

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДА ҚОҒАМДЫҚ САНАНЫ ЖАҢҒЫРТУ ЖАҒДАЙЫНДА МЕМЛЕКЕТТІК ҚЫЗМЕТШІЛЕРДІҢ  
КӘСІБІ ҚҰҚЫҚТЫҚ МӘДЕНИЕТИН ҚАЛЫПТАСТЫРУ ЖӘНЕ НЫГАЙТУ»**

Халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференциясының **БАЯНДАМАЛАР ЖИНАҒЫ**



ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ Конституцийлық кеңесі



ZQAI



NURSULTAN NAZARBAEV QORY

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ КОНСТИТУЦИЯСЫНЫҢ  
25 ЖЫЛДЫҒЫНА АРНАЛҒАН**

**«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДА ҚОҒАМДЫҚ САНАНЫ ЖАҢҒЫРТУ  
ЖАҒДАЙЫНДА МЕМЛЕКЕТТІК ҚЫЗМЕТШІЛЕРДІҢ КӘСІБІ ҚҰҚЫҚТЫҚ  
МӘДЕНИЕТИН ҚАЛЫПТАСТЫРУ ЖӘНЕ НЫГАЙТУ»**

Халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференциясының

**БАЯНДАМАЛАР ЖИНАҒЫ**

**СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ**

Международной научно-практической конференции

**«ФОРМИРОВАНИЕ И УКРЕПЛЕНИЕ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН  
ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ  
СЛУЖАЩИХ В СВЕТЕ МОДЕРНИЗАЦИИ ОБЩЕСТВЕННОГО СОЗНАНИЯ»,  
ПОСВЯЩЕННОЙ 25 -ЛЕТИЮ КОНСТИТУЦИИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

**PROCEEDINGS**

Of the International Scientific and Practical Conference

**«FORMATION AND STRENGTHENING OF THE PROFESSIONAL LEGAL  
CULTURE OF PUBLIC SERVANTS IN THE REPUBLIC KAZAKHSTAN IN  
LIGHT OF MODERNIZATION OF PUBLIC CONSCIOUSNESS»  
DEDICATED TO THE 25TH ANNIVERSARY OF  
THE CONSTITUTION OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN**

Л.Н.ГУМИЛЕВ АТЫНДАҒЫ ЕУРАЗИЯ ҮЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТИ  
ЕВРАЗИЙСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМ. Л.Н. ГУМИЛЕВА  
L.N. GUMILYOV EURASIAN NATIONAL UNIVERSITY

---

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫң КОНСТИТУЦИЯСЫНЫң  
25 ЖЫЛДЫҒЫНА АРНАЛҒАН  
«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДА ҚОҒАМДЫҚ САНАНЫ ЖАҢҒЫРТУ  
ЖАҒДАЙЫНДА МЕМЛЕКЕТТІК ҚЫЗМЕТШІЛЕРДІҢ КӘСІБИ ҚҰҚЫҚТЫҚ  
МӘДЕНИЕТИН ҚАЛЫПТАСТЫРУ ЖӘНЕ НЫГАЙТУ»  
Халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференциясының  
БАЯНДАМАЛАР ЖИНАҒЫ**

**СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ**  
Международной научно-практической конференции  
**«ФОРМИРОВАНИЕ И УКРЕПЛЕНИЕ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН  
ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ  
СЛУЖАЩИХ В СВЕТЕ МОДЕРНИЗАЦИИ ОБЩЕСТВЕННОГО СОЗНАНИЯ»,  
ПОСВЯЩЕННОЙ 25 -ЛЕТИЮ КОНСТИТУЦИИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

**PROCEEDINGS**  
Of the International Scientific and Practical Conference  
**«FORMATION AND STRENGTHENING OF THE PROFESSIONAL LEGAL  
CULTURE OF PUBLIC SERVANTS IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN IN LIGHT  
OF MODERNIZATION OF PUBLIC CONSCIOUSNESS» DEDICATED TO THE 25TH  
ANNIVERSARY OF THE CONSTITUTION OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN**

**1 сентября 2020, Нур-Султан**

УДК 347  
ББК 67.404  
Қ 18

**Редакционная коллегия:**

Главный редактор: *Абдрасулов Е.Б.*

Члены редакционной коллегии: *Нурмуханов Б.М., Нургазинов Б.К., Женисов С.К., Жумагулов Д.М.*

Қазақстан Республикасының Конституациясының 25 жылдығына арналған «**Қазақстан Республикасында қоғамдық сананы жаңғыруту жағдайында мемлекеттік қызметшілердің кәсіби құқықтық мәдениетін қалыптастыру және нығайту**» халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференциясының баяндамалар жинағы – Нұр-Сұлтан: Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, 2020. – 373 б.

Сборник материалов международной научно-практической конференции «**Формирование и укрепление в Республике Казахстан профессиональной правовой культуры государственных служащих в свете модернизации общественного сознания**», посвященной 25 -летию Конституции Республики Казахстан – Нур-Султан: Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева, 2020. – 373 с.

