

**ЕВРАЗИЙСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМ. Л.Н.ГУМИЛЕВА
ФАКУЛЬТЕТ ЖУРНАЛИСТИКИ И ПОЛИТОЛОГИИ
КАФЕДРА ПОЛИТОЛОГИИ**



**ӘЛЕУМЕТТІК ЖӘНЕ САЯСИ
ҮДЕРІСТЕР: ПРОБЛЕМАЛАРЫ МЕН
ПЕРСПЕКТИВАЛАРЫ**

**VII-Халықаралық ғылыми-практикалық
конференция материалдары
13 сәуір 2017 ж.**

**СОЦИАЛЬНО – ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРОЦЕССЫ:
ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ
Материалы VII- Международной научно-
практической конференции
13 апреля 2017 г**

Астана, 2017

УДК 327(063)
ББК 66.4 (0)
С 69

Редакционная коллегия:

Доктор политических наук, профессор **Р.А. Нургазина**, Казахстан
Доктор политических наук, профессор **Е.В.Матвеева**, Россия
Кандидат философских наук, доцент **М.Я.Мацевич**,
Республика Беларусь

С 69 Социально-политические процессы: проблемы и перспективы.

Сборник материалов VII Международной научно-практической конференции. (13 апреля 2017 г) – Астана, ЕНУ им.Л.Н.Гумилева.

ISBN 978-601-301-957-4

Сборник материалов международной научно-практической конференции содержит тезисы докладов преподавателей, докторантов PhD, магистрантов в области политических наук. Основная тематическая направленность дискуссионных вопросов отражает аспекты реализации социальной политики государства в условиях глобализации, особенности стратегического приоритета модернизации общества в вопросах человеческого капитала и новые форматы социально-коммуникативных и инновационных процессов.

В докладах сохранен авторский стиль. Материалы сборника предназначены для широкого круга научной и научно-педагогической общественности, могут быть использованы в теории и практике прикладной политологии и международных отношений.

Ответственность за аутентичность и точность цитат, имен, названий и иных сведений, а также за соблюдение закона об интеллектуальной собственности несут авторы публикаций.

ISBN 978-601-301-957-4

УДК 327(063)

10. Матвеева Е. В. Межуровневые взаимодействия в общественной, государственной и мировой экологической политике: дис. ... на соискание ученой степени доктора политических наук. Саратов, 2012.

11. РФ ратифицирует Парижское соглашение по климату в 2019-2020 годах [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://tass.ru/pmef-2016/article/3368996> (дата обращения: 2.04.2017).

12. Россия – лидер по снижению выбросов парниковых газов. 21.11.2016. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.eg-online.ru/news/330471/> (дата обращения: 2.04.2017).

13. Шмидт А. Энергетический поворот в никуда: европейцев дурят на ценах на СЕНВИЭ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://politrussia.com/ecology/energeticheskiy-povorot-v-596/> (дата обращения: 2.04.2017).

УДК: 364.01 (574)

*Нуртазина Р.А.,
доктор политических наук,
профессор ЕНУ им.Л.Н.Гумилева
г.Астана, Казахстан.*

ПРИОРИТЕТЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ КАЗАХСТАНА В КОНТЕКСТЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ

Abstract

The report covers the relevant key indicators from the social policy of Kazakhstan in modern conditions, as the legal regulation of social policy, social guarantees of the state, modernization of the social sphere with the use of the key programmed that ensure employment, improve the quality of life and implementation of human resources.

Keywords: key indicators of social policy, legal regulation, quality of life, the Constitution of Kazakhstan, human resource.

В современных условиях Казахстан определила свою собственную модель социального развития, основанной на динамичном экономическом росте и политической стабильности государства.

Сегодня в средствах массовой информации можно найти различные версии успешной социальной модернизации нашей республики. Из СМИ мы узнаем о постоянном совершенствовании системы образования, здравоохранения, трудовых отношений и социальной защиты, о работе над проблемами занятости населения, о развитии сферы культуры, информации и спорта. В итоге из общей

картины можно полагать, что стратегия социальной модернизации направлена на обеспечение стабильного экономического роста и повышения благосостояния казахстанцев. Отметим, что во всех принятых государственных программах Казахстана, основными направлениями развития страны являются приоритеты социальной политики государства.

