

Қазақстан Республикасы Білім және ғылым министрлігі

Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті

**Л.Н. ГУМИЛЕВ атындағы
ЕУРАЗИЯ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ
ЗАҢ ФАКУЛЬТЕТІНІҢ
кұрылғанына 20 жыл толуына арналған
«ҚҰҚЫҚ ЖҮЙЕСІ МЕН ЗАМАНАУИ МЕМЛЕКЕТ: МӘСЕЛЕЛЕРІ,
ДАМУ ҮРДІСТЕРІ ЖӘНЕ КЕЛЕШЕГІ»
атты халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференция
МАТЕРИАЛДАРЫНЫҢ ЖИНАҒЫ
17 мамыр 2019 жыл, Нұр-Сұлтан қ.**

МАТЕРИАЛЫ СБОРНИКА

Международной научно-практической конференции
**«ПРАВОВАЯ СИСТЕМА И СОВРЕМЕННОЕ ГОСУДАРСТВО:
ПРОБЛЕМЫ, ТЕНДЕНЦИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ»**
посвященной 20 летию
**ЮРИДИЧЕСКОГО ФАКУЛЬТЕТА
ЕНУ имени Л.Н. ГУМИЛЕВА
17 мая 2019 года, г. Нур-Султан**

Нұр-Сұлтан, 2019

**ӘОЖ 342(063)
КБЖ 67. 4000.1
К18**

Редакциялық алқа:

Амандықова С.К., Ибрагимов Ж.И., Өмірзақов П.К., Хайрмуханмедов Н.И., Тлепина Ш.В., Нурмағамбетов А.М., Сембекова Б.Р., Мырзатаев Н.Д., Женисов С.К. Баймолдина С.М., Бердиярова Ж.С., Абаева Х.

Заң факультетінің құрылғанына 20 жыл толуына арналған «Құқық жүйесі мен заманауи мемлекет: мәселелері, даму үрдістері және келешегі» атты халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференция материалдарының жинағы 17 мамыр 2019 жыл. Жалпы редакциясын басқарған: Е.Б.Сыдықов. – Нұр-Сұлтан: Л.Н. Гумилев атындағы ЕҰУ, 2019. – 687 бет.

ISBN 978-601-337-176-4

Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университетінің заң факультетінің құрылғанына 20 жыл толуына арналған «Құқық жүйесі мен заманауи мемлекет: мәселелері, даму үрдістері және келешегі» атты халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференция материалдарының жинағы және құқықтық мемлекеттік: қоғамды жаңғырту және тұрақтылық, Қазақстан Республикасындағы азаматтық құқықтың дамуы мен қазыргі құрылу тенденциялары, қылмыстық сот төрелігі: заманауи заңдар жүйесіндегі дәстүрлер мен жаңалықтар, заманауи мемлекеттің жүйесінде өзгерістер енгізудің халықаралық құқығының ықпалы, Қазақстан Республикасының қолданыстағы заңнамасындағы құқықтар туралы ғылыми мақалаларды қамтиды. Жинақ заңгер мамандарға және барша қауымға арналған. Барлық материалдар авторлардың баяндауында жарияланды.

ISBN 978-601-337-176-4

ӘОЖ 342(063)
КБЖ 67. 4000.1

© Л.Н.Гумилев атындағы ЕҰУ, 2019

**МАЗМУНЫ
СОДЕРЖАНИЕ**

СЕКЦИЯ 1 ПРАВОВОЕ ГОСУДАРСТВО: СТАБИЛЬНОСТЬ И ОБЩЕСТВЕННАЯ МОДЕРНИЗАЦИЯ		
Abdikarym S.	Legal issues of cyber security in the Republic of Kazakhstan	12
Chumakova A.V., Pletyago T. Y.	The Perspectives of Anti-Corruption Policy in Russian Higher	16
Oraz R.	European Court of Human Rights and Kazakhstan	18
Tortaeva A.E., Sadvokassov K., Sergaliyev D.	Meaning of corruption in Europe and USA	21
Tsoy K.R.	Comparative analysis of international educational standards in the system of higher education in England and the Republic of Kazakhstan	24
Zhanymbek Y.	«Anti-corruption model of Singapore: theoretical and legal aspect»	28
Айдарбеков Н.	ҚР сайлау жүйесін жетілдірудің кейбір жолдары мен мәселелері	31
Амандыкова С.К.	Трансформация вузов в некоммерческие организации	34
Амандыкова С.К., Жамбаев Е.С., Сакиева Р.С.	К вопросу о формировании конституционной идентичности республики казахстан в контексте формирования единой нации	46
Амандыкова С.К. Корпебаев Ж.	Некоторые аспекты цифровизации избирательного процесса в Республике Казахстан	51
Ахмет Б., Бажай Х.	Адамның ар-намысы мен қадір-қасиетінің деффамациядан қорғалу тетіктері	53
Аюпова З.К., Кусаинов Д.У.	Влияние международного права на изменения правовой системы в условиях интеграции	57
Баетова К.К.	Правовое регулирование религиозных браков в МЧП	60
Бажай Х., Ахмет Б	Қазақстан Республикасының билік органдары жүйесінде парламенттік институттың қалыптасуы	64
Байбутаев Ә.Ж.	Қазақстанда сыбайлас жемқорлыққа қарсы тұрудың құқықтық негіздері	69
Байкова Е.А., Махмадинов Д.М.	Негативные последствия реализации вопросов социального обеспечения в Республике Казахстан	75
Бауыржан Жұлдыз Бауыржанқызы	Неприкосновенность внутреннего мира личности и её интересов	78
Бейшембиев Э.Ж.	Кыргызстан: защита личности в национальном и международном публичном праве	83

