

Қазақстан Республикасы Білім және ғылым министрлігі

Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті

**Л.Н. ГУМИЛЕВ атындағы
ЕУРАЗИЯ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ
ЗАҢ ФАКУЛЬТЕТІНІҢ
кұрылғанына 20 жыл толуына арналған
«ҚҰҚЫҚ ЖҮЙЕСІ МЕН ЗАМАНАУИ МЕМЛЕКЕТ: МӘСЕЛЕЛЕРІ,
ДАМУ ҮРДІСТЕРІ ЖӘНЕ КЕЛЕШЕГІ»
атты халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференция
МАТЕРИАЛДАРЫНЫҢ ЖИНАҒЫ
17 мамыр 2019 жыл, Нұр-Сұлтан қ.**

МАТЕРИАЛЫ СБОРНИКА

Международной научно-практической конференции
**«ПРАВОВАЯ СИСТЕМА И СОВРЕМЕННОЕ ГОСУДАРСТВО:
ПРОБЛЕМЫ, ТЕНДЕНЦИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ»**
посвященной 20 летию
**ЮРИДИЧЕСКОГО ФАКУЛЬТЕТА
ЕНУ имени Л.Н. ГУМИЛЕВА
17 мая 2019 года, г. Нур-Султан**

Нұр-Сұлтан, 2019

**ӘОЖ 342(063)
КБЖ 67. 4000.1
К18**

Редакциялық алқа:

Амандықова С.К., Ибрагимов Ж.И., Өмірзақов П.К., Хайрмуханмедов Н.И., Тлепина Ш.В., Нурмағамбетов А.М., Сембекова Б.Р., Мырзатаев Н.Д., Женисов С.К. Баймолдина С.М., Бердиярова Ж.С., Абаева Х.

Заң факультетінің құрылғанына 20 жыл толуына арналған «Құқық жүйесі мен заманауи мемлекет: мәселелері, даму үрдістері және келешегі» атты халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференция материалдарының жинағы 17 мамыр 2019 жыл. Жалпы редакциясын басқарған: Е.Б.Сыдықов. – Нұр-Сұлтан: Л.Н. Гумилев атындағы ЕҰУ, 2019. – 687 бет.

ISBN 978-601-337-176-4

Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университетінің заң факультетінің құрылғанына 20 жыл толуына арналған «Құқық жүйесі мен заманауи мемлекет: мәселелері, даму үрдістері және келешегі» атты халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференция материалдарының жинағы және құқықтық мемлекеттік: қоғамды жаңғырту және тұрақтылық, Қазақстан Республикасындағы азаматтық құқықтың дамуы мен қазыргі құрылу тенденциялары, қылмыстық сот төрелігі: заманауи заңдар жүйесіндегі дәстүрлер мен жаңалықтар, заманауи мемлекеттің жүйесінде өзгерістер енгізудің халықаралық құқығының ықпалы, Қазақстан Республикасының қолданыстағы заңнамасындағы құқықтар туралы ғылыми мақалаларды қамтиды. Жинақ заңгер мамандарға және барша қауымға арналған. Барлық материалдар авторлардың баяндауында жарияланды.

ISBN 978-601-337-176-4

ӘОЖ 342(063)
КБЖ 67. 4000.1

© Л.Н.Гумилев атындағы ЕҰУ, 2019

**МАЗМУНЫ
СОДЕРЖАНИЕ**

СЕКЦИЯ 1 ПРАВОВОЕ ГОСУДАРСТВО: СТАБИЛЬНОСТЬ И ОБЩЕСТВЕННАЯ МОДЕРНИЗАЦИЯ		
Abdikarym S.	Legal issues of cyber security in the Republic of Kazakhstan	12
Chumakova A.V., Pletyago T. Y.	The Perspectives of Anti-Corruption Policy in Russian Higher	16
Oraz R.	European Court of Human Rights and Kazakhstan	18
Tortaeva A.E., Sadvokassov K., Sergaliyev D.	Meaning of corruption in Europe and USA	21
Tsoy K.R.	Comparative analysis of international educational standards in the system of higher education in England and the Republic of Kazakhstan	24
Zhanymbek Y.	«Anti-corruption model of Singapore: theoretical and legal aspect»	28
Айдарбеков Н.	ҚР сайлау жүйесін жетілдірудің кейбір жолдары мен мәселелері	31
Амандыкова С.К.	Трансформация вузов в некоммерческие организации	34
Амандыкова С.К., Жамбаев Е.С., Сакиева Р.С.	К вопросу о формировании конституционной идентичности республики казахстан в контексте формирования единой нации	46
Амандыкова С.К. Корпебаев Ж.	Некоторые аспекты цифровизации избирательного процесса в Республике Казахстан	51
Ахмет Б., Бажай Х.	Адамның ар-намысы мен қадір-қасиетінің дефамациядан қорғалу тетіктері	53
Аюпова З.К., Кусаинов Д.У.	Влияние международного права на изменения правовой системы в условиях интеграции	57
Баетова К.К.	Правовое регулирование религиозных браков в МЧП	60
Бажай Х., Ахмет Б	Қазақстан Республикасының билік органдары жүйесінде парламенттік институттың қалыптасуы	64
Байбутаев Ә.Ж.	Қазақстанда сыбайлас жемқорлыққа қарсы тұрудың құқықтық негіздері	69
Байкова Е.А., Махмадинов Д.М.	Негативные последствия реализации вопросов социального обеспечения в Республике Казахстан	75
Бауыржан Жұлдыз Бауыржанқызы	Неприкосновенность внутреннего мира личности и её интересов	78
Бейшембиев Э.Ж.	Кыргызстан: защита личности в национальном и международном публичном праве	83

