

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ БІЛІМ ЖӘНЕ ҒЫЛЫМ МИНИСТРЛІГІ
MINISTRY OF EDUCATION AND SCIENCE OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

Л.Н.ГУМИЛЕВ АТЫНДАҒЫ ЕУРАЗИЯ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ
L.N. GUMILYOV EURASIAN NATIONAL UNIVERSITY



G•GLOBAL

Х Астана экономикалық форумы аясындағы
**«ӘЛЕУЕТТІ МҮМКІНДІКТЕР НЕГІЗІНДЕ ҚАЗАҚСТАННЫҢ ҰЛТТЫҚ
ЭКОНОМИКАСЫНЫҢ БӘСЕКЕГЕ ҚАБІЛЕТТІЛІГІН АРТТЫРУ ЖӘНЕ
ӘРТАРАПТАНДЫРУЫН ЖЕДЕЛДЕТУ»**

жас ғалымдардың халықаралық ғылыми конференциясының

ЕҢБЕКТЕР ЖИНАҒЫ

I БӨЛІМ

15 маусым 2017ж.

СБОРНИК ТРУДОВ

международной научной конференции молодых ученых

**«УСКОРЕНИЕ ДИВЕРСИФИКАЦИИ И ПОВЫШЕНИЕ
КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ
КАЗАХСТАНА НА ОСНОВЕ ПОТЕНЦИАЛЬНЫХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ»**

под эгидой X Астанинского экономического форума

ЧАСТЬ I

15 июня 2017г.

PROCEEDINGS

of the international scientific conference of young scholars

**«ACCELERATING DIVERSIFICATION AND IMPROVING THE
COMPETITIVENESS OF KAZAKHSTAN'S NATIONAL ECONOMY BASED
ON POTENTIAL OPPORTUNITIES»**

in the framework of the X Astana Economic Forum

PART I

15 June 2017

Астана, Қазақстан
Astana, Kazakhstan

УДК 330.(063)
ББК 65.01
Ә53

Редакционная коллегия:

Декан Экономического факультета д.э.н., профессор Макъш С.Б.,
Заместитель декана по научной работе, к.э.н., и.о. доцента Бакирбекова А.М.
Заведующий кафедрой «Экономика» к.э.н., и.о. профессора Рахметулина Ж.Б.
Заведующий кафедрой «Финансы» д.э.н., и.о. профессора Садвокасова К.Ж.
Заведующий кафедрой «Учет, аудит и анализ» к.э.н, доцент Алибекова Б.А.
Заведующий кафедрой «Менеджмент» д.э.н., профессор Толысбаев Б.С.
Заведующий кафедрой «Экономическая теория и антимонопольное регулирование» к.э.н., доцент Бабланов Т.К.
Заведующий кафедрой «Туризм» к.э.н., доцент Дуйсембаев А.А., к.э.н., и.о. доцента Мусина К.П.

Ә53 Әлеуетті мүмкіндіктер негізінде Қазақстанның ұлттық экономикасының бәсекеге қабілеттілігін арттыру және әртараптандыруын жеделдету: Жас ғалымдардың халық. ғыл. конф. еңбектер жинағы. – Астана: Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, 2017.

Ускорение диверсификации и повышение конкурентоспособности национальной экономики Казахстана на основе потенциальных возможностей: Сб. материалов межд. науч. конф. молодых ученых. – Астана: Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева, 2017.

Proceedings of the international scientific conference of young scholars «Accelerating diversification and improving the competitiveness of Kazakhstan's national economy based on potential opportunities » Astana, L.N.Gumilyov Eurasian National University, 2017.

ISBN 978-996-31-870-2
ISBN 978-9965-31-869-6

Халықаралық ғылыми конференциясының еңбек жинағында әлеуетті мүмкіндіктер негізінде Қазақстанның ұлттық экономикасының бәсекеге қабілеттілігін жоғарылату және әртараптандыру жеделдетудің және ел экономикасының бәсекеге қабілеттілігін жоғарылату мәселелері қарастырылған.

В сборнике материалов международной научной конференции рассмотрены актуальные вопросы диверсификации национальной экономики Казахстана на основе потенциальных возможностей.

