

УДК

## АСПЕКТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ РЕЛИГИОЗНОМУ ЭКСТРЕМИЗМУ

**Азильханов М.А.**

докторант PhD ЕНУ им. Л.Н. Гумилева,  
Нур-Султан, Республика Казахстан

**Resume:** This article analyzes the significant aspects of the state policy of the country over the years of independence. The circle of challenges and threats to the sovereignty of a secular state is outlined. The framework of strategic measures taken by the political leadership of the country at different periods of time to ensure national security has been updated, incl. strategies for countering religious extremism.

**Key words:** religion, national security, state, society, religious extremism, secularism, Kazakhstan.

30-летний период истории Независимости Республики Казахстан дает существенный материал для многогранных политологических исследований.

Отметим, для примера, что провозглашение суверенитета Казахстана позволило преодолеть экономический кризис в стране, доказать способность к государственному управлению, создать прочные основы демократии и свою дипломатию, сохранить самобытность национальной культуры и уважение к своей истории, традициям, духовным ценностям.

Первый Президент Республики Казахстан - Елбасы Н.А. Назарбаев, отмечая сложные периоды в истории нашей страны, подчеркнул, что «было немало критических, резких, порой доходящих до абсурда мнений, суждений, прогнозов относительно будущего нашей страны со стороны политиков, экспертов, наблюдателей всевозможного толка. Поэтому, прежде всего, мы приняли стратегическую программу устойчивого и независимого развития государства. В дальнейшем, последовательно осуществляя намеченное, мы год за годом ставили перед собой новые задачи, и достигли тех высот, которыми сейчас по праву гордимся» [1].

За прошедшие десятилетия в Казахстане объективно возрос интерес к религии в целом, так как общество перешло в новую диспозицию по отношению к данному

социокультурному институту. Возникли новые идеологические и политические условия для формирования конструктивной политики государственно-конфессиональных отношений. Путь, пройденный Казахстаном за три десятилетия, в основе которой неизменно лежит политическая формула – «единство в многообразии» – способствовали сохранению и умножению консолидации казахстанского народа в интересах дальнейшего созидания суверенного государства и его полиэтноконфессионального народа.

Благодаря миру и согласию в стране, сохранению стабильности и толерантности, отсутствию проявления религиозного, национального и иного экстремизма Казахстан является полноправным, авторитетным и признанным членом международного сообщества.

За годы Независимости в повестку национальной безопасности казахстанского государства неизменно и прочно вошли вопросы внутренней и внешней безопасности.

Учитывая, что достижение любой четко спланированной стратегемы развития и процветания казахстанского государства практически невозможно без национальной безопасности, Елбасы Н.А. Назарбаев четко определяет три платформы внутренней безопасности страны, это: 1) политическая стабильность на фоне серьезной демократизации политической системы, 2) сохранение межэтнического и религиозного согласия в обществе, 3) жесткая профилактика системных угроз национальной безопасности.

Драйверами внешней безопасности, по замыслу основателя казахстанского государства, должны выступить: 1) здоровое понимание своих международных обязательств в сфере энергетической, экологической и иной безопасности, 2) борьба с религиозным экстремизмом и международным терроризмом, 3) создание пояса добрососедства и стабильности по всему периметру казахстанских границ, 4) стратегическое партнерство с крупными акторами мира (Россия, Китай, США, Европейский союз, ЦА, мусульманские государства).

На протяжении трех десятилетий Республикой Казахстан, на фоне не стихающих мировых кризисных ситуаций, планомерно реализуются масштабные меры по нейтрализации вызовов и рисков в контексте обеспечения национальной безопасности, а также совершенствованию общегосударственной системы противодействия экстремистских и террористических проявлений.

Первый Президент Казахстана - Елбасы Н.А. Назарбаев, еще на заре независимости, обозначает комплекс стратегических мер как примат обеспечения национальной безопасности молодого государства.

В качестве приоритетных действий определяется «поддержка политического плюрализма наряду с безусловным запретом деятельности партий и движений, проповедующих экстремизм и национальную рознь, сепаратизм, направленный на разрушение территориальной целостности республики. Это сохранение межэтнического и межконфессионального согласия на основе равенства прав всех казахстанцев, приоритет политической стабильности как основополагающего принципа государственной политики. Без этого политического фундамента невозможно включить Казахстан в русло современной цивилизации» [2].

В книге «Критическое десятилетие» Елбасы акцентирует особое внимание на том, что «религиозный экстремизм в Казахстане - явление, которое у нас масштабно не проявилось, но в то же время существует определенная опасность, что процесс конфессиональной дестабилизации, в конце концов, может проявиться и у нас. Если конечно, вовремя не осознать и не предотвратить эту потенциальную угрозу. ...Поэтому к самой возможности конфессионального экстремизма в нашем многонациональном и поликонфессиональном обществе просто нельзя и крайне опасно относиться поверхностно» [3, стр.87].

