



ҚАЗАҚСТАН
ТӘУЕЛСІЗДІГІНЕ
30 ЖЫЛ



Л.Н. ГУМИЛЕВ АТЫНДАҒЫ ЕУРАЗИЯ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ
ЕВРАЗИЙСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Л.Н. ГУМИЛЕВА
L.N. GUMILYOV EURASIAN NATIONAL UNIVERSITY



**«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ САЯСАТЫН ІСКЕ
АСЫРУ АЯСЫНДАҒЫ ҚЫЛМЫСТЫҚ ҚҰҚЫҚТЫҢ МӘСЕЛЕЛЕРІ
МЕН ДАМУ ПЕРСПЕКТИВАЛАРЫ»**

**Халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференцияның
ЕҢБЕКТЕР ЖИНАҒЫ**



СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ

**Международной научно-практической конференции
«ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ УГОЛОВНОГО ПРАВА В
СВЕТЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВОВОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ
КАЗАХСТАН»**



COLLECTION OF MATERIALS

**of the International Scientific and Practical Conference
«PROBLEMS AND PROSPECTS OF THE DEVELOPMENT OF CRIMINAL
LAW FROM THE VIEWPOINT OF IMPLEMENTATION OF LEGAL
POLICY OF REPUBLIC OF KAZAKHSTAN»**

НУР-СУЛТАН - 2021

**Л.Н. ГУМИЛЕВ АТЫНДАҒЫ ЕУАЗИЯ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ
ЕВРАЗИЙСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Л.Н. ГУМИЛЕВА
L.N. GUMILYOV EURASIAN NATIONAL UNIVERSITY**



**«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ
САЯСАТЫН ІСКЕ АСЫРУ АЯСЫНДАҒЫ ҚЫЛМЫСТЫҚ
ҚҰҚЫҚТЫҢ МӘСЕЛЕЛЕРІ МЕН ДАМУ
ПЕРСПЕКТИВАЛАРЫ»**

**Халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференцияның
ЕҢБЕКТЕР ЖИНАҒЫ**

СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ

**Международной научно-практической конференции
«ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ УГОЛОВНОГО
ПРАВА В СВЕТЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВОВОЙ ПОЛИТИКИ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН»**

**COLLECTION OF MATERIALS
of the International Scientific and Practical Conference
«PROBLEMS AND PROSPECTS OF THE DEVELOPMENT OF
CRIMINAL LAW FROM THE VIEWPOINT OF
IMPLEMENTATION OF LEGAL POLICY OF REPUBLIC OF
KAZAKHSTAN»**



УДК 343.2/.7 (574) (075.8)

ББК 67.408 (5Қаз) я73

Редакционная коллегия

Нурмагамбетов А.М. – доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой гражданского, трудового и экологического права ЕНУ им. Л.Н. Гумилева.

Сембекова Б.Р. – кандидат юридических наук, профессор, заведующая кафедрой уголовно-правовых дисциплин ЕНУ им. Л.Н. Гумилева.

Тлепина Ш.В. – доктор юридических наук, профессор, заведующая кафедрой международного права ЕНУ им. Л.Н. Гумилева.

Галиакбарова Г.Г. – PhD, и.о. доцента кафедры гражданского, трудового и экологического права ЕНУ им. Л.Н. Гумилева.

Балгынтаев А.О. – PhD, заместитель декана по научной работе юридического факультета ЕНУ им. Л.Н. Гумилева.

Мергембаева Н.Б. – кандидат юридических наук, доцент кафедры уголовно-правовых дисциплин ЕНУ им. Л.Н. Гумилева.

Қ18

«Қазақстан Республикасының құқықтық саясатын іске асыру аясындағы қылмыстық құқықтың мәселелері мен дамыту перспективалары» халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференцияның еңбектер жинағы = Сборник материалов международной научно-практической конференции «Проблемы и перспективы развития уголовного права в свете реализации правовой политики Республики Казахстан» = Collection of Materials of the International Scientific and Practical Conference «Problems and Prospects of the Development of Criminal Law from the Viewpoint of Implementation of Legal Policy of Republic of Kazakhstan». – Нұр-Сұлтан: «Булатов А.Ж.» жеке кәсіпкер, 2021. = Нур-Султан: ИП «Булатов А.Ж.», 2021. = Nur-Sultan: Imprenditore individuale «Bulatov A.Zh.», 2021. – 330 б. (с., р.)

ISBN 978-601-337-619-6

На международную научно-практическую конференцию представлены 60 научных статей, из них 47 статей – учеными, научными и практическими работниками и 13 статей – молодыми учеными.

