

Л.Н.Гумилев атындағы
Еуразия ұлттық
университеті
Халықаралық қатынастар
факультеті
Аймақтану кафедрасы



Евразийский
национальный университет
им. Л.Н.Гумилева
Факультет международных
отношений
Кафедра регионоведения

«Отандастар қоры»
коммерциялық емес
акционерлік қоғамы



Некоммерческое акционерное
общество
«Отандастар қоры»

«АЙМАҚТАНУДЫҢ ҚАЗІРГІ КЕЗЕҢДЕГІ МӘСЕЛЕЛЕРІ»
ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ҒЫЛЫМИ-ПРАКТИКАЛЫҚ КОНФЕРЕНЦИЯ
МАТЕРИАЛДАРЫНЫҢ ЖИНАҒЫ

«СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ РЕГИОНОВЕДЕНИЯ»
СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ МЕЖДУНАРОДНОЙ НАУЧНО-
ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ



**Л. Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті
Халықаралық қатынастар факультеті
Аймақтану кафедрасы**

«Отандастар қоры» коммерциялық емес акционерлік қоғамы

**Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева
Факультет международных отношений
Кафедра регионоведения**

Некоммерческое акционерное общество «Фонд Отандастар»

«АЙМАҚТАНУДЫҢ ҚАЗІРГІ МӘСЕЛЕЛЕРІ»

**ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ҒЫЛЫМИ-ПРАКТИКАЛЫҚ КОНФЕРЕНЦИЯ
МАТЕРИАЛДАРЫНЫҢ ЖИНАҒЫ**

**СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ МЕЖДУНАРОДНОЙ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ
КОНФЕРЕНЦИИ**

«СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ РЕГИОНОВЕДЕНИЯ»

27 наурыз 2023, Астана

УДК 327
ББК 66.4
А31

А31 «Аймақтанудың қазіргі мәселелері» халықаралық ғылыми-практикалық конференция = Международная научно-практическая конференция «Современные проблемы регионоведения». – Астана: – 247 б. - қазақша, орысша, ағылшынша.

ISBN 978-601-337-861-1

Жинаққа ғалымдардың, докторанттардың, магистранттар мен студенттердің аймақтық даму мен аймақты зерттеуге әсер ететін проблемаларды түсінуге жәрдемдесуге бағытталған баяндамалар кірді. Бұл процестерді әр түрлі аспектілерде және әр түрлі жағынан қарастыру әсіресе қазіргі кезде өзекті болып табылады.

В сборник вошли доклады ученых, докторантов, магистрантов и студентов, направленные на содействие более глубокому пониманию проблем, влияющих на региональное развитие и изучение региона. Рассмотрение данных процессов в разных аспектах, и с разных сторон особенно актуально в наши дни.

УДК 327
ББК 66.4

ISBN 978-601-337-861-1

©Л.Н. Гумилев атындағы
Еуразия ұлттық университеті, 2023

конкретным содержанием.

Таким образом, на наш взгляд, остро встал вопрос о необходимости создания целостной концепции молодежи, основанной на универсальных и общепринятых в кругу мирового сообщества ювенологов. При всех сомнениях, которые могут возникнуть по поводу возможности создания такой концепции, ответ может быть определенно положительным, если международными организациями, в частности, ЮНЕСКО, будет проявлена воля к ее созданию.

Литература

1 Зубок Ю.А. Социальная интеграция молодежи в условиях нестабильного общества. М., 2008.- 220 с.

2 Слуцкий Е.Г. Молодежная политика на рубеже веков: вопросы теории и практики. СПб. 2009.-260 с.

3 Ешпанова Д.Д. Актуализация проблем социального развития молодёжи // Казахстанский парламентаризм. – 2018. – № 2. – С. 39-45.

4 Материалы IV Форума лидеров студенческих и молодежных организаций стран СНГ. 23-25 января 2009 г. // Вопросы молодежной политики. - Выпуск V. - М.: МГУ им. М.В.Ломоносова, 2009. - С.18-27.

5 Нуров К.И., Иргалиев Е.Р. Научное исследование сущности, содержания и структуры молодежной политики. – Алматы: Научнообразовательный фонд «Аспандау», 2011. – С. 21-35.

