



Студенттер мен жас ғалымдардың
«ҒЫЛЫМ ЖӘНЕ БІЛІМ - 2018»
XIII Халықаралық ғылыми конференциясы

СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ

XIII Международная научная конференция
студентов и молодых ученых
«НАУКА И ОБРАЗОВАНИЕ - 2018»

The XIII International Scientific Conference
for Students and Young Scientists
«SCIENCE AND EDUCATION - 2018»



12th April 2018, Astana

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ БІЛІМ ЖӘНЕ ҒЫЛЫМ МИНИСТРЛІГІ
Л.Н. ГУМИЛЕВ АТЫНДАҒЫ ЕУРАЗИЯ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ**

**Студенттер мен жас ғалымдардың
«Ғылым және білім - 2018»
атты XIII Халықаралық ғылыми конференциясының
БАЯНДАМАЛАР ЖИНАҒЫ**

**СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ
XIII Международной научной конференции
студентов и молодых ученых
«Наука и образование - 2018»**

**PROCEEDINGS
of the XIII International Scientific Conference
for students and young scholars
«Science and education - 2018»**

2018 жыл 12 сәуір

Астана

УДК 378

ББК 74.58

Ғ 96

Ғ 96

«Ғылым және білім – 2018» атты студенттер мен жас ғалымдардың XIII Халықаралық ғылыми конференциясы = XIII Международная научная конференция студентов и молодых ученых «Наука и образование - 2018» = The XIII International Scientific Conference for students and young scholars «Science and education - 2018». – Астана: <http://www.enu.kz/ru/nauka/nauka-i-obrazovanie/>, 2018. – 7513 стр. (қазақша, орысша, ағылшынша).

ISBN 978-9965-31-997-6

Жинаққа студенттердің, магистранттардың, докторанттардың және жас ғалымдардың жаратылыстану-техникалық және гуманитарлық ғылымдардың өзекті мәселелері бойынша баяндамалары енгізілген.

The proceedings are the papers of students, undergraduates, doctoral students and young researchers on topical issues of natural and technical sciences and humanities.

В сборник вошли доклады студентов, магистрантов, докторантов и молодых ученых по актуальным вопросам естественно-технических и гуманитарных наук.

УДК 378

ББК 74.58

ISBN 978-9965-31-997-6

©Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия
ұлттық университеті, 2018

**СТАНДАРТИЗАЦИЯ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК РЕСПУБЛИКИ
КАЗАХСТАН****Есениязова Сабина Маратқызы***sabina.yesseniyazova@mail.ru*

Студентка ЕНУ им. Л.Н.Гумилева, Астана, Казахстан

Научный руководитель – Б.У. Байхожаева

В последние годы ученые и практики стали уделять большое внимание роли стандартизации в государственных закупках. Я бы здесь хотела остановиться на двух ключевых моментах. Первое – это установление требований к этапам государственных закупок. Второе – применение стандартов при описании объекта закупок.

Как известно, стандартизация – деятельность по разработке, опубликованию и применению стандартов, по установлению норм, правил и характеристик в целях обеспечения безопасности продукции, работ и услуг для окружающей среды, жизни, здоровья и имущества, технической и информационной совместимости, взаимозаменяемости и качества продукции, работ и услуг в соответствии с уровнем развития науки, техники и технологии, единства измерений, экономии всех видов ресурсов, безопасности хозяйственных объектов с учётом риска возникновения природных и техногенных катастроф и других чрезвычайных ситуаций, обороноспособности и мобилизационной готовности страны. [1]

Целями стандартизации может являться повышение уровня безопасности жизни и здоровья граждан, имущества физических и юридических лиц, государственного и муниципального имущества, обеспечение конкурентоспособности и качества продукции (работ, услуг), единства измерений, технических и экономико-статистических данных, проведения анализа характеристик продукции (работ, услуг), исполнения государственных заказов, создание систем классификации и кодирования технико-экономической и социальной информации, систем каталогизации продукции (работ, услуг), систем обеспечения качества продукции (работ, услуг), систем поиска и передачи данных, содействие проведению работ по унификации и т.д.[2].