Proceedings of the international scientific and practical conference «**Formation and strengthening of the professional legal culture of public servants in the Republic of Kazakhstan in light of modernization of public consciousness**» dedicated to the 25th anniversary of the Constitution of the Republic of Kazakhstan - Nur-Sultan, L.N.Gumilyov Eurasian National University, 2020. – 373 p.

**ISBN 978-601-337-398-0**

Халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференциясының баяндамалар жинағында Қазақстан Республикасындағы қоғамдық сананы жаңғырудың жалпы тенденциялары мен заңдылықтарын ескере отырып, мемлекеттік қызметшілердің құқықтық мәдениетін көтеру жолдарына қатысты өзекті мәселелер, оның ішінде мемлекеттік қызметшілердің халқына қызмет көрсетудің шетелдік тәжірибесі бойынша өзекті мәселелер қарастырылған.

В сборнике материалов международной научно-практической конференции рассмотрены актуальные вопросы, касающиеся путей совершенствования правовой культуры государственных служащих с учетом общих тенденций и закономерностей модернизации общественного сознания в Республике Казахстан, включая зарубежный опыт служения народу государственного аппарата.

Proceedings of the international scientific and practical conference discusses topical issues related to ways to improve the legal culture of civil servants, taking into account General trends and patterns of modernization of public consciousness in the Republic of Kazakhstan, including foreign experience in serving the people of civil servants.

УДК 347  
ББК 67.404

ISBN 978-601-337-398-0

© Л.Н.Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, 2020  
© Евразийский Национальный университет им. Л.Н. Гумилева, 2020  
© L.N. Gumilyov Eurasian National University, 2020

## СОДЕРЖАНИЕ

Абдрасулов Е.Б. Предисловие к материалам научно-практической конференции

9

## ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ

1	<b>Сыдыков Е.Б.</b>	ОТКРЫТИЕ КОНФЕРЕНЦИИ	11
2	<b>Мами К.А.</b>	ПРИВЕТСТВЕННОЕ СЛОВО УЧАСТНИКАМ КОНФЕРЕНЦИИ	13
3	<b>Рогов И.И.</b>	ПРИВЕТСТВЕННОЕ СЛОВО УЧАСТНИКАМ КОНФЕРЕНЦИИ	15
4	<b>Сарпеков Р.К.</b>	ПРИВЕТСТВЕННОЕ СЛОВО УЧАСТНИКАМ КОНФЕРЕНЦИИ	17
5	<b>Сабиженов С.Н.</b>	КОНСТИТУЦИЯ РК КАК ПОЛИТИКО-ПРАВОВАЯ ОСНОВА ФОРМИРОВАНИЯ И УКРЕПЛЕНИЯ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ	19
6	<b>Шапак У.</b>	КОНСТИТУЦИЯ ЖӘНЕ ҚҰҚЫҚ ҮСТЕМДІГІ	20
7	<b>Рысбекова Ж.К., Таскужин Т.Ж.</b>	НАУЧНАЯ АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН: СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ	25
8	<b>Fryderyk Zoll</b>	THE ROLE OF THE GERMAN LAW STATE CLERKS LAW IN THE FUNCTIONING OF THE MODERN STATE – A MODEL FOR THE REFORMING STATES?	29
9	<b>Кунтуов Н.Ж.</b>	РУХАНИ ЖАҢЫРУ БАҒДАРЛАМАСЫН ІСКЕ АСЫРУ ШЕҢБЕРІНДЕ, ОНЫҢ ШИНДЕ ЖАҢА ЖАҢАНДЫҚ СЫН-ҚАТЕРЛЕР ЖАҒДАЙЫНДА АТҚАРЫЛҒАН ЖҰМЫСТАР	34
10	<b>Глушаченко С.Б., Агеева Е.А.</b>	НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ПРАВОВОГО СОЗНАНИЯ В СОВРЕМЕННОЙ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	37
11	<b>Нургазинов Б.К.</b>	КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ В РК	44
12	<b>Panych Nazar</b>	„СЛУЖИТЬ ВСЕМУ НАРОДУ...“ - ЧИНОВНИЦЫ, ЧИНОВНИКИ И СИСТЕМА ЮСТИЦИИ В НЕМЕЦКОМ ПРАВЕ	50
13	<b>Nicolas Hayoz</b>	CORE ASPECTS OF THE SWISS PUBLIC ADMINISTRATION: RULE OF LAW, EFFICIENCY, TRUST	60
14	<b>Рябцева Е.В.</b>	ФОРМИРОВАНИЕ АНТИКОРРУПЦИОННОГО ПРАВОСознания СУДЕЙ И РАБОТНИКОВ АППАРАТА СУДА: ОПЫТ РФ.	67

## СЕКЦИОННЫЕ ДОКЛАДЫ

### СЕКЦИЯ 1

#### КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ УКРЕПЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В СВЕТЕ МОДЕРНИЗАЦИИ ОБЩЕСТВЕННОГО СОЗНАНИЯ