The collection of materials in the international scientific conference considers important issues of Kazakhstan's national economy diversification based on potential opportunities and development of recommendations for improving the competitiveness of the country's economy.

ISBN 978-996-31-870-2
ISBN 978-9965-31-869-6

УДК 330.(063)

Несмотря на достаточное количество недостатков стратегического планирования, оно обеспечивает основу для управленческих решений. Любая, уважающая себя компания, которую заботит позиция на рынке в будущем, будет стараться следовать принципам стратегического планирования как в сфере управленческого учета, так и в части формирования финансовой отчетности.

Литература:

1. Донцова Л.В. Анализ деятельности предприятия по его финансовой отчетности: Практикум / Л.В. Донцова, Н.А. Никифорова. – М.: Издательство «Дело и Сервис», 2011. – 144 с.
2. Астафьева, И.В. Управленческий учет: первый уровень с практическими заданиями: Учебное пособие. / И.В. Астафьева.- Алматы: "ЛЕМ", 2011.- 345 с.
3. Управленческий учет: теория и практика: Учебник / Л.Н. Герасимова.- Ростов-на-Дону: Феникс, 2011.
4. Назарова В.Л. Стратегический управленческий учет и его роль в управлении предприятием: монография.- Бишкек,2014. – 163 с.
5. Конституция экономической политики: Учебное пособие - ксерокопия / Д.М. Бьюкенен.- Москва: Наука, 2012. – 287 с.

СИСТЕМА СТАНДАРТОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА В КАЗАХСТАНЕ ЕЕ СООТВЕТСТВИЕ ISSAI

Молдашбаева Л.П.

Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева, г. Астана

Республика Казахстан

E-mail: moldashbayeva_lp@enu.kz

В Послании Президента Республики Казахстан народу 31 января 2017 года, «Третья модернизация Казахстана: глобальная конкурентоспособность», в котором отмечалось: «Также необходимо усилить ответственность аудиторских компаний, обеспечить прозрачность акционеров и в целом улучшить корпоративное управление. Все это надо закрепить на законодательном уровне, как результат решения поставленных задач в Послании Президента от 14 декабря 2012 года «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства», в котором отмечалось: «Нам нужно создать комплексную систему государственного аудита на основе самого передового мирового опыта», нашли свое претворение в Послании Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана [1,2].

Внедрение бюджетирования, ориентированного на результаты, а также переход государственных органов на Международные стандарты финансовой отчетности в общественном секторе требуют повышения качества управления государственными средствами и активами, укрепления финансовой и исполнительной дисциплины.

Современные условия развития нашей страны предъявляют особые требования к развитию системы государственного аудита и финансового контроля, которые реализуются путем внедрения современных форм и видов аудита и контроля, таких как стратегический аудит, аудит эффективности использования государственных ресурсов, оценка стратегических планов госорганов и деятельности квазигосударственного сектора и их влияние на развитие экономики, что подчеркивает ее актуальность.

Развитие казахстанского общества и возникающие перед государственным аппаратом обязательства нового формата требуют функционирования сильной системы государственного управления.

В решении этих вопросов возрастает роль государственного аудита (финансового контроля) как неотъемлемой части государственного управления.

Деятельность органов государственного финансового контроля строится на основе принципов и положений Бюджетного кодекса РК, Лимской декларации руководящих принципов контроля, Международных стандартов аудита ИНТОСАИ, Стандартов государственного финансового контроля[3], а также иных нормативных правовых актов, правил, методологических рекомендаций, разработанных и утвержденных Счетным комитетом по контролю за исполнением республиканского бюджета, Правительством РК [4, с. 4], Законом Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года № 392-V «О государственном аудите и финансовом контроле»[5, с. 12]

Для наиболее полного использования потенциала ISSAI необходимо обеспечить их повсеместное применение высшими органами финансового контроля. Из 190 ВОФК, членов INTOSAI большая часть работают в развивающихся странах, где на пути успешного применения всего обширного корпуса Международных стандартов будут возникать многочисленные препятствия. Сложность и высокая техническая детализация ISSAI могут вызвать несоответствие между международными стандартами, с одной стороны, и действующими местными нормативами и инструкциями, с другой. Во многих случаях внедрение Международных стандартов потребует повышения квалификации работников ВОФК. В Стратегическом плане INTOSAI отмечается, что «роль Инициативы во имя развития INTOSAI (IDI) заключается в том, чтобы содействовать внедрению ISSAI»[6].