В настоящее время в правилах осуществления государственных закупок предусматривается не обязанность, а право заказчиком составлять технические характеристики на продукцию с указанием национальных стандартов РК. Это даёт возможность «подстраивать» техническую спецификацию под определенных поставщиков, в связи с чем, существует угроза производства поставки импортных товаров, не соответствующих стандартам качества. Это также противоречит принципу прозрачности закупок, а также не защищает заказчиков от поставок товаров качества ниже требуемого.

Международная практика показывает, что использование национальных стандартов в закупках не только защищает внутренний рынок от поставщиков иностранной продукции, но и позволяет применять повышенные требования к безопасности и качеству продукции[3].

Стандартизация – процесс открытый, поэтому в разработку и обсуждение стандартов необходимо привлекать потенциальных поставщиков и заказчиков.

Что касается второго аспекта применения стандартов, то тут хотелось бы обратить внимание на следующее.

С принятием первого Закона «О государственных закупках» в 1998 году, казахстанская система государственных закупок получила дальнейшее развитие. На протяжении двадцати лет система государственных закупок не раз подвергалась изменениям и улучшениям. Но, несмотря на это, она по сей день имеет свои недостатки.

Традиционно государственные закупки используются как один из способов поддержки национальных производителей и поставщиков услуг. Прозрачность и целостность государственных закупок является неотъемлемой составляющей эффективной

системы государственного управления и ключевым условием недопущения коррупции в государственном секторе.

Рынок государственных закупок очень привлекателен для бизнеса, учитывая, что значительные средства, выделяемые государством на поддержание внутренней экономики, распределяются именно в виде государственных заказов. От 13% до 24% ВВП во многих странах приходится именно на госзакупки. Но этот сектор рынка наиболее чувствителен для мошенничества и коррупции. Честность и прозрачность системы государственных закупок позволит повысить доверие населения к власти [4].

Одним из главных приоритетов внешнеэкономической политики нашей страны является тесное взаимодействие с Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). Став участником этой организации, нам предоставляется возможность доступа к лучшей практике государственного управления и внедрения передовых стандартов, это способствует повышению инвестиционной привлекательности страны и снижению стоимости привлечения финансовых ресурсов за рубежом.

В 2015 году Казахстан совместно с ОЭСР впервые разработала Страновую программу. В ходе реализации данной программы, для Казахстана были даны рекомендации, в том числе и в области государственных закупок. Среди них обеспечение открытости для публичности всей информации о государственных закупках, за исключением информации, составляющей государственную тайну, внедрение системы электронных государственных закупок, позволяющей повысить уровень транспарентности всех этапов, минимизация влияния субъективного человеческого фактора при проведении конкурсов и определении победителя [5]. После чего в нашей стране был совершён переход к полному циклу проведения закупок в электронном формате. Важнейшими целями автоматизации системы государственных закупок в Казахстане является прозрачность процесса, которая приводит к снижению уровня коррупции, уменьшения и экономии бюджетных средств [6].

Практически все развитые страны уже сделали определенные шаги в направлении перехода к электронным государственным закупкам. Так во многих странах закупки в электронном формате проводятся уже с 2000-х годов, например в Австралии AusTender, в Мексике Compranet, KONEPS в Южной Корее и многие другие. Изучив их опыт, можно сделать вывод, что система электронных закупок повысила эффективность закупок и позволила значительно снизить транзакционные издержки. Кроме того, она позволила увеличить объемы участия в государственных тендерах и существенным образом способствовала увеличению прозрачности, устраняя коррупцию через предотвращение применения незаконных приемов и действий, основанных на сговоре. Например, в Корее по результатам оценки добросовестности, проведенной Комиссией Республики Корея по борьбе с коррупцией и гражданским правам, после запуска системы KONEPS индекс восприятия добросовестности PPS поднялся с 6,8 до 8,52 из 10 возможных баллов [7].