Болтаев А.Д.	Қазақстан Республикасы азаматтардың сайлау құқығын жүзеге асырудағы әлемдік тәжірибеде туындайтын өзекті мәселелер	86
Бусурманов Ж.Д.	Правовая система и современное государство: проблемы, тенденции и перспективы развития	89
Бырдин Е.Н.	Проблемы защиты прав детей в Российской Федерации и Республике Казахстан: сравнительный анализ	91
Дайрабаева Н.К.	Актуальные вопросы государственных закупок в рамках ЕАЭС	95
Дайрабаева Н.К.	Перспективы совершенствования финансово-правового регулирования в сфере государственных закупок Республики Казахстан	97
Енсебаева А.Р.	Нулевая терпимость к коррупции - основа правового государства	101
Есенбаев Б.	Қазақстан және шетел азаматтарының сайлау құқығы және оның негізгі аспектілері	105
Жаксыбекова Ф.С., Татебаева Г.С.	Авторлық құқықтарды қорғау ерекшеліктері	108
Жанузакова Л.Т.	О понятии «государственный орган» в теории и законодательстве	111
Женисов С.К., Мысыр О.Д.	Сыбайлас жемқорлықпен күрес – бүгінгі таңдағы өзекті мәселе	115
Жуманова М.Х., Алдебаева Д.А.	Система законодательства социального обеспечения	116
Жуманова М.Х., Лукпан М.	Современные методы борьбы с коррупцией	121
Жунубаева М.М.	Банкротство «самозанятых» граждан в Российской Федерации	123
Ибрагимов Ж.И., Бұлақбаев М.	Кәсіби құқықтық мәдениетті қалыптастырудағы конституциялық принциптер	125
Ибрагимов Ж.И., Жугралин С.А.	Механизм правовой защиты прав и свобод ребенка в Республике Казахстан и Российской Федерации	133
Ибрагимов Ж.И., Қырым Д.	Құқық үстемдігі мемлекеттік қызметшілердің кәсіби құқықтық мәдениетінің негізі	135
Ибрагимов Ж.И.	Қазіргі заманғы мемлекеттік қызметшілердің құқықтық мәдениетін жетілдіру	139
Иванова Ж.Б.	Плагиат в модной индустрии: к вопросу о правовой защите творцов моды	144
Капсаямов К.Ж., Капсаямова С.С.	Современные проблемы противодействия уголовным правонарушениям в сфере банковской деятельности	147
Капсаямова С.С., Буртебаева А.А.	Актуальные вопросы правового регулирования деятельности министерства финансов Республики Казахстан в условиях цифровизации	151
Каскабаева Т., Альмухамбетов Ж.Н.	Современное состояние сравнительного правоведения как учебной и научной дисциплины	155
Кусаинова Л.И.	Проблемы бедности в Республике Казахстан и куюго правовое регулирование	158