После своего создания в 1986 году IDI превратилась в орган, ответственный за подготовку кадров в INTOSAI. С годами, под влиянием новых обстоятельств и с учетом новых потребностей ВОФК IDI изменила свой подход.

Главный упор в первые девять лет состоял в том, чтобы помогать контрольным органам развивающихся стран в усилении их систем подготовки кадров и профессиональных компетенций в области аудита посредством прямого привлечения к учебным программам, адресованным, главным образом, лицам, ответственным за обучение аудиторов. Для усиления существующих и внедрения новых средств и инструментов аудита был разработан и распространены международные рекомендации по обучению аудиторов.

За годы своего существования IDI эволюционировала не только в области наращивания потенциала в развивающихся странах, но и в других аспектах, таких как сотрудничество с развитыми странами на основе возмещения затрат, предоставление двусторонней помощи нуждающимся ВОФК, взаимодействие с широким сообществом заинтересованных лиц и организаций, распространение общемировых общественных благ и усиление работы в регионах. Деятельность IDI охватывает сегодня все четыре стратегические цели INTOSAI.

1. «Продвижение сильных, независимых и многопрофильных ВОФК и принципов добросовестного управления».

2. «Расширение возможностей и повышение профессионального потенциала ВОФК путем обучения, технической поддержки, обмена информацией и других мероприятий по повышению потенциала».

3. «Содействие сотрудничеству между ВОФК, постоянному расширению обмена знаниями, включая бенчмаркинг, анализ лучшей практики, разработку руководств по аудиту и проведение исследований по вопросам, представляющим общий интерес или вызывающим обеспокоенность».

4. «Организация и руководство деятельностью INTOSAI, путем повышения результативности, эффективности и экономичности трудовых процессов, обеспечения своевременности принимаемых решений и эффективное управления работой организации с учетом автономии регионов, наличия различных организационных моделей ВОФК и индивидуальной специфики ВОФК-членов INTOSAI»[6].

Согласно разработкам Деллойт Консалтинг ЛЛП, выполненным в рамках проекта Агентства США по международному развитию (USAID) MEP, новая система

Международных стандартов высших органов финансового контроля может быть представлена в виде следующей схемы (см. рисунок 1).

USAID разработан проект предполагаемой системы стандартов и руководств для Казахстана. Предлагалась пятиуровневая система стандартов государственного финансового контроля (государственного аудита).