6 Биекенов К.У., Садырова М.С., Нагайбаева З.А. Институционализация казахстанской социологии. – Алматы: Қазак университеті, 2016. – С. 216.

РАЗВИТИЕ ВЗАИМООТНОШЕНИЙ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА И РОССИИ СО СТРАНАМИ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

А.Н.Муратхан

Евразийский Национальный университет им. Л.Н.Гумилева

Астана, Казахстан

aidanamuratkhan@mail.ru

Аннотация. Регион Центральной Азии издавна рассматривался как «мост», соединяющий Запад и Восток. После распада СССР на мировой арене произошло много изменений. Распад СССР привел к появлению новых интересов и перераспределению сфер влияния. Соответственно значение Центральной Азии стремительно возросло в мировых политических процессах. Государства-державы начали проявлять интерес к новым независимым государствам Центральной Азии, в том числе Европейский Союз и Россия.

Ключевые слова: стратегия Европейского Союза, стратегия России, Центральная Азия, сотрудничество, сферы взаимодействия, программы, денежный перевод, товарооборот.

В современном мире Центральная Азия является точкой пересечения интересов мировых акторов. Они продвигают свои геополитические и геоэкономические стратегии с целью укрепить их позиции в регионе. На лидерство в Центрально-Азиатском регионе претендуют Европейский Союз и Россия, также Китай, США и Турция.

Со времен приобретения независимости страны Центральной Азии проводят многовекторную внешнюю политику. В то же время их внешняя политика оказывает значительное влияние на развитие центральноазиатского процесса. За годы независимости государства региона диверсифицировали свою внешнюю политику и стали активными акторами международного политического процесса. Соответственно, в ходе формирования внешней политики страны пытаются выстроить свои отношения с государствами-державами и международными организациями, такие как Европейский Союз и Россия.

Процесс взаимоотношений Европейского Союза с государствами Центральной Азии начались сразу же после приобретения независимости с 1991 года. Одна из первых программ «Техническое содействие Содружеству Независимых государств» (ТАСИС; Technical Assistance for Commonwealth of Independent States) была создана в качестве помощи в странах бывшего СССР. ТАСИС предоставляла техническую помощь, финансируемую за счет грантов 12 странам, в том числе странам Центральной Азии.

Главной целью ТАСИС была поддержка процесса перехода к рыночной экономике и демократическим обществам в странах Восточной Европы, Южного Кавказа и Центральной Азии. Программа продлилась на 16 лет, 2007 году она была заменена на «Европейский инструмент соседства и партнерства» (ЕИСП; European Neighborhood and Partnership Instrument) [1: 6].

А. Френц выделяет два этапа программы ТАСИС. Первый этап – «Управляемый спросом» (Demand driven) 1991–1999 годы. Данный этап характеризуется спросом и развитием частного сектора, также на финансирование было выделено 42 млрд евро. Второй этап – «Управляемый диалогом» (Dialogue-driven) 2000–2007 годы. 2000 году был принят постановление Совета №99/2000 который открыл новый этап сотрудничество стран Европейского союза и участников ТАСИС [1: 6]. Диалоги проводились с каждым из пяти государств Центральной Азии.

В рамках ТАСИС создавались внутренние программы. Европейский Союз 1996 году запустили программу ИНОГЕЙТ (Interstate Oil and Gas Transportation to Europe, INOGATE). ИНОГЕЙТ был направлен на создание энергетического сотрудничества и транспортировки энергоресурсов в Европу. Кроме стран Центральной Азии, программа включает страны Каспийского и Черного морей [2: 11].

После вступления в СБСЕ 1992 году Европейский союз и страны Центральной Азии начали формировать правовую основу отношений. Европейский Союз подписал с каждым из государств Центральной Азии

Соглашение о партнерстве и сотрудничестве (СПС; Partnership and Cooperation Agreement, PCA). На основе СПС начали базировать остальные договоры и соглашения взаимоотношений. Один из первых таких успешных документов стал «Отношения Европейского Союза с независимыми государствами Центральной Азии» (The EU's Relations with the Newly Independent States of Central Asia) 1995 года. Также 1993 году был разработан программа ТРАСЕКА (Transport Corridor Europe – Caucasus – Asia) [2: 10].