15	<b>Абдрасулов Е.Б.</b>	ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПРАВОВАЯ КУЛЬТУРА В СИСТЕМЕ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ ОБЩЕСТВА	71
16	<b>Абдрасурова А.Е.</b>	ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС В СИСТЕМЕ ЮРИДИЧЕСКОГО ПРОЦЕССА И МЕХАНИЗМЕ ПРАВОРЕАЛИЗАЦИИ	75
17	<b>Абдрасурова Г.Э., Онланбекова Г.М.</b>	ПРАВОВАЯ КУЛЬТУРА В СИСТЕМЕ ОБЩЕЙ КУЛЬТУРЫ И ЦИВИЛИЗАЦИИ	78
18	<b>Агеева Е. А., Максина С.В.</b>	ПРАВОСОЗНАНИЕ И ВОПРОСЫ ПОВЫШЕНИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	82
19	<b>Адильмуратова Р.А.</b>	ФОРМИРОВАНИЕ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ ПЕРЕВОДЧИКА КАК УЧАСТНИКА СУДЕБНОГО ПРОЦЕССА	86
20	<b>Аханова С.М.</b>	ҚАЗАҚСТАН КОНСТИТУЦИЯСЫНДАҒЫ ТҰЛҒА МӘРТЕБЕСІ	91
21	<b>Ахметов Е.Б.</b>	ВОПРОСЫ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН	95
22	<b>Ашигалиев Р.П.</b>	"ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ НАУЧНОГО ИССЛЕДОВАНИЯ: СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННО-АДМИНИСТРАТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН"	99
23	<b>Бажай Хуандаг</b>	ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДА АДАМ ҚҰҚЫҚТАРЫ ЖӨНІНДЕГІ КОНСТИТУЦИЯЛЫҚ ПРИНЦИПТЕРДІХАЛЫҚАРАЛЫҚ СТАНДАРТАРҒА СӘЙКЕСТІРУ ЖӘНЕ ӘЛЕМДІК ТӘЖІРИБЕ	106
24	<b>Губайдуллин М.Г.</b>	ЖЕТИ ЖАРҒЫ» ҚАЗАҚ ХАНДЫҒЫНЫҢ СОТ ӘДІЛЕТТІЛІГІНІҢ ТАРИХИ-ҚҰҚЫҚТЫҚ ЕСКЕРТКІШІ	112
25	<b>Губайдуллин М.Г.</b>	ДӘСТҮРЛІ ҚАЗАҚ ҚОҒАМЫНДАҒЫ ҚОҒАМДЫҚ САНА ЖӘНЕ ОНЫҢ ҰЖЫМДЫҚ, ЖЕКЕ ҚҰҚЫҚТЫҚ САНАЛАРҒА ӘСЕРІ	116
26	<b>Жармаханбетова Б.А.</b>	АЗАМАТТАРДЫҢ КОНСТИТУЦИЯЛЫҚ МІНДЕТТЕРІНІҢ ТҮРЛЕРІ ЖӘНЕ ОЛАРДЫҢ НОРМАТИВТІК МАЗМУНЫ	120
27	<b>Жадауова Ж.А.</b>	О НЕКОТОРЫХ АСПЕКТАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ	127
28	<b>Женисов С.К.</b>	СУДЬЯЛАРДЫҢ КӘСІБИ ҚҰҚЫҚТЫҚ МӘДЕНИЕТІ СОТ ТӨРЕЛІГІ САПАСЫНЫҢ КӨРСЕТКІШІ РЕТИНДЕ	131
29	<b>Жумагулов Д.М.</b>	СУЩНОСТЬ, ФУНКЦИИ И НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ РЕГУЛЯТОРЫ ФОРМИРОВАНИЯ	

	ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ	135
<b>30</b>	<b>Жумагулов М. И.</b> ПОВЫШЕНИЕ ПРАВОВОГО СОЗНАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ И ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ В УСЛОВИЯХ ВВЕДЕНИЯ ЧРЕЗВЫЧАЙНОГО ПОЛОЖЕНИЯ	142
<b>31</b>	<b>Ибрагимов Ж.И.</b> КОНСТИТУЦИЯ ҚҰҚЫҚТЫҚ МӘДЕНИЕТТІ ҚАЛЫПТАСТЫРУДЫҢ НЕГІЗІ	146
<b>32</b>	<b>Кайжакпарова А.Б.</b> К ВОПРОСУ О ФОРМИРОВАНИИ, РАЗВИТИИ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ИНСТИТУТА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН	150
<b>33</b>	<b>Кусаинов А.А.</b> НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ МИГРАЦИИ МОЛОДЕЖИ	157
<b>34</b>	<b>Кысыкова Г.Б.</b> К ВОПРОСУ О ПРАВОВЫХ ПРОБЕЛАХ РЕГЛАМЕНТИРОВАНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ СФЕРЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ	159
<b>35</b>	<b>Қамал А.Қ., Сактаганова И.С.</b> ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЫ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ	164
<b>36</b>	<b>Мырзатаев Н.Д.</b> БІЛІМ САЛАСЫН РЕТТЕУДЕГІ МЕМЛЕКЕТТІК ҚЫЗМЕТШІЛЕРДІҢ КОНСТИТУЦИЯЛЫҚ ҚҰҚЫҚТЫҚ МӘСЕЛЕЛЕРІ МЕН ДАМУ ЖОЛДАРЫ	168
<b>37</b>	<b>Нурмагамбетова С.Б.</b> ПРОБЛЕМЫ И ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН	172
<b>38</b>	<b>Сактаганова И.С.</b> ВЛИЯНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ «ЦИФРОВОГО КАЗАХСТАНА» ДЛЯ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АКИМОВ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ	175
<b>39</b>	<b>Темиржанова Л.А.</b> АКТ АМНИСТИИ: ЗАДАЧИ И ПЕРСПЕКТИВЫ	181
<b>40</b>	<b>Толеуханова Г.А.</b> ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПРАВОВАЯ КУЛЬТУРА В СИСТЕМЕ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ ОБЩЕСТВА	184
<b>41</b>	<b>Төлеубеков А. Т., Шаукентаев Ж.К.</b> СОВРЕМЕННЫЕ МЕТОДЫ РАЗВИТИЯ УПРАВЛЕНИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМ РАЗВИТИЕМ ГОСУДАРСТВЕННОГО СЛУЖАЩЕГО	189

**СЕКЦИЯ 2**  
**ЧАСТНОПРАВОВЫЕ НАЧАЛА КОНСТИТУЦИИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

42	<b>Т.М. Abaydeldinov, А.В. Zhumabaeva</b>	QUESTIONS OF AN EMPLOYMENT CONTRACT IN KAZAKHSTAN AND THE EEU'S STATES.	194
43	<b>Ахметжан Л.З.</b>	КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ПРОИЗВОДСТВЕННОЙ ДЕМОКРАТИИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН	200
44	<b>Бердиярова Ж.С.</b>	ҚҰҚЫҚТЫҚ МЕМЛЕКЕТТЕ КОНСТИТУЦИЯНЫҢ МӘНІ МЕН МАҢЫЗЫ	205
45	<b>Галиакбарова Г.Г.</b>	ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ МЕМЛЕКЕТТІК БАСҚАРУДЫ ЦИФРЛАНДЫРУДЫҢ КЕЙБІР ҚҰҚЫҚТЫҚ АСПЕКТИЛЕРИ	209
46	<b>Джунисбекова Л.М.</b>	ГАРМОНИЗАЦИЯ И УНИФИКАЦИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ЕВРАЗИЙСКОМ ЭКОНОМИЧЕСКОМ СОЮЗЕ – ВЕЛЕНИЕ ВРЕМЕНИ	211
47	<b>Жаркенова С.Б.</b>	КОНСТИТУЦИОННЫЕ ГАРАНТИИ ТРУДОВЫХ ПРАВ ГРАЖДАН	216
48	<b>Жумагулов Д.М.</b>	ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОГРАНИЧЕННЫХ ВЕЩНЫХ ПРАВ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН: СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ	221
49	<b>Ихсанов Е.У.</b>	КОНСТИТУЦИЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН – ОСНОВА ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОТНОШЕНИЙ СОБСТВЕННОСТИ	226
50	<b>Крецу В.А.</b>	КОНСТИТУЦИОННЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ ЗАКОННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ГРАЖДАНСКОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА В РЕСПУБЛИКЕ МОЛДОВА	229
51	<b>Курбанова Д.К.</b>	НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СДЕЛОК С НЕДВИЖИМОСТЬЮ	234
52	<b>Молдабеков Е.Б.</b>	ВОПРОСЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ	239
53	<b>Мукашева А.А.</b>	ПРОБЛЕМЫ ВЕЩНЫХ ПРАВ НА ЗЕМЛЮ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ КРИЗИСА ЗЕМЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН	243
54	<b>Нургалиева Е.Н.</b>	КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО РАБОТНИКОВ НА ЗАКОННУЮ ЗАБАСТОВКУ	248
55	<b>Оспанова Б.А.</b>	ЗАЩИТА ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ТРУДОВЫХ ПРАВ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ.	253

**СЕКЦИЯ 3**  
**КОНСТИТУЦИЯ РК И АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ  
ОБЩЕУГОЛОВНОЙ ПРЕСТУПНОСТИ**

56	<b>Адилова Д.</b>	ВИКТИМОЛОГИЧЕСКАЯ ПРОФИЛАКТИКА ПРАВОНАРУШЕНИЙ НАСИЛЬСТВЕННОГО ХАРАКТЕРА	257
----	-------------------	---	-----

