

**Л.Н. ГУМИЛЕВ атындағы ЕУРАЗІЯ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТИ  
NATIONAL UNIVERSITY «YURI KONDRATYUK POLTAVA POLYTECHNIC»  
POLTAVA STATE AGRARIAN ACADEMY  
UNIVERSITY OF ECONOMICS IN BRATISLAVA**

**«ЖАҒАНДЫҚ ПАНДЕМИЯ СЫН-ҚАТЕРЛЕРІ ЖАҒДАЙЫНДАҒЫ  
ҰЛТТЫҚ ЭКОНОМИКАЛАРДЫҢ ҚАЗІРГІ ТЕНДЕНЦИЯЛАРЫ МЕН  
ДАМУ ПЕРСПЕКТИВАЛАРЫ»**

*Халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференциясының  
ЕҢБЕКТЕР ЖИНАҒЫ*

**СБОРНИК ТРУДОВ**

*Международной научно-практической конференции*

**«СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ  
НАЦИОНАЛЬНЫХ ЭКОНОМИК В УСЛОВИЯХ ВЫЗОВОВ МИРОВОЙ  
ПАНДЕМИИ»**

*Works of the international scientific- practical conference*

**« CURRENT TRENDS AND PROSPECTS FOR THE DEVELOPMENT OF  
NATIONAL ECONOMIES IN THE CONTEXT OF GLOBAL PANDEMIC  
CHALLENGES»**

**Нұр-Сұлтан, 2020**

ӘОЖ 339.9(063)  
ҚБЖ 65.5  
Ж 52

### Редакция алқасы

*РАИМБЕКОВ Ж.С.* - төрағасы, э.ғ.д., профессор, Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, Нұр-Сұлтан қ., Қазақстан

*РАХМЕТУЛИНА Ж.Б.* - э.ғ.к., профессор, Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, Нұр-Сұлтан қ., Қазақстан

*АЗАТБЕК Т.А.* - э.ғ.д., профессор, Л.Н.Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, Нұр-Сұлтан қ., Қазақстан

*МАДИЯРОВА Д.М.* - э.ғ.д., профессор, Ресей халықтар достығы университеті, Москва қ., Ресей

*ДУБИНА И.Н.* - э.ғ.д., профессор, Новосибирск мемлекеттік университеті, Новосибирск қ., Ресей

*КОМЕЛИНА О.В.* - э.ғ.д., профессор, менеджмент және логистика кафедрасының меңгерушісі, «Юрий Кондратюк атындағы Полтава политехникумы» ұлттық университеті, Полтава қ., Украина

**ISBN 978-601-337-395-9**

**Ж52** «Жаһандық пандемия сын-қатерлері жағдайындағы ұлттық экономикалардың қазіргі тенденциялары мен даму перспективалары» халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференциясының еңбектер жинағы. - Нұр-Сұлтан: Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, 2020. - 514 б.

Сборник трудов международной научно-практической конференции «Современные тенденции и перспективы развития национальных экономик в условиях вызовов мировой пандемии». - Нур-Султан: Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева, 2020. – 514 с.

Works of the international scientific-practical conference «Modern trends and prospects for the development of national economies under the challenges of the world pandemic». - Nur-Sultan: L.N. Gumilyov Eurasian National University, 2020. - 514 p.

ӘОЖ 339.9(063)  
ҚБЖ 65.5

**ISBN 978-601-337-395-9**

© Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, 2020

© Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева, 2020

Келтірілген нысаналы критерийлер бірнеше жалпылама көрінеді, бірақ шын мәнінде олардың сақталуы кәсіпкерліктің тиімді дамуын қамтамасыз етеді. Олардың кейбіреулері ҚР-да толық қамтамасыз етіледі (мәселен, инвесторлардың құқықтары мен меншік құқықтарын қорғау, сыртқы экономикалық қызметті қолдау, өзін-өзі жұмыспен қамтуды ынталандыру және мемлекеттің әлеуметтік функцияларды орындауы елдегі кәсіпкерлік бастаманы дамыту бағытында мемлекеттің күшті жақтары болып табылады). [3]

ҚР-да мемлекеттік реттеу бақылаудың жаңа құралдарын және олардың негізінде бизнесті дамытудың тиімді тетіктерін жасауды талап етеді.

Қазіргі заманғы экономикадағы шағын кәсіпкерлікті мемлекеттік қолдау жүйелерінің даму үрдістерін талдау ғылыми-техникалық және инновациялық қызметті жүзеге асыратын кәсіпорындарды мемлекеттік қолдау шараларының өсіп келе жатқан рөлінің куәсі. Өнеркәсіптік дамыған елдерде шағын инновациялық кәсіпорындар осындай мемлекеттік қолдаудың негізгі объектісі болып табылатынын атап өткен жөн.

