

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН  
ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ БІЛІМ ЖӘНЕ ҒЫЛЫМ МИНИСТРЛІГІ  
THE MINISTRY OF EDUCATION AND SCIENCE OF THE REPUBLIC OF  
KAZAKHSTAN**

**Л.Н.ГУМИЛЕВ ағ. ЕУРАЗИЯ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ  
ЕВРАЗИЙСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ имени Л.Н.ГУМИЛЕВА  
L.N. GUMILYOV EURASIAN NATIONAL UNIVERSITY**

Л.Н.Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті Л.Н.Гумилев атындағы ЕҰУ 20-жылдығына және экономика ғылымдарының докторы, профессор, ХАА және Ресейлік Жаратылыстану Академиясының академигі, «Қаржы» кафедрасының меңгерушісі Садвокасова Куляш Жабыковнаның 60-жас мерейтойына арналған «Жаңа нақты жаһандық жағдайда Қазақстан Республикасының қаржы-несие жүйесінің дамуы»

**Халықаралық ғылыми- тәжірибелік конференциясының**

***ЕҢБЕКТЕРІ***

***ТРУДЫ***

**Международной научно-практической конференции**

«Развитие финансово-кредитной системы Республики Казахстан в условиях новой глобальной реальности», посвященную 20-летию ЕНУ им. Л.Н.Гумилева и 60-летию доктора экономических наук, профессора, Академика МАИН и Российской Академии Естествознания, заведующей кафедрой «Финансы» Садвокасовой Куляш Жабыковны.

***WORKS OF THE***

**international scientific- practical conference**

"Development of the financial - credit system of the Republic of Kazakhstan in the new global reality", dedicated to the 20th anniversary of L.N. Gumilyov ENU and the 60th anniversary of Sadvokasova Kulyash Zhabykovna, doctor of economic sciences, professor, IA academician, academician of the Russian Academy of Natural Sciences and head of the department "Finance".

**1 часть**

**Астана – 2016**

Л.Н.ГУМИЛЕВ ат. ЕУАЗИЯ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ  
ЕВРАЗИЙСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ имени Л.Н.ГУМИЛЕВА  
L.N. GUMILYOV EURASIAN NATIONAL UNIVERSITY

Л.Н. ГУМИЛЕВ ат. ЕҰУ ЖАНЫНДАҒЫ ЗАМАНАУИ ЗЕРТТЕУЛЕР ИНСТИТУТЫ  
ИНСТИТУТ СОВРЕМЕННЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ ЕНУ имени Л.Н.ГУМИЛЕВА  
IMS OF LN GUMILYOV ENU

ЭКОНОМИКАЛЫҚ ЗЕРТТЕУЛЕР ИНСТИТУТЫ  
ИНСТИТУТ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ  
ECONOMIC RESEARCH INSTITUTE



Орынбор мемлекеттік университеті  
Оренбургский государственный университет  
Orenburg State University



Пенза мемлекеттік университеті  
Пензенский государственный университет  
Penza State University



Тыва мемлекеттік университеті  
Тувинский государственный университет  
Tuvan State University



БМУ бизнес пен технология менеджменті институты  
Институт бизнеса и менеджмента технологий БГУ  
School of business and management of technology of BSU



Ресей халықтар достығы университеті  
Российский Университет дружбы народов  
Peoples' Friendship University of Russia



### **ТРУДЫ**

#### **Международной научно-практической конференции**

«Развитие финансово-кредитной системы Республики Казахстан в условиях новой глобальной реальности», посвященную 20-летию ЕНУ им. Л.Н.Гумилева и 60-летию доктора экономических наук, профессора, Академика МАИИ и Российской Академии Естествознания, заведующей кафедрой «Финансы» Садвокасовой Куляш Жабьковны.