Мырзатаев Н.Д.	КР-дағы жоғары білім беру саласын құқықтық реттеудің теориясы мен тәжірибесі	162
Мырзатаев Н.Д., Сапарбекова Б.Е.	Педагог мәртебесін құқықтық қорғау – адам капиталының негізі	167
Орманова Ш.Ш., Алибеков А.А.	Элементы функционального анализа деятельности акимов сельских территорий	173
Орманова Ш.Ш., Алибеков А.А.	Факторы, влияющие на эффективность управленческой деятельности в системе местного государственного управления и самоуправления	177
Оспанова А.Н.	Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл шаралары жүйесінде сыбайлас жемқорлыққа қарсы құқықтық сананы қалыптастыру	181
Рахимбаев Е.Н.	Генезис судебной системы Кыргызской Республики: проблемы. поиски, решения	185
Сагыналиева В.Ж., Темирбекова М.Л.	Предконституционное развитие досоветского Кыргызстана	191
Садуақасова А.А.	Билікті бөлу идеясын дамытудың негізгі кезеңдері және оны әлем елдерінің конституцияларында бекіту	194
Сәтілда А.Ш., Османова Д.Б.	Сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес мәдениетін нығайту мәселелері	198
Сәулен Н.	Заң шығару және атқарушы билік органдарының өзара қарым-қатынасының мәселелері	200
Сивухова В.В., Тохтарова Т.С.	Мир без конфликтов!	204
Сивухова В.В.	Соотношение международного и внутригосударственного права: взаимодействие, автономное сосуществование	207
Смағұлов А.А., Смағұлова Р.А.	Қазақ қоғамындағы азаматтық құқықтық қатынастардың объектілері	211
Смағұлов А.А.	Шариат және қазақ әдет - ғұрып заңдарындағы адам құқықтары мен бостандықтарының өзара үндестігі	216
Смағұлова А.С., Смағұлов А.А.	Әдет-ғұрып заңдарындағы азаматтық қатынас түрлерін құқықтық реттеу аспектілері	220
Смағұлова А.С., Кусаинова Л.И.	Дәстүрлі құқықтың өркениеттілік идеяларының қазіргі қоғамды қалыптастырудағы өзектілігі	225
Стангалиева Г.С.	Нормотворческий процесс в государственном управлении: проблемы и перспективы	228
Тилоева А.М.	Понятие и условия привлечения несовершеннолетних к административной ответственности	231
Тилоева А.М.	Возраст несовершеннолетнего, как особенность административно-правового статуса субъекта административного правонарушения	236
Хайрмуханмедов Н.И.	Қазақстандағы жоғары оқу орындарында эндаумент қорларын құрудың мәселелері	239
Юсупов У.Д.	Правовые аспекты экологического состояния и рационального использования водных ресурсов в Кыргызской Республике	244
Яцек Залесны	Тенденции развития конституционного правосудия в странах Восточной Европы, как выражение спора права	251

	и политики	
СЕКЦИЯ 2 «СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ ФОРМИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЯ ГРАЖДАНСКИХ ПРАВ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН»		
Nurmagambetov A.M.	Issues on the eeu labor legislation harmonization.	255
Абдираймова А.	Проблемы правового регулирования агропромышленного комплекса Республики Казахстан.	261
Алиева Л. Р.	К вопросу становления института исполнительного производства в гражданском процессе Республики Казахстан	264
Бердиярова Ж. С., Совет Д. Қ.	Қызметкерлердің еңбектік құқықтары және оны қорғаудың қажеттілігі	267
Дарменова Д.Б.	Повышение эффективности взаимодействия государственных органов с неправительственными организациями	270
Жусипова Б.А.	Жер қатынастары субъектілерінің құқықтық мәртебесі	274
Калтаева А. Т.	Міндетті медициналық сақтандырудың құқықтық реттелуі	278
Кенес А.К.	Значение и роль инвестиций в развитии экономики	279
Кусаинова Л. И., Смағұлова А. С.	Қазақ қоғамындағы сауда қатынастарының даму эволюциясы	281
Лейтане А. З.	Трудовое право Латвии и Казахстана	284
Марат Н.М., Оразалиев К.О.	Қазақстан Республикасында кәсіпкерлік қызметті стандарттау саласының құқықтық реттелуі	291
Нургалиева Е.Н.	Проблемы правовой защиты социально-уязвимых слоев населения	299
Нұғыманов Е.Е.	Қазақстан Республикасында жер пайдалану құқығының түсінігі және оның түрлері	303
Омарова Э.Б.	Правовое регулирование переводов на другую работу	305
Омарова Э.Б.	Международное регулирование безопасности и охраны труда	308
Омарова Б.А.	Еңбек құқықтарын бұзылудан қорғауды қамтамасыз ететін заңдық кепілдіктер	311
Өмірзақов П.К.	Корпорацияның жарғылық капиталының құқықтық табиғаты	314
Сабырбек Ш. М.	Тендерлік қатынастарды сыбайлас жемқорлықсыз ұйымдастыру, шетелдік тәжірибе	317
Сабырбек Ш.М.	Загрязнение реки Урал: виды решение данной проблемы	320
Сактаганова И.С.	Функции гражданско-правовой ответственности	321
Смағұлов А.А., Смағұлова Р.А.	Қазақ қоғамындағы азаматтық-құқықтық қатынастардың объектілері	328