На конференции наряду с казахстанскими учеными, приняли участие представители зарубежных государств, в том числе из Азербайджана, Белоруссии, Киргизии, Литвы, Польши, России, Швейцарии, Эстонии.

Научные доклады подготовлены в соответствии с темой конференции, посвящены вопросам развития и совершенствования уголовного и иных отраслей права, анализу законодательств Казахстана и некоторых зарубежных стран. Также в них исследованы актуальные вопросы и перспективы совершенствования правовых отношений в свете реализации правовой политики Республики Казахстан.

УДК 343.2/.7 (574) (075.8)

ББК 67.408 (5Қаз) я73

ISBN 978-601-337-619-6

и практики: материалы Всероссийской научно-практической конференции, 25—26 октября 2017 г. / отв. ред. А. Г. Чириков. Новокузнецк: Кузбасский институт ФСИН России, 2017. С. 118.

5. Карпец И. И. Преступность: иллюзии и реальность. М.: Российское право, 1992. С. 309.
6. Баймолдина С.М., Нургалиева Е.Н., Толеуханова Д., Акчабаев Ш. К., Явуз Гулоглу. Criminal liability for violations of Public employment laws in the Republic of Kazakhstan. Indian journal of Science and Technology, Vol 8 (27), IPLO553, October 2015.
7. Криминология: учебник для вузов/под общ. ред. А. И. Долговой. 4-е изд., перераб. и доп. М.: Норма, 2013. С. 669.
8. Коломытцев Н.А., Одинцова Л.Н. Этика права и проблемы женской преступности в России. Lex russica (Русский закон). 2018;(10):146-156.).
9. ГП РК. Комитет по правовой статистике при ГП РК. Htt: pravstat/kz.
10. Громов, В. Г. Женская преступность: вопросы детерминации и предупреждения/В. Г. Громов // Человек: преступление и наказание. – 2019. – Т. 27(1–4), № 2. – С. 233–237. – DOI: 10.33463/1999-9917.2019.27 (1-4).2.233-237.
11. Щербакова Л.М. Некоторые аспекты криминальной агрессии женщин // Российский криминологический взгляд. 2005. № 1. С. 83.
12. Иванова В.В. Насилие и криминальная культура / Проблемы преступности: традиционные и нетрадиционные подходы. - Москва: Российская криминологическая ассоциация, 2003. С. 172.
13. Baimoldina S.M., Berdimbetovna B.B., Akchabaiev S.K. Combat against trafficking in narcotic drugs, psychotropic substances and precursors in Kazakhstan. Review of European Studies, Vol. 7, No. 7, June 2015. –Canada, Canadian Center of Science and Education.- Pages 187-194.
14. Телегина Е.Г. Факторы, детерминирующие насильственно-преступное поведение лиц женского пола. Проблемы правоохранительной деятельности. 2017, №2. – С. 70-74.

УДК 343.3/7

ПРОФИЛАКТИКА ПРЕСТУПЛЕНИЙ, СВЯЗАННЫХ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ КОМПЬЮТЕРНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Баймолдина Светлана Маликовна,

кандидат юридических наук, доцент кафедры уголовно-правовых дисциплин
ЕНУ им. Л.Н. Гумилева, Нур-Султан, Казахстан
E-mail: baimoldinasveta@yandex.ru

Мухамеджанов Алмасбек Бахытжанович,

магистрант 2 курса кафедры уголовно-правовых дисциплин
ЕНУ им. Л.Н. Гумилева, Нур-Султан, Казахстан,
E-mail: baimoldinasveta@yandex.ru

В настоящее время, наблюдается активное внедрение информационных технологий в различные сферы общественной деятельности, в государственные органы, общественные и частные организации, в организации со смешанной формой правления, а также в повседневную жизнь каждого гражданина. Внедрение компьютерных информационных технологий намного облегчило многие технологические процессы, обслуживание населения в государственных органах при обработке и выдаче документации, в деятельности электронных библиотек, интернет-магазинов, при медицинском и банковском обслуживании и других сферах, значительно сокращая время для многих однотипных технических операций.

Однако, вместе с тем, возникают новые трудности и риски, связанные с безопасностью информационных ресурсов, также здоровья и жизни граждан. Известно немало случаев, когда преступники пользовались информационными технологиями с целью совершения уголовных преступлений, в том числе, против общественных интересов государства и личности.

