

УДК 334.021:35

**РОЛЬ ИНСТИТУТА ПРЕЗИДЕНТСТВА В СТАНОВЛЕНИИ
ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ И ОРГАНОВ МЕСТНОГО
САМОУПРАВЛЕНИЯ НЕЗАВИСИМОГО КАЗАХСТАНА**

Максат Руслан Максатұлы

rusnur001@gmail.com

Докторант факультета журналистики и политологии Евразийского национального университета им. Л.Н. Гумилева, Нур-Султан, Казахстан
Научный руководитель – Рыстина Индира Садыбековна

В 1991 году с обретением Независимости РК и проведением первых выборов Президента РК Казахстан вступил в новую эру развития, которая ознаменовала венеч чайний казахского народа на протяжении последних столетий.

Первым Президентом РК стал Нурсултан Абишевич Назарбаев, блестяще себя проявивший в качестве Председателя Совета Министров Казахской ССР и Первого Секретаря ЦК Компартии Казахской ССР. Благодаря его деятельности и объективному

взгляду на вещи были решены многие вопросы в области экономического хозяйства, которые замалчивались или вовсе игнорировались в эпоху «Застоя» [1].

Начиная с 1991 года предстояло решить вопрос о функционировании власти, решительно отходя от старых догматов советского времени и переходя к новым демократическим институтам. Мир стремительно двинулся в новый век – век информационный, где компьютеры и Интернет стали движущими вехами. К моменту распада СССР, в стране остро стояли вопросы не информатизации и перехода к новым технологиям, а элементарного удовлетворения базовых потребностей широких слоев населения.

Вопросы парламентаризма и функционирования Парламента Республики Казахстан рассматривались в трудах Е.Б. Абдрасулова, А.А. Арабаева, С.З. Зиманова, В.А. Ким, Г.В. Ким, Р.М. Романова, Г.С. Сапаргалиева, А. Тагаева, С.Ф. Ударцева, В.Е. Усанова и др. В исследованиях указанных авторов вопросы парламентаризма рассматриваются через призму отдельных проблем в связи с историей государства и права, конституционного, парламентского права.

Более комплексное исследование было проведено такими казахстанскими учеными, как Е.Б. Абдрасулов, Ж.К. Асанов, В.А. Доскалов, Н.Н. Турецкий, Г.С. Сапаргалиев. В своих работах эти ученые обосновали концепцию парламентского права Республики Казахстан, рассмотрели конституционно-правовой статус представительных органов, выявили принципы формирования и деятельности Парламента РК

С такой непростой ситуации начал свою деятельность Первый Президент РК – Н.А. Назарбаев. До принятия первой Конституции 1993 года власть функционировала по принятой в 1978 году Конституции Казахской ССР. Высшей властью в Республике обладал Верховный Совет Казахской ССР [2].

В марте 1990 года состоялись выборы в Верховный Совет Казахской ССР двенадцатого созыва. Это были первые наиболее демократичные выборы в высший законодательный орган республики в условиях еще достаточного влияния административно-командной системы. В предвыборной борьбе за 360 депутатских мандатов участвовали более двух тысяч претендентов. Особенностью данных выборов было и то, что 90 человек избирались от республиканских общественных организаций. И хотя эти выборы проходили при отсутствии полноценных политических партий, они придали необратимость процессам трансформации тоталитарной системы.

Верховный Совет двенадцатого созыва сыграл особо значимую роль в процессе формирования института парламентаризма в Казахстане. Это нашло отражение в принятии ряда важнейших правовых актов, законодательном обеспечении политики государства в 90-х годах [3].

24 апреля 1990 года Законом Казахской ССР «Об учреждении поста Президента Казахской ССР и внесении изменений и дополнений в Конституцию (Основной Закон) Казахской ССР» был утвержден пост Президента Казахской ССР, и первым Президентом страны был избран Нурсултан Абишевич Назарбаев.

Первой самой необходимой и насущной задачей Верховного Совета двенадцатого созыва стало принятие новой Конституции РК, основанной на демократических принципах и началах.

28 января 1993 года, после двухлетних поисков компромиссов, Верховный Совет двенадцатого созыва принял первую современную Конституцию Казахстана, установившей суверенитет республики де-юре и продолжившую становление подлинного конституционализма [4].

Таким образом, в Казахстане начался процесс перехода на совершенно новый этап обеспечения национальной независимости, подлинных гарантий гражданских прав и свобод, становления демократического общества и принципов правового государства.

Первая Конституция Казахстана открыла простор для положительной динамики развития казахстанского общества, отойдя от принципов однопартийной политической системы, системы социалистической экономики, идеологии тотального насилия.

На этапе переходного периода к социально ориентированной рыночной экономике Основной Закон легитимировал Республику как новое независимое государство в мировом сообществе. Конституция 1993 года декларировала, что Казахстан позиционирует себя как составную часть современной цивилизации, имеет намерения добрососедства, многополюсного и взаимовыгодного сотрудничества, привержен общечеловеческим ценностям [5].

