

Л.Н.ГУМИЛЕВ ат. ЕУАЗИЯ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТИ
ЕВРАЗИЙСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ имени Л.Н.ГУМИЛЕВА
L.N. GUMILYOV EURASIAN NATIONAL UNIVERSITY
Л.Н. ГУМИЛЕВ ат. ЕҰУ ЖАНЫНДАҒЫ ЗАМАНАУИ ЗЕРТТЕУЛЕР ИНСТИТУТЫ
ИНСТИТУТ СОВРЕМЕННЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ ЕНУ имени Л.Н.ГУМИЛЕВА
IMS OF LN GUMILYOV ENU
ЭКОНОМИКАЛЫҚ ЗЕРТТЕУЛЕР ИНСТИТУТЫ
ИНСТИТУТ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ
ECONOMIC RESEARCH INSTITUTE
«ҚАРЖЫЛЫҚ БҰЗУШЫЛЫҚТАРДЫ ЗЕРТТЕУ ЖӨНІНДЕГІ ОРТАЛЫҚ» РМҚ
РГП «ЦЕНТР ПО ИССЛЕДОВАНИЮ ФИНАНСОВЫХ НАРУШЕНИЙ»
RSE «CENTRE FOR FINANCIAL VIOLATIONS RESEARCH»



**«ӘЛЕМДІК ЭКОНОМИКАНЫҢ ТУРБУЛЕНТТІЛІК РЕЖИМГЕ КІРУ
ЖАҒДАЙЫНДА ЕЛДІҢ СЫРТҚЫ ЭКОНОМИКАЛЫҚ ҚЫЗМЕТІ»**

Халықаралық ғылыми- тәжірибелік конференциясының

ЕҢБЕКТЕРІ

ТРУДЫ

Международной научно-практической конференции

**«ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СТРАНЫ
В УСЛОВИЯХ ВСТУПЛЕНИЯ МИРОВОЙ ЭКОНОМИКИ
В РЕЖИМ ТУРБУЛЕНТНОСТИ»**

Works of the international scientific- practical conference

**«FOREIGN ECONOMIC ACTIVITY OF THE COUNTRY IN CONDITIONS
OF ENTRY OF THE WORLD ECONOMY TO THE MODE
OF TURBULENCE»**

1 часть

2015

Астана

УДК 339.9(063)
ББК 65.5
Ә 52

Редакция алқасы

МАДИЯРОВА Д.М. – төрағасы, э.ғ.д., профессор
РАХМЕТУЛИНА Ж.Б. – төраға орынбасары, э.ғ.к., профессор, Л.Н.Гумилев атындағы ЕҰУ «Экономика» кафедрасының меңгерушісі
АХМЕТЖАНОВА С.Б. - э.ғ.д., профессор, Ғылыми экономикалық сараптама орталығының директоры, Экономикалық зерттеулер институты
АЗАТБЕК Т.А. – э.ғ.д., профессор
ЕГЕМБЕРДИЕВА С.М. – э.ғ.д., профессор
РАИМБЕКОВ Ж.С. – э.ғ.д., профессор
ШАЛБОЛОВА У.Ж. – э.ғ.д., профессор
КӘРІБАЕВ Ә.А. - э.ғ.к., Қолданбалы ғылыми зерттеулер бөлімінің меңгерушісі, Республикалық бюджеттің атқарылуын бақылау жөніндегі есеп комитетінің «Қаржылық бұзушылықтарды зерттеу жөніндегі орталық»
СЫДЫҚНАЗАРОВ М.Қ. - ф.ғ.к., саясаттану PhD докторы, Л.Н. Гумилев атындағы ЕҰУ жанындағы Заманауи зерттеулер институтының директоры
ТЛЕСОВА Э.Б. - э.ғ.к., доцент

Ә 52 «Әлемдік экономиканың турбуленттілік режимге кіру жағдайында елдің сыртқы экономикалық қызметі» халықаралық ғылыми- тәжірибелік конференциясының еңбектері. - Астана: Л.Н.Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, 2015.-551б.

Труды международной научно-практической конференции «Внешнеэкономическая деятельность страны в условиях вступления мировой экономики в режим турбулентности».- Астана: Евразийский национальный университет им.Л.Н.Гумилева, 2015.-551с.

Works of the international scientific- practical conference «Foreign economic activity of the country in conditions of entry of the world economy to the mode of turbulence».- Astana: L.N. Gumilyov Eurasian National University, 2015.-p.551.

