

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ БІЛІМ ЖӘНЕ ҒЫЛЫМ МИНИСТРЛІГІ  
MINISTRY OF EDUCATION AND SCIENCE OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

Л.Н.ГУМИЛЕВ АТЫНДАҒЫ ЕУРАЗИЯ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ  
L.N. GUMILYOV EURASIAN NATIONAL UNIVERSITY



**«Жаңа қаржы үлгісі – қазақстандықтардың әл-ауқатын  
арттырудың негізі»  
халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференциясының  
ЕҢБЕКТЕР ЖИНАҒЫ  
25 қантар 2019 ж.**

**СБОРНИК ТРУДОВ**  
международной научно-практической конференции  
**«НОВАЯ ФИНАНСОВАЯ МОДЕЛЬ КАК ФАКТОР ПОВЫШЕНИЯ  
БЛАГОСОСТОЯНИЯ КАЗАХСТАНЦЕВ»  
25 января 2019 г.**

**PROCEEDINGS**  
international scientific and practical conference  
**“New financial model as the kazakhstanis' wealth growth factor”  
25 January 2019**

Астана, Қазақстан  
Astana, Kazakhstan

**УДК 336.11**  
**ББК 65.261**  
**ГРНТИ 06.73.15**

**Редакционная коллегия:**

Декан Экономического факультета д.э.н., профессор Макыш С.Б.  
Заместитель декана по научной работе, к.э.н., доцент Бакирбекова А.М.  
Заведующий кафедрой «Государственный аудит» к.э.н., и.о. профессора Бейсенова Л.З.  
Профессор кафедры «Государственный аудит» д.э.н., профессор Сембиева Л.М.  
Профессор кафедры «Государственный аудит» к.э.н., и.о. профессора Алибекова Б.А.  
Доцент кафедры «Государственный аудит» к.э.н., доцент Тажикенова С.К.  
Доцент кафедры «Финансы» к.э.н., доцент Жагыпарова А.О.  
Зав.кафедрой «Экономических и математических дисциплин» ЕАГИ, к.э.н., доцент Тажбенова Г.Д.  
Старший преподаватель «Экономических и математических дисциплин» ЕАГИ, м.э.н. Мажитова Б.Б.  
Зав. кафедрой «Бухгалтерского учета, анализа и аудита в отраслях народного хозяйства» БГЭУ (г. Минск, Республика Беларусь), д.э.н., профессор Панков Д.А.  
Зав. кафедрой «Бухгалтерского учета, анализа и аудита» ГБОУВО РК «Крымский инженерно-педагогический университет» (г. Симферополь), д.э.н., профессор Абдуллаев Р.А.  
Доцент кафедры «Бухгалтерского учета, анализа и аудита» ГБОУВО РК «Крымский инженерно-педагогический университет» (г. Симферополь), к.э.н., доцент Мандражи З.Р.

**«Жаңа қаржы үлгісі – қазақстандықтардың әл-ауқатын арттырудың негізі»**  
халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференциясының еңбектер жинағы. – Астана:  
Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, 2019.

**Новая финансовая модель как фактор повышения благосостояния казахстанцев:**  
Сб. материалов межд. науч-практ. конф. – Астана: Евразийский национальный  
университет им. Л.Н. Гумилева, 2019.

Proceeding sinternational scientific and practical conference “**New financial model as the kazakhstanis’ wealth growth factor**” - Astana, L.N.Gumilyov Eurasian National University, 2019.

**ISBN 578-601-337-111-5**

Халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференция жинағында азаматтардың табыстылығының кепілі болатын және қазіргі әлемнің сұрауларына жауап бере алатын жаңа қаржылық моделін жасау бойынша өзекті мәселелер қарастырылған

В сборнике материалов международной научно-практической конференции рассмотрены актуальные вопросы формирования новой финансовой модели, отвечающей вызовам современного мира и обеспечивающей залог успешности государства через повышение благосостояния граждан.