Л.Н.Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті Л.Н.Гумилев атындағы ЕҰУ 20-жылдығына және экономика ғылымдарының докторы, профессор, ХАА және Ресейлік Жаратылыстану Академиясының академигі, «Қаржы» кафедрасының меңгерушісі Садвокасова Куляш Жабьковнаның 60-жас мерейтойына арналған «Жаңа нақты жаһандық жағдайда Қазақстан Республикасының қаржы-несие жүйесінің дамуы»

**Халықаралық ғылыми- тәжірибелік конференциясының**

### **ЕҢБЕКТЕРІ**

### **WORKS OF THE**

#### **international scientific- practical conference**

"Development of the financial - credit system of the Republic of Kazakhstan in the new global reality", dedicated to the 20th anniversary of L.N. Gumilyov ENU and the 60th anniversary of Sadvokasova Kulyash Zhabykovna, doctor of economic sciences, professor, IA academician, academician of the Russian Academy of Natural Sciences and head of the department "Finance".

**ӘОЖ 336.13.012.24 (574)**

**УДК 336.13.012.24 (574)**

**ББК 65.9.(5каз)я431**

«Жаңа нақты жаһандық жағдайда Қазақстан Республикасының қаржы-несие жүйесінің дамуы» Халықаралық ғылыми- тәжірибелік конференциясының еңбектері- Астана: Л.Н.Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, 2016 .-374 б.

Труды международной научно-практической конференции «Развитие финансово-кредитной системы Республики Казахстан в условиях новой глобальной реальности», Астана: Евразийский национальный университет им.Л.Н.Гумилева, 2016.-374с.

Works of the international scientific- practical conference "Development of the financial - credit system of the Republic of Kazakhstan in the new global reality", - Astana: L.N. Gumilyov Eurasian National University, 2016.-p.374.

**Редакция алқасы:**

САПАРОВА Б.С.– төрағасы, э.ғ.к., Л.Н.Гумилев атындағы ЕҰУ «Қаржы» кафедрасының профессоры

КУЧУКОВА Н.К. - төраға орынбасары, э.ғ.д., ХАА академигі, РЖА академигі, Л.Н.Гумилев атындағы ЕҰУ «Қаржы» кафедрасының профессоры

САДВОКАСОВА К.Ж. – э.ғ.д., профессор , ХАА академигі, РЖА академигі, Л.Н.Гумилев атындағы ЕҰУ «Қаржы» кафедрасының меңгерушісі

АХМЕТЖАНОВА С.Б.- э.ғ.д., профессор, Ғылыми экономикалық сараптама орталығының директоры, Экономикалық зерттеулер институты

СЫДЫҚНАЗАРОВ М.Қ.- ф.ғ.к., саясаттану PhD, Л.Н. Гумилев атындағы ЕҰУ жанындағы Заманауи зерттеулер институтының директоры

КОРОЛЕВ Ю.Ю. – э.ғ.к., доцент, БМУ Бизнес пен технология менеджменті институтының «Бизнес-администрирование» кафедрасының меңгерушісі

ПАРУСИМОВА Н.И. – э.ғ.д., профессор, Орынбор мемлекеттік университетінің «Банковское дело и страхование» кафедрасының меңгерушісі

КУЗНЕЦОВА Т.Е. - э.ғ.к., доцент, Пенза мемлекеттік университетінің кафедрасының меңгерушісінің орынбасары

ДОНГАК Ч.Г. - э.ғ.к., доцент, Тыва мемлекеттік университетінің «Экономика и менеджмент» кафедрасының меңгерушісі

ЖАМИЕВА А.Е. –хатшы, экономика магистрі, Л.Н.Гумилев атындағы ЕҰУ «Қаржы» кафедрасының аға оқытушы

**ISBN 978-601-7121-74-7 (ч.1)**

**ISBN 978-601-7121-71-6 (общ.)**

**УДК 336.13.012.24 (574)**

**ББК 65.9.(5каз)я431**

© Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, 2016

© Евразийский национальный университет им. Л.Н.Гумилева, 2016

реализации масштабных программ развития, инициированных Главой государства Нурсултаном Назарбаевым. Главными преимуществами экономики Казахстана являются макроэкономическая стабильность и развитый рынок труда, а также высокие темпы развития инфраструктуры как транспортной, так и инфокоммуникационной. Из 114 критериев, по которым выводится общий рейтинг, более чем по 25 Казахстан смог показать несравнимый с соседними государствами рост в десять пунктов. [6]