Хасенов М.Х.	О судебной практике по трудовым спорам: проблемы и решения	332
СЕКЦИЯ 3 УГОЛОВНОЕ ПРАВОСУДИЕ: ТРАДИЦИИ И ИННОВАЦИИ В СИСТЕМЕ СОВРЕМЕННОГО ПРАВА		
Ахпанов А.Н.	Актуальные вопросы теории и практики Казахстанского уголовного процесса	336
Акимжанов Т. К.	О превенции уголовного законодательства Республики Казахстан	340
Балтабаев К. Ж., Татиков Р.У.	Проблема альтернативы лишению свободы по системе наказаний в уголовном кодексе Республики Казахстан	344
Казиканов Т. Т.	О совершенствовании понятия оперативно-розыскной деятельности	347
Ким К. В.	Обвинение в структуре принципа состязательности	351
Сартаева Н.А.	уголовно-исполнительное законодательство Республики Казахстан: современное состояние и перспективы совершенствования	354
Сембекова Б.Р.	Оперативно-розыскная деятельность в противодействии терроризму и экстремизму	358
Скаков А.Б.	Предупреждение экстремистских проявлений среди несовершеннолетних и молодежи Казахстана	362
Сматлаев Б.М., Казбек Ж.А.	Практические аспекты реализации противодействия коррупции для государственных и муниципальных служащих Казахстана и России	368
Баймолдина С.М.	Уголовная ответственность за воспрепятствование предпринимательской деятельности в Республике Казахстан	374
Бырдин Е. Н.	Проблемы защиты прав детей в российской федерации и Республике Казахстан: сравнительный анализ	378
Верченко Н. И.	Основания классификации преступного насилия (на примерах правоприменительной практики)	381
Кабакова О.В.	Правовая культура в мировом правовом и информационном пространстве	385
Мергембаева Н.Б.	Использование специальных знаний при расследованиях террористических актов	388
Монгуш А.С.	Историко-правовой анализ проблемы скотокрадства в Республике Тыва	391
Муратханова М.Б., Мұқаметқазинов А.С.	Қазақстан Республикасының киберқылмыстылық саласындағы заңнамасын жетілдіру бойынша ұсыныстар	395
Ашимова Э.А.	Self-determined liability problems for suicide issues	398
Ашимова Э.А.	Кәмететке толмағандар арасындағы қылмыстылықты жоюдың құқықтық және әлеуметтік аспектілері	402
Балгынтаев А. О.	Согласительное и приказное производство В уголовном процессе Казахстана»	408
Нурлумбаева Л. Е.	Прикладные вопросы расследования и рассмотрения уголовных дел в порядке приказного производства	413
Тулепенов Ж.К., Какимов А.Ж	Татуласуға байланысты қылмыстық жауаптылықтан босатудың кейбір ерекшеліктері	416

Абенова Д. К.	О доступе задержанного подозреваемого к уголовному правосудию	419
Абдулла А. Б.	Организационно-правовые основы обеспечения информационной безопасности	423
Айнабекова М. Б.	Правовое регулирование противодействия терроризму в Республике Казахстан	426
Ануарова К. А.	Виктимологическая характеристика жертв от половых преступлений	430
Аширбек А. Ж.	Уголовная ответственность в налоговых правонарушениях	434
Балтабай М. Б.	Компенсация морального вреда в уголовном процессе: теоретические и историко-правовые аспекты	437
Давидовская В.А.	Институт наказания по уголовному законодательству стран романо-германской правовой семьи: сравнительный анализ	442
Дарменова Д.Б.	Повышение эффективности взаимодействия государственных органов с неправительственными организациями	446
Досанов М.У.	Салықтық қылмыстардың криминалистикалық сипаттамасы мәселесі туралы	450
Есет А.М.	Теория и практика исправительного воздействия и ресоциализации лиц, осужденных к лишению свободы	453
Кетепова С. Г.	История развития института приказного производства в Республике Казахстан и зарубежных странах	455
Кубенова Ш.А.	Уголовная ответственность за неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего	459
Khasseanova A.R.	Problems of determining the subject of bribery under the criminal legislation of the Republic of Kazakhstan	463
Пахритдинова А.Ш.	Уголовно-правовая характеристика правонарушений в сфере информатизации и связи	466
Sembay G. B.	Procedural bases of house arrest in criminal proceedings	468
Сулейменова М.К.	Организация террористической деятельности: уголовно-правовые и криминологические аспекты	474
Қожахмет А. Қ.	Қылмыстық сот ісін жүргізуде куәгерлік иммунитеттің түсінігі, мәні және маңызы	476
Сиубаева Н. Ж.	Медициналық қылмыстық құқықбұзушылық субъектісінің ерекшеліктері	480
Феткулов А. Х., Каржасова Г.Б., Орынбеков А. С.	Есірткінің заңсыз айналымына қарсы күрес саласындағы халықаралық ынтымақтастық	482
Исмагулов К.Е., Кажмуратова Д.С.	«Совершенствование уголовного законодательства, направленного на противодействие уголовным правонарушениям в сфере экономической деятельности»	486
Абулкаирова А.М.	Экстремизм как неотъемлемый элемент терроризма	490
Байзакова Р.Б., Бекбергенова А.К.	Особенности судебной реформы в Республике Казахстан	494
Исабекова А. Н.	Некоторые проблемы и перспективы развития уголовно - правового регулирования преступлений экономической направленности	498