В современных условиях Казахстан достиг цели развития тысячелетия Организации объединенных наций до 2015 года по сокращению уровня бедности в два раза, обеспечению всеобщим начальным образованием, ликвидации гендерного неравенства в сфере начального и среднего образования. В 2015 году в рейтинге Индекса человеческого развития (из 188 стран и территорий) Казахстан занял 56 место, которое соответствует группе стран с высоким уровнем человеческого развития [1].

В становлении социальной модели Казахстана, как отмечено в «Концепции социального развития Республики Казахстан до 2030 года и Плана реализации на период до 2016 года» [2], выделяются три основных этапа.

Первый этап (1991 – 1998 годы) характеризовался огромным количеством декларированных социально-экономических гарантий, оставшихся в наследство от советского периода и в новых экономических условиях неподкрепленных стабильной бюджетной базой. В это период были проведены первые реформы в экономических и социальных сферах страны. *Второй этап (1999 – 2008 годы)* осуществлялась рационализация социально-экономических гарантий, распределение ответственности между государством, работодателем и работником, сформирована двухуровневая бюджетная система здравоохранения, принята Концепция социальной защиты населения Республики Казахстан 2001 года, в которой было предусмотрено создание модели, соответствующей принципам развития рыночной экономики.

Третий этап (с 2009 года) отмечается созданием повышения качества и доступность государственных услуг, достойными социально-экономическими условиями за счет стабильной бюджетной основы, внедрением принципов обусловленной социальной помощи и развитием активных форм занятости. Рассмотрим модели по социальной политике зарубежных стран.

Таблица 1

Модели	Скандинавская модель	Континентальная модель	Англосаксонская модель
Критерии			
Роль государства в социальной политике	Предоставление бюджетного финансирования	Предоставление бюджетного финансирования и рыночное регулирование	Рыночное регулирование
Принцип предоставления социальных благ	Равенство – обеспечение для всех равных стартовых возможностей	Личная ответственность – высокая зависимость между уровнем социальной защиты и успешностью трудовой деятельности.	Адресность – минимальная поддержка государства, стимулирование к постоянному повышению профессиональных навыков.
Финансовая основа	Высокий уровень налогообложения	Высокий уровень налогообложения, наличие обязательного и добровольного социального страхования	Наличие частного страхования и частных сбережений

Данная таблица зарубежных моделей государств в социальной сфере показывает, что казахстанская социальная модель развивается по основным принципам, характерным континентальной модели, но с учетом определенных национальных особенностей. Так, в действующей социальной модели эффективно функционирует национальная схема социального партнерства, основанная на распределении ответственности между государством, работодателями и гражданами. Опыт зарубежных стран показывает, что успешное функционирование социального государства возможно лишь на основе высокоразвитой экономики, которая должна быть эффективной, социально ориентированной интересам всех слоев общества.

Конституция Казахстана и действующие законы и государственные программы дают всем гражданам независимо от национальности равные права на социальную защиту, здравоохранение, условия труда, на пользование родным языком и культурой, на свободный выбор языка общения, воспитания,

обучения, творчества и запрещают дискриминацию по национальным и языковым мотивам.

Конституция Казахстана устанавливает обязанность государства проводить такую социальную политику, которая гарантировала бы каждому гражданину необходимый жизненный уровень. В ранг общегосударственной политики возводится создание экономических, социальных и правовых условий, обеспечивающих свободное развитие человека. Конституция РК 1993 г., и внесенные в нее поправки 2017 года закрепляют основные направления социальной политики государства.

Для достижения этого уровня Казахстаном учитывается позитивный опыт развитых стран мира в строительстве правового, демократического и социального государства, особенно, в вопросах формирования социальной политики в условиях глобализации.

В этих целях разработана национальная модель социальной политики, которая включает в себя реформирование системы трудовых отношений и занятости населения, переход к накопительной пенсионной системе, введение новых видов государственных социальных пособий, замену натуральных льгот выплатой ежемесячного специального государственного пособия, внедрение адресной системы оказания социальной помощи.