Болтаев А.Д.	Қазақстан Республикасы азаматтардың сайлау құқығын жүзеге асырудағы әлемдік тәжірибеде туындайтын өзекті мәселелер	86
Бусурманов Ж.Д.	Правовая система и современное государство: проблемы, тенденции и перспективы развития	89
Бырдин Е.Н.	Проблемы защиты прав детей в Российской Федерации и Республике Казахстан: сравнительный анализ	91
Дайрабаева Н.К.	Актуальные вопросы государственных закупок в рамках ЕАЭС	95
Дайрабаева Н.К.	Перспективы совершенствования финансово-правового регулирования в сфере государственных закупок Республики Казахстан	97
Енсебаева А.Р.	Нулевая терпимость к коррупции - основа правового государства	101
Есенбаев Б.	Қазақстан және шетел азаматтарының сайлау құқығы және оның негізгі аспектілері	105
Жаксыбекова Ф.С., Татебаева Г.С.	Авторлық құқықтарды қорғау ерекшеліктері	108
Жанузакова Л.Т.	О понятии «государственный орган» в теории и законодательстве	111
Женисов С.К., Мысыр О.Д.	Сыбайлас жемқорлықпен күрес – бүгінгі таңдағы өзекті мәселе	115
Жуманова М.Х., Алдебаева Д.А.	Система законодательства социального обеспечения	116
Жуманова М.Х., Лукпан М.	Современные методы борьбы с коррупцией	121
Жунубаева М.М.	Банкротство «самозанятых» граждан в Российской Федерации	123
Ибрагимов Ж.И., Бұлақбаев М.	Кәсіби құқықтық мәдениетті қалыптастырудағы конституциялық принциптер	125
Ибрагимов Ж.И., Жугралин С.А.	Механизм правовой защиты прав и свобод ребенка в Республике Казахстан и Российской Федерации	133
Ибрагимов Ж.И., Қырым Д.	Құқық үстемдігі мемлекеттік қызметшілердің кәсіби құқықтық мәдениетінің негізі	135
Ибрагимов Ж.И.	Қазіргі заманғы мемлекеттік қызметшілердің құқықтық мәдениетін жетілдіру	139
Иванова Ж.Б.	Плагиат в модной индустрии: к вопросу о правовой защите творцов моды	144
Капсалям К.Ж., Капсалямова С.С.	Современные проблемы противодействия уголовным правонарушениям в сфере банковской деятельности	147
Капсалямова С.С., Буртебаева А.А.	Актуальные вопросы правового регулирования деятельности министерства финансов Республики Казахстан в условиях цифровизации	151
Каскабаева Т., Альмухамбетов Ж.Н.	Современное состояние сравнительного правоведения как учебной и научной дисциплины	155
Кусаинова Л.И.	Проблемы бедности в Республике Казахстан и куюго правовое регулирование	158

Мырзатаев Н.Д.	КР-дағы жоғары білім беру саласын құқықтық реттеудің теориясы мен тәжірибесі	162
Мырзатаев Н.Д., Сапарбекова Б.Е.	Педагог мәртебесін құқықтық қорғау – адам капиталының негізі	167
Орманова Ш.Ш., Алибеков А.А.	Элементы функционального анализа деятельности акимов сельских территорий	173
Орманова Ш.Ш., Алибеков А.А.	Факторы, влияющие на эффективность управленческой деятельности в системе местного государственного управления и самоуправления	177
Оспанова А.Н.	Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл шаралары жүйесінде сыбайлас жемқорлыққа қарсы құқықтық сананы қалыптастыру	181
Рахимбаев Е.Н.	Генезис судебной системы Кыргызской Республики: проблемы. поиски, решения	185
Сагыналиева В.Ж., Темирбекова М.Л.	Предконституционное развитие досоветского Кыргызстана	191
Садуақасова А.А.	Билікті бөлу идеясын дамытудың негізгі кезеңдері және оны әлем елдерінің конституцияларында бекіту	194
Сәтілда А.Ш., Османова Д.Б.	Сыбайлас жемқорлыққа қарсы күрес мәдениетін нығайту мәселелері	198
Сәулен Н.	Заң шығару және атқарушы билік органдарының өзара қарым-қатынасының мәселелері	200
Сивухова В.В., Тохтарова Т.С.	Мир без конфликтов!	204
Сивухова В.В.	Соотношение международного и внутригосударственного права: взаимодействие, автономное сосуществование	207
Смағұлов А.А., Смағұлова Р.А.	Қазақ қоғамындағы азаматтық құқықтық қатынастардың объектілері	211
Смағұлов А.А.	Шариат және қазақ әдет - ғұрып заңдарындағы адам құқықтары мен бостандықтарының өзара үндестігі	216
Смағұлова А.С., Смағұлов А.А.	Әдет-ғұрып заңдарындағы азаматтық қатынас түрлерін құқықтық реттеу аспектілері	220
Смағұлова А.С., Кусаинова Л.И.	Дәстүрлі құқықтың өркениеттілік идеяларының қазіргі қоғамды қалыптастырудағы өзектілігі	225
Стангалиева Г.С.	Нормотворческий процесс в государственном управлении: проблемы и перспективы	228
Тилоева А.М.	Понятие и условия привлечения несовершеннолетних к административной ответственности	231
Тилоева А.М.	Возраст несовершеннолетнего, как особенность административно-правового статуса субъекта административного правонарушения	236
Хайрмуханмедов Н.И.	Қазақстандағы жоғары оқу орындарында эндаумент қорларын құрудың мәселелері	239
Юсупов У.Д.	Правовые аспекты экологического состояния и рационального использования водных ресурсов в Кыргызской Республике	244
Яцек Залесны	Тенденции развития конституционного правосудия в странах Восточной Европы, как выражение спора права	251