#### Литература:

1. Нурумов А.А. Совершенствование налогообложения в Казахстане Вестник КазУЭФМТ №4,2012 стр.47
2. Налоговый кодекс Республики Казахстан по состоянию на 1 января 2009 года
3. Источник: <http://kgd.gov.kz/ru/section/rejting-doing-business>
4. Источник: [IA.VNews.kz](http://IA.VNews.kz) 21 октября 2015
5. Казахстан достиг значительного прогресса в реализации восьми Целей развития тысячелетия-Н.Назарбаев-Нью-Йорк-Астана.Казинформ 27 сентября 2015 года
6. Источник: [Казахстанская правда](http://kazakhstanpravda.kz) 30 сентября 2015 года

УДК – 336.65.261

### СТАБИЛИЗАЦИЯ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ КАЗАХСТАНА КАК ФАКТОР ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА

Нуриля Кучукова

д. э. н., профессор, академик МАИ и МЭАЕ, РАЕ

Евразийский национальный университет им. Л.Н.Гумилева, Астана

В условиях современной реальности перед Республикой Казахстан возникают новые вызовы:

- отсутствие нефтяных супердоходов в результате снижения мировых цен на нефть со 111 долл. за баррель в 2012 г. до 35 долларов в 2015 году.

- снижение спроса на казахстанскую экспортную продукцию в результате замедления экономического роста в мировой экономике. Экспорт казахстанской продукции только за один 2015 год упал на 38% или на 31 млрд.долл. по сравнению с 2014 г. (с 79,0 млрд.долл. в 2014 г. до 48,8 млрд.долл. в 2015 г.), в основном за счет экспорта топливно-энергетических материалов.

Эти вызовы создают серьезные проблемы для бюджета страны и для всей экономики. В частности, в 2015 году наблюдается ухудшение макроэкономической ситуации в стране и снижение темпов роста ВВП (таблица 1):

Таблица 1

Темпы прироста ВВП в Республике Казахстан за 2010-2015 годы (в процентах)\*

Наименование	2010г.	2011г.	2012г.	2013г.	2014г.	2015г.
Реальный ВВП	7,3	7,5	5,0	6,0	4,3	1,2

\*Примечание: составлено автором по данным Агентства по статистике РК [1]

Между тем, Казахстан поставил перед собой амбициозную цель - войти в 30-ку самых развитых стран мира. Достижение этой цели требует существенного повышения конкурентоспособности страны и улучшения качества жизни народа, что, в свою очередь, требует колоссальных финансовых расходов государства.

Бюджетная система Казахстана должна в этих непростых условиях стать важнейшим инструментом вывода страны из кризисного состояния и обеспечить реализацию тех масштабных задач, которые поставлены перед страной.

Казахстан, как известно, в настоящее время реализует масштабную государственную программу индустриально-инновационного развития на 2015-2019 гг. (ГПИИР), что также требует вложения бюджетных инвестиций. Общий объем инвестиций, необходимый для реализации проектов второй пятилетки прогнозируется на уровне 52 млрд.долл. США. Доступные ресурсы составляют 38-44 млрд.долл. Прогнозный дефицит финансирования приоритетных секторов индустриализации может составить от 8 до 14 млрд.долл. США. По оценкам экспертов холдинга «Байтерек» дефицит ресурсов должен восполняться на:

55% - за счет ресурсов частного сектора;

27% - из иностранных источников;

18 % - за счет государственных средств. При этом общая потребность в финансировании ГПИИР составит 8 трлн.тенге, из них 1,5 трлн. тенге или 18,8% из государственных источников.