Сабырбек Ш. М.	Қылмысқа айдап салушылықтың өзектілігі мен негіздері	501
Сокур А. С.	Незаконное перемещение стратегически важных товаров и ресурсов через таможенную границу в рамках евразийского экономического союза	505
СЕКЦИЯ 4 ВЛИЯНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА НА ИЗМЕНЕНИЯ В СИСТЕМЕ СОВРЕМЕННОГО ГОСУДАРСТВА		
Kulnazarova D.	Extrajudicial resolution of labour disputes in the digitized world	509
Suleimanova I.	Convention on the rights of the child as the main guarantor of state cooperation in the protection of the rights of minors	512
Абаева Х.А.	Принцип долгосрочной устойчивости в сфере коммерческой космической деятельности	516
Абдакимова Д.А.	Правовое регулирование статуса педагога в международном праве и законодательстве зарубежных стран	519
Абенов М.С.	Развитие экономической деятельности Республики Разахстан в условиях интеграции	523
Акпарова Р.Н.	Применение норм международных договоров В уголовном процессе Республики Казахстан	527
Актаева А.Р.	Влияние международного права на национальное законодательство республики казахстан	538
Алпысбаева Ю.А.	Предпосылки и история создания евразийской экономической комиссии	541
Ахметова М.Х.	Международное правовое регулирование мультимодальных перевозок	544
Аюпова З.К., Кусаинов Д.У.	Влияние международного права на изменения правовой системы в условиях интеграции	551
Баймолдинова Е.Т.	Международно-правовое регулирование генной инженерии	554
Бектасова Д.Б.	Соответствие национального законодательства международным стандартам по отправлению правосудия в отношении несовершеннолетних	557
Бырдин Е.Н.	Проблемы защиты прав детей в Российской Федерации и Республике Казахстан: Сравнительный анализ	561
Дуйсенбаева К.И.	Механизм разрешения споров в рамках ВТО	564
Дьяконова А.А., Рахматуллина О.В.	Система источников правового регулирования международного научно-технического сотрудничества в условиях евразийской экономической интеграции: на примере Республики Казахстан	568
Елеубекова Н.Е., Шаймуханов А.Д.	Кеден ісі саласындағы халықаралық ынтымақтастықтың нысаны ретіндегі еуразиялық экономикалық одақтың қызмет етуінің кейбір мәселелері	572
Есиркепова М.М.	Еңбек нарығындағы халықаралық гендерлік теңдік және казахстандағы әйелдердің құқықтық жағдайы	575

Жуманова Н.К.	Концепция международного «мягкого права» в международно-правовой доктрине	580
Жуматаев С.	Имплементация международного гуманитарного права	584
Жуматаев С.	Проблемы определения внутреннего вооруженного конфликта в международном гуманитарном праве	588
Жумашева Н. Ж.	Экономикалық интеграцияның өркендеуі кезінде еуразиялық экономикалық одақта миграциялық жағдайдың дамуы	592
Зукай Ж.	ШЫҰ аясында Қазақстан мен Қытайдың білім және мәдениет саласындағы халықаралық-құқықтық ынтымақтастығы	594
Зязикова Е.М.	Государственный иммунитет и его применение в практике	598
Иманбаев С.М., Батырова С.Б.	Санкции в международном праве	601
Кайратов М.	Space exploration technologies corporation: История компании	604
Карабаев Ф.Ж.	Қылмыстық істер бойынша құқықтық көрсету институтының кейбір пікірталас сұрақтары	607
Қаражан Б.С.	Қазақстан Республикасы мен мұнай экспорттаушы елдер ұйымы арасындағы халықаралық құқықтық қарым-қатынас	609
Костяная Ю.С.	Понятие и место информационной безопасности в системе общей безопасности стран-участниц ЕАЭС	614
Мадмарова А.Д.	Пиратство в международном морском праве	618
Макашева Д.	Правовое регулирование международных перевозок в Республике Казахстан	622
Максым Г.Е.	Спор за залив нутка	624
Ныгметуллинова Д.Е.	Вопросы понятия и сущности общих принципов международного уголовного права	627
Огланов К.Э.	Каспий теңізінің халықаралық-құқықтық мәртебесінің қалыптасуы кезеңдері	631
Ойнарова А.А.	Техническое регулирование – важный инструмент развития торговли в рамках Евразийского Экономического Союза	635
Оленина Т.Ю.	К вопросу о понятии модельных лесов канады и россии	638
Резинкин А.Ю.	Правовое регулирование международного научно-технического сотрудничества России и Узбекистана	641
Реш Р.В.	Вопросы ответственности международных организаций	644