<b>57</b>	<b>Баймодина С.М.</b>	УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ МЕДИЦИНСКИХ РАБОТНИКОВ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН	261
<b>58</b>	<b>Балмагамбетов А.С.</b>	ОБЕСПЕЧЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН- ОСНОВА НЕЗЫБЛЕМОСТИ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ	266
<b>59</b>	<b>Жакупов Б.А., Майлышбаева Н.Б., Исетова Ж.М., Сагандыкова А.А.</b>	СУДЕБНОЕ ПРОИЗВОДСТВО И ДОСУДЕБНОЕ РАССЛЕДОВАНИЕ: НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ СООТНОШЕНИЯ ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	269
<b>60</b>	<b>Исмагулова Д.М.</b>	МОЛЕКУЛЯРНО-ГЕНЕТИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА ПРИ РАССЛЕДОВАНИИ ИЗНАСИЛОВАНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ	273
<b>61</b>	<b>Капалбекова А.Е.</b>	ПСИХОЛОГИЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В МЕХАНИЗМЕ ПРЕСТУПНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	278
<b>62</b>	<b>Каржаубаев С.С.</b>	КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРИНЦИПЫ УГОЛОВНО- ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ОТ НАСИЛИЯ В СЕМЕЙНО-БЫТОВОЙ СФЕРЕ	283
<b>63</b>	<b>Ким К.В.</b>	КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО НА ПОЛУЧЕНИЕ КВАЛИФИЦИРОВАННОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ	287
<b>64</b>	<b>Мергембаева Н.Б.</b>	УГОЛОВНО ПРОЦЕССУАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА В СИСТЕМЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ И РЕЛИГИОЗНОМУ ЭКСТРЕМИЗМУ	291
<b>65</b>	<b>Муратханова М.Б.</b>	МЕМЛЕКЕТТІҚ ЭКОНОМИКАЛЫҚ, ӘЛЕУМЕТТІК ЖӘНЕ САЯСИ САЛАЛАРЫНДАҒЫ СЫБАЙЛАС ЖЕМҚОРЛЫҚ ҚЫЛМЫСТАРЫНЫң ДЕТЕРМИНАНТТАРЫ	296
<b>66</b>	<b>Рақымбаева М.К., Муратханова М.Б.</b>	АДАМДЫ ӨЗІН-ӨЗІ ӨЛТІРУГЕ ДЕЙИН ЖЕТКІЗУДІҢ АДАМ ӨЛТІРУДЕҢ АЙЫРМАШЫЛЫҒЫ	300
<b>67</b>	<b>Рахметов С.М.</b>	О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ УГОЛОВНОГО ПРАВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН, РЕГУЛИРУЕМЫХ НОРМАМИ КОНСТИТУЦИИ	302
<b>68</b>	<b>Сартаева Н.А. Нурлумбаева Л.Е.</b>	ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О ПРОФИЛАКТИКЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В СЕМЕЙНО-БЫТОВОЙ СФЕРЕ: ОПЫТ СТРАН СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ	306
<b>69</b>	<b>Скаков А.Б.</b>	О ТЕНДЕНЦИЯХ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ И РАЗВИТИЯ ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ ПО ПРОГРЕССИВНОЙ СИСТЕМЕ	314
<b>70</b>	<b>Сматлаев Б.М.</b>	РОЛЬ ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ В СТАНОВЛЕНИИ И УКРЕПЛЕНИИ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН	322
<b>71</b>	<b>Тұрсынбек А.А.</b>	ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ КАК ОДИН ИЗ ОСНОВОПОЛАГАЮЩИХ ПРИНЦИПОВ КОНСТИТУЦИИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН В ЭПОХУ РАЗВИТИЯ ЦИФРОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ	325

**СЕКЦИЯ 4**  
**КОНСТИТУЦИЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН И МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО**

<b>72 Абаева Х.А.</b>	ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ КОСМИЧЕСКИХ ТЕХНОЛОГИЙ	329
<b>73 Маммадов Р.Э.</b>	КОНСТИТУЦИОННЫЕ ГАРАНТИИ ПРАВ МИГРАНТОВ КАЗАХСТАНА В КОНТЕКСТЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА	333
<b>74 Ойнарова А.А.</b>	ФОРМИРОВАНИЕ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ В СТРАНАХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА	341
<b>75 Панов С.К.</b>	МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ЗАЩИТЫ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА НА ПРИМЕРЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН И СПЕЦИАЛЬНЫХ ПРОЦЕДУР ООН	344
<b>76 Сарсембаев М.А.</b>	25-ЛЕТИЕ КАЗАХСТАНСКОЙ КОНСТИТУЦИИ 1995 ГОДА, ПРАВОВАЯ КУЛЬТУРА И МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО	348
<b>77 Сарсенова С.Н.</b>	ЖАПОНИЯ МЫСАЛЫНДА МЕМЛЕКЕТТІК ҚЫЗМЕТШІЛЕРДІ ДАЯРЛАУ ЖӘНЕ ЫНТАЛАНДЫРУ	356
<b>78 Тлепина Ш.В.</b>	ТЕНДЕНЦИИ И ЧЕРТЫ РАЗВИТИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА В XX ВЕКЕ	359
<b>79 Тлепина Ш.В.</b>	ИСТОРИКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ УТВЕРЖДЕНИЯ КОНСТИТУЦИОННОГО КОНТРОЛЯ В КАЗАХСТАНЕ	363
<b>РЕКОМЕНДАЦИИ УЧАСТНИКОВ МЕЖДУНАРОДНОЙ НАУЧНО- ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ</b>		371

практики и направления развития // Научно–исследовательский финансовый институт. Финансовый журнал. – 2015. – № 4. – С. 94–103.