	и политики	
СЕКЦИЯ 2 «СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ ФОРМИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЯ ГРАЖДАНСКИХ ПРАВ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН»		
Nurmagambetov A.M.	Issues on the eeu labor legislation harmonization.	255
Абдираймова А.	Проблемы правового регулирования агропромышленного комплекса Республики Казахстан.	261
Алиева Л. Р.	К вопросу становления института исполнительного производства в гражданском процессе Республики Казахстан	264
Бердиярова Ж. С., Совет Д. Қ.	Қызметкерлердің еңбектік құқықтары және оны қорғаудың қажеттілігі	267
Дарменова Д.Б.	Повышение эффективности взаимодействия государственных органов с неправительственными организациями	270
Жусипова Б.А.	Жер қатынастары субъектілерінің құқықтық мәртебесі	274
Калтаева А. Т.	Міндетті медициналық сақтандырудың құқықтық реттелуі	278
Кенес А.К.	Значение и роль инвестиций в развитии экономики	279
Кусаинова Л. И., Смағұлова А. С.	Қазақ қоғамындағы сауда қатынастарының даму эволюциясы	281
Лейтане А. З.	Трудовое право Латвии и Казахстана	284
Марат Н.М., Оразалиев К.О.	Қазақстан Республикасында кәсіпкерлік қызметті стандарттау саласының құқықтық реттелуі	291
Нургалиева Е.Н.	Проблемы правовой защиты социально-уязвимых слоев населения	299
Нұғыманов Е.Е.	Қазақстан Республикасында жер пайдалану құқығының түсінігі және оның түрлері	303
Омарова Э.Б.	Правовое регулирование переводов на другую работу	305
Омарова Э.Б.	Международное регулирование безопасности и охраны труда	308
Омарова Б.А.	Еңбек құқықтарын бұзылудан қорғауды қамтамасыз ететін заңдық кепілдіктер	311
Өмірзақов П.К.	Корпорацияның жарғылық капиталының құқықтық табиғаты	314
Сабырбек Ш. М.	Тендерлік қатынастарды сыбайлас жемқорлықсыз ұйымдастыру, шетелдік тәжірибе	317
Сабырбек Ш.М.	Загрязнение реки Урал: виды решение данной проблемы	320
Сактаганова И.С.	Функции гражданско-правовой ответственности	321
Смағұлов А.А., Смағұлова Р.А.	Қазақ қоғамындағы азаматтық-құқықтық қатынастардың объектілері	328

Хасенов М.Х.	О судебной практике по трудовым спорам: проблемы и решения	332
СЕКЦИЯ 3 УГОЛОВНОЕ ПРАВОСУДИЕ: ТРАДИЦИИ И ИННОВАЦИИ В СИСТЕМЕ СОВРЕМЕННОГО ПРАВА		
Ахпанов А.Н.	Актуальные вопросы теории и практики Казахстанского уголовного процесса	336
Акимжанов Т. К.	О превенции уголовного законодательства Республики Казахстан	340
Балтабаев К. Ж., Татигов Р.У.	Проблема альтернативы лишению свободы по системе наказаний в уголовном кодексе Республики Казахстан	344
Казиканов Т. Т.	О совершенствовании понятия оперативно-розыскной деятельности	347
Ким К. В.	Обвинение в структуре принципа состязательности	351
Сартаева Н.А.	уголовно-исполнительное законодательство Республики Казахстан: современное состояние и перспективы совершенствования	354
Сембекова Б.Р.	Оперативно-розыскная деятельность в противодействии терроризму и экстремизму	358
Скаков А.Б.	Предупреждение экстремистских проявлений среди несовершеннолетних и молодежи Казахстана	362
Сматлаев Б.М., Казбек Ж.А.	Практические аспекты реализации противодействия коррупции для государственных и муниципальных служащих Казахстана и России	368
Баймолдина С.М.	Уголовная ответственность за воспрепятствование предпринимательской деятельности в Республике Казахстан	374
Бырдин Е. Н.	Проблемы защиты прав детей в российской федерации и Республике Казахстан: сравнительный анализ	378
Верченко Н. И.	Основания классификации преступного насилия (на примерах правоприменительной практики)	381
Кабакова О.В.	Правовая культура в мировом правовом и информационном пространстве	385
Мергембаева Н.Б.	Использование специальных знаний при расследованиях террористических актов	388
Монгуш А.С.	Историко-правовой анализ проблемы скотокрадства в Республике Тыва	391
Муратханова М.Б., Мұқаметқазинов А.С.	Қазақстан Республикасының киберқылмыстылық саласындағы заңнамасын жетілдіру бойынша ұсыныстар	395
Ашимова Э.А.	Self-determined liability problems for suicide issues	398
Ашимова Э.А.	Кәмететке толмағандар арасындағы қылмыстылықты жоюдың құқықтық және әлеуметтік аспектілері	402
Балгынтаев А. О.	Согласительное и приказное производство В уголовном процессе Казахстана»	408
Нурлұмбаева Л. Е.	Прикладные вопросы расследования и рассмотрения уголовных дел в порядке приказного производства	413
Тулепенов Ж.К., Какимов А.Ж	Татуласуға байланысты қылмыстық жауаптылықтан босатудың кейбір ерекшеліктері	416