Сарсенова С.Н.	Международно-правовое содержание экономической интеграции Китая и Казахстана	646
Сарсембаев М.А.	Текущие проблемы теории и практики международных договоров Казахстана	650
Серикова И.Е.	Меры ответственности за нарушение таможенных правил	654
Серік Л.С.	Правовые основы технологической модернизации ЕАЭС В контексте целей устойчивого развития	657
Серік Л.С.	Сравнительный анализ международно-правовых документов по борьбе с изменением климата: киотский протокол и парижское соглашение	660
Турмахан А.Б.	Международно-правовое регулирование мирного использования ядерной энергии в Республике Казахстан	662
Файзулла Д.М.	Военное использование космоса в интересах международной безопасности	665
Филатова Е.И.	Правовое регулирование авторского права стран-участниц Европейского Союза.	668

Особое значение взаимному признанию ЭЦП придает тот факт, что все большее количество конкурсных закупок проходит через электронные торговые площадки. Решение этого вопроса будет способствовать углублению интеграции в рамках Союза, повышению конкурентоспособности и, как следствие, улучшению качества поставляемой продукции, выполняемых работ или оказываемых услуг.

Литература:

1. <http://www.mfa.kz/ru/content-view/tamozhennyj-soyuz>
2. Договорно-правовая база ЕАЭС – [Электронный ресурс]: Евразийская Экономическая Комиссия. – URL: http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/PublishingImages/jul_2016/... (Дата обращения: 19.10.2016).
3. История развития евразийской интеграции – [Электронный ресурс]: Евразийская Экономическая Комиссия. – URL: <http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/Pages/20-12-2015-inf.aspx> (Дата обращения: 19.10.2016).
4. Причины изменения динамики взаимной торговли государств – членов Таможенного союза – [Электронный ресурс]: официальный сайт ЕАЭС. – URL: 21e42957-7689-4ab3-ab53-ded9cd24500d_доклад-динамика торговли ТС-ЕЭП.pdf (Дата обращения: 20.10.2016).
5. Таможенный Союз: плюсы и минусы для Таджикистана – [Электронный ресурс]: Deutsche Welle. – URL: www.dw.com/ru/таможенный-союз-плюсы-и-минусы-для-таджикистана/a-16272187 (Дата обращения: 19.10.2016).
6. GDP ranking – [Электронный ресурс]: The World Bank. – URL: <http://data.worldbank.org/data-catalog/GDP-ranking-table> (Дата обращения: 20.10.2016).

УДК 340

ПЕРСПЕКТИВЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ФИНАНСОВО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Дайрабаева Н.К.

Докторант специальности «6D030201-Юриспруденция»
кафедры теории государства и права, конституционного права ЕНУ им. Л.Н.Гумилева

Система государственных закупок представляет собой специфический институт, являющийся неотъемлемой частью финансовой системы государства, инструментом макроэкономического регулирования, способствующим развитию экономики государства в целом.

Система государственных заказов – один из базовых институтов государственного регулирования. При смешанной экономике государство становится самым крупным заказчиком и потребителем продукции ряда отраслей, что превращает государственный спрос в сильнейший инструмент экономического регулирования, который влияет на ее динамику и структуру.

Роль государства в регулировании экономики и сегодня остается значительной. При этом государственный заказ является одним из основных механизмов государственного регулирования экономических процессов, обеспечивающих выполнение функции государства по удовлетворению общественных потребностей и в первую очередь социальных нужд.

Таким образом, возникает понимание государственного заказа как одной из форм реализации функций государства по производству общественных благ. В ряде развитых стран сформированы целостные институты развития системы государственного заказа.

Сегодня в рамках определенной государством политики по развитию и совершенствованию института государственных закупок макроэкономическая роль государственного заказа расширяется, поскольку способствует выполнению определенных функций государства и его обязательств перед населением. Институт государственных закупок тесно связан со всеми составляющими политики государства: социальной, промышленной, инновационной, оборонной и т.д.

Таким образом, резюмируя вышеизложенное, можно сформировать определение государственных закупок: государственные закупки – это механизм реализации государством своих функций в части обеспечения государственных нужд, представляющий собой совокупность процессов, непосредственно связанных с распределением и использованием государственных фондов денежных средств участниками рыночных отношений.

В рамках современной экономической теории понятие финансовой системы рассматривается в контексте двух основных подходов: функционального и институционального. Рассматривая государственные закупки как элемент финансовой системы государства, необходимо дать четкое определение рассматриваемой категории в рамках каждого из сформированных подходов

В рамках институционального подхода государственные закупки представляют собой специфический институт, являющийся неотъемлемой частью финансовой системы государства, инструментом макроэкономического регулирования, способствующим развитию экономики государства в целом. В рамках функционального подхода государственные закупки – это совокупность расходов бюджета, не связанных с выплатой трансфертных платежей населению и субсидированием предприятий отдельных отраслей.