#### **Әдебиеттер тізімі:**

1. Аль-Саббаг Нур Файез Саид, Карлик А.Е. Малый и средний бизнес в системе промышленного производства// Вопросы экономики и права. – М.-2016. – №3. – С. 89-94.

2. Калмагамбет З. Актуальные проблемы развития предпринимательства и пути их решения // Основы экономики: преподавание в школах, колледжах и университетах.- 2016.-№ 2-3 (51).

3. Фазылбаева А.Ф. Шағын бизнесті мемлекеттік қолдаудағы негізгі бағыттары мен проблемалары //ҚазҰУ хабаршысы. Экономика сериясы.- 2017.- №3 (97).- 193 б.

UDC 332.1

**Kurmanov N.**

L.N. Gumilyov Eurasian National University, Nur-Sultan, Kazakhstan

**Zhagalbayev B.**

College of Economic and Management, Northwest A&F University,  
Yangling, Shaanxi, China

### **INNOVATIVE DEVELOPMENT OF A REGION BASED ON THE «SMART SPECIALIZATION» MODEL**

It should be noted that the low-tech sectors of the economy - service and the service sector, innovations that are associated with creative industries and culture - can be chosen as the chosen area of regional specialization. The main condition in the “smart specialization” model is the prospect of investments that contribute to the development of the commodity region. When implementing the “smart specialization” model, the emphasis on strengthening the competitiveness of the

commodity region should shift toward focusing not on the development of entire industries, but on specific activities.

At present, the “*smart specialization*” model is an advanced tool in the field of determining the localization of clusters, which is an individual scientific approach to the formation of regional clusters,. The “smart specialization” model emphasizes the need to search and select areas of activity that are able to make the maximum contribution to the socio-economic development of the region by supporting and stimulating innovative research and development in the identified areas of regional specialization. An important condition for regional economic progress is the identification of potential poles of innovative growth in the development of the region based on an analysis of their own potential and best international practices.

The idea of “smart specialization” was first proposed in 2009 by research economists Foray D., David P. and Hall B. [1]. However, this concept already underlies the formation of clusters in many countries of the European Union (EU), being part of the Europe 2020 Development Strategy [2], it is gradually gaining the status of an official regional policy in developing economies.

The significance of the “smart specialization” model is determined by the following factors: prioritizing the innovative development of regions, attracting a wide range of investors and stakeholders, developing mechanisms for managing innovative development of regions.

The methodology for the formation of the EU Structural Fund forms the foundation of the “smart specialization” model, which has been formed over 15 years on the basis of experience in supporting innovative development strategies, research experience of the World Bank, the International Monetary Fund, and the Organization for Economic Co-operation and Development (OECD). The regulatory framework that defines the essence of the concept of “smart specialization” is the order of the Council and the Parliament of Europe No. 1301/2013 of 12/17/2013 [3].

Currently, the “smart specialization” model has gained its popularity outside the EU and is used in the development of the UN [4, 5] and the OECD [6]. A number of principles of the “smart specialization” model are reflected in the strategies of regional innovative development of South Korea and Australia [7]. As part of the Polos de Competitividad project, Brazil, Argentina, Mexico, Chile have already created a database of 157 areas of specialization in 24 regions using smart specialization tools.

The “smart specialization” model as an instrument of regional innovation policy, the conditions for its successful implementation and the conceptual structure are widely represented in foreign scientific literature. It should be noted that in the domestic economic science devoted to the issues of innovative development of the regions, the problems of forming management mechanisms based on the “smart specialization” model have not received due attention. However, many studies conclude that Kazakhstan has the necessary innovative potential, which so far has not been possible to implement in world-class projects. Among the reasons, the following are noted: the raw materials orientation of the regions, excessive bureaucracy,

underdeveloped partnerships of the education system, science and the real sector, low innovative activity of the enterprise, inefficient management mechanisms, etc.

Since the “smart specialization” model is a new scientific direction in the field of regional innovation policy, the scientific and methodological basis for this problem is currently at the initial stage of formation, especially for such an object of study as a raw material region. It should be noted that the methodological base is being developed more actively in relation to developed economic systems. This is mainly due to the fact that developed EU countries have long-term experience (about 30 years) in the formation and implementation of cluster policies. This accumulated experience became the objective reason for the transition of the EU countries' policies to the “smart specialization” model, when the national governments of a number of countries were faced with the shortcomings of previous innovative concepts:

- copying innovations without taking into account the analysis of their own potential and capabilities;
- weak interaction at different levels of management;
- lack of interregional and international perspectives;
- frequent cases of inconsistency of the selected areas of specialization with the economic and industrial structure of the region.