Если проанализировать динамику государственного бюджета за 2013-2015 годы, то можно увидеть следующее (таблица 2):

Таблица 2

Анализ динамики государственного бюджета РК за 2013-2015 гг. (млрд.тенге)

Наименование	2013 г.	2014 г.	2015 г.	Динамика, в % к	
				2013 г.	2014 г.
Доходы	6 382,3	7 321,3	7 634,8	120,0	105,0
Налоговые поступления	4 779,0	5 115,7	4 883,9	103,0	96,0%
Неналоговые поступления	141,7	179,5	224,8	159,0	126,0%
Поступления от продажи основного капитала	56,1	71,0	69,7	125,0	99,0%
Поступление трансфертов	1 405,5	1 955,0	2 456,4	175,0	126,0%
Затраты	6 852,7	7791,9	8 227,1	120,0	106,0
Бюджетные кредиты	93,2	91,9	152,9	164,0	167,0
Дефицит бюджета	- 700,9	-1 086,7	- 915,7	131,0	85,0
Поступление займов	1 103,1	1 366,3	1 479,4	135,0	109,0

Источник: составлено автором на основе данных Министерства финансов РК.

Во-первых, при анализе доходов бюджета следует иметь в виду, что в феврале 2014 года в Казахстане была произведена девальвация тенге почти на 20%, со 155 тенге за доллар до 185 тенге за 1 доллар. 20 августа 2015 года Правительство РК приняло решение отпустить национальную валюту в свободное плавание, в результате произошла следующая девальвация тенге и установился новый курс доллара – 255 тенге за 1 доллар, который опустился в 2016 году до 360 тенге за 1 доллар. В этой связи цены на прилавках магазинов тут же стали расти. Увеличение доходов бюджета в 2014 и 2015 годах объясняется, главным образом, изменением курса национальной валюты.

Вместе с тем, экономика Казахстана все еще сильно зависит от цен на нефть, и от экономического развития России и Китая. По разным оценкам и в зависимости от поведения цен на нефть, курс тенге в 2016 году по отношению к американской валюте может составить от 280 до 375 тенге. В 2016 году сохраняются неблагоприятные тенденции, сложившиеся в 2015 году – это волатильность на глобальном сырьевом рынке и сокращение спроса на основные экспортные товары Казахстана, нестабильность курса российского рубля на фоне продолжения санкционного противостояния России и Запада.

Бюджет Казахстана отражает реальное состояние экономики и это видно из анализа таблицы 2. Как правило, в кризисных условиях растут затраты государства, поскольку оно должно обеспечить социальную защиту населения от превратностей рынка.

В результате роста цен на товары и услуги растут расходы и самих госорганов. В частности, затраты государства в 2015 году выросли по сравнению с 2013 годом на 20%, а по сравнению с 2014 годом еще на 6%.

Дефицит бюджета в 2014 году также вырос на 386 млрд.тенге по сравнению с 2013 годом и превысил 1 трлн.тенге. В 2015 году его удалось снизить до 915 млрд.тенге. или на 171 млрд.тенге по сравнению с 2014 годом.

Анализ показывает, что государство вынуждено занимать деньги для покрытия дефицита бюджета и осуществления дополнительных расходов на развитие экономики. В частности, в 2015 году возросли займы на 264 млрд.тенге по сравнению с 2013 годом или на 35,0%, а по сравнению с 2014 годом еще на 9%. В свою очередь, рост займов государства может вызвать впоследствии рост расходов на их обслуживание.

Но это вынужденная мера, поскольку в кризисных условиях государство должно поддерживать деловую активность в стране с помощью дополнительных вливаний денег в экономику для реализации инвестиционных и инфраструктурных проектов.

К сожалению, высокие темпы экономического роста, наблюдаемые на протяжении 2010-2013 годов, не способствовали существенному изменению структуры экономики.