Абенова Д. К.	О доступе задержанного подозреваемого к уголовному правосудию	419
Абдулла А. Б.	Организационно-правовые основы обеспечения информационной безопасности	423
Айнабекова М. Б.	Правовое регулирование противодействия терроризму в Республике Казахстан	426
Ануарова К. А.	Виктимологическая характеристика жертв от половых преступлений	430
Аширбек А. Ж.	Уголовная ответственность в налоговых правонарушениях	434
Балтабай М. Б.	Компенсация морального вреда в уголовном процессе: теоретические и историко-правовые аспекты	437
Давидовская В.А.	Институт наказания по уголовному законодательству стран романо-германской правовой семьи: сравнительный анализ	442
Дарменова Д.Б.	Повышение эффективности взаимодействия государственных органов с неправительственными организациями	446
Досанов М.У.	Салықтық қылмыстардың криминалистикалық сипаттамасы мәселесі туралы	450
Есет А.М.	Теория и практика исправительного воздействия и ресоциализации лиц, осужденных к лишению свободы	453
Кетепова С. Г.	История развития института приказного производства в Республике Казахстан и зарубежных странах	455
Кубенова Ш.А.	Уголовная ответственность за неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего	459
Khasseanova A.R.	Problems of determining the subject of bribery under the criminal legislation of the Republic of Kazakhstan	463
Пахритдинова А.Ш.	Уголовно-правовая характеристика правонарушений в сфере информатизации и связи	466
Sembay G. B.	Procedural bases of house arrest in criminal proceedings	468
Сулейменова М.К.	Организация террористической деятельности: уголовно-правовые и криминологические аспекты	474
Қожахмет А. Қ.	Қылмыстық сот ісін жүргізуде куәгерлік иммунитеттің түсінігі, мәні және маңызы	476
Сиубаева Н. Ж.	Медициналық қылмыстық құқықбұзушылық субъектісінің ерекшеліктері	480
Феткулов А. Х., Каржасова Г.Б., Орынбеков А. С.	Есірткінің заңсыз айналымына қарсы күрес саласындағы халықаралық ынтымақтастық	482
Исмагулов К.Е., Кажмуратова Д.С.	«Совершенствование уголовного законодательства, направленного на противодействие уголовным правонарушениям в сфере экономической деятельности»	486
Абулкаирова А.М.	Экстремизм как неотъемлемый элемент терроризма	490
Байзакова Р.Б., Бекбергенова А.К.	Особенности судебной реформы в Республике Казахстан	494
Исабекова А. Н.	Некоторые проблемы и перспективы развития уголовно - правового регулирования преступлений экономической направленности	498

Сабырбек Ш. М.	Қылмысқа айдап салушылықтың өзектілігі мен негіздері	501
Сокур А. С.	Незаконное перемещение стратегически важных товаров и ресурсов через таможенную границу в рамках евразийского экономического союза	505
СЕКЦИЯ 4 ВЛИЯНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА НА ИЗМЕНЕНИЯ В СИСТЕМЕ СОВРЕМЕННОГО ГОСУДАРСТВА		
Kulnazarova D.	Extrajudicial resolution of labour disputes in the digitized world	509
Suleimanova I.	Convention on the rights of the child as the main guarantor of state cooperation in the protection of the rights of minors	512
Абаева Х.А.	Принцип долгосрочной устойчивости в сфере коммерческой космической деятельности	516
Абдакимова Д.А.	Правовое регулирование статуса педагога в международном праве и законодательстве зарубежных стран	519
Абенов М.С.	Развитие экономической деятельности Республики Разахстан в условиях интеграции	523
Акпарова Р.Н.	Применение норм международных договоров В уголовном процессе Республики Казахстан	527
Актаева А.Р.	Влияние международного права на национальное законодательство республики казахстан	538
Алпысбаева Ю.А.	Предпосылки и история создания евразийской экономической комиссии	541
Ахметова М.Х.	Международное правовое регулирование мультимодальных перевозок	544
Аюпова З.К., Кусаинов Д.У.	Влияние международного права на изменения правовой системы в условиях интеграции	551
Баймолдинова Е.Т.	Международно-правовое регулирование генной инженерии	554
Бектасова Д.Б.	Соответствие национального законодательства международным стандартам по отправлению правосудия в отношении несовершеннолетних	557
Бырдин Е.Н.	Проблемы защиты прав детей в Российской Федерации и Республике Казахстан: Сравнительный анализ	561
Дуйсенбаева К.И.	Механизм разрешения споров в рамках ВТО	564
Дьяконова А.А., Рахматуллина О.В.	Система источников правового регулирования международного научно-технического сотрудничества в условиях евразийской экономической интеграции: на примере Республики Казахстан	568
Елеубекова Н.Е., Шаймуханов А.Д.	Кеден ісі саласындағы халықаралық ынтымақтастықтың нысаны ретіндегі еуразиялық экономикалық одақтың қызмет етуінің кейбір мәселелері	572
Есиркепова М.М.	Еңбек нарығындағы халықаралық гендерлік теңдік және казахстандағы әйелдердің құқықтық жағдайы	575