Однако, со временем принятия и развития демократических институтов, стала остро ощущаться потребность в современном профессиональном Парламенте.

В 1993 году начался кризис законодательной власти в Казахстане. Избранные еще в советский период местные Советы оказались не в состоянии принимать новые реформы и двигаться в сторону демократического развития. Осенью 1993 года Алатауский Совет народных депутатов принял решение о самороспуске. Менее чем за полтора месяца более четверти Советов в Казахстане объявили о самороспуске. В декабре 1993 года на Сессии Верховного Совета Председатель Президиума Верховного Совета С. Абдильдин объявил о Самороспуске Верховного Совета и временной передаче высшей власти до новых выборов Президенту РК.

В марте 1994 года был избран парламент, «в котором сформировалась парламентская оппозиция. Её ядро составили большинство депутатов от фракций Социалистической партии, Федерации профсоюзов, Народного конгресса Казахстана, создавшие в парламенте группу «Прогресс». Главным требованием оппозиции стал отказ от рекомендаций Международного валютного фонда.

Однако во время проведения выборов в Парламент согласно иска кандидата в депутаты Т.Г. Квятковской Конституционный Суд РК признал выборы нелегитимными. На основании постановления Конституционного Суда Президент РК распустил Парламент. Вслед за этим последовала отставка Правительства и Центральной Избирательной комиссии РК [6].

После политического кризиса в Парламенте в 1995 году прошел референдум о продлении полномочий Президента РК до 2000 года. Вслед за эти состоялись выборы в новый профессиональный Парламент 1-го созыва.

Впервые был сформирован двухпалатный Парламент РК, состоящий из Сената и Мажилиса РК. Выборы в Сенат и Мажилис Парламента первого созыва состоялись в декабре 1995 года.

В Сенат было избрано 40 депутатов – по два человека от 19 областей и столицы Республики Казахстан. Семь депутатов Сената назначены Президентом Республики Казахстан.

30 января 1996 года на первом заседании Сената Парламента Республики Казахстан первого созыва по представлению Президента Республики Казахстан Председателем Сената был избран Байгельди Омирбек [7].

Выборы в Мажилис Парламента Республики Казахстан состоялись 9 декабря 1995 года. Избрано 67 депутатов.

Таким образом, за первые годы независимости был сформирован профессиональный Парламент РК, формировавшийся на основе принципов многопартийности, демократии, гласности.

Современный Парламент Республики Казахстан прошел немалый путь, начиная от Верховного Совета КазССР и Конституции КазССР 1978 года до нынешнего двухпалатного Парламента и Конституции Казахстана от 30 августа 1995 года.

В 1991 году была запущена трансформация политической системы Казахстана, от тоталитарной командно-административной системы к демократическим и рыночным

отношениям. Парламентский кризис 1994-1995 гг. наглядно показал зыбкость и неспособность парламентариев консолидировать вокруг себя народ.

В 1994-1995 гг. Президент РК берет ситуацию под свой контроль, тем самым сформировав четкий стержень политического развития Республики на годы вперед.

В 1995 году был сформирован двухпалатный Парламент РК, состоящий из двух палат: Сената и Мажилиса, действующий на основании Конституции от 30 августа 1995 года.

Значимую роль в совершенствовании института Парламентаризма сыграл институт Президентства, прогрессивная политика которого позволила проводить успешные рыночные реформы, приведшие к ускоренному экономическому росту Республики Казахстан.

Список использованных источников

- 1 Турецкий Н.Н. Особенности казахстанской модели парламентаризма. // Журнал «Конституционное и муниципальное право». – 2012. – №9. – С. 63-67.
- 2 Умурзаков С.Е., Ярочкина Е.В. Парламентаризм как важнейший элемент демократического общества Республики Казахстан. // Вестник КГПИ 2016. – № 2. – С. 184-186.
- 3 Амиров И. Институт парламентаризма Республики Казахстан, Научно-аналитический журнал «Государственное управление и государственная служба». – 2009. – №3. – С. 17-20.
- 4 Дьяченко С. Казахстан : развитие парламентаризма как ключевого института в процессе демократизации страны, журнал «Центральная Азия и Кавказ». – 2006. – № 6. – С. 155-160.
- 5 Законотворческий процесс в Республике Казахстан : состояние и проблемы. Международная научно-практическая конференция. – Алматы, 27-28 марта, 1997 года.
- 6 Парламентаризм в независимом Казахстане : состояние и проблемы. Международная научно-практическая конференция. – Астана, 30 ноября 2002 года.
- 7 Калиев Н.К. Казахстанский парламентаризм: основные принципы деятельности // Журнал «Молодой ученый». – 2015. – №6.1. – С. 7-9.