Кроме соглашения и программы о сотрудничестве имеется так же программы в области укреплении безопасности и по борьбе транснациональными угрозами. Один из них европейская программа КАДАП (Central Asia Drug Action Programme, CADAP) по борьбе с наркоторговлей. Следующая осуществляемая программа была БОМКА (Border Management Programme in Central Asia, BOMCA). Главной целью программы БОМКА является укрепление безопасности границ Центральной Азии [2: 14]. В июне 2019 года Европейский Союз обновил свою стратегию в Центральной Азии, и она была направлена на устойчивости и процветании регионального сотрудничества. Большинство программ, принятых Европейским союзом, предназначены для помощи странам Центральной Азии в период их становления после обретения независимости. Они также охватывал вопросы безопасности и прав человека.

Россия и страны Центральной Азии находятся в одном геополитическом пространстве и соответственно, для России регион всегда будет важным и играет значимую роль во внешней политике. После распада СССР отношение между Россией и странами Центральной Азии не были насыщенными и на это повлияло несколько факторы. Во-первых, после распада Россия взял на себя все задачи СССР и столкнулась с внутренними проблемами. Во-вторых, и страны Центральной Азии начали отдаляться от России и больше ориентироваться на западную модель развития. Также, они начали принимать иностранные инвестиции и помощи. Однако, в Концепции внешней политики Российской Федерации 1992 года был указан важность бывших республик советского пространства, интересы в странах СНГ, а значит и стран Центральной Азии [3: 2, 5].

После распада СССР Россия начала формировать свою внутреннюю политику. Вторая половина 1990 годов характеризуется «Доктриной Примакова», которая со всей стороны пыталась вернуть влияние России в постсоветских государствах, включая Центральную Азию [4: 4]. Взаимоотношения стран начали стремительно развиваться с созданием Таможенного союза, а дальше Евразийского Экономического Союза. В целом, российская политики в отношении стран Центральной Азии характеризуется установлением более тесных связей с использованием «мягкой силы», то есть русский язык, культурное влияние и влияние средства массовой информации. Александр Кули и Марлен Ларуэль рассматривают это как «более целенаправленной логикой иерархии», которые стремятся поддерживать отдельные государства с помощью более концентрированных инструментов,

принимать чью-либо сторону в региональных спорах и добиваться более глубокой интеграции с помощью региональных организаций. Также они утверждают, что эта логика в большей степени заключается в стремлении «разделяй и властвуй» [5].

Россия, конечно же, имеет свои интересы в регионе в области экономики, политики, энергетики и безопасности. Свои экономические интересы Россия лоббирует в рамках региональных организациях, такие как ЕАЭС, Евразийский Банк Развития, т. д. и двухсторонние отношения с государствами Центральной Азии. Россия доминирует в экспорте во всех странах региона. В области энергетики для России важную роль играет Казахстан. Российская компания «Лукойл» участвует в семи проектах по добыче нефти и контролирует проект Каспийского трубопроводного консорциума (КТК). В сфере безопасности работают организации ОДКБ, ШОС и СНГ. Но, не все пять государства Центральной Азии являются членами данных региональных организации. Несмотря на интересы крупных мировых акторов пока Россия остается ключевым игроком в геополитическом пространстве Центральной Азии. К тому же они входят в региональные организации что высказывается на внешнем рынке государств и обеспечении безопасности в регионе.

2014 году появился формат диалога «С5+1», целью которой является развитие многосторонней взаимоотношений со странами Центральной Азии. Диалоги Европейский Союз – Центральная Азия регулярно проводятся на уровне министров с 2013 года. Последняя 18-встреча министров Европейского Союза и Центральной Азия проводилась в Самарканде 17 ноября 2022 года. Во время встречи подтвердили укрепление взаимоотношений между государствами и восстановление после коронавирусного кризиса, также возникающие проблемы и последствия войны между Россией и Украиной. В заседании обсуждали о реализацию вышеназванных действующих программ [6].