Объективные факторы снижения доли обрабатывающей промышленности (голландская болезнь):

	2010 г.	2013 г.	2015 г.
Мировые цены на нефть, - долл. за баррель, в среднем	\$77	\$ 107	\$ 50
Доля обрабатывающей промышленности, - в % к ВВП	11,3%	10,3%	11,2%

Обрабатывающей промышленности трудно угнаться за ценой на нефть!!! Основным драйвером экономического роста Казахстана в последние годы по-прежнему остается сфера услуг. Так, по данным Национального Банка РК за 2013-2014 годы, вклад сферы услуг в рост ВВП оценивается в 67% (торговля, транспорт, услуги связи, финансовая и страховая деятельность и др.). Вклад промышленного производства и сельского хозяйства в реальный рост ВВП составил всего лишь 14%. Незначительный прирост обрабатывающей промышленности в 1,6%, был обеспечен в основном приростом производства продуктов питания и напитков (12,5%) и машиностроения (14,7%) [2]. К положительным результатам процесса индустриализации в 2010-2014 гг. следует отнести то, что остановлен процесс деиндустриализации. Впервые в новейшей истории Казахстана обрабатывающая промышленность начала расти быстрее, чем горнодобывающая:

	2014 г. в % к 2008 г.
Реальный прирост:	
-обрабатывающей промышл.	24,2%
-горнодобывающей пром.	20,0%

Важным фактором, стимулирующим рост казахстанской экономики в 2014 году, явилось то, что в этом году завершалась реализация Государственной программы ФИИР на 2010-2014 годы, которая предусматривала большие вливания бюджетных средств, а также средств отечественных и иностранных инвесторов на завершение целого ряда инвестиционных и инфраструктурных проектов [3]. Все это обеспечило увеличение уровня денежного предложения в экономике и способствовало ее экономическому росту. Поступательный рост доходов населения и заработной платы, благоприятный уровень безработицы также способствовали увеличению потребительской активности. Рост внутреннего потребления также послужил одним из главных факторов роста казахстанской экономики в 2014 году. В частности, в 2014 году среднемесячная номинальная зарплата выросла на 10,9% и составила 120,5 тыс. тенге. Реальные доходы населения выросли на 3,5%, а реальная заработная плата – на 3,9%. Уровень безработицы в 2014 году составил 5,0% [2].

По данным Прогноза социально-экономического развития РК на 2016-2020 годы Министерства национальной экономики РК, одобренного 17 ноября 2015 года на Заседании Правительства РК, реальный рост экономики на среднесрочную перспективу сохранен на ранее одобренном уровне и составит в 2016 году – 2,1%. А по некоторым оценкам международных экспертов рост может составить лишь 1%, если цены на нефть упадут до 30 долларов за баррель.

Номинальный ВВП в 2016 году, по данным МНЭ РК, прогнозируется в объеме 45 530,5 млрд.тенге, что выше одобренного в августе 2015 года показателя на 1 525,3 млрд.тенге [4, с.4].

Новая экономическая политика Казахстана в среднесрочной перспективе будет направлена на сохранение социально-экономической стабильности в целях недопущения:

- спада производства;
- сокращения инвестиционной и кредитной активности;
- увеличения безработицы;
- снижения благосостояния населения.

В этой связи, возникает необходимость реформирования бюджетной системы Казахстана, поскольку государственный бюджет является главным инструментом социально-экономической политики и ему принадлежит первостепенная роль в регулировании рыночной экономики. В этих непростых условиях Президент страны поручил Правительству пересмотреть бюджетную политику: разработать и внедрить механизмы по выводу «теневой экономики в свет», оптимизировать «налоговые режимы», отменить неэффективные налоговые льготы, оптимизировать неэффективные бюджетные расходы, ввести жесткую экономию, активнее применять механизмы государственно-частного партнерства, обеспечить эффективность налогового администрирования. Следовательно, стабилизация бюджетной системы требует проведения реформ, в частности, создания таких

механизмов и инструментов фискальной политики, которые, с одной стороны, обеспечивали бы снижение зависимости бюджета от нефтяных сверхдоходов, а с другой - способствовали бы концентрации бюджетных расходов на приоритетных направлениях социально-экономического развития и повышению эффективности их использования. Как отметил в своем Послании Глава государства от 30 ноября 2015 года, в результате негативного влияния глобального кризиса налоговые поступления в республике снизились почти на 20%, НДС – на 25%, КПН – на 13% [5].