Materials of the international scientific and practical conference address the current issues of a new financial model formation responding the modern world challenges and providing a key to success of the state in increasing the welfare of citizens

**УДК 336.11**  
**ББК 65.261**

**ISBN 578-601-337-111-5**

© Л.Н.Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, 2019

© Евразийский Национальный университет им. Л.Н. Гумилева, 2019

© L.N. Gumilyov Eurasian National University, 2019

отраслей национального хозяйства, развитие конкуренции и позитивные структурные изменения в экономике.

### Литература:

1. Официальная статистическая информация /Статистика сельского, лесного, охотничьего и рыбного хозяйства /Экспресс-информация /Основные показатели сельскохозяйственного производства/. – Астана: Комитет по статистике Министерства национальной экономики РК, 2017. – 478 с.

2. Доклад вице-министра сельского хозяйства РК Курманова Р.Ж. на заседании Коллегии «Об итогах развития агропромышленного комплекса за 2017 год»[Электронный ресурс].-2017г.- URL: <http://mgov.kz/ru/ru-doklad-vitse-ministra-selskogo-hozyajstva-rk-kurmanova-r-zh-ob-itogah-razvitiya-apk-za-2017-god/>(дата обращения: 25.02.2018)

3. Хан Ю.А. Конкурентоспособность аграрного сектора Казахстана в условиях ВТО // Проблемы агрорынка. – 2017.-№3.-С.13-19.

4. Молдашев А.Б., Никитина Г.А. Проблемы формирования экспортных ресурсов мясного животноводства в Казахстане // Проблемы агрорынка.-2016.-№2.-С.7-15.

5. Джусибалиева А., Сайымова М. Макроэкономическое развитие отраслей экономики в условиях ЕАЭС // Экономика и статистика.-2016.-№3.-С.8-23

## ИНТЕРПРЕТАЦИИ АВТОРА ОБ ИНДИВИДУАЛЬНОМ ПОДОХОДНОМ НАЛОГЕ И ВСЕОБЩЕМ ДЕКЛАРИРОВАНИИ В КАЗАХСТАНЕ

**Бекболсынова А.С.**

Магистр экономических наук

Евразийский национальный университет имени Л.Н.Гумилева, г. Астана, Республика Казахстан  
Bekas.ast@mail.ru

**Андатпа:** Мақалада автор қаралды зерттеулер саласындағы ғалымдардың жеке тұлғалардың табыстарына салық салу, Қазақстан заңнамасында шегерімдердің динамикасы, және жалпыға бірдей декларациялау ролі

**Аннотация:** В статье автором рассмотрены исследования ученых в области обложения доходов физических лиц, динамика вычетов в законодательстве Казахстана, а также роль всеобщего декларирования

**Annotation:** In the article an author is consider researches of scientific in area of levying acuestss of physical persons, dynamics of take-outs in the legislation of Kazakhstan, and also role of universal declaration

**Ключевые слова:** Налог, обложение, вычеты, всеобщее декларирование

Главным достижением в экономике государства является не просто экономический рост, а улучшение показателей общественного благосостояния, что выражается в повышении качества жизни проживающего населения. Это неоднократно подчеркивалось в Посланиях народу Казахстана Президента Н.Назарбаева.[1]

За периоды налоговых реформ в Казахстане наметилась четкая тенденция в развитии и совершенствовании налогообложения физических лиц с учетом социальных аспектов. И связано это с активной государственной политикой, реализуемой через различные финансовые инструменты, в т.ч. налоги.

Сложившиеся к настоящему времени структура налогового потенциала, налоговая диффузия СНН и конкретные пропорции ее разложения между отдельными территориями, отраслями, предприятиями и гражданами Казахстана крайне неравномерны.

Деформации структуры налогового потенциала, дополняемые инфляционными процессами, на первый план выдвигают проблемы переложения налогов. Практически все налоги включаются предприятиями в цену производимых товаров, и соответственно фактически их платит население страны, потребляющее их. Законотворческая налоговая практика, как показывают исследования и многочисленные публикации современных налоговедов, не учитывает способность налогов к переложению и стремление налогоплательщиков неминуемо это сделать.

