

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ БІЛІМ ЖӘНЕ ҒЫЛЫМ МИНИСТРЛІГІ
MINISTRY OF EDUCATION AND SCIENCE OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

Л.Н. ГУМИЛЕВ АТЫНДАҒЫ ЕУРАЗИЯ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ
L.N. GUMILYOV EURASIAN NATIONAL UNIVERSITY



Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті мен экономикалық факультеттің 20-жылдығына орай ұйымдастырылған
«Қаржы, есеп, басқару және туризм салаларындағы заманауи экономикалық мәселелер»
атты халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференциясының
ЕҢБЕКТЕР ЖИНАҒЫ
7 сәуір 2016ж.

СБОРНИК ТРУДОВ
международной научно-практической конференции
«Современные экономические проблемы в области финансов, учета, управления и туризма»,
посвященной 20-летию Евразийского национального университета имени Л.Н. Гумилева и экономического факультета
7 апреля 2016г.

PROCEEDINGS
of the international scientific-practical conference
“Modern economic problems in the field of finance, accounting, management and tourism”
dedicated to the 20-th anniversary of the L.N. Gumilyov Eurasian National University and the Economic Faculty
7 April, 2016

Астана, Қазақстан
Astana, Kazakhstan

УДК 336: 338.48 (063)

ББК 65.261

Қ 41

Редакционная коллегия:

Декан экономического факультета, д.э.н., профессор Макыш С.Б.,

Заместитель декана по научной работе, к.э.н., и.о. доцента Бакирбекова А.М.

Профессор кафедры «Туризм», д.э.н. Сыздыкбаева Б.У.

Заведующий кафедрой «Туризм», к.э.н., доцент Дуйсембаев А.А.

Заведующий кафедрой «Менеджмент», д.э.н., профессор Толысбаев Б.С.

Заведующий кафедрой «Учет, аудит и анализ», к.э.н., доцент Алибекова Б.А.

Заведующий кафедрой «Финансы», д.э.н., профессор Садвокасова К.Ж.

Заведующий кафедрой «Экономика», к.э.н., асс. профессор Рахметулина Ж.Б.

Заведующий кафедрой «Экономическая теория и антимонопольное регулирование», к.э.н., доцент Бабланов Т.К.

Қ41 Қаржы, есеп, басқару және туризм салаларындағы заманауи экономикалық мәселелер: Халық. ғыл.-тәжіриб. конф. еңбектер жинағы _ **Современные экономические проблемы в области финансов, учета, управления и туризма:** Сб. материалов межд. науч.-практ. конф. _ Proceedings of the international scientific-practical conference **“Modern economic problems in the field of finance, accounting, management and tourism”**. – Астана: Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, 2016 _ Астана: Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева, 2016 _ Astana, L.N. Gumilyov Eurasian National University, 2016.

ISBN 978 – 601 -301 – 677 - 1

Халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференциясының еңбек жинағында қаржы, есеп, басқару және туризм салаларындағы заманауи экономикалық мәселелері қарастырылған.

В сборнике материалов международной научно-практической конференции рассмотрены экономические проблемы в области финансов, учета, управления и туризма.

Economic issues in the fields of finance, accounting, management and tourism are covered in the international scientific-practical conference collection of materials.

УДК 336: 338.48 (063)
ББК 65.261

ISBN 978 – 601 -301 – 677 – 1

© Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, 2016
© Евразийский Национальный университет им. Л.Н. Гумилева, 2016
© L.N. Gumilyov Eurasian National University, 2016

ФОРМИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ МНОГОУРОВНЕВОГО ИННОВАЦИОННОГО МЕНЕДЖМЕНТА В РК

Ювица Н.В.

Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева,
г. Астана, Республика Казахстан

E-mail: juwmet@yandex.ru

В статье на комплексной и многоуровневой основе исследуются основные элементы формирования инновационной системы управления национальной экономикой в Республике Казахстан.

Ключевые слова: Инновационное развитие РК, индустриально-инновационная политики государства, инновационные стратегии, инновационные проекты бизнеса. инновационные методы управления, кластерное управление, уровни инновационного управления национальной экономикой, система инновационного управления экономикой

Обзор материалов экономической печати, в том числе приведенный в списке литературы, указывает на наличие сдерживающих факторов для инновационного роста, как государства, так и бизнеса в Казахстане в современный период его развития. В этой связи, актуальным и востребованным является вопрос об эффективности выбранной модели инновационного развития Республики Казахстан, сдерживающих факторах ее реализации и о необходимости мер, которые должны быть приняты в системе управления.

В казахстанской печати отмечается, что одним из путей инновационного развития республики в новых условиях становится переход к модели так называемой «умной экономики». В части выбора модели инновационной экономики для страны подчеркивается приверженность перехода от модели добывающей экономики - к созидающей модели. В том числе некоторые авторы считают, что «суть **институциональных реформ**, которые предложил Н.А.Назарбаев, «заключается именно в формировании созидающей социально-экономической модели[1]».