Thus, the “smart specialization” model is designed to improve the processes of formation and development of regional cluster structures. The main feature of the “smart specialization” model is the process of “entrepreneurial innovation”, which involves the involvement of entrepreneurial structures to identify promising areas of specialization in the region. Having practical experience and knowledge of the necessary resources to start innovative activities, representatives of the business community act as an integral element that can increase the competitiveness of regional cluster structures. In addition, the “smart specialization” model implies the participation of research organizations, universities, government and civil society in the process of identifying areas of regional specialization. According to the “smart specialization” model, the “triple helix” model should expand with the participation of investors and civil society. Thus, civil society plays an important role in the process of creating innovation by increasing consumer demand..

### **References:**

1. Foray D., David P., Hall B. Smart specialization - The concept // *Knowledge Economists Policy Brief*. 2009- №9(85). - pp. 1–5. Available at: [http://ec.europa.eu/invest-in-research/pdf/download\\_en/kfg\\_policy\\_brief\\_no9.pdf](http://ec.europa.eu/invest-in-research/pdf/download_en/kfg_policy_brief_no9.pdf), (Accessed: 14.09.2020).

2. European Commission. Regional Policy Contributing to Smart Growth in Europe 2020. Communication from the Commission to the European Parliament, the Council, the European Economic and Social Committee and the Committee of the Regions (COM (2010) 553 final). – 2010, Brussels: European Commission. Available at: [http://ec.europa.eu/regional\\_policy/sources/docoffic/official/communic/smart\\_growth/comm2010\\_553\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docoffic/official/communic/smart_growth/comm2010_553_en.pdf), (Accessed: 14.09.2020).

3. European Parliament. The Regulation (EU) 1303/2013 of the European Parliament and of the Council of 17 December 2013 // Official Journal of the

European Union. – 2013. - № 347. - pp. 320–469. Available at: [http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX: 32013R1303&from=en](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32013R1303&from=en), (Accessed: 14.09.2020).

4. UNECE. Smart Specialisation Strategies for Sustainable Development. – 2015, Geneva: United Nations. Available at: [http://www.unece.org/index.php?id=35927#/,](http://www.unece.org/index.php?id=35927#/) (Accessed: 14.09.2020).

5. UNECE. Report for the Seventh session of the Team of Specialists on Innovation and Competitiveness Policies, Geneva, 16–17 October 2014. – 2014, Geneva: United Nations. Available at: [https://www.unece.org/fileadmin/DAM/project-monitoring/4-economiccooperation-and-integration/ECE.CECLICP.2014.2\\_as\\_adopted.pdf,](https://www.unece.org/fileadmin/DAM/project-monitoring/4-economiccooperation-and-integration/ECE.CECLICP.2014.2_as_adopted.pdf) (Accessed: 14.09.2020).

6. OECD. Innovation-driven growth in regions: The role of smart specialisation. – 2013, Paris: OECD.

7. Del Castillo H.J., Elorduy J. Smart specialisation across the world: The case of Latin America. – 2016, Paper presented at the 1st SMARTER Conference on Smart Specialisation and Territorial Development. Available at: [http://www.regionalstudies.org/uploads/ CastilloPaton\\_INGLES.pdf,](http://www.regionalstudies.org/uploads/CastilloPaton_INGLES.pdf) (Accessed: 14.09.2020).

УДК 351.712

**Кирющенко Е.В.**

Северо-Казахстанский университет имени М.Козыбаева,  
г. Петропавловск, Республика Казахстан

## **ИЗМЕНЕНИЕ КОНЦЕПЦИИ ОКАЗАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ ГРАЖДАНАМ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН В УСЛОВИЯХ МИРОВОЙ ПАНДЕМИИ 2020 ГОДА**

Все полномочия и виды деятельности, предусмотренные Законом, иными законами Республики Казахстан, актами Президента Республики Казахстан и Правительства Республики Казахстан в сфере государственных услуг осуществляет Некоммерческое акционерное общество «Государственная корпорация «Правительство для граждан».

Порядок предоставления государственных услуг Государственной корпорацией определяется стандартами и регламентами государственных услуг, утверждаемыми уполномоченными государственными органами в соответствии с Законом.

В целях реализации Плана нации 17 ноября 2015 года был принят Закон Республики Казахстан №408-V «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты по вопросам оказания государственных услуг», в соответствии с которым были внесены изменения и дополнения в ряд законодательных актов Республики Казахстан, в том числе в Закон Республики Казахстан «О государственных услугах» в части осуществления деятельности в сфере оказания государственных услуг физическим и (или) юридическим лицам по принципу «одного окна», регистрации залогов движимого имущества,