Многие исследователи одной из главных проблем налоговой системы отмечают сложность налогообложения как для налогоплательщиков, так и для налоговых органов.[2] В связи с этим одним из направлений реформы казахстанской системы налогообложения является ее максимальное упрощение и универсализация. Но «унификация» хороша только до определенных пределов, поскольку дифференциация налоговых режимов — это важный рычаг государственного воздействия на экономику в целях ускорения ее роста, повышения эффективности и оптимизации его структуры. Сторонники унификации налоговых режимов обычно ссылаются на невозможность в конкретных казахстанских условиях организовать должный контроль за обоснованностью их применения, а также то, что они являются питательной средой для различных злоупотреблений и коррупции.

Таким образом, большие проблемы существуют также и в распределении налогов между уровнями бюджетной системы. Казахстан сохраняет высокую, даже по меркам унитарных государств, централизацию налогово-бюджетных полномочий. В настоящее время наиболее существенные налоговые доходы закрепляются за республиканским бюджетом. Зависимость местных бюджетов от ежегодно устанавливаемых пропорций расщепления республиканских налогов подрывает стимулы к проведению структурных реформ, привлечению инвестиций, развитию налогового потенциала территорий и повышению собираемости налогов.

Налог на доходы физических лиц является центральным в группе налогов, взимаемых с физических лиц. На его долю в разных странах приходится от 910% (США) до 98-99% (Россия) суммы всех налогов, взимаемых с физических лиц. [19] В общей системе доходов государства налог на доходы физических лиц входит в группу бюджетобразующих налогов. В различных странах доходы от подоходного налогов с физических лиц зависят от особенностей национальной налоговой системы и уровня доходов населения. В среднем по странам Европейского Союза подоходный налог составляет около 33,4% обязательных отчислений в соответствии с рисунком 1.

Таким образом, в странах мира складывается следующая картина (в %): США -51,4, Великобритания – 26,7, ФРК – 28,9, Канада – 40,8, Япония – 42,0, Франция – 12,2, Италия – 35,7, Дания – 48,0, Россия – 14,6, Казахстан – 39,2.

В странах, входящих в организацию экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) на долю подоходного налога с физических лиц приходится примерно около 38,3%. [3]

Таким образом, в странах мира складывается следующая картина (в %): США -51,4, Великобритания – 26,7, ФРК – 28,9, Канада – 40,8, Япония – 42,0, Франция – 12,2, Италия – 35,7, Дания – 48,0, Россия – 14,6, Казахстан – 39,2.

В странах, входящих в организацию экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) на долю подоходного налога с физических лиц приходится примерно около 38,3%. [3]