В стратегических документах Республики, принимаемых Президентом Казахстана К.Токаевым, с учетом новых мировых трендов выделяются все новые возникающие

вызовы для национальной безопасности, в числе которых: продовольственная, энергетическая и чрезвычайные ситуации и приняты ряд национальных программ для устойчивого и безопасного преодоления периода «идеального шторма».

Глава государства, характеризуя состояние и динамику развития современной международной обстановки, констатирует, что проблематика национальной безопасности в первую очередь в том, сегодня «меняются геополитические устремления ведущих держав. Нагнетается конфронтация между крупными державами, обостряются региональные конфликты. Для Казахстана, как регионального государства, это неблагоприятная тенденция. В этих условиях Казахстан обязан позаботиться о своих национальных интересах» [4].

В свете этого, стратегия национальной безопасности – это один из основных факторов динамичного и стабильного развития государства, которая обуславливается тесной взаимосвязью ее таких функциональных элементов, как национальные интересы, угрозы и риски, и, соответственно, средства обеспечения национальной безопасности.

За годы независимости казахстанского государства разработан комплекс системных программных мер и стратегий, используемых на практике вне зависимости от религиозной принадлежности, а также в противодействии угрозам религиозного экстремизма; осуществлено разграничение форм, средств и методов профилактики и противодействия религиозного экстремизма, в зависимости от степени радикализации лиц. Определены эффективные пути и условия, способствующие активному привлечению к профилактике религиозного экстремизма возможностей неправительственного сектора.

Так, одним из ключевых факторов выработки официальной государственной позиции по обеспечению национальной безопасности становится принятие 30 апреля 1996 года Концепции общественной безопасности Республики Казахстан, утвержденной Распоряжением Первого Президента страны.

Согласно данному документу, «создание суверенным Казахстаном Концепции общественной безопасности – назревшая задача, цель которой – обеспечение на государственном уровне оптимальных условий для нормального развития общественных отношений, складывающихся в республике на современном этапе. Поиск рациональных начал функционирования государственных структур и пересмотр приоритетов, присущих демократическому правовому государству, характеризуется обеспечением прав и законных интересов человека и гражданина, защитой конституционного строя и общественной безопасности» [5].

Стратегия национальной безопасности казахстанского государства была определена Законом «О национальной безопасности Республики Казахстан» от 26 июня 1998 года [6].

Решение проблем безопасности страны затем успешно закрепляется в Стратегии национальной безопасности Республики Казахстан 1999 года [7].

Значимость и сложность этой проблематики особо подчеркнута в Законе «О национальной безопасности Республики Казахстан» от 6 января 2012 года № 527-IV, где отмечено: «Национальная безопасность Республики Казахстан – состояние защищенности национальных интересов Республики Казахстан от реальных и потенциальных угроз, обеспечивающее динамическое развитие человека и гражданина, общества и государства» [8, стр. 3].

Проверка временем показала, что принятие вышеуказанных стратегических документов знаменует завершение важного и уникального этапа в формировании и развитии теории и политики национальной безопасности в Казахстане. Их содержание позволяет судить о характере официальной политики безопасности с точки зрения формирования условий для устойчивого и благоприятного развития казахстанского государства, общества и личности.

В этом контексте важное место отведено особенностям и целям Государственной программы по противодействию религиозному экстремизму и терроризму в Республике

Казахстан на 2018-2022 годы [9]; учитывается, анализируется и систематизируется накопленный предыдущий опыт и итоги реализации положений документа.

Программа является нормативно-организационной основой решения актуальных задач и имеющихся проблем в сфере предупреждения экстремистских проявлений насильственного характера и предотвращения угроз терроризма.

Усилия государства, общества и граждан посредством реализации данной целевой Программы направлены на создание, поддержание и развитие необходимых и достаточных условий для формирования в обществе устойчивого неприятия радикальных взглядов в религиозной сфере, снижения количества радикально настроенных лиц и нейтрализации факторов, способствующих их появлению, предупреждения угроз терроризма и повышения уровня антитеррористической защиты населения.

Предотвращению радикализации общественного сознания, противодействию религиозному экстремизму и терроризму также направлена принятая впервые за годы независимости страны Концепция государственной политики в религиозной сфере Республики Казахстан на 2017-2020 годы [10].

Практически в Концепции затронуты все аспекты, связанные с совершенствованием государственной политики в сфере религии, дальнейшим укреплением отношений взаимной терпимости и уважения между различными религиозными объединениями, а также общегосударственной системой противодействия идеологии религиозного экстремизма и нейтрализации деятельности деструктивных религиозных течений.

