



ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ БІЛІМ ЖӘНЕ ФЫЛЫМ МИНИСТРЛІГІ
Л.Н. ГУМИЛЕВ АТЫНДАҒЫ ЕУРАЗИЯ ҮЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ



СОВЕТ МОЛОДЫХ УЧЕНЫХ
Еуразийский национальный университет им.Л.Н.Гумилева

**Студенттер мен жас ғалымдардың
«ФЫЛЫМ ЖӘНЕ БІЛІМ - 2014» атты
IX халықаралық ғылыми конференциясы**

**IX Международная научная конференция
студентов и молодых ученых
«НАУКА И ОБРАЗОВАНИЕ - 2014»**

**The IX International Scientific Conference for
students and young scholars
«SCIENCE AND EDUCATION-2014»**

2014 жыл 11 сәуір
11 апреля 2014 года
April 11, 2014



ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ БІЛМ ЖӘНЕ ҒЫЛЫМ МИНИСТРЛІГІ
Л.Н. ГУМИЛЕВ АТЫНДАҒЫ ЕУРАЗИЯ ҮЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ

**Студенттер мен жас ғалымдардың
«Ғылым және білім - 2014»
атты IX Халықаралық ғылыми конференциясының
БАЯНДАМАЛАР ЖИНАҒЫ**

**СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ
IX Международной научной конференции
студентов и молодых ученых
«Наука и образование - 2014»**

**PROCEEDINGS
of the IX International Scientific Conference
for students and young scholars
«Science and education - 2014»**

2014 жыл 11 сәуір

Астана

УДК 001(063)

ББК 72

F 96

F 96

«Ғылым және білім – 2014» атты студенттер мен жас ғалымдардың IX Халықаралық ғылыми конференциясы = IX Международная научная конференция студентов и молодых ученых «Наука и образование - 2014» = The IX International Scientific Conference for students and young scholars «Science and education - 2014». – Астана: <http://www.enu.kz/ru/nauka/nauka-i-obrazovanie/>, 2014. – 5831 стр. (қазақша, орысша, ағылшынша).

ISBN 978-9965-31-610-4

Жинаққа студенттердің, магистранттардың, докторанттардың және жас ғалымдардың жаратылыстану-техникалық және гуманитарлық ғылымдардың өзекті мәселелері бойынша баяндамалары енгізілген.

The proceedings are the papers of students, undergraduates, doctoral students and young researchers on topical issues of natural and technical sciences and humanities.

В сборник вошли доклады студентов, магистрантов, докторантов и молодых ученых по актуальным вопросам естественно-технических и гуманитарных наук.

УДК 001(063)

ББК 72

ISBN 978-9965-31-610-4

©Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, 2014

УДК [327:339](510)

ЧЕКОВАЯ ДИПЛОМАТИЯ КИТАЙСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ

Стручалина Ольга Андреевна

Struchalina.olga@gmail.com

Студентка 4-го курса специальности "международнe отношения"

ЕНУ им. Л.Н.Гумилева, Астана, Казахстан

Научный руководитель – А.К.Алькеев

"Чековая дипломатия" (check book diplomacy) предполагает использование экономического влияния в качестве политического инструмента с целью получения поддержки от конкретных стран на международной арене. Данный тип дипломатии может проявляться в различных формах, начиная от предоставления специальных займов под низкий процент и заканчивая экономической поддержкой военных действий. Также одной из разновидностей чековой дипломатии является политика, в основном, карликовых государств, торгующих дипломатическим признанием. Ряд стран применяют дипломатию чековой книжки, в разной степени используя свою экономическую мощь, чтобы обеспечить поддержку жертвам стихийных бедствий, для углубления экономических отношений, а также, что является немаловажным, для получения поддержки в рамках различных международных организаций. В связи с этим некоторые страны подвергаются критике со стороны международного сообщества за использование "чековой дипломатии", в первую очередь, Китайская Народная Республика и Тайвань (Китайская Республика).

Пекин и Тайбэй проводят большие суммы денег для того, чтобы добиться официального дипломатического признания другими иностранными государствами, способствуют экономической помощи по отношению к этим государствам и заключают значимые торговые сделки с потенциальными партнерами.

