

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ҒЫЛЫМ ЖӘНЕ ЖОҒАРЫ БІЛІМ МИНИСТРЛІГІ

«Л.Н. ГУМИЛЕВ АТЫНДАҒЫ ЕУРАЗИЯ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ» КЕАҚ

**Студенттер мен жас ғалымдардың
«GYLYM JÁNE BILIM - 2024»
XIX Халықаралық ғылыми конференциясының
БАЯНДАМАЛАР ЖИНАҒЫ**

**СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ
XIX Международной научной конференции
студентов и молодых ученых
«GYLYM JÁNE BILIM - 2024»**

**PROCEEDINGS
of the XIX International Scientific Conference
for students and young scholars
«GYLYM JÁNE BILIM - 2024»**

**2024
Астана**

УДК 001

ББК 72

G99

«ǴYLYM JÁNE BILIM – 2024» студенттер мен жас ғалымдардың XIX Халықаралық ғылыми конференциясы = XIX Международная научная конференция студентов и молодых ученых «ǴYLYM JÁNE BILIM – 2024» = The XIX International Scientific Conference for students and young scholars «ǴYLYM JÁNE BILIM – 2024». – Астана: – 7478 б. - қазақша, орысша, ағылшынша.

ISBN 978-601-7697-07-5

Жинаққа студенттердің, магистранттардың, докторанттардың және жас ғалымдардың жаратылыстану-техникалық және гуманитарлық ғылымдардың өзекті мәселелері бойынша баяндамалары енгізілген.

The proceedings are the papers of students, undergraduates, doctoral students and young researchers on topical issues of natural and technical sciences and humanities.

В сборник вошли доклады студентов, магистрантов, докторантов и молодых ученых по актуальным вопросам естественно-технических и гуманитарных наук.

УДК 001

ББК 72

G99

ISBN 978-601-7697-07-5

**©Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия
ұлттық университеті, 2024**

2 О Концепции правовой политики РК на период с 2010 до 2020 года (2009). Указ Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 года № 858.

3 Закон РК «О медиации» (2011). Закон Республики Казахстан от 28 января 2011 года № 401-IV.

4 А. Оразбаева. Основопологающие положения института биев в казахском обществе. Статья на сайте Казахстанского центра медиации. <http://kazmediation.kz/mediation-in-the-world-and-kazakhstan/95-institute-of-fundamental-biy-in-kazakh-society.html>

5 О мерах по реализации поручений Главы государства, данных в статье «Социальная модернизация Казахстана: двадцать шагов к обществу всеобщего труда» (2012). Постановление Правительства Республики Казахстан от 23 июля 2012 года № 961.

6 Указ Президента РК от 28 декабря 2015 года «Об утверждении Концепция развития Ассамблеи народа Казахстана (до 2025 года)». <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U1500000148>

7 Закон РК «О внесении изменений и дополнений в Закон РК «Об Ассамблее народа Казахстана» (2018). Закон Республики Казахстан от 27 апреля 2018 года № 149-VI ЗРК.

8 Ассамблея народа Казахстана — новатор в мировой практике (2018). Статья по материалам книги А.К. Садвокасовой «Межэтнические отношения в Республике Казахстан: методологические подходы исследования, история и современность» от 4 июля 2018 года. <https://assembly.kz/analitika/assambleya-naroda-kazakhstan-novator-v-mirovoy-praktike/>

9 Т. Калиев (2022). Нет неприязни между этносами в Казахстане – эксперт. Интервью корреспонденту МИА «Казинформ». https://www.inform.kz/ru/net-nepriyazni-mezhdu-etnosami-v-kazahstane-ekspert_a3928403

10 Т.Н. Кильмашкина (2016). Стратегии ведения переговоров в ситуации конфликта. Труды Академии управления МВД России. № 4 (13-17)

УДК 323.1:316.347(082)

СОВРЕМЕННАЯ ЭТНОМИГРАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА РОССИИ, КАНАДЫ И КАЗАХСТАНА: СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ

Сагиданова Жасмин Абзаловна

sagidan811@gmail.com

магистрант кафедры Ассамблеи народа Казахстана

ЕНУ им. Л.Н.Гумилева, Астана, Казахстан

Научный руководитель – Д.Б. Тюлебекова

Аннотация: Данная статья посвящена анализу успешных зарубежных практик в сфере регулирования миграции, с целью сравнения зарубежного опыта с национальным. В статье автором был рассмотрен опыт миграционного регулирования таких стран, как Россия, Канада и Казахстан. Главной целью данной статьи является проведение сравнительного анализа с целью определения точек соприкосновения и существенных различий, а также выработки возможных рекомендаций, для модернизации регулирования миграционной политики Казахстана.