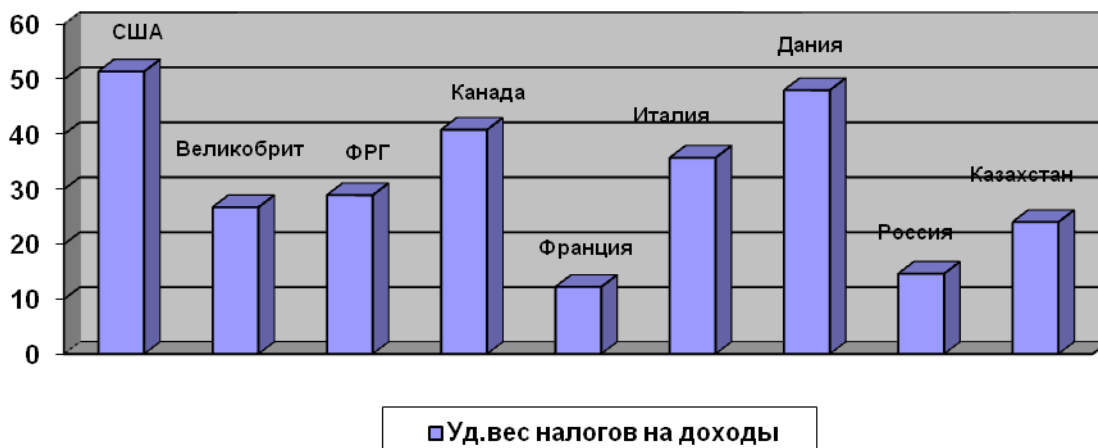


Рисунок 1 - Удельный налога на доходы населения физических лиц

Примечание - рисунок составлен автором[4]

Таким образом, в странах мира складывается следующая картина (в %): США -51,4, Великобритания – 26,7, ФРК – 28,9, Канада – 40,8, Япония – 42,0, Франция – 12,2, Италия – 35,7, Дания – 48,0, Россия – 14,6, Казахстан – 39,2.

В странах, входящих в организацию экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) на долю подоходного налога с физических лиц приходится примерно около 38,3%.[3]

С 1 января 2018 года вступил в силу новый Налоговый кодекс. Основная идеология обновленного налогового законодательства – это упрощение восприятия юридических дефиниций налогового кодекса.

Исчисление, удержание и перечисление индивидуального подоходного налога у источника выплаты с доходов иностранца или лица без гражданства, являющегося резидентом Республики Казахстан, физических лиц-нерезидентов, а также представление налоговой отчетности производятся налоговым агентом с учетом особенностей международного налогообложения, установленных Налоговым кодексом.

Основные изменения произошли в системе применения налоговых вычетов. Количество вычетов увеличиться постепенно к 2020 году. Это связано в введением в Казахстане в 2020 году всеобщего декларирования. Причем декларирование будет произведено с применением информационных систем, которые позволят производить горизонтальный мониторинг доходов и расходов граждан Казахстана.

Виды вычетов показаны таблицей 1.

Налоговые вычеты применяются на основании документов, подтверждающих право на применение налоговых вычетов (далее – подтверждающие документы). Оригиналы таких документов хранятся у физического лица в течение срока исковой давности (5 лет).

Агенты, использующие труд наемных работников, ежемесячно исчисляют и удерживают обязательные пенсионные взносы из доходов, выплачиваемых работникам, и перечисляют их в накопительные пенсионные фонды.

Таблица 1 - Виды вычетов из индивидуального подоходного налога в Казахстане

2018 год	2020 год
Обязательные пенсионные взносы	Обязательные пенсионные взносы
-	Взносы на обязательное медицинское

	страхование
Стандартные вычеты : - МЗП - МЗП инвалиды, участники ВОВ, опекуны, усыновители	Стандартные вычеты : - МЗП - МЗП инвалиды, участники ВОВ, опекуны, усыновители
-	Вычет на многодетных семей
Прочие налоговые вычеты, которые включают в себя: -по добровольным пенсионным взносам, в свою пользу; - на медицину(кроме косметологических), не более 8 МЗП, в свою пользу; - по вознаграждениям, по кредитам полученным в ЖСБ, в свою пользу;	Прочие налоговые вычеты, которые включают в себя: -по добровольным пенсионным взносам, в свою пользу; - на обучение на территории Казахстана, не более 10 МЗП; - на медицину (кроме косметологических), не более 10 МЗП, в свою пользу; - по вознаграждениям, по кредитам полученным в БВУ не более 10 МЗП, в свою пользу.
П р и м е ч а н и е – таблица составлена автором на основании Налогового Кодекса РК[5]	

Таким образом, система вычетов, применяемая в Республике Казахстан в целом соответствуют международному налогообложению, по критерию наличия, но не по критерию суммы. Так, если в Казахстане налогоплательщик имеет право на вычет в размере 339408 в год, то в Франции в 5,4 раза, в США 3,5, в Великобритании в 6,4 раза больше.