В основном, Китай и Тайвань ведут дипломатическую борьбу за официальное признание среди государств Южного бассейна Тихого океана, Латинской Америки и африканского континента, которые нуждаются в иностранной финансовой помощи. Маневрируя на противоречиях между Китаем и Тайванем, некоторые страны признают официальное правительство той или иной страны в зависимости от суммы экономической помощи и условий ее предоставления. Например, островное государство Науру в Тихом океане разорвало в 2002 году дипломатические отношения с Тайванем, установленные еще в 1980 году, в обмен на китайский кредит. Однако через три года правительство Науру разорвало отношения с КНР и не безвозмездно признало правительство Китайской Республики на Тайване законным. Подобные примеры можно привести и в отношениях с такими островными государствами, как Вануату и Кирибати и рядом других. Помимо дипломатического признания, каждое государство - сателлит также пользуется правом голосования в Генеральной Ассамблее ООН и других организаций – что является привлекательными дивидендами для любой начинающей сверхдержавы, такой как Китай.

Именно возможность привлечь на свою сторону голоса членов ООН, расположенных в Южнотихоокеанском регионе (ЮТР) и стала главной причиной повышенного внимания КНР к ЮТР в 2000-е годы. Важным фактором, помимо Тайваня, заставляющим Пекин искать дружбы со странами ЮТР, было стремление противостоять планам Японии, которая, как и Тайвань стремится получить голоса малых островных государств для вхождения в состав постоянных членов Совета Безопасности ООН. В разгар глобального экономического кризиса в 2009 году ОЭСР призвала государства-члены увеличить помощь странам ЮТР минимум на 30%[1]. Япония с готовностью поддержала это предложение, так как увеличение дотаций позволило бы неофициально требовать от стран больше уступок по ряду вопросов, в том числе, и при голосовании в ООН.

Несмотря на то, что положение в любой момент может измениться, пока значительный перевес на стороне Пекина, который признали 10 из 16 членов Форума тихоокеанских островов.

Чековая дипломатия, как указывалось выше, включает в себя не только предоставление экономической помощи, но также и участие в социальных и инфраструктурных проектах в странах – потенциальных союзниках и их полное финансирование. Так, например, на Кирибати и Фиджи КНР построила спортивный комплекс стоимостью 5,5 и 4 миллионов долларов соответственно, а Вануату подарили 2 грузовых корабля на сумму 9,4 миллионов долларов [2]. В 2000 году китайские власти помогли открыть торговое представительство Форума тихоокеанских островов в Пекине, когда председательство в Форуме перешло от Палау, признающего правительство на Тайване, к Кирибати, поддерживающему в то время КНР.

Между тем, по мнению Боба Карра, министра иностранных дел Австралии, региональным державам стоит смириться с чековой дипломатией Китая в Тихом океане, объясняя это крупной бюджетной помощью странам региона для их социального и экономического развития. В интервью *Financial Review* Кэрр призвал «научиться жить с Пекином, развивающим все вооружение своей мощной силы»[3].

По данным австралийского Института международной политики Лоуи за 2011 год, Китай обещал с 2005 года более 600 миллионов долларов льготных кредитов на основе долгосрочных беспроцентных периодов кредитования для таких стран, как Тонга, Самоа и острова Кука[4, с.1].

В целом, Южнотихоокеанский регион с 13 островными странами-членами ООН стал своеобразной экспериментальной площадкой для Китая в полной мере для демонстрации своей чековой дипломатии перед началом наступления на более развитые государства.

На примере непростых отношений Китая и небольшого островного государства в южной части Тихого океана Тонга можно проследить цели и способы китайской чековой дипломатии в этом регионе мира.

После того как мировой финансовый кризис затронул экономики стран региона, и в первую очередь, Австралии и Новой Зеландии, имевших тесные связи с Тонга, зарубежные перечисления упали почти вдвое, достигнув минимума за последние десять лет, сократились трудовые квоты для граждан острова, одновременно наблюдался спад в туристическом секторе. Австралия, Новая Зеландия и Япония, традиционные партнеры Тонга, в 2011-2012 гг. были заняты своими внутренними экономическими вопросами, что существенно снизило поступлений дотаций в пользу островного государства и региона в целом.