Ключевые слова: этническая миграция, миграционная политика, регулирование миграции, миграция, законодательство.

Key words: ethnic migration, migration policy, migration regulation, migration, legislation.

Кілт сөздер: этникалық көші-қон, көші-қон саясаты, көші-қонды реттеу, көші-қон, заңнама.

Миграционная политика является главным инструментом регулирования любого государства, необходимость которой была вызвана резко возросшими миграционными потоками, противоречивым характером миграционных процессов, которые также включают в себя их

нелегальную составляющую. Под миграционной политикой обычно понимается «система общепринятых на уровне властных структур идей и концептуально объединенных средств, с помощью которых, прежде всего государство, а также другие общественные институты, соблюдая определенные принципы, предполагают достижение поставленных целей» в сфере миграции [1].

При рассмотрении особенностей международной миграции интересен опыт отдельных стран по регулированию миграционной политики. В данной статье будет рассмотрен опыт Российской Федерации, Канады, в сравнении с Казахстаном.

Отличительной частью России является то, что это одна из самых больших транзитных стран для мигрантов, с большим потоком внутренней и внешней трудовой миграции. Для стран Юго-Восточной Азии (в особенности Кореи, Китая, Вьетнама) и большинства стран СНГ российская экономика вызывает интерес. Что касается Канады, то исторически данное государство отличается отсутствием единой культурной, правовой и языковой среды на этапе формирования государства. Этнический состав Канады претерпевает постоянные изменения, чем привлекает большое количество мигрантов. Если говорить про Казахстан, то со времен СССР страна является реципиентом большого количества этнических мигрантов, что в последствии привело к становлению многонационального государства. С обретением независимости, несмотря на резкий отток репатриантов, Казахстан все еще остается полиэтничной страной, где проживают более 120 различных этносов.

Для определения точек соприкосновения в миграционной политике упомянутых стран, был проведен сравнительный анализ (таблица 1) по таким сферам, как цифровизация и безопасность, академическая миграция, трудовая миграция, беженцы и их интеграция.

Таблица 1. Сравнительный анализ политических практик зарубежных стран и Казахстана

	Цифровизация и безопасность	Трудовая миграция	Академическая миграция	Беженцы/убежище	Адаптация/интеграция
Россия	Система «Цифровой профиль»; Блокировка интернет-ресурсов				дайджесты для иностранцев; методические рекомендации для студентов-иностранцев
Канада	LMIA	Express Entry; программа Atlantic		EMPP; IRCC	IRCC
Казахстан	Neo Nomad Visa; Цифровая система регистрации	Инвестиционная виза; виза для ценных навыков; сертификат экономической мобильности	академическая мобильность; двудипломное образование; Научно-педагогические визы		виза для ценных навыков; Карта Казаха

Источник: составлено автором

Цифровизация и безопасность

В 2024 году в Российском Правительстве был утвержден план мероприятий, содержащий более 40 пунктов для реализации Концепции государственной миграционной политики на 2024-2025 годы. Согласно данному плану, планируется создание системы «Цифрового профиля» для иммигрирующих иностранцев, которая подразумевает объединение учетных данных

иностранцев, которые содержатся в различных ведомствах. Данная инициатива реализуется для обеспечения национальной безопасности, в том числе достоверного подтверждения личностей прибывающих мигрантов.

Для сокращения количества сайтов, предлагающие услуги незаконной миграции, в том числе предоставление поддельных документов, планируется разработка механизма, для выявления и блокировки интернет-ресурсов.

Для обеспечения тщательного выполнения плана мероприятий, ответственным ведомствам поручено ежеквартально и ежегодно отчитываться Правительству, и, соответственно Президенту РФ, о результатах реализации концепции. Кроме того, Правительство РФ планирует внести законодательные правки, которые предполагают усиление ответственности для иностранцев, нарушающие законы Российской Федерации [2].