Жуманова Н.К.	Концепция международного «мягкого права» в международно-правовой доктрине	580
Жуматаев С.	Имплементация международного гуманитарного права	584
Жуматаев С.	Проблемы определения внутреннего вооруженного конфликта в международном гуманитарном праве	588
Жумашева Н. Ж.	Экономикалық интеграцияның өркендеуі кезінде еуразиялық экономикалық одақта миграциялық жағдайдың дамуы	592
Зукай Ж.	ШЫҰ аясында Қазақстан мен Қытайдың білім және мәдениет саласындағы халықаралық-құқықтық ынтымақтастығы	594
Зязикова Е.М.	Государственный иммунитет и его применение в практике	598
Иманбаев С.М., Батырова С.Б.	Санкции в международном праве	601
Кайратов М.	Space exploration technologies corporation: История компании	604
Карабаев Ф.Ж.	Қылмыстық істер бойынша құқықтық көрсету институтының кейбір пікірталас сұрақтары	607
Қаражан Б.С.	Қазақстан Республикасы мен мұнай экспорттаушы елдер ұйымы арасындағы халықаралық құқықтық қарым-қатынас	609
Костяная Ю.С.	Понятие и место информационной безопасности в системе общей безопасности стран-участниц ЕАЭС	614
Мадмарова А.Д.	Пиратство в международном морском праве	618
Макашева Д.	Правовое регулирование международных перевозок в Республике Казахстан	622
Максым Г.Е.	Спор за залив нутка	624
Ныгметуллинова Д.Е.	Вопросы понятия и сущности общих принципов международного уголовного права	627
Огланов К.Э.	Каспий теңізінің халықаралық-құқықтық мәртебесінің қалыптасуы кезеңдері	631
Ойнарова А.А.	Техническое регулирование – важный инструмент развития торговли в рамках Евразийского Экономического Союза	635
Оленина Т.Ю.	К вопросу о понятии модельных лесов канады и россии	638
Резинкин А.Ю.	Правовое регулирование международного научно-технического сотрудничества России и Узбекистана	641
Реш Р.В.	Вопросы ответственности международных организаций	644

Сарсенова С.Н.	Международно-правовое содержание экономической интеграции Китая и Казахстана	646
Сарсембаев М.А.	Текущие проблемы теории и практики международных договоров Казахстана	650
Серикова И.Е.	Меры ответственности за нарушение таможенных правил	654
Серік Л.С.	Правовые основы технологической модернизации ЕАЭС В контексте целей устойчивого развития	657
Серік Л.С.	Сравнительный анализ международно-правовых документов по борьбе с изменением климата: киотский протокол и парижское соглашение	660
Турмахан А.Б.	Международно-правовое регулирование мирного использования ядерной энергии в Республике Казахстан	662
Файзулла Д.М.	Военное использование космоса в интересах международной безопасности	665
Филатова Е.И.	Правовое регулирование авторского права стран-участниц Европейского Союза.	668

ұсынылады. Мемлекеттік деңгейде қауіпті өнім туралы ақпарат беру жүйесі ұйымдастырылу тиіс. Мұндай шаралар Еуразиялық экономикалық одақ деңгейінде қабылданған бірыңғай техникалық регламенттер талаптарының орындалу жүйесі тиімді мониторингті жүзеге асыруға мүмкіндік береді. Екінші жағынан, өнім қауіпсіздігіне бақылаудың баламалы нысаны азаматтық-құқықтық сақтандыру болып табылады.

Техникалық реттеу нарықты сапасыз өнімнен сақтандыру ғана емес, отандық өнімнің бәсекеге қабілеттілігін артыруды ортақ стандарттар мен талаптар қою жолымен реттеуге болады.

Қазақстан республикасында әлі де міндетті сертификаттау басым. ерікті түрде сертификаттауды дамыту жүзеге асырылуы тиіс. аталған шараны жүзеге асыру міндетті сертификаттауды қауіпті өнімдерге байланысты іске асырып, қауіпсіз салаларда қысқату арқылы кәсіпкерлікке әкімшілік қысымды азайтуға мүмкіндік береді. сонымен қатар тұтынушылардың шағымдарын қарау механизміне және тәуелсіз сараптамаға негізделген қоғамдық мониторинг механизмі енгізілуі тиіс. кәсіпкерлікті дамытуға бағытталған кез-келген реформа тұтынушылардың мүдделерімен құқықтарын қорғау ескеріліп, орындалады.

Тұтынушылардың құқықтарын қорғау туралы заңға сәйкес олардың құқықтарын қорғауды барлық мемлекеттік органдар жүзеге асырады. Қазіргі уақытта тұтынушылардың құқықтарын қорғауға байланысты бірқатар мәселелер бар:

1) мемлекеттік органдардың тұтынушылар шағымдарымен жеткіліксіз жұмыс істеуі; Заңнамаға сәйкес барлық мемлекеттік органдар тұтынушылардың құқықтарын қорғауы тиіс болса да, бұл функция өз деңгейінде іске асырылмайды. Мемлекеттік органдар тұтынушылардың құқықтарын қорғағаннан гөрі жоспарлы бақылау жүргізуге мүдделі.

2) Халықтың тұтынушылық мәдениетінің төмендігі;

Аталған мәселелерді шешу үшін ұсынылады:

Біріншіден, тұтынушылардың құқықтарын қорғау туралы уәкілетті органға тұтынушылардың шағымдарына байланысты істерді сотқа дейін қарау өкілеттілігін беру;

Екіншіден, өнімнің сапасы мен қауіпсіздігіне сараптама жүргізетін ұлттық орталықтардың қызметін дамыту, тұтынушылар республика аумағындағы өнімдер, оларды шығаратын ұйымдар, тауарлық маркалар, ұсынылатын қызметтер, сонымен қатар тұтынушылар шағым беріп, өндіруші компаниядан жауап алатын тәуелсіз интернет ресурсты құру. Кәсіпкерлер сайтқа тіркеліп, тұтынушылардың шағымдарына жауап береді. Тұтынушылар мен кәсіпкерлердің мұндай диалогы кәсіпкерлердің тауарлар мен қызметтердің сапасын арттыруына ықпал етеді.