На фоне тяжелой экономической ситуации власти Тонга были вынуждены обратиться за финансовой помощью к Китаю. В 2013 году со стороны КНР было выделено столько кредитов и прочих материальных благ, что островное государство оказалось в неоплатном долгу перед Поднебесной, о чем правительство Тонга официально объявило в начале 2014 г. Долг был оценен в 325 миллионов долларов (почти 40% ВВП Тонга), из которого примерно 65% приходится на Экспортно-импортный банк Китая[5].

После успеха китайской дипломатии на острове Пекин незамедлительно предложил тонганскому правительству разместить на территории острова китайскую военно-морскую базу. Если это предложение будет принято, то база станет первым форпостом Китая в Южной части Тихого океана. Это в свою очередь коснется интересов региональных держав, а также США, так как база будет располагаться недалеко от американской базы на Гуаме, вблизи берегов Австралии и Новой Зеландии, а также непосредственно с видом на Японию, стратегического партнера США.

Южнотихоокеанский регион не единственный, где сталкиваются интересы Соединенных Штатов Америки и его союзников с интересами Китая. В регионе Карибского бассейна идет не только дипломатическая борьба за признание правительства Тайбэя или Пекина (на начало 2014 года Тайвань поддерживают 22 государства по всему миру[6]), но и

борьба за лояльность властей расположенных здесь государств по отношению к Америке или Поднебесной.

В июне 2013 года Президент КНР Си Цзинпинь совершил визиты в страны Карибского бассейна с целью углубления двусторонних отношений, в частности, развитие торговых связей и заключение соглашений о кредитах[7]. Таким образом, Китай подтвердил с приходом нового правительства свое стремление лишить правительство на Тайбэе поддержки со стороны стран данного региона. Кроме того, США считают регион Карибского бассейна зоной своих стратегических интересов, и, несомненно, остаются главной силой в Карибском море. Тем не менее, в отличие от США, Пекин не вмешивается во внутренние дела стран региона и не стремиться оспаривать суверенитет государств. Такое отношение, вероятно, найдет более высокую оценку со стороны стран, расположенных в бассейне Карибского моря. Немаловажен тот факт, что, несмотря на отсутствие официального признания, США сохраняют экономические отношения с Тайванем, и возможно как следствие, Вашингтон захочет поддержать Тайбэй в борьбе за союзников в Карибском море.

Успех китайской дипломатии в Карибском регионе, в частности, объясняется рядом благоприятных для Пекина обстоятельств.

Одной из особенностей Карибских стран является наличие офшорных финансовых центров, созданных еще в 1960-е годы. Если брать во внимание закон А. Вагнера, который гласит, что по мере развития той или иной страны увеличиваются государственные расходы и в определенный момент правительство имеет ограниченную способность облагать налогом своих граждан, то можно объяснить успех чековой дипломатии Китая в странах Карибского региона, имеющих офшорные зоны[8, с.99].

Способность стран с льготным налогообложением в Карибском море накапливать государственные долги достаточно ограничена по сравнению с такими более богатыми странами, как США или ряд стран Европы. Оффшорные финансовые услуги являются основным сектором экономической активности в карибских странах, но они не являются надежными в долгосрочной перспективе, учитывая возможность миграции капитала.

Китай, учитывая опасность бегства капитала для островных стран Карибского бассейна и блокировку инициатив по развитию инфраструктуры из-за неспособности государства увеличивать налоги, в свою очередь, финансирует и развивает индустрию туризма, имеющую высокий потенциал развития на островных государствах.

Примерами финансирования КНР в странах Карибского бассейна в рамках чековой дипломатии могут послужить следующие данные:

В 1997 году Китай предоставил 14 миллионов долларов для строительства трех курортных комплексов в Нассау (Багамы) [9]. В 2011 году Китай построил еще один курортный комплекс на Багамах стоимостью 3,4 миллиарда долларов. Также в 1997 году Китай выделил 15 миллионов долларов Сент-Люсии на строительство стадиона для игры в крикет и 10 миллионов долларов для строительства психиатрической больницы. (Тем не менее, Сент-Люсия признала Тайбэй, который предоставил более выгодные кредиты). В 2007 году Коста-Рика получила от Китая 300 миллионов долларов для снижения государственного долга[10].

Трудности стран Карибского бассейна в отношении бюджетного управления частично объясняют успех чековой дипломатии Пекина. А также отсутствие в последние времена значимых инициатив со стороны США приводит к растущему влиянию в регионе Китая и Тайваня.