В Канаде для усовершенствования программы временного привлечения трудовых мигрантов и повышения клиентоориентированности, было выпущено онлайн-приложение LMIA, целью которого, является оценка влияния на рынок труда. Заявку для участия в программе LMIA работодатели и представители третьих сторон могут подать с помощью этого онлайн-приложения [3].

В Казахстане планируется внедрение Цифровой системы регистрации, учета и контроля пребывания мигрантов, которая будет соответствовать лучшим международным стандартам. Благодаря данной системе будут возможны проведение цифровой идентификации мигранта, отслеживание финансовых операций, в случае необходимости мониторинг местонахождения и маршрутов передвижения мигранта. Данной системой также предусмотрено предоставление мигрантам возможности осуществления денежных переводов на родину от своего имени и специального пакета услуг в виде банковских карт, сим-карт и др. Автоматизированной системой миграции, будет вестись учет по таким категориям, как беженцы, внутренняя трудовая мобильность, кандасы и визовая поддержка иностранцев. Стоит отметить, что дополнительно предлагается введение специальной визы для цифровых кочевников «Neo Nomad Visa», которое гарантирует обладателю право проживать в Казахстане в течение длительного периода, но без возможности трудоустройства на территории страны [4].

Трудовая миграция

В 2018 году Канада запустила пилотный проект «Пути экономической мобильности» (EMPP), которая предоставляет полный доступ к кадровому резерву квалифицированных беженцев и других перемещенных лиц со всего мира канадским работодателям. Данный проект дает возможность правительству не только увеличивать уровень экономической иммиграции, восполнять дефицит кадров, но также дополнить свои существующие гуманитарные обязательства.

Канадская миграционная политика прилагает большие усилия в сфере трудовой миграции. Министерство гражданства и иммиграции Канады в июне 2023 года запустила новую программу Express Entry, позволяющую отбирать кандидатов на постоянное место жительства на основе определенных критериев. Опыт работы в сфере STEM, сельской и агропродовольственной промышленности, здравоохранения, транспорта, торговли и знание французского языка – являются главными критериями, которые дают возможность мигрантам получить приглашение.

Также в январе 2022 года Министерством Гражданства и Иммиграции Канады была запущена иммиграционная программа Atlantic, целью которой является привлечение квалифицированных иммигрантов в провинциальные районы и решение демографических проблем в данных регионах. Так как данную иммиграционную программу было решено продлить, министерство разработало план Levels, который предусматривает 31%-ное увеличение целевого приема по программе. Для достижения этого результата, было принято решение о распространении преимущества иммиграции на более мелкие общины, путем расширения

географических границ до участия 7 общин из 11. Таким образом, данный проект охватывает все сельские и северные районы Канады [3].

В целях разрешения проблемы дефицита кадрового ресурса в определенных районах Казахстана, согласно Концепции, была предложена инициатива внедрения сертификата экономической мобильности, которое предоставляет право на финансовую помощь в размере 50 % от стоимости жилья на новом месте для переселенцев при наличии подтвержденного работодателем факта трудоустройства, которая, в свою очередь, может быть направлена на строительство, или покупку жилья, или на внесение первоначального взноса в АО «Отбасы банк». Для формирования комфортной бизнес-среды в Казахстане намерены реализовать «Инвестиционную визу» с правом на 10-летним видом на жительство. Благодаря этой визе владелец сможет зарегистрировать бизнес, владеть собственностью, в том числе жильем, проводить финансовые операции [4].

Академическая миграция

Согласно Концепции миграционной политики Республики Казахстан на 2023-2027 годы, политика по академической миграции направлена на развитие человеческого капитала через академическую мобильность, двухдипломное образование посредством вовлечения ведущих зарубежных вузов и профессоров; привлечение 100 лучших преподавателей по востребованным специальностям и предоставление для них долгосрочных «Научно-педагогических виз» с 10-летним сроком с предоставления права для получения вида на жительство, которое в последующем даст возможность получить гражданство Казахстана; для успешных иностранных студентов предлагаются предоставить такие же возможности, с целью их дальнейшего трудоустройства в стране [4].

Беженцы

С каждым годом Канада продолжает принимать все больше мигрантов и поддерживать их расселение. Для того, чтобы принимать более 1% своего населения каждый год, правительством Канады был составлен «План уровней иммиграции на 2023-25 годы», который предусматривает принятие 485 000 постоянных жителей в 2024 году и 500 000 в 2025 году.