С ростом преступлений, связанных с использованием компьютерных технологий, увеличился научный интерес к данной проблематике у практических работников и ученых-юристов. Вопросы, связанные с различными аспектами проблем об ответственности за преступления в сфере компьютерной информации, раскрывались в научных работах М.В. Богомолова, В.М. Быкова, А.Г. Волеводза, В.Д. Гавловского, А.Ю. Головина, В.О. Голубева, Е.В. Громова, Ю.В. Добрынина, К.Н. Евдокимова, А.П. Кузнецова, В.Е. Козлова, Ю.А. Мерзогитовой, О.В. Мосина, И.М. Рассолова, А.А. Протасевич, В.П. Сабадаш, А.Г. Серго, С.А. Середы, Н.А. Сивицкой, А.В. Сизова, В.С. Цымбалюка, В.Н. Черкасова, И.Г. Чекунова, А.Ю.Чупровой, Д.Л. Шиндер, и ряда других ученых.

После обретения государственного суверенитета в Республике Казахстан, начиная с 1998 года, когда было принято постановление Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 1998 года № 1384 "О координации работ по формированию и развитию национальной информационной инфраструктуры, процессов информатизации и обеспечению информационной безопасности", было принято 3 новых редакции законов Республики Казахстан "Об информатизации" (2003, 2007, 2015 годы) и несколько специализированных законов Республики Казахстан о внесении в них соответствующих изменений по вопросам электронных форматов представления информации (данных) в том числе по вопросам информационно-коммуникационных сетей, "электронного правительства".

Также, 30 июня 2017 года была разработана Концепция кибербезопасности ("Киберщит Казахстана") (далее – Концепция) разработана в соответствии с Посланием Президента Республики Казахстан "Третья модернизация Казахстана: Глобальная конкурентоспособность" с учетом подходов Стратегии "Казахстан-2050" по вхождению Казахстана в число 30-ти самых развитых государств мира. Данная Концепция формировалась с учетом требований Закона Республики Казахстан "О национальной безопасности" и основана на оценке текущей ситуации в сфере информатизации государственных органов, автоматизации государственных услуг, перспектив развития "цифровой" экономики и технологической модернизации производственных процессов в промышленности, расширения сферы оказания информационно-коммуникационных услуг.

Кроме того, Концепция призвана обеспечить единство подходов к мониторингу обеспечения информационной безопасности государственных органов, физических и юридических лиц, а также выработку механизмов предупреждения и оперативного реагирования на инциденты информационной безопасности, в том числе в условиях чрезвычайных ситуаций социального, природного и техногенного характера, введения чрезвычайного или военного положения [1].

В последние годы различные аспекты обеспечения информационной безопасности в области информатизации и связи нашли свое отражение в Уголовном кодексе Республики Казахстан, Кодексе Республики Казахстан "Об административных правонарушениях", законах Республики Казахстан "О государственных секретах", "О персональных данных и их защите", "Об электронном документе и электронной цифровой подписи", "О связи", и целом ряде подзаконных актов, разработанных в реализацию новой редакции Закона Республики Казахстан "Об информатизации", вступившего в силу с 1 января 2016 года.

Ряд подзаконных актов, принятых в последнее время, еще не получил развернутой правоприменительной практики. В частности, постановление Правительства Республики Казахстан от 20 декабря 2016 года № 832 "Об утверждении Единых требований в области информационно-коммуникационных технологий и обеспечения информационной безопасности" (далее – Единые требования), представляющих собой кодификацию правовых и технических норм из национальных и гармонизированных стандартов. Данный документ подробно описывает процедуры и правила по использованию информационно-коммуникационных технологий при обработке защищаемых законом видов информации, содержит важные нормы по обеспечению технологической безопасности информационной инфраструктуры, информационных систем и ресурсов, программного обеспечения, технических средств на всех этапах их жизненного цикла.

На законодательном уровне регламентировано функционирование системы мониторинга обеспечения информационной безопасности объектов информатизации "электронного правительства", включающих в себя как государственные, так и негосударственные информационные системы, интегрируемые с государственными.

В новой редакции Уголовного кодекса Республики Казахстан [2], действующего с 1 января 2015 года, предусмотрена отдельная глава, посвящённая преступлениям, совершаемым в сфере информатизации и связи. С учётом квалифицирующих обстоятельств в ней содержится 38 составов преступлений против электронных информационных ресурсов и систем или сетей телекоммуникаций.

Кодекс Республики Казахстан "Об административных правонарушениях" также содержит ряд составов административных правонарушений, за совершение которых предусмотрены меры административной ответственности, в том числе на должностных лиц, не выполняющих обязанности по обеспечению информационной безопасности в виде нарушения требований по эксплуатации средств защиты электронных информационных ресурсов, невыполнения Единых требований, неосуществления или ненадлежащего осуществления собственником или владельцем информационных систем, содержащих персональные данные, мер по их защите.

Тем не менее, полагаем необходимым обратить внимание на то, что несмотря на нормативно-правовое урегулирование в Республике Казахстан вопроса обеспечения кибербезопасности и эффективному процессу построения системы уголовно-правовой защиты информационного пространства существуют довольно серьёзные проблемы в правоприменительной практике.