В дополнение к финансовым выгодам, растущее китайское и тайванское присутствие в регионе, предоставляет странам региона возможность диверсифицировать свои дипломатические связи, монополизированные в настоящее время в основном западными странами (США, Великобритания, Франция и Нидерланды), а также латиноамериканскими государствами (члены Боливарианского альянса). Что примечательно, страны Карибского бассейна не заостряют свое внимание на политических последствиях своих меняющихся альянсов. Правительства этих стран принимают решения исключительно на основе

краткосрочных экономических возможностей, что в будущем может повлечь тяжелые экономические последствия. Так, например, играя на противоречиях Китая и Тайваня в 2011 году, министр иностранных дел Вануату, Альфред Карлот направил письмо китайскому послу с предложением китайскому правительству выделить острову 32 миллиона долларов в обмен на поддержку Китая в ООН[11]. Затем стремясь повысить ставку, через несколько дней Министр заявил о намерении посетить Тайвань и планах открытия торгового представительства на Тайване.

Такого рода практика может оказаться по своей сути дестабилизирующей и порождающей коррупцию и произвол в правительственные кругах островных государств. К тому же игра на противоречиях Пекина и Тайбэя и паразитирующая политика островных государств, вызывает дополнительный аспект неопределенности в отношениях между народами островных государств и создает трудности в продвижении проекта тихоокеанского регионализма.

Борьба между КНР и Тайванем за дипломатическое признание и поддержку в рамках международных организаций, прежде всего в ООН, идет и в Латинской Америке, в частности среди центральноамериканских государств.

На протяжении нескольких лет, начиная с 1993 года, Тайвань активно развивает экономические и политические связи с такими странами, как Гондурас, Сальвадор, Никарагуа, Доминиканская Республика и ряд других. Президенты Тайваня систематически посещали латиноамериканские страны перед лицом постоянных попыток Китая блокировать Тайвань в международных организациях и ликвидировать его международное присутствие. Высокопоставленные лица Тайваня пытались добиться расположения тех или иных стран с целью поднятия вопроса о членстве Тайваня в ООН. И это стремление РК вновь обрести членство в ООН находит поддержку у ряда латиноамериканских стран. Таким образом, некоторые страны Латинской Америки оказываются вовлечёнными в противостояние КНР и Тайваня. В период 1993–1996 гг. союзники Тайбэя, в том числе некоторые латиноамериканские государства, ежегодно обращались с просьбами в ООН о создании специальной комиссии, чтобы обсудить вопрос восстановления РК в международной организации. В 1997 г. Тайвань обратился в ООН с просьбой в форме петиции 14 дипломатических союзников Тайбэя, в которой содержалось требование пересмотреть резолюцию ООН № 2758 от 25 декабря 1971 г. Среди инициаторов этого предложения были Доминиканская Республика, Гренада, Никарагуа[12]. В сентябре 1997 г. просьба РК включить этот вопрос в повестку дня текущей сессии ГА ООН была отвергнута.

В последнее время число государств, поддерживающих дипломатические отношения с Тайванем, уменьшается, и Тайвань все чаще обвиняет Китай в "чековой дипломатии". Тем не менее, считается, что с 2008 года с приходом к власти на Тайване президента Ма Инцзю Китай объявил перемирие в чековой войне. Президент Тайваня уже в марте 2008 года начал свой первый государственный визит в Латинскую Америку с намерением укрепить связи Тайваня с регионом. Планировалось посещение Парагвая, Панамы, Доминиканской Республики. Обращает на себя внимание состав, сопровождающих Ма: это исключительно официальные лица. Ни один из тайваньских бизнесменов не вошёл в делегацию президента.

Это демонстрирует принципиально новый подход тайваньского государства к отношениям с Латинской Америкой. На пресс-конференции в канун своего отъезда Ма призвал к перемирию на дипломатическом фронте с материковым Китаем, с тем, чтобы «положить конец» дипломатии чековой книжки. [13].

В то же время, чековая дипломатия Китая в этом регионе направлена не только на блокирование отношений Тайваня со странами Латинской Америки, но также создает конкуренцию Соединенным Штатам.