Пайдаланылған әдебиеттер:

1. Метрология, стандартизация и сертификация. Часть 2 Основы стандартизации: учебное пособие./Б.М. Кербель, И.Г. Попова; под.ред.Б.М. Кербеля СТИ НИЯУ МИФИ, 2013
2. Ершова, И.В. Предпринимательское право. Предпринимательское право: Учебник, Москва, 2006
3. Предпринимательское право России: учебник/отв.ред.В.С. Белых.-М.: Проспект, 2009-376 б.
4. Қазақстан Республикасының 2004 жылғы 9 қарашадағы техникалық реттеу туралы Заңы

УДК 349.3

ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ СОЦИАЛЬНО-УЯЗВИМЫХ СЛОЕВ НАСЕЛЕНИЯ

Нургалиева Е.Н.

д.ю.н., профессор кафедры гражданского, трудового и экологического права ЕНУ им. Л.Н. Гумилева

Право обеспечивая свободу людей и активизируя их деятельность, может привести к модернизации всех сторон жизни людей и, в конечном счете, к достижению определенных социальных результатов. И в этом аспекте можно сказать, что право является одним из эффективных средств управления социальными процессами.

Основной тенденцией в современном мире является рост социального неравенства. К сожалению, промышленная революция не может его уничтожить полностью, хотя и делает такой рост менее равномерным во времени.

Социальное неравенство – форма дифференциации, при которой отдельные индивиды, социальные группы, слои, классы находятся на разных ступенях вертикальной социальной иерархии и обладают неравными жизненными шансами и возможностями удовлетворения потребностей.

Существуют ряд социальных характеристик для индивидов, которые определяют социальный статус и, следовательно, неравенство в обществе. К ним относятся: гендерное неравенство; экономическое неравенство; дискриминация по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности.

Основными механизмами социального неравенства являются отношения собственности, власти, социального разделения труда, а также неконтролируемая социальная дифференциация. Эти механизмы преимущественно связаны с особенностями рыночной экономики, с неизбежной конкуренцией и безработицей. Социальное неравенство, имущественное расслоение общества, как правило, ведут к росту социальной напряженности в обществе.

Современное социальное государство понимается как высокоразвитое государство, где обеспечивается должный уровень социальной защищенности граждан посредством активной деятельности государства по установлению в нем социальной справедливости и солидарности. Оно обеспечивает людям прожиточный минимум, создает условия для обеспечения граждан работой, справедливо перераспределяет доходы через государственный бюджет, охраняет наемный труд, заботится об образовании, здравоохранении, культуре, семье, постоянно улучшает социальное обеспечение и др. При этом основной целью социального государства является обеспечение свободы и социальной защиты наиболее уязвимых слоев населения.

Республика Казахстан впервые была заявлена социально ориентированным государством в Декларации о государственном суверенитете в 1990 году, что было закреплено в Конституционном законе «О государственной независимости Республики Казахстан» в 1991 году. Окончательное правовое закрепление данного постулата нашел в Конституции РК 1995 года (ст.1). Согласно этой Конституции Казахстан гарантирует социально-экономические и культурные права граждан и строит свою политику с учетом интересов всех социальных слоев и групп.

Основными составляющими социальной политики страны являются: создание условий для роста человеческого капитала; незыблемость социальных гарантий, несмотря на различные сложности экономического характера, социальная справедливость и социальное партнерство – предоставление государством всем своим гражданам равных возможностей для развития и роста благосостояния.

К социально-уязвимым категориям граждан в Казахстане относятся лица, которые по объективным причинам не могут себя обеспечить необходимым доходом и нуждаются в помощи государства.

Социально-уязвимые слои населения – это люди, которые в силу различных обстоятельств лишились жилья либо не имели его от рождения; это люди, которые лишились кормильца или физической способности трудиться. При этом, к причинам зачисления к уязвимым слоям населения относятся: состояние здоровья; возраст; семейные обстоятельства; результат непредвиденных бедствий и т.п.

Законодательное определение данного понятия содержится в ст. 68 Закона РК «О жилищных отношениях», которая относит к социально-уязвимым слоям населения следующих граждан:

- 1) инвалиды и участники Великой Отечественной войны; лица, приравненные к инвалидам и участникам Великой Отечественной войны;
- 2) инвалиды I и II групп;
- 3) семьи, имеющие или воспитывающие детей-инвалидов;
- 4) лица, страдающие тяжелыми формами некоторых хронических заболеваний, перечисленных в списке заболеваний, утвержденных Правительством Республики Казахстан;
- 5) пенсионеры по возрасту;
- 6) дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, не достигшие двадцати девяти лет, потерявшие родителей до совершеннолетия. При призыве таких лиц на воинскую службу возраст продлевается на срок прохождения срочной воинской службы;
- 7) оралманы;
- 8) лица, лишившиеся жилища в результате экологических бедствий, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- 9) многодетные семьи;
- 10) семьи лиц, погибших (умерших) при исполнении государственных или общественных обязанностей, воинской службы, при подготовке или осуществлении полета в космическое пространство, при спасании человеческой жизни, при охране правопорядка;
- 11) неполные семьи.