В этих условиях надо научиться «жить по средствам». Повышать налоги в кризисных условиях нецелесообразно, поскольку это будет давить на бизнес. Покрывать текущие расходы государства за счет средств Национального фонда нецелесообразно. Единственным механизмом должен остаться ежегодный гарантированный, фиксированный трансферт из Нацфонда в республиканский бюджет.

Целесообразно пересмотреть всю систему государственных доходов и расходов. И в первую очередь, важно расширить доходную базу бюджета. В 2017 году необходимо ввести вместо нынешнего НДС налог с продаж. Следует отменить все неэффективные налоговые льготы. Налоговые режимы надо оптимизировать – оставить только три уровня. Это – общий, патент для индивидуальных предпринимателей и специальный налоговый режим для малого и среднего бизнеса, а также аграрного сектора. Такой механизм позволит вывести «теневую экономику» на свет. Следовательно, важными задачами налоговой системы республики являются:

- повышение эффективности налогового администрирования в целях пополнения доходной части бюджета;
- оптимизация предоставляемых в настоящее время налоговых льгот;
- повышение прозрачности налоговой сферы.

Для реализации этих задач следует принимать меры по обеспечению своевременного и полного поступления не только налоговых, но и неналоговых платежей в бюджет. Наряду с этим, активная бюджетная инвестиционная политика, которая проводится в Казахстане в условиях новой глобальной реальности, требует более высокой отдачи налоговой системы. Поэтому очень важно, с одной стороны, - создавать условия для стимулирования инвестиционной активности предпринимателей путем повышения эффективности налоговых льгот в приоритетных секторах, а, с другой, - отменять неэффективные налоговые льготы.

Цивилизованная налоговая система должна предполагать наличие минимального количества экономически обоснованных и фактически доказавших свою эффективность налоговых льгот при существовании жестко контролируемой системы целевой и адресной финансовой поддержки организаций или физических лиц, действительно нуждающихся в такой поддержке. Это общепринятая мировая практика и к этому необходимо стремиться.

Следует иметь в виду, что только в условиях прозрачности все субъекты экономики будут заинтересованы в том, чтобы платить налоги в полном объеме. Поэтому сегодня в Казахстане применяются дополнительные стимулирующие меры для возврата имущества и денег в легальный оборот, гарантируются конфиденциальность и защита их от судебного преследования.

Главой государства 13 ноября 2015 года подписан Закон РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты РК по вопросам амнистии граждан Республики Казахстан, оралманов и лиц, имеющих вид на жительство в Республике Казахстан, в связи с легализацией ими имущества». В преддверии перехода к всеобщему декларированию в настоящее время государством предоставлена возможность легализовать имущество, деньги, ценные бумаги, долю участия в уставном капитале юридического лица. Легализация теневого капитала, имущества и денежных средств, скрытых от налогообложения или вывезенных из страны, может стать эффективным средством пополнения бюджета и ускорения развития экономики.

В целом, реформирование налоговой системы Казахстана предполагает:

- переход с 1 января 2017 года к всеобщему декларированию доходов и имущества гражданами Республики Казахстан;
- повышение индивидуального подоходного налога;
- акцизов на нефтепродукты;
- совершенствование налогообложения недропользователей.

Эти меры необходимы для повышения экономической отдачи налоговой системы, устранения диспропорций и увеличения налогооблагаемой базы. С учетом имеющегося потенциала будут повышены ставки отдельных видов налогов. В частности, для обеспечения сбалансированности и справедливости налоговой нагрузки будет рассмотрен вопрос повышения ставки или введения прогрессивной ставки индивидуального подоходного налога, усиления фискальной функции отдельных налогов при налогообложении предметов роскоши (налог на имущество, налог на

транспорт). Это позволит пропорционально увеличить налоговое бремя на более обеспеченный сегмент общества.