Первый саммит на уровне президентов России и страны Центральной Азии прошла в Астане 14 октября 2022 года. Саммит охватил вопросы взаимного товарооборота, укреплении безопасности и тему Афганистана [7]. До этого с 2019 года проводились форумы Россия – Центральная Азия на уровне министров иностранных дел. Диалоги формата С5+1 проводятся не только с Европейским Союзом и Россией, также с Китаем, США и Турцией.

Интересы ЕС в ЦА. Центральная Азия является стратегически важным регионом для Европейского Союза. Есть несколько факторов которые влияет на интересы Европейского Союза в регионе. Самые главные из них геополитическое расположение региона и наличие минеральных и энергетических ресурсов.

По мнению старшего научного сотрудника Центра исследований европейской безопасности Бунстра Йос и Панеллы Риккардо есть три основные причины почему Европейский Союз заинтересован Центральной Азией, помимо того утверждают, что ЕС — это альтернатива России и Китая в регионе. Интересы Европейского Союза, в первую очередь основан на

ценностях, то есть уважение за правовые принципы и права человек. Следующий фактор — это социальное и экономическое развитие, который ориентируется на диверсификации экономики региона. Последняя причина интереса союза — это то, что Европейский Союз является донором для региона Центральной Азии [8: 74].

Прямые инвестиции Европейского Союза и России в Центральной Азии за 2015–2019 годы указаны в следующей таблице:

Страны	Прямые иностранные инвестиции в страны Центральной Азии (млн доллар)					Всего (млн доллар)
	2015	2016	2017	2018	2019	
Европейский Союз	58 440	66 660	66 428	69 324	71 802	332 564
Россия	4 635	5 842	5 970	6 130	6 436	29 013

Таблица составлена по данным МВФ

В прямых иностранных инвестициях одну из важнейших роль играет денежные переводы в страны. 2022 году потоки денежного перевода представлял собой крупный источник финансирования. Например, денежные переводы между Европой и Центральной Азией 2021 году показал 65 млрд долларов, 2022 году 72 млрд долларов, а по прогнозам 2023 году должен составить около 75 млрд долларов. Темпы роста тоже увеличилась, соответственно на 15,7% и 10,3% [14].

В рамках Многолетнего финансового плана на период 2021–2027 планируется потратить около 1,211 трлн евро для реализации внешнеполитической стратегии, в том числе для стран Центральной Азии выделяется примерно 22 млрд евро [9]. Во внешнеэкономической стратегии Европейского Союза Европейский банк реконструкции (ЕБРР) активно работает и в его рамках реализуется некоторые проекты в регионе. Европейский инвестиционный банк начал сотрудничать с Таджикистаном с февраля 2009 года, а с остальными четырьмя республиками сотрудничество началось в октября 2017 года. По данным ЕИБ 2018 года, в целом банк выделил 967 млн евро в регион [10]. ЕИБ разработал портфель в регионе с одобренными проектами на сумму около 1 миллиарда евро, включая 863 миллиона евро уже подписанных кредитов. По данным банка, ЕИБ активно поддерживает приоритеты Европейского союза в регионе как в государственном (58%), так и в частном (42%) секторах, как указано в Стратегии ЕС по Центральной Азии на 2020 год, а в последнее время в соответствии со стратегией ЕС «Глобальные ворота» (EU Global Gateway) [11].

По словам замминистра и дипломата МИД Российской Федерации Андрея Руденко российские инвестиции в регионе 2021 году составили 50 млрд долларов. По состоянию 1 января 2022 года по данным банка России объем прямых инвестиции составил 4,9 млрд доллар. А в странах Центральной Азии объем накопленных прямых инвестиции составил 21,7 млрд долларов. Российские инвестиции в Казахстан составили 11,1 млрд доллар, в Узбекистан

— 8,9 млрд доллар, в Кыргызстан — 0,9 млрд доллар, в Таджикистан — 0,6 млрд доллар [12: 54].

2021 году общая торговля между Европейским Союзом и Центральной Азией составила 27 млн евро. Импорт из Центральной Азии 18 млн евро, а экспорт показал 9 млн евро. В импорте Центральной Азии первое место занимает Россия, потом Китай, а потом на третьем месте Европейский Союз. А в сфере экспорта наоборот, первое место занимает Европейский Союз, дальше Китай и Россия. В целом, доля Центральной Азии в торговле Европейского Союза охватывает всего 0,6%, соответственно импорт 0,9%, а экспорт 0,4% [13].