В стране стали внедряться: система обязательного социального страхования, ведутся разработки и внедрение новых государственных социальных стандартов, принят «Трудовой кодекс РК», в котором закреплен переход к новой модели трудовых отношений, основанной на сбалансированности интересов участников трудовых отношений и развитии социального диалога.

В сфере социальной защиты работодатели обеспечивают социальное страхование работников. В сфере пенсионного обеспечения ответственность возложена, прежде всего, на граждан через механизм накопительных пенсионных счетов. Дошкольное и среднее образование обеспечиваются государством, а работодатели играют значимую роль в системе профессионально-технического и высшего образования через участие в разработке профессиональных стандартов, сертификации работников и обеспечении производственной стажировки.

Дальнейшее развитие казахстанской социальной модели обеспечит повышение качества жизни граждан на основе производительной занятости и инклюзивного экономического роста

через всеобщее равенство возможностей и четкое распределение ответственности между государством, работодателем и гражданином.

Основой справедливого казахстанского общества станет средний класс. Для граждан будут создаваться соответствующие социально-экономические условия для их самореализации, основанной на их личных стремлениях и меритократии. При этом ни один гражданин не останется без социальной защиты со стороны государства в случае наступления трудной жизненной ситуации.

Стержневой принцип солидарной ответственности государства, работодателя и гражданина за создание справедливого общества получит новое развитие в казахстанской социальной модели через расширение обязательного и добровольного страхования.

Развитие казахстанской модели социального развития будет продолжено на следующих принципах:

- 1) равные возможности для всех граждан страны;
- 2) установление минимальных социальных стандартов;
- 3) адресность или дифференцированный подход к оказанию социальной помощи;
- 4) солидарная ответственность государства, работодателей и граждан;
- 5) экономический рост как основа эффективной социальной политики.

Устойчивое экономическое развитие и активная политика содействия занятости привели к росту экономической активности населения и снижению уровня безработицы. Стабилизировались трудовые отношения и выросли доходы населения. Поэтому практически важным становится переход к планированию уровня жизни населения на основе рационального потребительского бюджета, который разрабатывается на основе научно обоснованных норм и нормативов на потребление материальных благ и услуг.

«Разработка рационального бюджета означает формирование национального стандарта для среднего класса. Разработка социальной и экономической политики тогда может осуществляться на основе устранения разрывов между принятыми стандартами и фактическим потреблением материальных благ и услуг». Важность такого подхода определяются тем, что к настоящему времени снизился уровень социальных притязаний большей части населения республики. Недостаточное внимание к этой проблеме может привести к дальнейшему снижению качества человеческого потенциала или к усилению социальной напряженности в обществе.

«Утопические идеи как либеральной, так и социалистической направленности остаются в прошлом веке. Практическим вектором становится социальный реализм. Поэтому наша социальная политика должна быть направлена на созидание конкурентоспособного и сильного общества всеобщего труда» такова была концепция, отмеченная в программной статье Главы государства «Социальная модернизация Казахстана: Двадцать шагов к Обществу Всеобщего труда» [3]

Индикатором эффективной социальной политики в первую очередь является социальная стабильность, благосостояние населения, международное признание и реальные возможности амбициозных целей вхождения Казахстана в число 30-ти наиболее развитых стран мира.

В стране продолжается реализация национального плана 100 конкретных шагов. Программа действий, предусматривающая комплексное решение наиболее актуальных задач и достижение поставленных стратегических целей, способствует концентрации усилий казахстанского общества. Одним из основных направлений в реализации плана нации является 84-й шаг, направленный на оптимизацию социальной помощи через усиление ее адресного характера.

Тема социальной политики продолжает оставаться одним из основных векторов деятельности исполнительной власти. В послании Главы государства народу Казахстана «Казахстанский путь-2050: единая цель, единые интересы, единое будущее» особое внимание было уделено именно социальной политике. «Наша главная цель – социальная безопасность и благополучие наших граждан. Это лучшая гарантия стабильности в обществе», – отметил в своем выступлении Президент Казахстана Нурсултан Назарбаев [4].