Одним из важнейших пунктов повестки дня государственной политики становится принятие национальных законов «О противодействии экстремизму» [11] и «О противодействии терроризму» [12]. Ратифицированы в рамках расширения международного сотрудничества Республикой Казахстан 15 из 19 резолюций и других документов ООН по борьбе с терроризмом.

Инициативы Казахстана по созыву Съезда лидеров мировых и традиционных религий, как и поддержка иных уникальных внешнеполитических инициатив нашей страны международным сообществом, выступают краеугольной основой для формирования Глобальной Антитеррористической коалиции/сети под эгидой ООН.

Успешно прошло председательство Республики Казахстан в санкционных комитетах 1267 и 1988, способствовавших консолидации усилий государств-членов ООН по противодействию террористическим организациям «ДАИШ», «Аль-Каида» и «Талибан».

28 сентября 2018 года в Нью-Йорке (США) на полях общеполитической дискуссии 73-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН в рамках Мероприятия высокого уровня в штаб-квартире ООН принят «Кодекс поведения для достижения мира, свободного от терроризма». К настоящему времени Кодекс подписан 88 государствами мира. Усилия нашей страны направлены на активизацию взаимодействия с остальными странами на различных международных и региональных площадках по их поэтапному присоединению к Кодексу. Данный факт уже сам говорит о большом авторитете и влиянии Республики Казахстан в вопросах предупреждения и противодействия радикализации религии, экстремизма и терроризма.

Работа в этом направлении продолжается с учетом новых трендов и вызовов в глобализирующемся мире и всемирной опасностью – пандемией коронавируса, на фоне которой активизируются псевдорелигиозные радикальные силы.

Важно также отметить, что в соответствии с требованиями Президента страны К.К.Токаева о внедрении «концепции слышащего государства», установлен открытый диалог и взаимодействие с членами гражданского общества, предпринимаются превентивные меры по сохранению национальной безопасности и жесткие меры по предотвращению нарушений конституционных норм.

Подводя итог, можно с уверенностью утверждать, что за годы независимости в Республике Казахстан сформирован комплексный и системный стратегический подход в сфере противодействия радикализации религии, недопущения фактов религиозного

экстремизма и терроризма в целях защиты национальной безопасности государства, общества и личности.

### Список использованной литературы

1. Назарбаев Н.А. Казахстанский путь: от стабильности – через модернизацию – к процветанию. - Электронный ресурс: <http://www.akorda.kz/>.
2. Пять лет Независимости // Сборник докладов, выступлений и статей Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева с 1991 по 1996 год. - Электронный ресурс: <http://personal.akorda.kz/ru/category/knigi/pyat-let-nezavisimosti>.
3. Назарбаев Н.А. Критическое десятилетие. – Алматы: изд-во «Атамұра», 2003. – 240 с.
4. Интервью Президента Республики Казахстан К.Ж. Токаева «Судьба казахского народа находится на весах истории», 25 июня 2020 года. - Газета «Ана тілі». - Электронный ресурс: <https://www.inform.kz/ru/>.
5. Концепция общественной безопасности Республики Казахстан /Утверждено Распоряжением Первого Президента Республики Казахстан от 30 апреля 1996 г. N2967. - Электронный ресурс: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/N960002967>
6. Закон Республики Казахстан «О национальной безопасности Республики Казахстан». 26 июня 1998 г., №233. - Электронный ресурс: [https://online.zakon.kz/document/?doc\\_id=1009712](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1009712).
7. Стратегия национальной безопасности Республики Казахстан 1999 года. – Электронный ресурс: [kisi.kz › uploads › files](http://kisi.kz/uploads/files).
8. Закон Республики Казахстан «О национальной безопасности Республики Казахстан» от 6 января 2012 года № 527-IV. Электронный ресурс: [mod.gov.kz](http://mod.gov.kz).
9. Постановление Правительства Республики Казахстан от 15 марта 2018 года № 124 «Об утверждении Государственной программы по противодействию религиозному экстремизму и терроризму в Республике Казахстан на 2018-2022 годы». URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1800000124>.
10. Об утверждении Концепции государственной политики в религиозной сфере Республики Казахстан на 2017-2020 годы. - Электронный ресурс: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1700000325>.
11. Закон Республики Казахстан «О противодействии экстремизму» от 18 февраля 2005 года. - Электронный ресурс: [http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z050000031/\\_z050031.htm](http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z050000031/_z050031.htm).
12. Закон Республики Казахстан «О противодействии терроризму» от 13 июля 1999 г., №416-І. - Электронный ресурс: [https://online.zakon.kz/document/?doc\\_id=1013957](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1013957)