В 2021 году доля товарооборота с Россией во внешней торговле Центральной Азии составила 21,6%. 2021 году общий объем торговли показал 35,8 млн долларов, сальдо 18,3 млрд доллар. Как выше было упомянуто Россия доминирует во взаимной торговле со странами Центральной Азии. Соответственно, она имеет положительное сальдо с каждым государством Центральной Азии. Но для стран Центральной Азии сальдо двухсторонней торговли не всегда положительная. Внешняя торговля Казахстана, Кыргызстана и Таджикистана ориентирована на российский рынок [12: 50–51].

Одним из важнейших аспектов отношений — это миграционный поток из Центральной Азии в странах Европейского Союза и в Россию. По данным Евростата, 2019 году приток трудовых мигрантов из Центральной Азии составил 7123 человека: Узбекистан – 3008 человек, Казахстан – 1940 человек, Кыргызстан 1398 человек, Таджикистан – 635 человек. Туркменистан – 142 человек. Следующий вид миграции – образовательная миграция, то есть студенты. В 2019 году интерес к европейскому образованию проявили 4 097 граждан Казахстана, 1 398 граждан Узбекистана, 697 граждан Кыргызстана, 335 граждан Таджикистана и 215 граждан Туркменистана. Основными странами приема большинства студентов из Центральной Азии являются Чехия, Польша, Германия и Венгрия. Хотя есть и другие образовательные направления: каждый четвертый гражданин Узбекистана, выезжающий на обучение в ЕС, получает его в Латвии, а почти каждый третий гражданин Туркменистана – в Румынии. Еще одна причина выезда – семейная миграция, из Центральной Азии 2019 году выехали 4448 человек [15]. Для граждан стран Центральной Азии Европейские страны являются перспективными. К тому же страны Европы привлекают из-за возможности высокого заработка и разносторонними комфортными условиями для мигрантов. Утечки мозгов привлекают именно из стран Центральной Азии и имеются специальные программы.

Россия является крупной страной привлечения мигрантов в регионе Центральной Азии. Ежегодно в России трудоустраиваются около 2,5-3 миллионов трудовых мигрантов. Число иностранных граждан поставленных на миграционный учет в России в 2020 году показал 6,5 млн человека [16: 216]. По данным Федеральной миграционной службы России 2022 году поток

мигрантов из Центральной Азии не увеличилась, причиной этого может быть война между Россией и Украиной. За январь-сентябрь 2022 года в миграционный учет РФ было поставлено больше 12 млн человек.

В странах Европейского Союза и России природный рост считается низким и для их демографии приток мигрантов очень важен. Страны Европы пытаются привлечь образованных мигрантов, кроме беженцев, так как на развитии стран это тоже влияет. В странах Центральной Азии одной из главных проблемы считается безработица. И это повлияет на переезд в другие страны, например в страны Европейского Союза, так как у них развитая и стабильная экономика и высокая зарплата, в сравнении с нашей.

Заключение.

С давних времен регион Центральной Азии является значимым во внешней политике и развитие других государств. После распада Советского Союза интересы к новым независимым государствам Центральной Азии внезапно увеличились. Геополитическое расположение региона всегда будет привлекать мировых держав. Европейский Союз и Россия всегда будет разделят три основные цели в своих стратегиях, особенно в области безопасности, энергетики и стабильности в регионе. Европейский Союз и Россия имеют разные истории взаимоотношения со странами Центральной Азии, исходя из этого в современном XXI-веке они имеют разные подходы для достижения своих целей во внешнеполитическом аспекте. Но, несмотря на это, важнейшие интересы в регионе сопоставимы и часто разделяют одно и то же видение. Регион Центральной Азии ближайшее время сохранить свою актуальность в мировой политике и играет особенную роль между Западом и Востоком.