В рамках модели, прежде всего, должны отрабатываться новые подходы к использованию и распоряжению имеющимися у страны ресурсами, обеспечивающие умное управление имеющимся потенциалом и экономическим развитием со стороны государства и бизнес-структур. В частности, речь идет об использовании широко распространенной в развитых странах модели **lean-менеджмент(бережное управление)**. Мы разделяем мнение, что необходимо «глубокое изменение управления во всех сферах - от малого предприятия до министерства», то есть утверждение системного подхода в решении данной проблемы.

Обращение к нашим реалиям показывает, что со стороны государства уже приняты меры для перехода к **новой модели государственного управления экономикой на инновационной основе**. В том числе - по разработке ее

концептуальных моделей и отражению основных задач в комплексе государственных программ, государственных стратегических планов и национальных стратегий, создание новых институтов государственного управления. Сюда, в том числе относятся НЭП «Нурлы Жол», пять институциональных реформ и государственная программа «100 конкретных шагов» по их реализации и др. В этом направлении слажено работают структуры законодательной и исполнительной власти. Сенат и Мажилис Парламента РК осуществляют меры по оперативному введению новых законов и внесению изменений и дополнений в действующие нормативно-правовые акты РК. На заседаниях Правительства РК, селекторных совещания и других формах его деятельности также регулярно рассматриваются задачи текущего периода и меры по исполнению новых указаний Главы государства в анализируемом направлении.

Примеры по становлению новых форм управления на инновационной основе можно привести и на уровне реального сектора экономики. Наши наблюдения показывают, что возможностями для формирования системы инновационного менеджмента располагают, прежде всего, крупные бизнес-образования. К ним относятся, в том числе - национальные холдинги и компании, чей опыт в данном направлении уже освещен в казахстанской печати. Так, например, на основе передового мирового опыта разработана масштабная программа трансформации группы компаний АО «Самрук-Казына»[2]. При этом приоритеты модернизации в данной компании отведены не столько видам ее традиционной деятельности, сколько именно в системе менеджмента, которая по сути становится инновационной. Другая национальная компания - АО НК «КазМунайГаз» в качестве важного инструмента инновационного менеджмента рассматривает программу создания совместных предприятий как эффективную форму международного сотрудничества [3].

На предприятиях Евразийской Группы осуществляются превентивные шаги по повышению мобильности управления, оперативности принятия решений на всех уровнях, сменен ее организационно-правовой статус. ERG стала Группой с 40-процентной долей государства, сохранив при этом все обязательства социально-ориентированной компании. На предприятии разработана новая стратегия ERG, которая позволяет четче и эффективнее выстраивать, структурировать бизнес в изменившихся условиях.

Переход на 5-летнее прогнозирование и контроллинг позволили создать комплексную и инновационную систему управления ERG. Наряду с инвестиционными вложениями, системным развитием модернизацией производственных мощностей, эти меры позволяют обеспечить хорошие результаты деятельности в долгосрочной перспективе. «Основная ставка сделана на качественный рост, повышение эффективности, экологически локальные технологии, в том числе на энергоэффективность, снижение энергоемкости производства. Новая стратегия Евразийской Группы позволяет мобилизовать управленческий, кадровый и ресурсный капитал[4]». В условиях нарастания внешних угроз и усиления влияния глобальной экономики

аналогичные примеры можно наблюдать и в других корпорациях и национальных компаниях.

С введением нового Предпринимательского Кодекса возможности для перехода к инновационным методам управления расширились и у структур среднего и малого бизнеса. В этом документе особое место отведено государственной поддержке малого и среднего предпринимательства, как в части установления упрощенного порядка государственной регистрации и ликвидации предприятий; содействия внешнеторговой деятельности; совершенствования системы налогообложения и кредитования, так и других направлений его деятельности. В новом Предпринимательском Кодексе значительная роль отводится ряду направлений государственной поддержки индустриально - инновационной деятельности предпринимателей[5]». Прежде всего, речь идёт об индустриально-инновационных проектах, которые должны быть направлены, в основном, на трансферт технологий в производства, созданные в Казахстане. В Кодексе приведено четкое определение понятия технологии: «Под технологией понимается процесс и (или) комплекс оборудования, работающего в едином производственном цикле, использование которого обеспечивает получение новых или усовершенствованных товаров, работ и услуг».

Однако у структур МСБ возможности применения опыта инновационного менеджмента крупных казахстанских компаний, ограничены недостатком средств и качеством персонала, что требует создания соответствующих условий и системы оказания услуг инновационного консалтинга. По нашему мнению - это еще одна задача новой системы государственного менеджмента, которая требует включения в механизм институциональных реформ и осуществления политики инновационного управления на микроэкономическом уровне.

Одной из задач государственной поддержки индустриально-инновационной деятельности является поддержка эффективного внедрения инноваций и развития высокотехнологичных производств. Она должна осуществляться, прежде всего, за счёт оказания «содействия субъектам индустриально-инновационной деятельности в международном сотрудничестве в сфере индустриально-инновационной деятельности, в том числе сотрудничестве в области подготовки высококвалифицированных кадров для индустриально-инновационной деятельности» [6].