ISBN 978-601-301-521-7

УДК 339.9(063)
ББК 65.5

© Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, 2015
© Евразийский национальный университет им. Л.Н.Гумилева, 2015

ISBN 978-601-301-521-7

Энциклопедия общественного развития [Электронный ресурс] // Центр гуманитарных технологий. URL: <http://gtmarket.ru/ratings/scientific-and-technical-activity/info> - Дата просмотра: 25.07.2014.

7 <http://www.uis.unesco.org/>. - Date of access: 25.07.2014.

8 <http://www.nsf.gov/statistics/> . - Date of access: 25.07.2014.

ИННОВАЦИОННЫЕ АСПЕКТЫ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ КАЗАХСТАНА

Н.В. Ювица

Евразийский национальный университет
имени Л.Н. Гумилева, г.Астана, Казахстан

Необходимость перехода к новой региональной политике в Казахстане давно осознана. Многочисленные публикации [1], в т.ч. авторские [2], подтверждают внимание теории и практики различных стран к инновационным аспектам региональной политики. Однако, само понимание региональной политики и форм ее реализации в современных условиях нуждается в уточнении.

Актуальность темы связана с тем, что в условиях Казахстана современная региональная политика в большей мере должна учитывать внешние факторы влияния и процессы глобализации в целом. Это положение связано с усилившимися процессами региональной и глобальной интеграции, вступлением в ВТО и др. Казахстан, пока в меньшей степени испытывает прессинг санкций, которые Запад напрямую возложил на нашего соседа и ближайшего партнера – Российскую Федерацию – где под их влиянием уже начата серьезная структурная перестройка в экономике. Однако для структурных преобразований у Казахстана, как и России есть и более фундаментальные основания, связанные с издержками транзитного периода.

В Казахстане, в соответствии с установками Стратегии-2050 реализуется принцип «сначала экономика, потом политика» [3]. Однако, решения политического характера, все же, нередко преобладают. Так, в рамках административной реорганизации в августе 2014 года было сокращено и Министерство регионального развития РК – главный орган координации развития казахстанских территорий. Еще в большей степени в наших решениях отражена неопределенность географии для модели регионального развития. В условиях РК она просто отсутствует. Что уже говорить о том, что региональное управление в РК осуществляется в рамках прежней и, не побоимся этой оценки, неэффективной модели. Отсюда, актуальное значение имеет обращение к опыту россиян, внедряющих модель территорий опережающего развития (ТОР) с ориентацией на районы Сибири и Дальнего Востока [4]. При внедрении модели ТОРов в Казахстане следует учитывать

специфику социально-экономического развития регионов и основные стратегические установки долгосрочного и среднесрочного характера.

Суть вызовов и целевые установки отражены в последних выступлениях Главы государства и принятых в этой связи документами, где определены контуры инновационного развития всех регионов и страны в целом [5, 6, 7]. Необходимо учитывать и издержки реализации этой модели, допущенные в российских условиях. К ним относятся- а)попытки использовать ТОРы в качестве еще одного «оздоравливающего» инструмента экономики (с распространением его на проекты в моногородах, по всей России и т.д.); б)попытки свести ТОРы к новому варианту особых экономических зон, создание которых вызвано политическими и социально-гуманитарными соображениями в уязвимых регионах; в)необходимость четкого определения территорий для внедрения ТОРов и инвестпроектов, чтобы не допустить дискредитации идеи и разбазаривания средств; г)потребность в создании адекватных структур управления для ТОРов, так как новые инновационные модели объектов требуют адекватных систем управления и др.

Одна из проблем нынешней концепции регионального развития в РК связана с неопределенностью географии ее реализации. Если в России выстраивается система приоритетов регионального развития, где преимущество отдается Дальнему Востоку и Сибири, то в у нас ссылаются на комплексный подход к развитию всех территорий. Однако, например, в отраслевом управлении такие приоритеты регулярно отражаются и находят воплощение в ежегодных посланиях Главы государства народу Казахстана, в экономической политике Правительства РК и в других документах. По-нашему мнению, определение территориальных приоритетов опережающего развития должно связываться с этапами реализации Стратегии-2050 и в большей степени учитывать влияние региональных факторов, наряду с глобальными. В условиях глобальных кризисов больше внимания должно уделяться территориям, реализующим программы снижения сырьевой зависимости, а в перспективе опережающий рост должны получать регионы с не сырьевой ориентацией.