Кроме того, оценка стоимости недвижимого имущества для целей налогообложения физических лиц должна быть приведена в соответствие с рыночной стоимостью. Для этого проводится большая работа по пересмотру базовой стоимости одного квадратного метра недвижимого имущества. В целях повышения эффективности использования земель предполагается повышение налога на земли сельскохозяйственного назначения. Увеличение налоговой нагрузки будет компенсироваться предоставлением из государственного бюджета субсидий для субъектов, эффективно использующих земли сельскохозяйственного назначения.

Для усиления регулирующей роли акцизной политики будут поэтапно повышаться акцизы на табачные изделия, алкогольную продукцию, нефтепродукты. В случае роста мировых цен на нефть возможно повышение ставки вывозной таможенной пошлины на сырую нефть. При этом реформы должны быть нацелены на формирование в Казахстане наиболее благоприятного налогового режима в рамках Евразийского Экономического Союза (ЕАЭС) для создания благоприятного инвестиционного климата, обеспечивающего дальнейший рост казахстанской экономики при отсутствии ограничений на движение капитала.

В соответствии с Концепцией новой бюджетной политики (от 26 июня 2013 года № 590) в среднесрочном периоде бюджетная политика Казахстана будет направлена на обеспечение сбалансированности государственных финансов и стабильности социально-экономического развития [6,с.23]. В связи с этим, основными задачами бюджетной политики станут:

- обеспечение макроэкономической стабильности и достижение экономического роста;
- концентрация бюджетных расходов на приоритетных направлениях социально-экономического развития;
- повышение эффективности использования бюджетных средств;
- фискальная децентрализация;
- продолжение накопления средств в Национальном фонде;
- снижение зависимости бюджета от нефтяных доходов.

В новых экономических условиях для обеспечения экономического роста, поддержания совокупного спроса и инвестиционной активности предпринимателей и инвесторов политика государственных расходов должна быть нацелена на:

- 1) выполнение государственных социальных обязательств в полном объеме;
- 2) обеспечение занятости населения;
- 3) улучшение условий жизни населения и качественное обновление инфраструктуры жизнеобеспечения;
- 4) социальную модернизацию и повышение качества государственных услуг;
- 5) региональное развитие;
- 6) модернизацию и диверсификацию экономики;
- 7) поддержку развития малого и среднего бизнеса.

Вместе с тем, снижение доходной части бюджета государства требует также реформирования всей системы государственных расходов и субсидий. В этой связи, необходимо при реализации инфраструктурных и инвестиционных проектов наряду с бюджетными средствами привлекать средства частных инвесторов и обеспечить в Казахстане широкое применение государственно-частного партнерства (ГЧП):

- при строительстве объектов здравоохранения и образования;
- при строительстве жилых домов, объектов по переработке продукции сельского хозяйства: овощей, мяса и молока;
- при реконструкции и техобслуживания дорог, газопроводов, мостов и других инфраструктурных сооружений;
- при развитии транспортной инфраструктуры.

Это позволит снизить затраты, связанные с ведением бизнеса и улучшить взаимодействие на внутреннем рынке и в рамках ЕАЭС. Государственно-частное партнерство является важным инструментом государства, который позволит увеличить объемы инвестиций в инфраструктуру и повысить их эффективность. Финансирование проектов через механизм ГЧП включает в себя меры государственной поддержки, поскольку государство берет на себя часть рисков, которыми оно может управлять более эффективно, чем частные инвесторы, и поддерживает те проекты, которые экономически целесообразны, но нерентабельны. Кроме того, механизм ГЧП может способствовать более эффективному вовлечению частного сектора в общественные проекты [7,с.23].