Литература

1. Frenz A. The European Commission's Tacis Programme. 1991-2006. A Success Story. –European Union EXTERNAL ACTION, 2019. – 13 P. URL: https://www.eeas.europa.eu/sites/default/files/tacis_success_story_final_en.pdf (дата обращения 14.02.2023)
2. Парамонов В. В., Строков А.В., Абдуганива З.А. (под общей редакцией и руководством Парамонова В.В.). Влияние Европейского Союза на Центральную Азию: обзор, анализ и прогноз. – Алматы: Фонд им.Фридриха Эберта, 2017 год. – 117 С.
3. Концепция внешней политики Российской Федерации. Russia Matters / 1993 Russian Foreign Policy Strategy. – 32 С. URL: <https://www.russiamatters.org/sites/default/files/media/files/1993%20Foreign%20Policy%20Strategy%20RUS.pdf> (дата обращения 12.02.2023)
4. Eugene R. The Primakov (Not Gerasimov) Doctrine in Action. – Carnegie Endowment for International Peace, 2019. – 30 З.
5. Cooley A., Laruelle M. The Changing Logic of Russian Strategy in Central Asia. From Privileged Sphere to Divide and Rule? – Washington: PONARS Eurasia

Policy Memo No. 261, 2013. – 6 P. URL: https://ponarseurasia.org/wp-content/uploads/attachments/Peprn_261_Cooley-Laruelle_July%202013.pdf

6. Центральная Азия: 18-я встреча министров ЕС-ЦА – поиск решений общих проблем. – Медиа группа «ASIA-Plus» / Пресс-релиз, 21.11.2022. URL: <https://asiaplustj.info/ru/news/centralasia/20221121/tsentralnaya-aziya-18-ya-vstrecha-ministrov-es-tsa-poisk-reshenii-obtshih-problem> (дата обращения 14.02.2023)

7. Саммит Россия – Центральная Азия. Официальный сайт президента Российской Федерации. 14.10.2022. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/69598> (дата обращения 14.02.2023)

8. E.Kaš'áková, K.Drieniková, Ľ.Zubaľová; eds E.Kaš'áková, S.Sutyryn. Impact of the geopolitical changes on the EU foreign trade relations with selected territories: Implications for the Slovak economy. – Saint Petersburg: Saint Petersburg University Press, 2019. — 248 P.

9. EU Budget Implementation. An official website the European Commission. URL: https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/eu-budget/how-it-works/annual-lifecycle/implementation_en (дата обращения 14.02.2023)

10. The EIB in Central Asia. An official website of the European Investment Bank. URL: <https://www.eib.org/en/projects/regions/central-asia/index.htm> (дата обращения 14.02.2023)

11. European Investment Bank Conjures Up €1 Billion In Central Asian Initiative Infrastructure Projects. Silk Road Briefing / From Dezan Shira & Associates, 12.02.2023. URL: <https://www.silkroadbriefing.com/news/2023/02/12/european-investment-bank-conjures-up-e1-billion-in-central-asian-initiative-infrastructure-projects/> (дата обращения 15.02.2023)

12. Винокуров Е. (руководитель авторского коллектива), Ахунбаев А., Бабаджанян В., Бердигулова А., Забоев А., Кузнецов А., Малахов А., Перебоев В., Усманов Н., Федоров К., Харитончик А. Экономика Центральной Азии: новый взгляд. Доклады и рабочие документы 22/3. – Алматы, Бишкек, Москва: Евразийский Банк Развития, 2022. – 104 С.

13. European Union, Trade in goods with Central Asia 5. – An official website of the European Commission, 02.08.2022. – 10 P. URL: https://webgate.ec.europa.eu/isdb_results/factsheets/region/details_central-asia-5_en.pdf (дата обращения 15.02.2023)

14. Remittance Brave Global Headwinds. Special Focus: Climate Migration. Migration and Development Brief 37. – World Bank Group: KNOMAD, 2022. – 72 P.

15. Migrants from Central Asia in the EU countries. Central Asian Bureau for Analytical Reporting, 2020. URL: https://longreads.cabar.asia/migrants_from_central_asia_in_the_eu_en (дата обращения 15.02.2023)

16. Югай Ю. В. Трудовая миграция из стран Центральной Азии в Россию. – Москва: Постсоветские исследования, Т.5, № 2. 2022. – 206–219 С.