Добросовестность является одним из факторов государственного управления. Правильное управление договорами закупки имеет критическое значение для прозрачного и подотчетного расходования средств и также является фундаментальным для создания более сильной, более «чистой» и «честной» глобальной экономики. Согласно опыту стран G20, специальные стандарты для должностных лиц по закупкам, такие как кодексы деловой этики, политики о конфликте интересов, могли бы снизить риски, связанные со спецификой процесса государственных закупок. Добросовестность в секторе закупок непосредственно зависит от механизмов и компетенции, которые обеспечивают эффективный внутренний и внешний контроль, а также от консультаций и обучения по вопросам добросовестности для государственных должностных лиц по закупкам. Государственные должностные лица по закупкам несут большую ответственность по поддержанию добросовестности, и это, соответственно, влияет на доверие граждан к способности правительства эффективно поставлять товары и предоставлять услуги. Понимая это, страны применяют национальные стандарты добросовестности для всех государственных должностных лиц, — например, в правилах, регламентирующих государственную службу, — и стандарты, разработанные

специально для должностей, которые характеризуются риском, например: государственные должностные лица по закупкам, налогам, служащих таможи или финансовых органов. Специальные стандарты для государственных должностных лиц по закупкам излагаются в законах и нормативно-правовых актах, например, в Саудовской Аравии, Мексике, США и Турции.

Некоторые страны G20, такие как Франция и Канада, ввели специальные кодексы деловой этики для государственных должностных лиц в дополнение к общим стандартам добросовестности в виде кодексов поведения или кодексов этики для государственных служащих в целом. Они так- же разработали руководства или руководящие принципы, чтобы помочь государственным служащим применять данные стандарты в своей ежедневной практике. Стандарты, соблюдение которых ожидается от государственных должностных лиц по закупкам, в особенности конкретные ограничения и запреты, направлены на предотвращение ненадлежащего влияния личных интересов государственных служащих на исполнение ими своих государственных обязанностей[8].

В Казахстане же действует «Этический кодекс государственных служащих Республики Казахстан», входящий в нормативно-правовую базу, которой руководствуются при осуществлении государственных закупок.

Исходя из всего вышесказанного, несмотря на огромные усилия нашего государства на усовершенствование системы государственных закупок, в целях обеспечения транспарентности и прозрачности, а также повышению уровня доверия граждан, все же есть над чем работать. А именно, являясь участником ОЭСР и стремясь улучшить свою экономику, мы обязаны руководствоваться стандартами ОЭСР. Последние направлены на упрощение доступа к системам государственных закупок, в том числе для иностранных поставщиков, а также на обеспечение устойчивого развития экономики. Учитывая положительное влияние перехода государственных закупок на электронный формат, необходимо постоянное усовершенствование программы. Так же, опираясь на международный опыт, следует разработать этический стандарт для госслужащих, работающих в сфере финансов. Самое главное, гонясь за прозрачностью и эффективностью процесса не забывать о самом главном, о качестве, от которого в свою очередь зависит национальная безопасность и благосостояние. Также учитывая и то, что для обеспечения качества необходимо пополнить существующую базу стандартов.

Список использованных источников

1. Назаров В.Н., Каракулев Ю.А. Метрология стандартизация и сертификация // Часть 3. Основы стандартизации. Санкт-Петербург, 2015. 4 с.
2. Биятова Ж. Унификация, стандартизация и совместимость в государственных закупках. 2012
3. <http://atameken.kz/ru/articles/27852-sovershenstvovanie-sistemy-zakupok-ozhidanie-i-realii>
4. Афанасенко И.Д., Борисова В.В., Стандарт третьего поколения. Торговое дело. // учебник для вузов // 2-е издание. Санкт-Петербург, 2018. С. 352-369
5. Стамбульский план действий по борьбе с коррупцией третий раунд мониторинга Казахстан // рекомендация 3.5
6. goszakup.gov.kz
7. Шелег Н., Енин Ю. Международная торговля. Минск, 2014. С. 62-130
8. Абрамова Е., Ткаченко Б. Государственные закупки: направления развития. Обзор международных практик и анализ ситуации в Российской Федерации. Москва, 2015. С. 69-75