7. Буценко Е.В. Практическое применение краудфандинга как инновационного механизма финансирования (на примере развития сельских территорий региона) // Экономические исследования. – 2014. – Выпуск № 3. –С. 3–9.

8. Проект «Гражданский контроль» Сайт АДГС. –URL: <http://kuzmet.gov.kz/ru/news/v-kazahstane-primenayutsya-noveyshie-metody-masshabnogo-obshchestvennogo-kontroluya> (дата обращения: 10.03.2020).

## АКТ АМНИСТИИ: ЗАДАЧИ И ПЕРСПЕКТИВЫ

**Темиржанова Ляззат Ахметжановна**

кандидат юридических наук,

старший преподаватель кафедры «Теории и истории государства и права,

конституционного права» юридического факультета

Евразийского Национального университета им. Л.Н. Гумилева

электронная почта (e-mail): [lyazzat\\_1805@mail.ru](mailto:lyazzat_1805@mail.ru)

город Нур-Султан, Республика Казахстан

**Аннотация:** В статье Темиржановой Л.А. указано, что амнистия способствует быстрейшему возвращению в общество лиц, ставших на путь исправления, создает дополнительный стимул для исправления. Поэтому ее применение не противоречит общим задачам уголовно-правовых мер борьбы с преступностью.

Автором проанализированы и перечислены имеющиеся акты амнистии в Республике Казахстан за период с 1991 по 2016 годы. Предполагается, что от степени модернизации уголовно-правовых, уголовно-процессуальных отношений во многом зависит эффективность уголовного закона, совершенствования системы освобождения от уголовной ответственности и наказания на основании акта об амнистии, при этом не исключая принцип неотвратимости наказания.

Статья будет интересна для преподавателей, студентов, магистрантов, докторантов юридических вузов, может быть рекомендована работникам правоохранительных органов.

**Ключевые слова:** акт, амнистия, прощение, стимул, реформирование, наказание, освобождение от наказания, неотвратимость.

Реформирование правоохранительной системы, как условие реализации Стратегического Плана 2020 в соответствии с Посланием Президента Республики Казахстан к народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050» - новый политический курс состоявшегося государства» – это гармоничное развитие Стратегии Казахстан-2030 на новом этапе. В Послании Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана от 1 сентября 2020 года «Казахстан в новой реальности: время действий» указано - «в рамках Концепции правовой политики, путем изменения законодательства следует обеспечить баланс между уровнями правовой регламентации..нынешняя ситуация в стране предъявляет новые требования к правоохранительным органам, которые должны идти навстречу запросам граждан. Критически важно принять новые меры по защите прав человека. Укрепление доверия общества к судам должно стать приоритетной целью» [1].

Государство осуществляя уголовное преследование в отношении лиц, совершивших преступление, в то же время оставляет за собой право прощать их. Одной из форм такого прощения является амнистия. В сущности, амнистия существовала еще в Древней Руси, когда князья, проявляя коллективную милость, прощали целые группы преступников. Амнистия применялась и в царской России. Однако для ее обозначения использовались такие слова как «прощение» и «помилование», ибо амнистия считалась разновидностью помилования.

В современных реалиях под амнистией понимается нормативный правовой акт, который принимает Парламент в отношении индивидуально не определенного круга лиц, обозначенного в акте, имеющий обратную силу действия.

Изучение института амнистии в зарубежном законодательстве показало, что в Австрии, США, Великобритании амнистия не принимается, и, несмотря на закрепление в Конституции (например Италия, Швейцария, Греция), она фактически не применяется, ввиду того, что

негативный эффект от ее применения порой перевешивает позитивный. Мы разделяем точку зрения Х.Д. Аликперова, в том, что «учитывая, что наше законодательство, как и вся система уголовной юстиции далеки от совершенства, нашему обществу пока что необходим правовой механизм коррекции карательной политики государства», имея в виду при этом институт амнистии [2].

Принятая всенародным голосованием 30 августа 1995 года Конституция нашего государства определила президентскую форму правления, утвердила высшими ценностями человека, его жизнь, права и свободы. Следовательно, от степени совершенства уголовно-правовых, уголовно-процессуальных отношений во многом зависит эффективность уголовного закона, при этом не исключая принцип неотвратимости наказания.