Бывший сотрудник Министерства торговли США при Президенте Клинтоне, Дэвид Роткопф, считает, что баланс сил в Латинской Америке и Карибском бассейне постепенно смещается в сторону Китая, потому что США более вовлечены в разрешении кризисов на Ближнем Востоке, теряя лидерство в других частях света. «Кредиты являются примером

силы чековой дипломатии Китая в мире, китайский капитал становится все более значимым», - считает он[14]. В результате динамично развивающихся экономических связей между Пекином и странами Латинской Америки, Китай уже стал вторым по величине торговым партнером латиноамериканских стран после США.

Конечно, Китай использует чековую дипломатию не только в отношении государств Тихого океана или Карибского бассейна, но и в других частях света. На африканском континенте, например, выгодой от чековой дипломатии пользуется Либерия, которая в 1989 году признала Тайбэй, а в октябре 2003 года установила дипломатические отношения с Китаем. Есть подобные примеры и в Европе: в 1999 году Македония признала Тайвань, но в 2001 году перешла на сторону Китая.

Таким образом, чековая дипломатия КНР постепенно эволюционирует от идеи противостояния признанию Тайваня по всему миру и собственного экономического развития к политическому противостоянию и борьбе за лояльность на первый взгляд geopolitically незначительных государств. Китай, начиная с выгодных контрактов на основе льготных кредитов, переходит к жесткому наступлению, преследует цели, как политического, так и военно-политического характера.

Список использованных источников

- 1 2009 DAS Report on Aid Predictability//survey on Donor's Forward Spending Plans 2009-2011// URL: <http://www.oecd.org/dataoecd/46/19/43161677.pdf>
- 2 С.Мануков "Карликовые государства торгуют дипломатическим признанием"// URL: <http://expert.ru/2011/10/12/chekovaya-diplomatiya/>
- 3 Carr softens line on secretive Chinese aid// The Australian Financial Review August 2012 // URL:http://www.afr.com/p/national/carr_softens_line_on_secrective_chinese_yNMqTrSjtyfZJBxTlFpuTN
- 4 F.Hanson, M.Fifita China in the Pacific: the new banker in town //The Lowy Institute for International policy// URL:https://csis.org/files/publication/issuesinsights_v11n05.pdf
- 5 Пале С. Глобальная экспансия Китая: Королевство Тонга как экспериментальная площадка// Новое Восточное Обозрение 14.03.2014, URL: <http://ru.journal-neo.org/2014/03/14/rus-kitaj-v-korolevstve-tonga-e-ksperimental-naya-ploshhadka-dlya-global-noje-kspansii/>
- 6 <http://www.taiwanembassy.org/ct.asp?xItem=433379&ctNode=1866&mp=237>
- 7 The Chinese president is meeting the Caribbean leaders// Les Echos, 06 February 2013//URL:<http://www.lesechos.fr/entreprises-secteurs/service-distribution/actu/afp-00525494-le-president-chinois-xi-rencontre-les-dirigeants-des-caraibes-571400.php>
- 8 Маркс К. и Ф.Энгельс, Замечания на книгу А. Вагнер «Учебник политической экономии», // 2 изд., т.19, М.: Государственное издательство политической науки, 1961, 433 с.
- 9 Jerome McElroy and Wenwen Bai, “The Political Economy of China’s Incursion into the Caribbean and Pacific,” Island Studies Journal 3.2 (2008).
- 10 Tiffany Lam, “China Heads to the Bahamas to Build Massive US\$3.4 Billion Resort”// CNN, 22 February 2011// URL:<http://travel.cnn.com/explorations/life/china-begins-work-34-billion-dollar-resort-bahamas-697306>
- 11 Government demands 3 billion from China// Vanuatu Daily Post, July 2011//URL:<http://www.dailypost.vu/content/govt-demands-vt-3-billion-china>
- 12 Кузнецов В. Тайвань демонстрирует присутствие в Латинской Америке//<http://www.synologia.ru/>
- 13 Three points for Ma Ying-Jeou's diplomacy // WantChinaTimes, July 2012// URL:<http://www.wantchinatimes.com/news-subclass-cnt.aspx?id=20120729000018&cid=1701>
- 14 Deals help China expand sway in Latin America// The New York Times, April 2009// URL: http://www.nytimes.com/2009/04/16/world/16chinaloan.html?_r=0