В некоторых правовых актах термин «социально-уязвимые слои населения» заменен определением «лица, а также семьи, находящиеся в трудной жизненной ситуации». Эту категорию граждан также составляют три основные группы, которые образуются по трем критериям: семейному статусу, состоянию здоровья, уровню доходов, а именно:

- 1) дети - сироты и многодетные матери;
- 2) дети, родители которых лишены родительских прав и которые решением суда определены в детские дома;
- 3) инвалиды I и II групп;
- 4) работники, занятые на предприятиях с вредными условиями труда;
- 5) бедные, у которых среднедушевой доход ниже черты бедности.

В число малообеспеченных попадают люди, которые в силу трудных жизненных обстоятельств имеют низкий уровень дохода или вообще не могут зарабатывать средства. Эти категории определяются Министерством труда и социальной защиты, Министерством здравоохранения и Министерством образования и науки. Таким образом, под понятие «социально незащищенные граждане» или «социально уязвимые граждане» подпадают граждане, нуждающиеся в особой социальной защите, которые не в состоянии обеспечить себя (свои семьи) достойным уровнем материального благосостояния.

В ряде случаев возникают ситуации, когда граждане, фактически не являясь малоимущими, в силу каких-то кризисных явлений, а также в силу совершения в отношении них преступных действий, оказываются в трудной жизненной ситуации. Это обманутые вкладчики банков, обманутые дольщики и т.п.

Представляется, что определение понятия «социально уязвимые слои населения» в Законе РК «О жилищных отношениях» недостаточно раскрывает круг лиц, фактически подпадающих под данную категорию, поскольку в Казахстане до настоящего времени отсутствует системный подход к поддержанию таких граждан, именно тем из них, которым особенно тяжело, которые особо нуждаются в такой поддержке; отсутствуют системные меры такой поддержки. К тому же понятие «социально уязвимые слои граждан» как в законодательстве, так и в литературе по этим вопросам используется слишком расплывчато.

Анализ различных моделей социальной защиты населения в ряде стран показывает, что они отличаются друг от друга не только источниками финансирования, способами поддержки и защиты населения, но и масштабами применения. В литературе перечисляются следующие модели социальной защиты населения: скандинавская, европейская, средиземноморская, американская, новозеландская, австралийская и латиноамериканская. Все эти модели основаны на принципе социальной справедливости, т.е. равных для всех граждан возможностей получения социальной помощи.

Краткий обзор различных моделей социальной защиты показывает, что, например, скандинавская модель отличается различными методами финансирования. Европейская – состоит из различных видов пособий и их выплату в денежной и натуральной формах. Американскую, новозеландскую и австралийскую объединяет строгая регламентация социальной помощи на государственном уровне с предоставлением свободы действий на местах. Латиноамериканская модель основана на четко построенной системе установления и проверки нуждаемости, тогда как средиземноморская модель считается универсальной по сравнению с избирательными программами [1].

В Казахстане долгосрочная стратегия социально-экономического развития предусматривает построение социально-ориентированной экономики, формирование эффективной модели развития человеческого потенциала и достижения достойного уровня качества жизни. Так, Стратегия индустриально-инновационного развития на 2010-2020 годы нацелена на модернизацию экономики и решение новой социальной политики.

Роль социальных функций государства, по мнению экспертов, в значительной мере возрастает в условиях финансово-экономического кризиса, когда государство проводит активную адресную политику по поддержанию социально уязвимых слоев населения [2]. Именно на это нацелены «Пять социальных инициатив Президента» в целях повышения уровня жизни казахстанского населения. И это Обращение Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева к народу (5 марта 2018 г.) включает в себя новый социальный пакет для граждан Казахстана, а именно:

- доступность приобретения на свои доходы достойного жилья;
- повышение оплаты труда работающих за счет снижения налоговой нагрузки;

- расширение возможностей для молодежи в получении востребованного образования и улучшение условий проживания студентов;
- расширение возможностей для развития предпринимательских инициатив;
- повышение качества жизни за счет газификации жилья [3].

Каждый из указанных социальных инициатив – это очередной шаг к улучшению жизни казахстанцев.

В настоящее время во всех регионах страны разработан и реализуется комплекс мероприятий в рамках «Дорожной карты» по пяти социальным инициативам Президента РК. Данный документ разработан совместно с государственными органами, состоит из 35 мероприятий, предусматривает разработку и принятие семи законопроектов, шести постановлений Правительства РК, трех проектов постановлений Правления Национального Банка РК, а также принятие двух приказов министерств и четырех постановлений акимов.

Изучение всех нормативных правовых актов, в которых содержатся положения о защите социально уязвимых слоев населения показывает, что в них указываются на различные и не полный перечень категории граждан, а именно: социально уязвимые слои граждан, социально незащищенные граждане; малообеспеченные граждане; граждане, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации, граждане, нуждающиеся в адресной поддержке и т.п. И это говорит о том, что нет единого унифицированного подхода к пониманию рассматриваемой категории граждан, отсутствуют выверенные научные положения и общепризнанные дефиниции. Приведенный в Законе РК «О жилищных отношениях» перечень лиц, относящихся к социально уязвимым слоям населения, является первым официальным перечнем, но он также не может претендовать на охват всех лиц, нуждающихся в дополнительной социальной защите.