Таким образом, Республика Казахстан, конституционно утвердив себя демократическим, светским, правовым и социальным государством, поставила перед собой задачу формирования гражданского общества. Однако это длительный процесс, требующий «постоянных синхронных усилий всех субъектов конституционных правовых отношений: народа, социальных групп, граждан, государства, его органов, должностных лиц».

Пенсионное обеспечение

Закон РК «*О пенсионном обеспечении в РК*» (20 июня 1997 г.) сформировал нормативную базу по созданию стройной системы пенсионного обеспечения, направленной на конкретного человека, осуществления со стороны государства разрешительных и контрольных функций в области накопительных пенсионных фондов.

Законом определялось, что граждане РК имеют право на пенсионное обеспечение в порядке, установленном законодательством РК, а иностранцы и лица без гражданства, проживающие на территории РК, пользуются правом на пенсионное обеспечение наравне с гражданами Казахстана, если иное не предусмотрено законами и международными договорами. Ежегодно индексируются и повышаются размеры пенсионных пособий. Было осуществлено дифференцированное увеличение пенсионных выплат в зависимости от прежнего трудового стажа, которое коснулось более миллиона человек.

Социальные гарантии государства

Социальная политика развивается адекватно экономическим достижениям республики. Приняты ряд законов, в соответствии с которыми социальная политика государства обеспечивает, с одной стороны, рост уровня жизни населения, с другой — реформирование существующей системы социальных гарантий: это Законы РК «*О жилищных отношениях*», Закон РК «*Об обязательном социальном страховании*», Кодекс РК «*О здоровье народа и системе здравоохранения*», Закон РК «*О государственных социальных пособиях по инвалидности, по случаю потери кормильца и по возрасту в Республике Казахстан*».

Государственные социальные пособия входят в систему государственного социального обеспечения и представляют собой периодические выплаты государством денежных средств гражданам, нуждающимся в их получении в связи с инвалидностью, потерей кормильца и по возрасту и не находящимся на полном государственном содержании. При этом выплата пособий осуществляется за счет средств государственного бюджета.

Обеспечение занятости населения

Одним из направлений социальной политики является обеспечение занятости населения, создание рабочих мест. Законы РК «*О занятости населения*», «*О профессиональных союзах*», «*Об охране труда*», «*О прожиточном минимуме*», Программа

«Дорожная карта занятости 2020» Принятые законы гарантируют выполнение всех принципов социального государства.

«Социальная политика современного государства должна предусматривать поддержку работоспособных слоев населения», - сказал Президент РК Нурсултан Назарбаев, выступая на международной научно-практической конференции «Конституция - основа социальной модернизации общества и государства», проходящей во Дворце мира и согласия. «Главной целью социальной модернизации в дальнейшем является формирование Общества всеобщего труда. Концепция потребительского общества, насаждаемая в мире последние полстолетия, оказалась иллюзией. Это показал последний кризис. То есть практика постоянного стимулирования людей на потребление - жить в кредит и в долг - показала свою ущербность», - подчеркнул Н. Назарбаев. Президент отметил, что социальная защита зачастую воспринимается лишь как социальные выплаты. В то время как социальная защита - это пакет базовых условий, которые государство создает для благополучия граждан.

Успехи, достигнутые Казахстаном в социальном развитии, обуславливают необходимость продолжения масштабных реформ, направленных на повышение эффективности экономической системы, модернизации институтов. Вышесказанные показатели социально развития, определенных в государственных программах также определяют ход проведения экономических реформ, эффективность деятельности системы государственного управления и стратегических планов развития Казахстана.

Литература

1. Рейтинг ПРООН Индекс человеческого развития-2015. Электронный портал: <http://edu.gov.kz>. Международные рейтинги.
2. «Концепции социального развития Республики Казахстан до 2030 года и Плана реализации на период до 2016 года». Электронный портал: <http://egov.kz/cms/ru/law>. 31.05.2016.
3. Электронный портал: [inform.kz](http://www.inform.kz) <http://www.inform.kz/ru/social-naya-modernizaciya-kazahstana>
4. А. Королев. 100 шагов: социальную помощь сделают максимально адресной. // Литер. 8 августа 2015.