Анализ имеющихся актов амнистий показывает, что они со временем стали приобретать более определенный вид, освобождение от наказания и его смягчение ставились в зависимость от вида и срока наказания, пола и возраста лица, совершившего преступление, и других обстоятельств, указанных в самих актах об амнистии.

Как писал А.А. Михлин: «Уголовный закон должен иметь не только политическое обоснование, воспитание жестокими законами невозможно, вся история человеческого общества свидетельствует, что воспитание жестокостью приводило к нравственному разложению людей» [3].

Такое обоснование, исходящее из целей наказания, вполне согласуется с принципом гуманизма. В определенные этапы амнистия являлась средством реализации принципа гуманизма, но довольно часто этот институт использовался органами государственной власти из иных соображений, среди которых особое значение имели политические моменты, а также необходимость корректировки несовершенства действующего законодательства.

Парламентом РК в период с 1991 по 2016 годы издано были изданы 9 следующих актов об амнистии:

- 1) от 16 февраля 1991 г. «Об амнистии в связи с принятием Декларации о государственном суверенитете Казахской Советской Социалистической Республики»;
- 2) от 5 октября 1994 г. «Об амнистии в связи с Международным годом семьи»;
- 3) от 15 июля 1996 г. «Об амнистии в связи с первой годовщиной новой Конституции Республики Казахстан»;
- 4) от 13 июля 1999 г. «Об амнистии в связи с «Годом единства и преемственности поколений»;
- 5) от 29 декабря 2000 г. «Об амнистии в связи с десятой годовщиной принятия Декларации о государственном суверенитете РК»;
- 6) от 19 февраля 2002 г. «Об амнистии в связи с десятилетием независимости РК»;
- 7) от 9 января 2006 г. «Об амнистии в связи с празднованием Дня независимости РК»;
- 8) от 28 декабря 2011 года (22 января 2012 года введен в действие) «Об амнистии в связи с двадцатилетием государственной независимости Республики Казахстан»;
- 9) от 13 декабря 2016 года «Об амнистии в связи с двадцатипятилетием Независимости Республики Казахстан»

По амнистии, объявленной по случаю 25-й годовщины независимости Казахстана в 2016 году, около полутора тысяч человек были освобождены из тюрем и более чем 20 тысячам осужденных смягчили наказание.

Также общественность предполагала, что будет принят Закон РК «Об амнистии в связи с 75-летием Победы в Великой отечественной войне», либо Закон РК «Об амнистии в связи с 25-летием Конституции РК», но такого не последовало.

Причина не принятия амнистии в связи с юбилеем Победы, где речь шла о лицах, которые пребывали на оккупированных территориях и тех, кто воевал, блокадниках - в Казахстане в местах лишения таковых нет.

Также правозащитники предлагали принять Закон РК «Об амнистии в связи с пандемией коронавируса» ссылаясь на следующие факты – «26 апреля 2020 года у осужденной, отбывающей наказание в женской колонии ЛА-155/4 в селе Жаугашты

Алматинской области был обнаружен коронавирус. Ранее сообщалось, что двое подозреваемых в СИЗО заболели COVID-19» [4].

Но, действующим законодательством не предусмотрено освобождение от наказания по причине эпидемии вируса. Основания освобождения от уголовной ответственности и наказания предусмотрены разделом 5 УК РК и статьей 161 УИК.

Сравнивая предыдущие акты об амнистии, прихожу к выводу, что акты амнистии от 2006 года и от 2016 года является более гуманным, продуманным, некоторые вопросы применения акта освещены законодателем более подробно. Полагаю, что эти изменения – веления времени, когда значительное место отведено реформированию уголовно-процессуального, уголовного законодательства, применение норм которых существенно влияет на реализацию конституционных прав и свобод человека и гражданина.

Ранее основные проблемы в процессе реализации акта амнистии в деятельности суда и правоохранительных органов состояли в отсутствии единства в применении; разные правовые последствия осуждения и освобождения от уголовного преследования; применение к длящимся и продолжаемым преступлениям; вопросы наличия судимости; погашение судимости; отсутствие необходимой сбалансированности между нормами различных отраслей законодательства Казахстана.

Стремление государства достичь каких-либо гуманных целей с помощью принятия акта об амнистии может оправдать затраченные средства и предопределяет решение возможных негативных последствий.

Основываясь на вышеизложенном, можно сделать следующие выводы:

1. Впервые в Законе РК «Об амнистии в связи с празднованием Дня независимости Республики Казахстан» от 09.01.2006 года указано, что при применении пунктов 1-3 и освобождения лица от наказания судимость с него снимается автоматически в силу требований статьи 15 Закона. Также в Законе РК от 2016 года в п.5 ст.7 указано «при применении настоящего Закона снятие судимости производится на общих основаниях, установленных статьей 79 Уголовного кодекса Республики Казахстан от 3 июля 2014 года».

В предыдущих актах об амнистии, о снятии судимости при применении акта об амнистии не было и речи. Это говорит о новом подходе к понятию судимости, высокой степени гуманности данного акта.