Например, специально-криминологический анализ показал, что в числе наиболее слабо урегулированных принято называть:

- вопросы контроля над сетями телекоммуникаций (в период существования независимого Казахстана, многие телекоммуникационные сети, оказались в частной собственности);

- вопросы защиты конфиденциальной информации, включающие в себя и персональные данные граждан Казахстана;

- вопросы киберуязвимости казахстанской системы защиты информационных ресурсов (хотя бы по типу того, как это сделано в Российской Федерации и Китайской Народной Республики) [3].

Анализ действующего уголовного законодательства Республики Казахстан в сфере хранения и распространения конфиденциальной информации (ст. 205–213 УК РК) выявил ряд проблемных направлений, которые потребовали от законодателя принятия безотлагательных мер для их последовательного решения.

Во-первых, Казахстан, как и любое современное государство, оказался в ситуации, когда источники информационных угроз могут находиться за пределами его юрисдикции, что создает определенного рода трудности в применении системы уголовно-правовых мер.

Во-вторых, в соответствии с пп. 2 п. 1 ст. 15 Закона РК «О связи» «операторы связи и (или) владельцы сетей связи, обязаны осуществлять сбор и хранение служебной информации в порядке, определяемом Правительством Республики Казахстан» [4].

В тоже время, данный Закон не дает четкого ответа, а вопрос, каким образом осуществлять сбор и хранение данных пользователей (причем, независимо от характера их носителей).

В-третьих, в соответствии с п. 39 ст. 7 Закона РК «Об информатизации» в компетенцию уполномоченного государственного органа входит «содействие собственникам, владельцам и пользователям объектов информатизации в вопросах безопасного использования информационно-коммуникационных технологий» [5].

Приведенные проблемные вопросы, требуют своего разрешения, в тоже время, они являются существенным препятствием для качественного реагирования на факты противоправного посягательства в этой сфере. В частности, несмотря на уже сложившийся

нормативно-правовой подход в правоохранительных органах к структуре киберпреступности, специалисты и эксперты в сфере информатизации и связи имеют свою собственную точку зрения на определение ее структурных элементов. В экспертном сообществе Республики Казахстан, в этой связи получило довольно широкое распространение понятие «рынка киберпреступности» [6].

Содержание этого понятия, обусловлено совокупностью признаков свидетельствующих об институционализации киберпреступности, что определило приоритеты законотворческой деятельности в Казахстане:

– формируются уголовно-правовые нормы по борьбе с правонарушениями в сфере информатизации и связи;

– создаются международные институты по обеспечению безопасности в сфере информатизации и связи (прежде всего с Российской Федерацией и другими государствами, входящими в Таможенный союз);

– развиваются новые сферы правового регулирования правовых и иных отношений в сфере информатизации и связи.

Уголовно-правовые нормы являются важнейшей составной частью социально-правового комплекса направленного на борьбу с киберпреступлениями в Республике Казахстан. В тоже время, как свидетельствует правоприменительная практика, такого рода меры, не могут достигать ожидаемого эффекта, если они не сочетаются с иными мерами правового, кадрового, организационно-управленческого характера [7]. Несомненно, что для повышения эффективности действия рассматриваемых норм необходимо всестороннее и комплексное воздействие на преступность в данной сфере.

Список использованных источников:

1. Об утверждении Концепции кибербезопасности ("Киберщит Казахстана"). Постановление Правительства Республики Казахстан от 30 июня 2017 года № 407.
2. Уголовный кодекс Республики Казахстан, принятый 2014 году и действующий с 1 января 2015 года.
3. Каиржанов С.Е. Криминологическая характеристика правонарушений связанных с нарушением работы информационных систем или информационно-коммуникационных сетей в Республике Казахстан // Криминологические и уголовно-правовые проблемы правонарушений в сфере защиты киберпространства в Республике Казахстан. Алматы, 2018. С. 78–83.
4. О связи: закон Республики Казахстан от 5 июля 2004 года № 567. Режим доступа: <https://www.zakon.kz>.
5. Об информатизации: Закон Республики Казахстан от 24 ноября 2015 года № 418-V. Режим доступа: <https://www.zakon.kz>.
6. Сетенов К.С. Рынок киберпреступности в Республике Казахстан // Некоторые вопросы борьбы с преступностью: сборник научных статей. Алматы, 2018. - С. 41–46.
7. Баймолдина С.М., Медведицкова Л.В. Особенности уголовной ответственности за правонарушения в сфере информатизации и связи в Республике Казахстан. Юрист Юга России и Закавказья. Ростов-на-Дону, 2019. № 2(26). - С. 41-46.