Стоит особенно отметить, как Канада преодолевает глобальные кризисы посредством мер по миграции и защите. Министерство гражданства и иммиграции Канады обязалось переселить 40 000 афганских беженцев в 2021 году. В результате, по состоянию на июнь 2023 года, за два года 33 405 афганцев были переселены в Канаду. Введение Канадой разрешения на экстренные поездки для пострадавших от войны России против Украины – являются еще одним примером поддержки канадского правительства, ставшей причиной безопасности тысячи граждан Украины и их семей. Благодаря данной инициативе за год 162 568 человек прибыло в Канаду. Временные иммиграционные меры были также введены в ответ на конфликт в Судане [3].

Адаптация и интеграция

Правительство России инициирует составление и распространение информационных дайджестов для иностранцев, в которых будут изложены правила и нормы поведения в российском обществе, с использованием возможностей цифровой платформы миграционных процессов и трудовых ресурсов.

В дополнение к указанному, для приобщения к традиционным духовно-нравственным ценностям и адаптации студентов-иностранцев в российском обществе, предполагается разработка методических рекомендаций для профессиональных образовательных организаций и вузов [2].

Канада финансировала пилотный проект для женщин-новичков, подвергшихся расовой дискриминации, с 2018 по март 2023 года. В рамках программы расселения, пилотный проект поддерживал целевые службы занятости для женщин-новичков, которые были подвержены расовой дискриминации. Правительство Канады считает, что вновь прибывшие женщины,

которые подвергались расовой дискриминации, по-прежнему нуждаются в поддержке, и для этих целей правительство выделяет финансирование для продления текущих проектов до 2025 года [3].

Особенностью казахстанской миграционной политики можно назвать инициативу внедрения «Карты Казаха», которые будут выдаваться гражданам других стран, являющихся этническими казахами. Стоит отметить, что данная группа лиц так же должны быть высококвалифицированными специалистами в своей сфере, а также иметь цель продвижения своих проектов в Казахстане. Данная карта дает этническим казахам возможность упрощённого въезда в страну, схожие с видом на жительство права, но которые исключают политические права.

Кроме того, властями предлагается внедрение «визы для ценных навыков» с видом на жительство для иностранцев, в том числе для этнических казахов, имеющих ценные для страны навыки в сфере науки, образования, промышленности, информационных технологий, спорте и культуре [4].

Исходя из сравнительного анализа, можно сделать вывод, что в связи с расширением возможностей информационных технологий, наиболее приоритетным направлением для всех стран является цифровизация и обеспечение национальной безопасности. Создание цифровых систем и онлайн-порталов облегчают большинство проблем как для принимающего государства, так и для прибывающих мигрантов.

Следующее наиболее приоритетное направление миграционных политик исследуемых стран является адаптация прибывших мигрантов и их последующая интеграция. По мнению автора, опыт России в распространении информационных дайджестов для приобщения к традиционным духовно-нравственным ценностям, правилам и нормам поведения в принимаемом обществе, а также опыт Канады в поддержке женщин, подвергшихся расовой дискриминации, показывают яркий пример прилагаемых государством усилий в поддержании общественного порядка, единства и гуманности.

Следующий немаловажный аспект, это трудовая миграция, которая позволяет получать необходимую квалифицированную рабочую силу из-за рубежа. Национальная миграционная политика большинства государств направлена на защиту интересов граждан, связанные с мигрантами, а также ограничение потока низкоквалифицированных мигрантов. Исходя от анализа, можно сделать вывод, что у Казахстана и Канады оказались схожие механизмы и пути решения данной проблемы: это списки дефицитных профессий, визы с особыми условиями и другие, большинство из которых предполагают дальнейшее получение видов на место жительства, вплоть до гражданства. Однако, здесь также стоит отметить, что в современной российской миграционной политике трудовая миграция не является одним из приоритетных направлений.

Ухудшение ситуации во многих развитых странах и увеличивающееся количество военных действий приводят к широкому размаху экономической миграции. В результате появляются большие потоки мигрантов, стремящихся покинуть свои земли и получить легальный статус в других странах. Здесь можно подметить важные различия между миграционной политикой Канады и Казахстана относительно проблемы беженцев – Канадское правительство ставит перед собой задачу предоставления убежища беженцам в кризисных ситуациях, с каждым годом увеличивая количество принимаемых беженцев, тем самым налаживая механизм действий в экстренных случаях, однако Казахская миграционная политика не была готова к такому наплыву – об этом свидетельствуют последствия массового притока россиян после объявления мобилизации в Российской Федерации. Из этого следует вывод, что Казахстану необходимо модернизировать миграционную политику основываясь на принятых международных декларациях по защите прав человека.