Государственные закупки, будучи категорией экономической, выполняют следующие функции:

3) стимулирующую – при своем расширении являются источником роста совокупного спроса с целью поддержать и стимулировать отечественных производителей, регулировать отраслевую и региональную структуру экономики;

2) ценового регулирования – оказывают опосредованное воздействие на динамику цен по некоторым видам товаров, услуг, работ с помощью государственных заказов;

1) воспроизводственную – удовлетворяют государственные нужды в товарах, услугах, работах, что обеспечивает устойчивые воспроизводственные экономические связи при участии государства и осуществляет свойственные государству функции;

4) социальную – содействуют осуществлению социально-экономической политики, например, вовлечению социально уязвимых групп населения в трудовой процесс;

5) инновационную – формируют экономические предпосылки для создания совершенно новой продукции или продукции с новыми потребительскими свойствами⁵.

Таким образом, целесообразно позиционирование систему государственных закупок в качестве фактора экономического развития страны, обеспечивающего реализацию роли государства как бюджетного регулятора.

Существенные объемы закупок государственного сектора в Казахстане подтверждают гипотезу о влиянии системы закупок на экономический рост.

При этом важно учитывать, что совершенствование данной системы и основных ее положений должно быть ориентировано на развитие приоритетных отраслей экономики, модернизацию производства и внедрение инноваций.

Осуществление государственных закупок напрямую связано с движением денежных потоков, преимущественно внутри государства.

Посредством государственного заказа осуществляется перераспределение денежных средств, с одной стороны, способствующее выполнению в первую очередь социальных функций государства, с другой стороны, направленное на получение прибыли

хозяйствующими субъектами. В рамках финансовой системы государственные закупки являются составляющей государственных финансов, однако государственные закупки неразрывно связаны и с финансами хозяйствующих субъектов (предприятий), представляя собой своего рода связующее звено между бизнесом и государством.

В годы действия Закона «О государственных закупках» от 21 июля 2007 года № 303-III несовершенство системы прогнозирования и планирования, что особенно проявлялось на стадии подготовки бюджета, приводило к увеличению сроков проведения конкурсов, перерасходу средств бюджета. Лишь этап размещения заказа был сравнительно прозрачным и в большей степени подверженным общественному контролю, однако в целом цикл государственных закупок не контролировался. В данных обстоятельствах проявления коррупции чаще всего фиксировались на этапе планирования и представляли собой завышенную начальную стоимость проектов контрактов из-за отсутствия четкой методики установления начальной (максимальной) стоимости контракта, составление условий выполнения договора под определенного поставщика, предоставление невыполнимых сроков исполнения заказа. Все это отрицательно сказывалось на эффективности использования бюджетных средств и давало необъективные показатели, которые значительно искажали действительное состояние сферы размещения заказов.

Практические методы повышения эффективности государственных закупок в Республике Казахстан.

В соответствии с данными целями ниже изложены предложения, позволят совершенствовать существующую на сегодняшний день в Казахстане систему тендерных государственных закупок.

2. Экономия бюджетных средств.

1. Транспарентность процесса.

3. Эффективность госзакупок.

4. Пресечение злоупотреблений.

Для выбора наиболее оптимальных путей повышения эффективности системы государственных закупок в Казахстане, целесообразно определить стратегические цели процесса. На основе анализа мирового опыта, и с учетом актуальных проблем, в числе таковых следует выделить:

4) социальную – содействуют осуществлению социально-экономической политики, например, вовлечению социально уязвимых групп населения в трудовой процесс;

5) инновационную – формируют экономические предпосылки для создания совершенно новой продукции или продукции с новыми потребительскими свойствами⁶.

Таким образом, целесообразно позиционирование систему государственных закупок в качестве фактора экономического развития страны, обеспечивающего реализацию роли государства как бюджетного регулятора.

Существенные объемы закупок государственного сектора в Казахстане подтверждают гипотезу о влиянии системы закупок на экономический рост.

При этом важно учитывать, что совершенствование данной системы и основных ее положений должно быть ориентировано на развитие приоритетных отраслей экономики, модернизацию производства и внедрение инноваций.

Осуществление государственных закупок напрямую связано с движением денежных потоков, преимущественно внутри государства.

Посредством государственного заказа осуществляется перераспределение денежных средств, с одной стороны, способствующее выполнению в первую очередь социальных функций государства, с другой стороны, направленное на получение прибыли хозяйствующими субъектами. В рамках финансовой системы государственные закупки являются составляющей государственных финансов, однако государственные закупки

неразрывно связаны и с финансами хозяйствующих субъектов (предприятий), представляя собой своего рода связующее звено между бизнесом и государством.

В годы действия Закона «О государственных закупках» от 21 июля 2007 года № 303-III несовершенство системы прогнозирования и планирования, что особенно проявлялось на стадии подготовки бюджета, приводило к увеличению сроков проведения конкурсов, перерасходу средств бюджета. Лишь этап размещения заказа был сравнительно прозрачным и в большей степени подверженным общественному контролю, однако в целом цикл государственных закупок не контролировался. В данных обстоятельствах проявления коррупции чаще всего фиксировались на этапе планирования и представляли собой завышенную начальную стоимость проектов контрактов из-за отсутствия четкой методики установления начальной (максимальной) стоимости контракта, составление условий выполнения договора под определенного поставщика, предоставление невыполнимых сроков исполнения заказа. Все это отрицательно сказывалось на эффективности использования бюджетных средств и давало необъективные показатели, которые значительно искажали действительное состояние сферы размещения заказов.