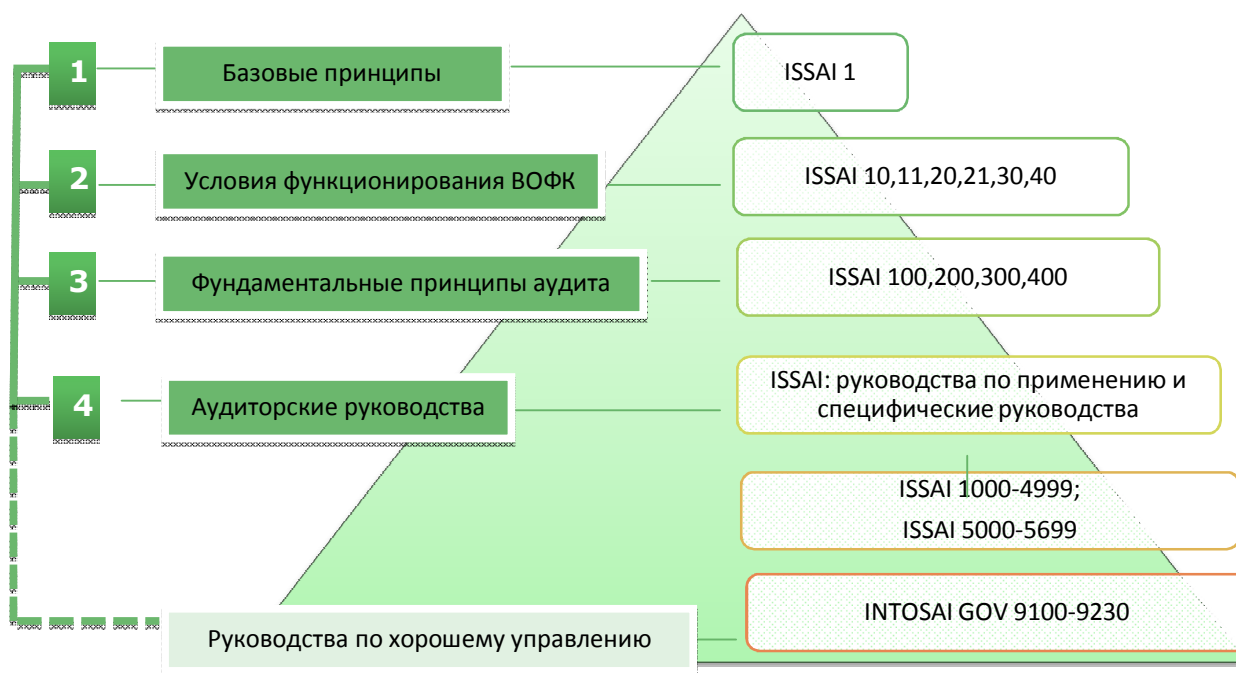


Рисунок 1 – Система Международных стандартов высших органов финансового контроля

Первый уровень будут составлять фундаментальные и общие стандарты государственного аудита, которые должны соблюдаться всеми органами государственного аудита и государственными аудиторами при осуществлении деятельности, соответственно выполнении полномочий и функциональных задач. Каждый стандарт данного уровня сопровождается соответствующими практическими руководствами.

Второй уровень – это области применения стандартов государственного аудита, то есть области, которые являются областью государственного аудита и составляют предмет конкретного контрольно-аналитического мероприятия.

Третий уровень – это рабочие стандарты, представляющие собой комплекс требований, которые должны соблюдаться государственными аудиторами при проведении государственного аудита – от планирования до реализации итогов аудита.

Четвертый уровень – это рекомендуемые стандарты (практики) хорошего управления в государственном секторе. Поскольку государственный аудит должен отвечать принципам конструктивности, важна разработка стандартов (практик) хорошего управления, которые должны распространяться среди государственных учреждений.

Пятый уровень – это стандарты внутреннего аудита для учреждений государственного сектора, т.е. группа требований, которые должны соблюдаться подразделениями внутреннего аудита государственных органов.

Таким образом, предлагаемая система стандартов государственного аудита Республики Казахстан была представлена в соответствии с рисунком 2.

Приказом Председателя Счетного комитета от 18 марта 2014 года № 48- нк утвержден план мероприятий (дорожная карта) по переходу на государственный аудит, реализации Концепции новой бюджетной политики и Концепции совершенствования системы государственного планирования, ориентированной на результаты, а также график ее

реализации. Который актуализирован в марте 2015 года. Указанный план предусматривает, разработку методологической базы по переходу на государственный аудит.

Следует отметить, что согласно Концепции внедрения государственного аудита в Республике Казахстан предусматривалось на первом этапе (2013-2014 годы), разработка и утверждение стандартов внешнего и внутреннего государственного аудита и государственного финансового контроля с учетом требований международных стандартов.

Внедрение государственного аудита в Республике Казахстан согласно вышеуказанной концепции будет осуществляться поэтапно.



Рисунок 2 – Проект системы стандартов государственного аудита Республики Казахстан

Первый этап: 2013 - 2014 годы - создание законодательной и методологической базы государственного аудита, соответствующей руководящим принципам Лимской декларации и международным стандартам государственного аудита; определение полномочий органов государственного аудита и финансового контроля.

Второй этап: 2015 - 2017 годы - Система государственного финансового контроля будет направлена на выявление нарушений и принятие мер реагирования, а государственный аудит будет введен в качестве оценки управления, направленной на совершенствование и повышение эффективности деятельности объекта аудита.

Государственный аудит должен не просто констатировать те или иные несоответствия, а выявлять резервы и потенциал использования, управления государственными финансовыми ресурсами с большей отдачей, эффективностью. Государственный аудит позволит также оценить качество деятельности государственных органов и организаций по управлению финансовыми ресурсами[7].