Экономический рост невозможен без развития кадрового потенциала для реализации масштабной государственной программы новой индустриализации Казахстана. Отсутствие должных инвестиций в человеческий капитал и в материальные ресурсы может приводить к уменьшению производительности труда и количества создаваемых рабочих мест, экономической стагнации и низким доходам. В этой связи, изучение мирового опыта, в частности Ирландии, представляет для Казахстана практический и научный интерес, поскольку в этой стране точечные бюджетные инвестиции в человеческие ресурсы успешно сочетаются с инвестициями в материальные фонды и промышленность. Следует также отметить, что в Казахстане частные инвестиции в образование и обучение все еще не находят должного применения. Между тем, мировая практика показывает, что важным инструментом привлечения частных инвестиций (граждан и предприятий) в образование и обучение являются налоговые льготы. К примеру, в Нидерландах, граждане могут вычитать из ежегодного налогооблагаемого дохода суммы (в размере до 15 000 евро), потраченные на повышение своей способности к занятости на настоящем или будущем рабочем месте.

Работодатели имеют право уменьшить свой налогооблагаемый доход на определенный процент, в зависимости от сумм, затраченных на обучение низкоквалифицированных работников или работников старших возрастных групп (старше 40 лет), а также работников малых предприятий. Кроме того, все участники программы «ученичество» получают налоговую льготу в размере 2 500 евро при прохождении курса НПО [8, с.10].

В целом, бюджетная инвестиционная политика Казахстана, призванная обеспечить экономический рост в новых экономических условиях, должна быть направлена на реализацию целей и задач, определенных в стратегических и программных документах и поручениях, данных Главой государства в Послании народу Казахстана «Нұрлы Жол – путь в будущее» [9].

Ключевыми направлениями бюджетных инвестиций будут инфраструктурное развитие путем обеспечения устойчивого и сбалансированного роста экономики через развитие транспортно-логистической, энергетической, индустриальной инфраструктуры, малого и среднего бизнеса. В этой связи, для совершенствования механизмов финансирования индустриально- инновационного развития Казахстана предлагаем:

1) при реализации второй пятилетки ГПИИР (2015 – 2019) более активно применять модель государственно-частного партнерства, суть которой заключается в предоставлении частному бизнесу возможности оказывать услуги (производить продукцию) на базе созданной государством инфраструктуры.

2) выпускать инфраструктурные облигации для того, чтобы предприниматели могли пользоваться «длинными деньгами»;

3) совершенствовать венчурное финансирование, использовать мировой опыт США и Европейского союза по использованию венчурных инвестиций в высокотехнологичных и инновационных компаниях при внедрении и развитии инноваций в Казахстане.

#### **Литература:**

1. Основные социально-экономические показатели Казахстана. Статистический ежегодник. Агентство РК по статистике. – Астана, 2011-2015гг. - <http://www.stat.kz>.

2. Отчет о финансовой стабильности Казахстана 2011г., 2012г., 2013г., 2014г., 2015г. // Сайт НБК <http://www.nationalbank.kz>

3. «Государственная программа форсированного индустриально-инновационного развития Казахстана на 2010-2014 годы». [www.zakon.kz](http://www.zakon.kz)..

4. Проект Прогноза социально-экономического развития Республики Казахстан на 2016-2020 годы. Одобрено на заседании Правительства РК от 17.11.2015 года.

5. Послание Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева народу Казахстана. 30 ноября 2015 года. «Казахстан в новой глобальной реальности»: рост, реформы, развитие» // [www.akorda.kz](http://www.akorda.kz).

6. Концепция новой бюджетной политики Республики Казахстан от 26 июня 2013 года № 590// [www.akorda.kz](http://www.akorda.kz).

7. Джеффри Делмон. Государственно-частное партнерство в инфраструктуре: практическое руководство для органов государственной власти, 2010. – 250 с.

8. Олейникова О.Н., Муравьева А.А., Аксёнова Н.М. Обучение в течение всей жизни как инструмент реализации Лиссабонской стратегии. – М.: РИО ТК им. Коняева, 2009 - 131с.

9. Указ Президента Республики Казахстан «Об утверждении Государственной программы инфраструктурного развития "Нурлы жол" на 2015-2019 годы и внесении дополнения в Указ Президента Республики Казахстан от 19 марта 2010 года № 957, от 6 апреля 2015 года за № 1030// [www.akorda.kz](http://www.akorda.kz).