования документов государственного планирования играет ключевую роль в обеспечении их эффективности и соответствия национальным приоритетам. Данный процесс включает:

- анализ стратегических документов – выявление несоответствий между целями, задачами и ресурсным обеспечением программ;
- мониторинг согласованности государственных стратегий – контроль за взаимосвязью между национальными и отраслевыми стратегиями, региональными программами и международными обязательствами;
- оценку реальности достижения поставленных целей – анализ запланированных показателей с учетом доступных ресурсов и возможных ограничений;
- выявление рисков и пробелов – анализ возможных барьеров для реализации водохозяйственных программ и оценка их потенциального влияния на устойчивое развитие.

В соответствии с иерархией системы государственного планирования в Республике Казахстан (Постановление Правительства Республики Казахстан от 29 ноября 2017 года № 790, с изменениями по состоянию на 31.12.2024 г.) и Законом РК «О правовых актах» от 6 апреля 2016 года № 480-V ЗРК (с изменениями и дополнениями по состоянию на 25.01.2025 г.) анализ

нормативно-правовых актов проведения стратегического аудита обеспечения водной безопасности необходимо начать с представленной иерархии.

Таблица 4. Анализ нормативно-правовых актов проведения стратегического аудита

Название документа	Год принятия	Основные положения по водной безопасности
Документы целеполагания		
Стратегия "Казахстан-2050": новый политический курс состоявшегося государства	14 декабря 2012 года	Устойчивое управление водными ресурсами, изучение передового опыта решения проблем водообеспечения, внедрение влагосберегающих технологий, изменение мышления общества по вопросам водосбережения, международное сотрудничество по трансграничным водам
Стратегия достижения углеродной нейтральности РК до 2060 года	2 февраля 2023 года	Адаптация водохозяйственной инфраструктуры к изменениям климата, повышение эффективности водопользования, восстановление водных экосистем
Документы системы государственного планирования		
Национальный план развития Республики Казахстан до 2029 года	30 июля 2024 года	Повышение уровня применения водосберегающих технологий, организация отечественного производства ирригационных систем, использование умных автоматизированных систем управления орошением, регулирование тарифов
Стратегия национальной безопасности Республики Казахстан	6 января 2012	Обеспечение водной безопасности, предотвращение конфликтов по вопросам водопользования, защита водных объектов от загрязнения и истощения
Иные документы вне системы государственного планирования		
Концепции развития системы управления водными ресурсами Республики Казахстан на 2024 – 2030 годы	5 февраля 2024 года	Рациональное использование водных ресурсов, внедрение водосберегающих технологий орошения, увеличение объема использования очищенных сточных вод, развитие системы гидрогеолого-мелиоративного мониторинга, внедрение цифровых технологий, урегулирование вопросов использования трансграничных объектов и совершенствование межгосударственных водных отношений
Национальный инфраструктурный план Республики Казахстан до 2029 года	25 июля 2024 года	Строительство и модернизация объектов водоснабжения и водоотведения, защита от наводнений
Национальный план Модернизации энергетического и коммунального секторов	25 декабря 2024 года	Модернизация и замена устаревших сетей водоснабжения и водоотведения, привлечение инвестиций в обновление инфраструктуры, внедрение современных цифровых и

		энергоэффективных технологий для оптимизации управления водными ресурсами
--	--	---

Применение стратегического аудита позволяет снизить вероятность дублирования государственных программ и национальных проектов, повысить прозрачность распределения ресурсов и минимизировать риски неэффективного управления водными ресурсами. (Таблица 4)

Таблица 4. Направления стратегического аудита

Направление стратегического аудита	Ожидаемый результат
Анализ реализации водохозяйственных стратегий	Оценка выполнения государственных программ и национальных проектов
Мониторинг финансовых потоков	Проверка целевого использования бюджетных средств
Оценка трансграничного водопользования	Контроль соблюдения международных соглашений
Выявление рисков	Анализ угроз и недостатков водной отрасли
Разработка предложений	Подготовка рекомендаций по совершенствованию водной политики
Примечание: составлено автором	

Основные решения по обеспечению водной безопасности включают:

1. Развитие инфраструктуры и снижение потерь воды. Для реализации данного решения планируется строительство 19 и реконструкция 15 водохранилищ, оцифровка и модернизация 3500 км оросительных каналов, модернизация канала имени К.Сатпаева, внедрение автоматизированных систем контроля расхода воды.

2. Повышение эффективности водопользования. Рациональное использование водных ресурсов и снижение их потерь планируется с внедрением водосберегающих технологий до 150 тыс. га в год, стимулированием аграриев к внедрению систем управления орошением, созданием национальных образовательных программ по бережливому водопользованию.

3. Усиление трансграничного сотрудничества. По данному решению предлагается разработать двусторонние и многосторонние соглашения с соседними государствами, внедрить механизм водно-энергетического сотрудничества в Центральной Азии, усилить переговорные позиции Казахстана в международных водных организациях.

Реализация стратегического аудита водной безопасности позволит Казахстану минимизировать риски, связанные с дефицитом водных ресурсов, повысить эффективность управления водными объектами и усилить международное сотрудничество. Введение инновационных технологий, модернизация инфраструктуры и развитие водосберегающей культуры среди населения являются ключевыми факторами для обеспечения устойчивого водопользования в стране.

Список использованных источников:

1. Закон Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года № 392-V ЗРК. О государственном аудите и финансовом контроле.
2. Указ Президента Республики Казахстан от 3 сентября 2013 года № 634. Об утверждении Концепции внедрения государственного аудита в Республике Казахстан.
3. Joyeeta Gupta, Hilmer J. Bosch, Luc van Vliet (2025). Water security reframed using Water System Justice and Earth system boundaries, foundations, and corridor. Frontiers in water. DOI 10.3389/frwa.2025.1520853
[Frontiers | Water security reframed using Water System Justice and Earth system boundaries, foundations, and corridor](#)
4. Ксения Безкоровайная. Почему дефицит воды угрожает национальной безопасности Казахстана? (2024) Проект института по освещению войны и мира.
<https://cabar.asia/ru/pochemu-defitsit-vody-ugrozhaet-natsionalnoj-bezopasnosti-kazahstana>
5. Е.Н. Зекенов, А.А.-К. Карыбаев, Шахарова А.Е. СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АУДИТ КАК ПЕРСПЕКТИВНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА И ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ //Государственный аудит,2022- 4(57) с.19-28

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АУДИТ КАК ИНСТРУМЕНТ КОНТРОЛЯ И ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ ВНЕБЮДЖЕТНЫМИ ФОНДАМИ

Л.Р. Мухамедьярова

*Евразийский национальный университет им. Л.Н.Гумилева, Астана,
Казахстан
(E-mail: idrissova.ar@gmail.com)*

Аннотация. В данной исследовательской работе рассматривается роль государственного аудита как важного инструмента мониторинга и повышения эффективности управления внебюджетными средствами. Целью исследования является анализ влияния государственного аудита на прозрачность, подотчетность и рациональное использование внебюджетных средств. Работа основана на анализе нормативно-правовой базы, данных государственного аудита за период (2021-2024 гг.) и эмпирических исследованиях. Методология включает сравнительный анализ, статистическую обработку данных и качественный анализ результатов аудита. Результаты исследования показывают, что своевременный и качественный государственный аудит помогает выявлять нарушения, минимизировать риски и повышать эффективность использования