2. Для повышения эффективности применения уголовно-правовых, процессуальных норм учитывающих освобождение от уголовной ответственности и наказания, необходимо усиление правовой пропаганды и введение в уголовно-процессуальное законодательство специальной нормы, которая обязывала бы лицо, производящее дознание, предварительное следствие, информировать лицо, привлекаемое к уголовной ответственности, о наличии поощрительных уголовно-правовых норм.

3. Дополнить определение акта амнистии в статье 78 УК РК: «Акт об амнистии определить как акт Парламента Казахстана, влекущий благоприятные последствия для лица, совершившего преступление, принимающийся в честь праздников, знаменательных событий, который касается индивидуально неопределенного круга лиц, но с обязательным индивидуальным подходом к каждому лицу, совершившему то или иное преступление».

4. Освобождение от уголовной ответственности и наказания в связи с амнистией является целесообразным, в отношении лица, совершившего преступление, так как в настоящее время уголовная политика РК диктует необходимость института амнистии в связи с массовостью этого явления и необходимостью регламентации и соблюдения более тщательного и индивидуального подхода к каждому претенденту на освобождение, при котором уделяется внимание на возможность достижения целей исправления без назначения наказания и возможности нормальной социализации освобождаемого и, следовательно, предупреждения совершения им новых преступлений.

Разделяем точку зрения, что принятие Закона РК «Об амнистии в связи с 25-летием Конституции РК» будет иметь значительный социальный эффект, который также сократит расходы из бюджета на содержание осужденных и разгрузит исправительные учреждения.

Таким образом, освобождение от уголовной ответственности и наказания на основании акта амнистии, лиц, совершивших преступления, не ослабляло борьбы с преступностью необходимо правоохранительным органам и суду отнестись к решению данного вопроса с чувством полной ответственности, применяя его лишь в тех случаях, когда оно обоснованно и по существу. Не допускать формального решения данного вопроса. Детально разработанный закон об амнистии будет способствовать дальнейшему совершенствованию института амнистии и правильному применению норм данного акта сотрудниками правоохранительных органов.

**Библиография:**

- 1 <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K2000002020>. - Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана от 1 сентября 2020 г. «Казахстан в новой реальности: время действий».
2. Аликперов Х.Д. Освобождение от уголовной ответственности. - М.:Бек, 1999. – С.90.
3. Михлин А.А. Обратная сила закона. – М.:Российская юстиция, 1996. – № 9.- С.22.
- 4.<https://rus.azattyq.org/a/kazakhstan-coronavirus-amnesty-for-prisoners-article/30578826.html>.

Правозащитники предлагают объявить амнистию из-за пандемии коронавируса.

## **ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПРАВОВАЯ КУЛЬТУРА В СИСТЕМЕ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ ОБЩЕСТВА**

**Толеуханова Гульназа Амиргазыевна**

магистрант Академии правосудия  
при Верховном Суде Республики Казахстан  
[gulnazza88@mail.ru](mailto:gulnazza88@mail.ru)  
г. Нур-Султан, Республика Казахстан

**Аннотация.** В условиях глобальных модернизационных процессов, предопределяющих трансформацию современных институтов общества и государства, наиболее актуальной на сегодняшний день становится проблема, связанная с повышением уровня правовой культуры общества, которая носит всеобъемлющий характер, отражая успешность и эффективность проводимых реформ.

Профессиональная правовая культура, взаимосвязанная с понятием определённых видов групповой профессиональной культуры, выступает в качестве важного элемента правовой культуры общества. Особого внимания заслуживает профессиональная правовая культура государственных служащих, деятельность которых, связанная с несением служебного долга, является одним из наиболее ярких отражений результатов модернизации и влияния на правовую культуру общества.

Надлежащее исполнение должностных обязанностей, соблюдение Конституции и законодательства Республики Казахстан, уважение прав, свобод и законных интересов граждан, своевременное рассмотрение обращений, соблюдение положений Этического кодекса при определении каждого шага, каждого решения, каждого действия, развитие профессиональных навыков и личных компетенций являются лишь некоторыми аспектами института государственной службы, оказывающими влияние на состояние профессиональной правовой культуры. Полагаем, что определение верного направления в развитии и совершенствовании каждого из них, найдет положительное отражение на повышении уровня правовой культуры современного общества.

**Ключевые слова.** Правовая культура общества, профессиональная правовая культура, профессиональная правовая культура государственных служащих, профессиональный служебный долг, кружки качества, этический регулятор поведения, этические принципы, профессиональная этика государственных служащих в киберпространстве, профессиональное правосознание, новая модель государственного управления.

Первый Президент Республики Казахстан – Елбасы подчеркивал, что движущей силой независимого, сплоченного государства является народ, его культура, общие ценности, цели и задачи [1].

Именно по уровню правовой культуры общества, можно судить об успешном развитии современного государства.

По мнению некоторых авторов, правовая культура общества представляет собой качественное состояние правовой жизни общества, выраженное в определенном уровне