Несомненно, вычеты в Республике Казахстан установлены налоговым законодательством, но они не решают тех социальных проблем, с которыми сталкивается население и не способно решить государство:

- право на жилье;
- право на бесплатное получение профессии;
- детские сады;
- качественное лечение.

На современном этапе экономического развития вопросы о качестве и уровне жизни населения являются одними из наиболее острых в силу сложившихся на территории Казахстана условий: низкого уровня доходов населения; высокой дифференциации доходов по различным группам населения и в различных сферах деятельности (например, задействованность в сфере нефтегазодобычи по уровню заработной платы предпочтительна работе в бюджетной сфере); проблемы бедности населения; отсутствию необходимых жилищных условий; низкой продолжительности жизни и высокой смертности населения; наличия статуса «стареющей нации»; снижению доступности и качества предоставляемых населению услуг в сфере образования, здравоохранения, физической культуры, спорта и других; неравномерности развития регионов и отсутствию стимулов к самостоятельному развитию регионов; значительной доле убытков для предприятий частного и государственного сектора; невозможности функционирования предприятий и организаций социально-ориентированной сферы без государственной поддержки и другие проблемы.

Сложившееся положение негативно отражается на доверии граждан к государству и государственным институтам, включая налогообложение. У налогоплательщиков изымается часть дохода в виде налогов, но лишь малая доля изъятого возвращается к налогоплательщикам в виде адресной поддержки при строительстве, реконструкции и перевооружении организаций здравоохранения, культуры, образования, науки и других. Это свидетельствует о невысоком

уровне государственного менеджмента, т.е. об отсутствии умения правильно распределять и перераспределять финансовые ресурсы бюджетной системы страны.

Таким образом, стимулирования экономического подъема, в т.ч. развитие социально-ориентированной сферы, направленной на обеспечение жизнедеятельности человека, можно добиться с помощью налогового льготирования. Главное назначение налоговых преференций – это создание налоговых преимуществ для налогоплательщиков. Применяя различные льготы, варьируя их размером, государство может содействовать развитию определенных сфер экономической деятельности хозяйственного комплекса страны, росту индивидуальных доходов, оказывать влияние на темпы накопления капитала, структуру инвестиций, координируя с реальными экономическими тенденциями. Предоставляя налогоплательщикам те или иные преференции, государство усиливает воздействие налоговых регуляторов на различные экономические и социальные процессы. Отдельные налоговые льготы преследуют цель смягчения последствий экономических и финансовых кризисов, в т.ч. в отдельных сферах экономической деятельности. Цели налогового льготирования изменяются со сменой приоритетов социально-экономической политики государства.

На сегодняшний день злободневной является вопрос качественного администрирования доходов населения. Достигнутый на сегодняшний день этап развития Казахстана требует обращения внимания на качество предоставляемых государственных услуг населению, основываясь на передовой международной опыт.

Как всем известно, основы рыночных отношений гласят, что любые оказываемые услуги должны оцениваться их потребителями, в связи с чем, в рамках Координационной группы по организации и проведению опроса общественного мнения по вопросу оценки деятельности органов налоговых служб, созданной Ассоциацией налогоплательщиков Казахстана, определена исследовательская организация для проведения ежегодного детального обследования качества работ органов налоговой службы при оказании государственных услуг населению и субъектам бизнеса.

По нашему мнению, введение всеобщего декларирования индивидуальных доходов:

- является одним из мощных инструментов борьбы с теневой экономикой;
- автоматически расширяет налогооблагаемую базу, а значит, позволяет снизить нагрузку на отдельно взятого налогоплательщика;
- способствует формированию здоровой налоговой культуры в обществе;
- предоставляет возможность пользоваться системой вычетов и льгот;
- позволяет каждому физическому лицу подойти осознанно к выплате подоходного налога в бюджет.