Основные подходы к модернизации отраслевого и регионального уровней управления на инновационной основе затрагивались, например, 24 декабря 2015 года на очередном заседании Правительства в селекторном режиме, где подробно рассматривался ход реализации поручений Главы государства, данных на расширенном заседании Кабмина 18 ноября 2015 года. В ходе этого совещания обсуждались не только вопросы преодоления кризисных явлений в регионах и отраслях, но и проблемы формирования у каждого органа управления поведения «бережливого хозяина». А также – применения принципа «одного окна» при работе с инвесторами; использования инструментов ГЧП и расширение числа их проектов; введения эффективных принципов легализации денежных средств; а также – меры по росту приоритета

занятости – как главного инструмента снятия напряженности в условиях преодоления кризисных ситуаций[7]. По-нашему мнению к важным задачам формирующейся инновационной системы государственного менеджмента в РК на отраслевом и региональном уровнях следует отнести более активное решение проблем их структурной перестройки и переход к методологии кластерного управления.

Одним из основных направлений модернизации менеджмента казахстанских регионов является децентрализация и усиление позиций местной исполнительной власти и развитие местного самоуправления. Последнее должно осуществляться в рамках Концепции развития местного самоуправления в РК. Концепция утверждена Указом Главы государства от 28 ноября 2012 года, на законодательном уровне и рекомендована Национальной комиссией по модернизации. В ней отмечается, что в Стратегии-2050 поставлена задача «грамотного проведения децентрализации управления». Суть децентрализации заключается в предоставлении прав и необходимых ресурсов для принятия решений от центра к региональным органам власти. Цель Концепции – определить основные направления дальнейшего развития системы местного самоуправления, реализация которых осуществляется в два этапа. В задачи основных мероприятий первого этапа (2013-2014 гг.) входило создание базовых предпосылок для дальнейшего развития местного самоуправления, принятые меры позволят ему стать частью новой системы инновационного управления в РК.

Кроме того, нужно признать, что меры по созданию новой инновационной системы государственного управления в Казахстане не могут ограничиваться решением проблем и созданием структур, регулирующих только вопросы внутреннего рынка и экономических отношений внутринационального порядка. Очевидно, что с началом работы ЕАЭС активно отрабатывается принципиально новый для страны вектор государственного менеджмента – интеграционный вектор. На этом направлении принципиальные и текущие позиции согласовываются в соответствующих структурах межгосударственного управления. Несомненно, что становление этой формы в качестве самостоятельного вектора требует большего внимания и со стороны казахстанских ученых. К числу новых тем данного направления относится, например, участие Казахстана в проекте Концепции создания Евразийского инжинирингового центра (ЕИЦ). Создание ЕИЦ – совместный ответ государств-участников ЕАЭС на один из основных вызовов глобальной экономики – преодоление технологической отсталости их промышленных комплексов [8]. И подобных примеров этого нового вектора государственного управления можно привести множество – от создания совместных центров и различных комиссий – до формирования выборных органов управления и координации деятельности ЕАЭС.

Таким образом, все названные примеры, по-нашему мнению, подтверждают целенаправленную работу органов государственного управления и предпринимательского сектора на пути перехода к инновационным формам

регулирования и создания эффективной системы государственного менеджмента в Республике Казахстан.

Выводы:

1. Проведенный анализ раскрывает совокупность характеристик, отражающих формы проявления различных уровней инновационного управления национальной экономикой, которые координируются в рамках единой системы менеджмента. Новая система инновационного управления экономикой более адекватна современным условиям глобальной экономической ситуации и внутринационального развития согласно действующим стратегиям, стратегическим государственным планам и государственным программам.

2. Наиболее проблемными уровнями формирующейся системы инновационного управления являются отраслевой и региональный, а также малого и среднего предпринимательства. Здесь еще преобладают традиционные структуры и методы управления, основанные на прежних технологиях управления производством. Отставание на этих уровнях требует большего внимания к реструктуризации этих структур управления с применением новых форм промышленной организации, прежде всего кластеров, а также расширения отраслевой и региональной демократизации.

3. С принятием названных и других мер формируется основа для преодоления сдерживающих факторов, как реализации мероприятий антикризисной программы правительства, так и создания инновационной модели национальной экономики в рамках достижения стратегических целей казахстанского государства.

Литература

1 Д.Абакаев В режиме развития. – Казахстанская правда, №225, 24 ноября 2015 года. – С.1

2 И.Лис Локомотив трансформации Казахстана. – Деловой Казахстан, №45-46, 11 декабря 2015 года. – С.2

3 А.Тенизбаев «КазМунайГаз»: совместные предприятия как эффективная форма международного сотрудничества – Казахстанская правда, 25 декабря 2015 года. – С.7

4 А.Машкевич Евразийская Группа: с новой энергией и новым видением. Казахстанская правда, №, 11 декабря 2014 года, с.3

5 Предпринимательский Кодекс Республики Казахстан от 29 октября 2015 года № 375-V

6 Там же.

7 Р.Алибекова Исполнять поручения эффективно и своевременно. – Казахстанская правда, №225, 24 ноября 2015 года. – С.2

8 Г.Малых С учетом глобальных тенденций – Казахстанская правда, 25 декабря 2015 года. – С.9