Этим вопросам должно уделяться больше внимания в ежегодных Посланиях Главы государства, в стратегических программах и долгосрочных государственных планах. Мы разделяем мнение, что развитие казахстанских регионов должно осуществляться с учетом как достигнутого ими потенциала, так и особенностей их расположения в географических зонах, а также исторически сложившихся традиций развития экономических и социально-культурных связей с соседями. Горизонтальное взаимодействие и сотрудничество регионов должно лучше координироваться и планироваться в рамках осуществления общей стратегии развития государства, а также в ГСП-2020 и аналогичных планах государства на последующие годы. Эффективность такого подхода уже доказана многолетним опытом межрегионального и приграничного сотрудничества казахстанских и российских регионов. Использование этого подхода в экономическом механизме внутри страны должно стать новым инструментом воздействия и может дать впечатляющие результаты на синергетической основе.

Казахстан и его регионы имеют устоявшиеся связи с государствами Центральной Азии, развивая четко выраженные логистические маршруты и направления взаимодействия, начиная с древнего Великого Шелкового пути. Недостаточный учет современных экспортных потоков из этих стран, отсутствие или затягивающееся открытие новых экспортных каналов, может усилить изолированность отдельных регионов от внешних рынков. У нас пока нет четко обоснованной позиции в отношении того, какие именно регионы республики располагают лучшим человеческим капиталом и потенциалом развития производства с высокой добавленной стоимостью, на уровне 5-6 переделов и их готовности к Ш мировой Индустриальной революции.

На наш взгляд, было бы логичным, реализовать в рамках новой региональной политики более обоснованную концептуальную модель опережающего развития казахстанских территорий. Опыт дифференцированного подхода к развитию территорий накоплен в Германии, ЕС, во Вьетнаме, странах Азии, а также в России – это Крым, Сибирь и Дальний Восток, Арктика и др. Возможности применения такого подхода будут эффективны и для Казахстана с его огромной территорией, богатой природными ресурсами, на что и раньше обращали внимание некоторые казахстанские исследователи [8].

Еще один аспект проблемы связан с тем, что политика управления казахстанскими территориями следует в рамках прежней экономической модели регионального развития. Попытки запустить экономическую активность регионов и привлечь в них более масштабные инвестиции путем принятия нескольких законодательных актов, создания министерств, а также декларирования повышения их экономической самостоятельности (как центров экономического роста; укрупнения в составе аймаков; создания агломераций и т.д.) реализуются недостаточно эффективно. По нашему мнению эти меры зависят, прежде всего, от переосмысления концепций и принципов развития региональной экономики.

Необходимо реальное превращение всех регионов Казахстана в территории экономической свободы и самостоятельности на дифференцированной основе с учетом разнонаправленных векторов экономической интеграции. Европейский, азиатский, китайский, российский векторы уже обозначены, активно формируются и имеют реальную привязку для каждого региона Казахстана. По этим направлениям и должно осуществляться снятие формальных и неформальных ограничений для прихода инвесторов в конкретные регионы, заинтересованных работать в любых проектах, не ограничивающих аспекты национальной безопасности. Привязка к региональным особенностям имеет важное значение также и в рамках общей борьбы с коррупцией.

Глава государства уже обозначил требование, чтобы деятельность региональных акимов и министров оценивалась по ограниченному числу показателей. Наряду с этим, в условиях повышения самостоятельности всех регионов должны внедряться показатели их оценки по количеству привлекаемых инвестиций и реализации инновационных проектов. Вопросы

дальнейшей либерализации ключевых отраслей, связанных с инфраструктурой и доступом к недрам, зависят и от того как скоро будут разработаны и внедрены механизмы нового закона о недрах. В 2015 году уже значительно усилены стимулы развития отечественной геологической отрасли, но они далеко не исчерпаны. В регионах Казахстана ожидают более прогрессивной миграционной политики, которая бы с одной стороны способствовала переселению мигрантов из густонаселенных южных регионов в западные и центральные регионы, где имеется острая нужда в рабочих руках. Региональному развитию будет способствовать и перенос офисов крупных государственных корпораций и национальных компаний из обеих столиц в регионы их непосредственной деятельности.

В рамках Плана нации «100 шагов» намечены меры новой налоговой реформы. Эти шаги должны быть реально осуществлены, особенно в части налоговой децентрализации и принятию нового формата финансирования в разрезе каждого казахстанского региона. И это только начало налоговой реформы, которая требует лучшей концептуальной разработки и создания действенных механизмов ее реализации. Продвижение механизмов и инструментов региональной политики нужно отработать на интеграционных площадках в самих регионах с участием всех заинтересованных субъектов деятельности. В финансировании региональных экономик должны лучше использоваться возможности азиатских банков.