Практические методы повышения эффективности государственных закупок в Республике Казахстан.

В соответствии с данными целями ниже изложены предложения, позволят совершенствовать существующую на сегодняшний день в Казахстане систему тендерных государственных закупок.

2. Экономия бюджетных средств.
1. Транспарентность процесса.
3. Эффективность государственных закупок.
4. Пресечение злоупотреблений.

Для выбора наиболее оптимальных путей повышения эффективности системы государственных закупок в Казахстане, целесообразно определить стратегические цели процесса. На основе анализа мирового опыта, и с учетом актуальных проблем, в числе таковых следует выделить:

В стране отсутствует комплексный подход к созданию законодательной базы, которая могла бы контролировать процесс закупок на всех стадиях. Необходимо создать механизмы, гарантирующие объективность требований и характеристик предмета закупки, объективность критериев оценки заявок участников и/или осуществления независимого общественного контроля.

Главным положительным эффектом последних изменений в законе эксперты считают переход большинства процедур на электронный формат. Все договоры сегодня заключаются в цифровом виде, поставщики могут видеть заявки потенциальных конкурентов в системе, что повышает уровень прозрачности. Однако даже при этом остается возможным нарушать порядок осуществления закупок⁷.

1. В 2018 году системе государственных закупок Казахстана исполнилось 20 лет. За это время введено множество изменений в законодательство о закупочной деятельности, введены электронные государственные закупки.

Закон призван обеспечить открытость и прозрачность в сфере государственных закупок, повысить профессионализм заказчиков, стимулировать введение инноваций, ответственности за результативность обеспечения государственных нужд. Закон нацелен на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Предметом регулирования Закона выступают отношения, направленные на обеспечение государственных в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере государственных

закупок, начиная от их планирования до контроля за соблюдением законодательства в сфере государственных закупок для нужд государства.

2. В соответствии с пунктом 41 Правил осуществления государственных закупок, если в течение срока представления ценовых предложений представлено только одно ценовое предложение потенциального поставщика, такие государственные закупки автоматически веб-порталом признаются несостоявшимися и организатор осуществляет государственные закупки способом из одного источника у потенциального поставщика, представившего данное ценовое предложение. При этом цена заключенного договора не должна превышать ценовое предложение потенциального поставщика.

3. Совершенствование планирования государственных закупок приведет к улучшению экономического результата в случае гармонизации среднесрочного планирования государственных закупок. Для наиболее полной координации взаимоотношений между государством и хозяйствующими субъектами нами предлагается закрепить основные показатели планируемых государством закупок на трехлетний период в отдельном разделе индикативного плана.

4. Сегодня в рамках определенной государством политики по развитию и совершенствованию института государственных закупок макроэкономическая роль государственного заказа расширяется, поскольку способствует выполнению определенных функций государства и его обязательств перед населением. Институт государственных закупок тесно связан со всеми составляющими политики государства: социальной, промышленной, инновационной, оборонной и т.д.

Литература:

1. Закон Республики Казахстан «О государственных закупках» (от 4 декабря 2015 года № 434-V).
2. Белобрагин, В.Я. Государственный (муниципальный) заказ / В.Я. Белобрагин, А.В. Николаев // Стандарты и качество. – 2011. – №7. – С. 26-28
3. Афанасьева, Н.В. Государственный заказ в качестве механизма регулирования экономики / Н.В. Афанасьева // Журнал правовых и экономических исследований. – 2011. – №4. – С. 11– 17.
4. https://forbes.kz/finances/tenders/dogovor_doroje_deneg_1525511365 Как поправки в законодательство отразятся на эффективности государственных закупок

УДК 340.5

НУЛЕВАЯ ТЕРПИМОСТЬ К КОРРУПЦИИ - ОСНОВА ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА

Енсебаева Анель Рахметжановна

nel1212@mail.ru

Ведущий научный сотрудник Академии правосудия при Верховном Суде Республики Казахстан, Нур-Султан, Казахстан

Проблема преступности, причин и условий, ей способствующих, личности преступника и мер предупреждения всегда волновала умы ученых-просветителей истории развития человечества. В трудах Аристотеля, Демокрита, Платона, Сократа, Абая, Аль-Фараби указанная проблема занимала особое место.

Проблема преступности, причин и условий, ей способствующих, личности преступника и мер предупреждения всегда волновала общественность за всю историю развития права, не теряет он свою актуальность и сегодня. Увеличение негативных тенденций, связанных с алкоголизмом, наркоманией, проституцией, деятельностью организованной преступности, коррупционных преступлений - неполный перечень основных видов преступности современности.