Для Казахстана наиболее опасным, на мой взгляд, является низовое неравенство возможностей, не связанное с личными усилиями человека, когда талантливые от рождения люди не могут реализовать свои таланты из-за неблагоприятных социально-экономических условий в детстве. Речь, главным образом, идет о детях из бедных семей, которые не имеют возможности получить хорошее образование и изначально оказываются в «ловушке нищеты». Также при частной беседе с людьми выясняется, что многие воспринимают социальное неравенство как проявление несправедливости. Это прежде всего безработные, оралманы, мигранты и те, кто оказывается у черты или за чертой бедности.

Российские ученые, также анализируя российские нормативные правовые акты, предлагают следующую классификацию в зависимости от сферы правоотношений, в которых социальная защита применяется дополнительно:

- 1) нормативные правовые акты, регулирующие сферу поддержки малого и среднего предпринимательства;
- 2) нормативные правовые акты, регулирующие сферу предоставления субсидий отдельным категориям социально незащищенных граждан;
- 3) нормативные правовые акты, регулирующие сферу здравоохранения, бесплатного лекарственного обеспечения граждан;
- 4) нормативные правовые акты, регулирующие сферу образования, жилья и занятости населения;
- 5) нормативные правовые акты, регулирующие сферу предоставления услуг в области культуры и искусства [4].

Перечисление сфер правоотношений, в которых оказывается социальная защита нуждающимся гражданам дает в целом общее представление об охвате населения подобной защитой, но не может претендовать на полный охват всех сфер, где оказывается подобная защита, а также не дает унифицированного понимания данного явления.

Н.А.Игонина, например, предлагает в условиях экономического кризиса расширять категории лиц, нуждающихся в дополнительной социальной защите, с включением в них: пенсионеров, безработных, граждан с низким уровнем дохода, многодетных семей, женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста до 1,5 лет, студентов, признанных малоимущими в установленном порядке, а также лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации [5].

В условиях кризисных явлений безусловно, будет расти число граждан, нуждающихся в дополнительной социальной защите. Именно поэтому нужны четкие критерии, позволяющие отнести граждан к числу таковых. Так, в настоящее время в их число не вошли так называемые «дольщики», «клиенты обанкротившихся банков», «беженцы», «вынужденные переселенцы» и др.

Ряд авторов совершенно правильно предлагают для дополнительной социальной защиты нуждающихся граждан, помимо бюджетных средств, использовать:

- 1) социальные ваучеры;
- 2) привлечь неправительственный сектор в систему социальной защиты общества;
- 3) изыскать средства на основе конкурсного и внеконкурсного заказа на социальное обслуживание населения;
- 4) бюджетные средства использовать исключительно с ориентацией на результат;
- 5) создать полный банк населения с начислением и учетом всех видов социальной помощи с одновременным мониторингом потребности в социальной поддержке [6].

Социальная политика Казахстана в настоящее время строится на таких основных принципах, как:

- защита уровня жизни путем введения разных форм компенсации при повышении цен и проведение индексации;
- оказание адресной социальной помощи бедным семьям;
- выплата пособий безработным;
- обеспечение политики социального страхования, установление минимальной заработной платы для работающих;
- развитие образования, охрана здоровья за счет государства и многое другое.

Дополнительные источники финансирования также являются мощной поддержкой государства в условиях ограничения ресурсов, имущественного расслоения общества и необходимости предотвращения социальных конфликтов.

Таким образом, в Казахстане следует и дальше формировать эффективную жизнеспособную систему социальной защиты населения, которая в значительной степени зависит от реализации принципа адресности, социального страхования, привлечения внебюджетных доходов и т.п.

Использованная литература:

1. Социальная защита наиболее уязвимых слоев населения: малообеспеченных граждан, детей, семей, женщин <http://webcache.googleusercontent.com/search?q=cache:http://uchebnik.online/regulirovanie-ekonomiki-gosudarstvennoe/sotsialnaya-zaschita-naibolee-uyazvimyih-sloev-45114.html>
2. Особенности новой социальной политики в посткризисный период. <http://e-history.kz/ru/contents/view/1006>
3. Пять социальных инициатив Назарбаева. <https://www.zakon.kz/4907318-pyat-sotsialnyh-initsiativ-nazarbaeva.html>
4. Ережипалиев Д.И. К вопросу о понятии «социально-незащищенной категории граждан» // Социальное и пенсионное право. 2017. № 1. С. 48-51.
5. Игонина Н.А. Механизмы обеспечения прав и свобод человека в социальном государстве в периоды кризисных явлений в экономике // Проблемы в российском законодательстве. 2015. №2. С. 19-20.
6. Лисицына М.С. Проблемы системы социальной защиты и пути их решения (на примере Волгоградской области) ФГАОУ ВО «Волгоградский госуниверситет» https://interactive-plus.ru/ru/article/14923/discussion_platform

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДА ЖЕР ПАЙДАЛАНУ ҚҰҚЫҒЫНЫҢ ТҮСІНІГІ ЖӘНЕ ОНЫҢ ТҮРЛЕРІ.

Нұғыманов Еркебұлан Еркінұлы

e.nug@mail.ru

Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті

Заң факультетінің доценті, заң ғылымдарының кандидаты

Нұғыманова Шаттық Еркінқызы

Батыс Қазақстан Инновациялық-технологиялық университеті

Гуманитарлық және құқықтық пәндер кафедрасының аға оқытушысы

Қазақстан Республикасының Жер кодексіне сәйкес жер пайдалану құқығы заттық құқық болып табылады. Жер пайдалану құқығы дегеніміз - тұлғаның мемлекеттік меншіктегі жер учаскесін өтеулі