Новая концепция развития казахстанских регионов нуждается также в координации со стратегией развития ЕАЭС, стран Центральной Азии, РФ, КНР. Казахстан должен в полной мере использовать экономический рост своих соседей. Благодаря китайскому, а также российскому росту, в республике уже появились конкурентные преимущества и дополнительные возможности для экономического роста. Например, поддерживая проекты своих ближайших партнеров и соседей по региону, прежде всего, России и КНР, Казахстан успешно реализовал несколько глобальных транспортных проектов. Это – железнодорожная магистраль Жезказган-Бейнеу, трансконтинентальный транзитный коридор Западная Европа – Западный Китай, маршрут Казахстан-Туркменистан-Иран. В результате, Казахстан создает новые возможности для всех стран среднеазиатского региона, помогая им вырваться, из так называемой «континентальной ловушки» (изоляции) и открыть новые экономические перспективы.

В настоящее время в Центральной Евразии формируется новый центр экономического развития за счет ускоренного роста западных районов Китая, Востока России, использования трудовых и природных ресурсов региона и использования потенциала РК, как регионального лидера. Казахстан, как и Россия должны выработать новые доктрины, обеспечивающие нашим странам выгодное и активное участие в создании в Азии нового мирового центра развития. Строительство транспортных артерий, активизация всех уровней логистики и создание совместных энергосистем - только начало этого процесса.

Итак, современные и будущие реалии требуют реализации интегрированной стратегии развития регионов РК совместно с российскими и

китайскими партнерами и партнерами из стран Центральной Азии. Векторы региональной политики в России видоизменяются и нацеливаются на ускоренное развитие территорий Сибири и Дальнего Востока, растут инвестиции РФ в азиатский вектор. Концепция развития регионов КНР направлена на укрепление Центральной Евразии и ее проекты открыты для Казахстана, государств Средней Азии и России. Новые горизонты экономического развития Казахстана связаны с Россией, Китаем, Узбекистаном, Кыргызстаном, Туркменистаном и Таджикистаном, кавказскими республиками. Но пока связи с соседями по региону, слабо модернизируются. Таким образом, в условиях евразийской интеграции, политика инновационного развития национальной экономики и ее регионов нуждается в выработке новых концепций и принципов, что подтверждает проведенный выше анализ отечественной и зарубежной практики.

Список литературы

1. Сабден О., Егоров О. Новый взгляд на совершенствование системы управления. – Казахстанская правда, 24 февраля 2012 года, С.24; Нурланова Н.К. Инновационная политика в регионе и механизмы ее реализации. Вестник ЕНУ, №4, 2011г. С.96-104; Голубецкая Н.П. Методические подходы к определению приоритетов инновационной политики региона. // Экономика и управление. 2012. №12 (86). С.71-77; Качура Развитие механизмов регулирования инновационной деятельности региональных хозяйствующих субъектов. // Экономика и управление. 2015. №6(116). С.79-83 и др.
- 2 См.н-р: УДК 332 ББК 65.9 Ювица Н.В. Развитие инновационного потенциала региона в условиях евразийской интеграции /ВЕСТНИК Института Дружбы народов Кавказа (ISSN 2071-3819) «ТЕОРИЯ ЭКОНОМИКИ И УПРАВЛЕНИЯ НАРОДНЫМ ХОЗЯЙСТВОМ». № 4 (32), 2014. – 202с. – С.77-83 и др.
- 3.«Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства»- Послание Президента Республики Казахстан-лидера нации Н.А.Назарбаева народу Казахстана. /Казахстанская правда», №437-438, 15 декабря 2012г., с.1-8
4. С.Караганов, И.Макаров Разворот на Восток: итоги и задачи. Российская газета, № 24 (6398), 6 февраля 2015 года, с.6
- 5.Послание Президента Республики Казахстан от 11.11.2014г. «Нурлы жол – путь в будущее».
- 6.Н.Назарбаев «Современное государство для всех: Пять институциональных реформ» - Казахстанская правда, № 47, 12 марта 2015 года, с.1-2
- 7.Н.Назарбаев План нации «100 шагов -Современное государство для всех» - Казахстанская правда, № 92, 20 мая 2015 года, с.1-5
- 8.См.н-р: Р.Алшанов, М.Абдрахманов Внешнеторговая политика Казахстана в условиях переходной экономики. Азия – экономика и жизнь, №15, апрель 1998. – С.18