Таким образом, введение всеобщего декларирования позволит повысить требовательность населения к государству. Кроме того, при реализации системы всеобщего декларирования индивидуальных доходов при заполнении декларации необходимо будет прилагать все необходимые документы, подтверждающие расходы. Налогоплательщики станут требовать от компаний, предоставляющих услуги здравоохранения, образования и т.д., документальное оформление. Это заставит экономических агентов (частные школы, больницы, курсы и т.д.) показывать свои доходы, проводить их через кассовые аппараты.

Предполагается, что введение всеобщего декларирования окажет противодействие теневой экономике, снизит уровень коррупции в государственных органах, расширит налоговую базу для поступления в бюджет индивидуального подоходного налога, повысит эффективность расследования различных криминальных поступлений и правонарушений, а также налоговую культуру налогоплательщиков страны.

#### **Литература:**

1. Интернет ресурс Официальный сайт Министерства финансов Республики Казахстан
2. Налоговые системы зарубежных стран: Учебник для вузов / Под ред. проф. Князева В.Г., проф. Черника Д.Г. 2-е издание, перераб. и доп.- М.: Закон и право, ЮНИТИ, 2007
3. Бекболсынова А.С. Налоговое регулирование предпринимательства Республики Казахстан в кризисных условиях. Монография. Астана.: ИП «BG-PRINT»: 2014-240с.
4. Бекболсынова А.С.. Налоги и налогообложение: Учебное пособие.- Астана:Фолиант,2014-544с.
5. Закон Республики Казахстан №120-VI от 25.12.2017г. «О введение в действие закона РК «О налогах и других обязательных платежах в бюджет (Налоговый кодекс)»

## **ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ РЕГУЛИРОВАНИЯ СТРАХОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

**Баймагамбетова З.А.**

**кандидат экономических наук**

Казахский агротехнический университет им. С.Сейфуллина, г.Астана, Республика  
Казахстан

E-mail: [zamzagul968@mail.ru](mailto:zamzagul968@mail.ru)

**Нұрманов Н.Б.**

Казахский агротехнический университет им. С.Сейфуллина, г.Астана, Республика  
Казахстан

E-mail: [nuriddin\\_n96@mail.ru](mailto:nuriddin_n96@mail.ru)

**Аннотация:** В статье рассматривается зарубежный опыт регулирования страхового дела, которые автор сгруппировал в две группы. Континентальная модель регламентирует деятельность страховщиков со всех сторон, включая контроль соблюдения законодательства при проведении страховых операций. В свою очередь, либеральная модель контролирует финансовое состояние компаний на основе их финансовой отчетности, отсутствует жесткая регламентации страховых операций, утверждения страховых тарифов и др.

**Андапта:** Мақалада сақтандыру ісін реттеудің шетелдік тәжірибесін автор екі топқа топтаған. Континентальді модель сақтандыру операцияларын жүргізу кезінде заңнамалардың сақталуын бақылауды қоса алғанда, сақтандырушының іс-әрекетін барлық жағынан реттейді. Өз кезегінде либералды модельде сақтандыру тарифтерін бекіту, сақтандыру операцияларын қатаң реттеу және т.б. қарастырмайды, компанияның қаржылық жағдайын оның қаржылық есептілігінің негізінде бақылайды.

**Annotation:** The article discusses the foreign experience of insurance regulation, which the author has grouped into two groups. The continental model regulates the activities of insurers from all sides, including monitoring compliance with the law when carrying out insurance operations. In turn, the liberal model controls the financial condition of companies based on their financial statements, there is no strict regulation of insurance operations, approval of insurance tariffs, etc.

**Ключевые слова:** страховой рынок, континентальная модель регулирования страхового дела, либеральная модель регулирования страхового дела.

Во всех странах мира страховой рынок регулируется государством в силу особой значимости данного сектора экономики с точки зрения социально-экономической стабильности и финансовой безопасности общества и страны в целом. В системе регулирования можно выделить несколько направлений, важнейшей из которых является надзор и контроль за деятельностью субъектов страхового рынка. Как правило, такой надзор осуществляет