Конечной целью внедрения международных стандартов является достоверная и полная, базирующаяся на экономических подходах информация об имущественном и финансовом положении того или иного субъекта хозяйствования, которая должна быть понятна, сравнима, значима, существенна и надежна для принятия управленческих решений.

Таким образом, Международные стандарты носят рекомендательный характер, и страны самостоятельно принимают решения об их использовании. Поскольку они являются обобщенным результатом функционирования наиболее развитых учетных и контрольных систем в мире (американской и европейской), их внедрение должно осуществляться с учетом специфики национального законодательства.

Литература:

1. WWW.24.kz, WWW.akorda.kz Статья Главы государства «Третья модернизация Казахстана: глобальная конкурентоспособность»
2. Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства Послание Президента Республики Казахстан - Лидера Нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана, г. Астана, 14 декабря 2012 года – 35с.<http://adilet.zan.kz>.
3. Указ Президента РК от 7 апреля 2009 года № 788 «Об утверждении Стандартов государственного финансового контроля»;
4. Дубицкий А.А. Руководство по проведению государственного финансового контроля. Учебное пособие. Астана, РГП «Центр по исследованию финансовых нарушений», 2012, -295 с.
5. Закон Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года № 392-V «О государственном аудите и финансовом контроле» <http://online.zakon.kz/Document/doc/377247301;301>
6. Исследование механизма внедрения международных стандартов и руководств высших органов аудита (ISSAI) в деятельность органов внешнего государственного аудита Республики Казахстан. РГП «Центр по исследованию финансовых нарушений» - Астана, 2014год.
7. Загоскина З.П. «Активизация государственного финансового контроля в управлении экономикой Казахстана в современных условиях» (теория, практика, перспективы). Монография. 2011, 370с.

ШАҒЫН ЖӘНЕ ОРТА БИЗНЕС КӘСПОРЫНДАРЫНДА ҚОЛДАНЫЛАТЫН ҚАРЖЫЛЫҚ ЕСЕПТІЛІКТІҢ ХАЛЫҚАРАЛЫҚ СТАНДАРТТАРЫМЕН ҰЙЫМДАСТЫРЫЛУЫ

Успамбаева М.К., Қарсыбаева Т.А.

Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, Астана қ.,

Қазақстан Республикасы

E-mail: omk2108@mail.ru, tkarsybaeva@mail.ru

Шағын бизнес субъектілерімен көрсетілетін қызмет көрсетулердің әралуандылығы мен жан жақтылығы шағын және орта бизнес кәсіпорындарында қаржылық есеп берудің халықаралық стандарттарын (ҚЕХС) жүргізудегі кешенді жолдың қажеттілігін тудырады.

Соңғы зерттеулер мен баспа жұмыстарын талдауда ҚЕХС - шағын және орта бизнес үшін шығындық жағы бойынша ең тиімді және акционерлер, банктер және өзге де мүдделі тараптарға қаржылық есеп беруді жоспарлап жүрген жеке компаниялар үшін ең нәтижелі тәсіл.

Қазіргі уақыттағы шағын кәсіпорындардың маңызы, олардың жоспарлы экономиканың бос қалған аумақтарын тиімді толтыруы мен кейде үлкен бизнес қолға алуға дайын емес қызметтер мен атқарымдарды жүзеге асыруына негізделген. Шағын бизнес нарықтың нәтижелі жұмыс жасауына аса қажетті жеке меншіктің таза күйінде кездесетін жалғыз секторы.

Жүргізілген зерттеу жұмысының теориялық және практикалық негізі шағын және орта бизнес кәсіпорындарының даму және қалыптасу тиімділігінің теориясы бойынша ғылыми жұмыстарға, салалық методикалық материалдарға, өндіріс тиімділігінің теориясына, ҚР Үкіметі мен Парламентінің қаулылары мен заңдарына [1-3], қарастырылып отырған тақырып бойынша алдыңғы қатарлы шетелдік және қазақстандық экономист ғалымдардың еңбектеріне[4-10] және өзге де деректерге сүйенді.