Наконец, академическая миграция, которая имеет внушительное влияние на будущее экономическое развитие каждой страны и является важным аспектом регулирования этнической миграции. В сравнительном анализе можно заметить, что для Казахстана данный аспект

представляет большую значимость, так как отток человеческого капитала сопряжен для страны большим риском. Наличие такой проблемы приводит к принятию мер для предотвращения этой ситуации – попытками наращивания академического потенциала и сохранения этого потенциала во благо страны.

Несмотря на отличия в миграционной политике каждого государства, основная задача остается для всех неизменной – контроль над пересечением иностранными гражданами границ, учет пребывания, деятельности и легализация мигрантов на принимающей территории. Стоит отметить, что данная статья анализирует миграционную политику указанных стран за последние 3 года, поэтому, некоторые аспекты можно дополнить посредством увеличения периода анализа на более продолжительный отрезок времени. В заключение, можно сказать, что в сравнении с другими странами, методы, принятые казахстанскими властями в целях регулирования этнической миграции в Концепции развития миграционной политики на 2023-2027 год являются практичными, актуальными и целенаправленными учитывая национальные интересы страны. Однако, существует вероятность улучшения существующей политики, через интеграцию опыта зарубежных стран.

Список использованных источников

1. Черняк А.В. Миграционная политика: понятие и сущность // Современные научные исследования и инновации. 2014. № 6. Ч. 3 [Электронный ресурс]. URL: <https://web.snauka.ru/issues/2014/06/35281> (дата обращения: 20.03.2024).
2. Утвержден план мероприятий концепции миграционной политики на 2024-2025 годы. (2024, January 19). [Электронный ресурс]. <https://объясняем.пф/articles/news/utverzhdn-plan-meropriyatiy-kontseptsii-migratsionnoy-politiki-na-2024-2025-gody/>
3. OECD (2023), International Migration Outlook 2023, OECD Publishing, Paris, <https://doi.org/10.1787/b0f40584-en>
4. Министерство труда и социальной защиты РК. (2022). *Концепция миграционной политики Республики Казахстан на 2023-2027 годы* (Указ от 13 сентября 2022 года № 1008).

УДК 94(574).02/.08+528.9

БҮРЫН ЗЕРТТЕЛМЕГЕН ЕУРОПА КАРТАЛАРЫНДАҒЫ ҚАЗАҚ МЕМЛЕКЕТІНІҢ ЭТНОНИМДЕРІ, КРАТОНИМДЕРІ, ПОЛИТОНИМДЕРІ: ҚАЗАҚ БІРЕГЕЙЛІГІН ЗЕРТТЕУ АЯСЫНДА

Совет Алма Жұмажанқызы

almasovet2021@gmail.com

Л.Н.Гумилев атындағы ЕҰУ,

Қазақстан Халқы Ассамблеясы кафедрасының магистранты, Астана, Қазақстан

Ғылыми жетекшісі – М.Қ. Сыдықназаров

Қазіргі кезеңде қазақ бірегейлігін қалыптастыру этносаясаттың басты принциптерінің бірі ретінде қарастырылады. Ел бірегейлігін қалыптастыруда өткен тарихты зерттеу мен білу маңызды рөл атқарады. Мемлекеттің өткені мен бүгінін сәйкестендіру кез-келген мемлекеттің саяси бірегейлігін орнықты ететіні анық.

Осы орайда XVI-XIX ғасырлардағы еуропалық карталардағы Қазақ мемлекетін зерттеу арқылы Қазақ мемлекеті мен оның ұлттық сипатының ғасырлар бойы өзгеріссіз сақталғанын көруге болады. Еуропалық карталарда Қазақ мемлекетінің атауы мен аумағына, халқының өмір-салтына байланысты маңызды мағлұматтар бар. 2000-нан астам карталардың бәрінде Қазақ мемлекеті «Cassak», «Cassaky», «Cassackia», «Cassaccia Norda», «Chalzag», «Kassaki»,