

ИММУНИТЕТ ДИПЛОМАТИЧЕСКИХ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА МЕЖДУНАРОДНЫЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ

Манап Жамиля Тимуркызы

jamilyamanap@gmail.com

студент 1 курса Юридического факультета ЕНУ имени Л.Н.Гумилева
Научный руководитель – Карабаев Ф.Ж.к.ю.н., и.о. доцента кафедры
международного права Юридического факультета ЕНУ им. Л.Н. Гумилева,

Дипломатический иммунитет - это особые права, преимущества, которыми пользуются иностранные государства или международные организации и их официальные представители, в стране, где они пребывают по рабочей миссии. Современный дипломатический иммунитет был кодифицирован как один из принципов международного права в «Венской конвенции о дипломатических сношениях» (1961 год), ратифицированный практически всеми государствами мира. В преамбуле конвенции указано: «народы всех стран с древних времен признали статус дипломатических агентов». В Венской конвенции обозначены привилегии дипломатических миссий, которые позволяют дипломатам выполнять свою функцию, не опасаясь принуждения или преследования со стороны принимающей страны. Цель таких привилегий и иммунитетов заключается не в том, чтобы приносить пользу отдельным лицам, а в обеспечении эффективного выполнения функций дипломатических лиц. Из статьи 29 «Венской конвенции о дипломатических сношениях»: «Личность дипломатического агента неприкосновенна. Он не подлежит аресту или задержанию, в какой бы то ни было форме. Государство пребывания обязано относиться к нему с должным уважением и принимать все надлежащие меры для предупреждения, каких либо посягательств на его личность, свободу или достоинство» [1,69].

Действительно, дипломаты освобождаются от уголовной, гражданской и административной юрисдикции принимающей страны. Однако это преимущество не освобождает его от юрисдикции его родной страны. Кроме того, на усмотрение принимающего государства объявить любого члена дипломатической миссии персоны *non grata* (или нежелательного лица). Это может быть сделано в любое время, без обязательства в объяснении такого решения. В этих ситуациях страна отправления, как правило, должна отозвать своего представителя или прекратить свою миссию. Венская конвенция предусматривает конкретные меры, которые могут быть приняты как странами пребывания, так и принимающими странами в случаях злоупотребления дипломатическими привилегиями и иммунитетами. В целом дипломатические привилегии и иммунитеты служили эффективными инструментами, облегчающими отношения между государствами. До сих пор

ни одно государства-участники ООН не предлагало отказаться от Конвенции или переписать свои положения [2].

Для регулирования обеспечения безопасности и соблюдения принципов дипломатической неприкосновенности в 1973 году была принята Конвенция ООН «о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов». Конвенция предусматривает, что государства - участники должны признать нападения на дипломатов внутри законодательным преступлением, и обязывает их выдавать или осуществлять судебное преследование над этими преступниками. Конвенция была принята в качестве резолюции ООН в ответ на серию похищений и убийств дипломатических агентов, начиная с 1960-х годов. Она была разработана «Комиссией международного права» (КМП), которая начала работу над ней в 1971 году [3]. Преступления совершенные против дипломатических агентов и иных лиц, обладающих интернациональной обороной, угрозы охраны этих лиц, представляют серьезную опасность установлению благоприятных межгосударственных отношений. Центральным положением конвенции является принцип *aut dedere aut judicare* – что означает, что сторона договора должна либо (1) преследовать в судебном порядке лицо, которое совершает преступление против лица, пользующегося международной защитой, либо (2) направляет лицо в другое государство, которое просит его или ее экстрадиции для преследования одного и того же преступления [4].

Из статьи 1 Конвенции ООН «о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов»: «В целях настоящей Конвенции:

1. «Лицо, пользующееся международной защитой», есть:

a) глава государства, в том числе каждый член коллегиального органа, выполняющего функции главы государства согласно конституции соответствующего государства, глава правительства или министр иностранных дел, находящиеся в иностранном государстве, а также сопровождающие члены его семьи;

b) любой представитель или должностное лицо государства, или любое должностное лицо, или иной агент межправительственной международной организации, который во время, когда против него, его официальных помещений, его жилого помещения или его транспортных средств было совершено преступление, и в месте совершения такого преступления имеет право в соответствии с международным правом на специальную защиту от любого нападения на его личность, свободу и достоинство, а также проживающие с ним члены его семьи.

2. «Предполагаемый преступник» есть лицо, в отношении которого имеются доказательства, достаточные для установления *prima facie*, что оно совершило одно или более преступлений, предусмотренных статьей 2, или участвовало в их совершении»

Из статьи 2 Конвенции ООН «о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов»:

«1. Преднамеренное совершение:

a) убийства, похищения или другого нападения против личности или свободы лица, пользующегося международной защитой;

b) насильственного нападения на официальное помещение, жилое помещение или транспортные средства лица, пользующегося международной защитой, которое может угрожать личности или свободе последнего;

c) угрозы любого такого нападения;

d) попытки любого такого нападения;

e) действий в качестве соучастника любого такого нападения должно рассматриваться каждым государством-участником в соответствии с его внутренним законодательством как преступление.

2. Каждое государство-участник предусматривает соответствующие наказания за такие преступления с учетом их тяжкого характера.

3. Пункты 1 и 2 настоящей статьи никоим образом не освобождают государств-участников от обязательств в соответствии с международным правом принимать все надлежащие меры для предотвращения других посягательств на личность, свободу и достоинство лица, пользующегося международной защитой»

Из статьи 3 Конвенции ООН «о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов»:

«1. Каждое государство-участник принимает необходимые меры для установления своей юрисдикции над преступлениями, предусмотренными в статье 2, в следующих случаях:

a) когда преступление совершено на территории этого государства или на борту судна или самолета, зарегистрированного в этом государстве;

b) когда предполагаемый преступник является гражданином этого государства;

c) когда преступление совершено против лица, пользующегося международной защитой по смыслу статьи 1 и имеющего статус такового в связи с теми функциями, которые оно выполняет от имени этого государства.

2. Каждое государство-участник аналогичным образом принимает необходимые меры для установления своей юрисдикции над этими преступлениями в случае, если предполагаемый преступник находится на его территории, и не выдает его, в соответствии со статьей 8, любому из государств, упомянутых в пункте 1 настоящей статьи.

3. Настоящая Конвенция не исключает любой уголовной юрисдикции, осуществляемой в соответствии с национальным правом»[5].

Для контроля работы постоянных и временных дипломатических миссий существует область международного права, называемая дипломатическим правом. Ключевыми элементами дипломатического права

являются иммунитет дипломатического персонала, неприкосновенность дипломатического представительства, а также безопасность дипломатической корреспонденции и дипломатических сумок [6,3]. Известные дела, связанные с нарушением дипломатического права, включают в себя кризис заложников в Иране в 1979 году, расстрел британской полицейской женщины из ливийского посольства в Лондоне в 1984 году и т.д. Рассмотрим несколько международных преступлений, связанных с нападением на дипломатических агентов.

Одним из ярких примеров нарушения неприкосновенности дипломатического представительства является кризис заложников в Иране в 1979 году. 4 ноября 1979 года Иранскими студентами было совершено нападение на посольство США. Свои действия исламисты объяснили обвинением американского представительства в шпионаже и заговоре против Ирана. Преступники оккупировали здание посольства, в заложниках оказалось около 60- 90 человек. Вскоре были освобождены женщины и чернокожие, в итоге в числе заложников осталось 52 американских дипломатов. Свергнутый бывший иранский шах в связи с болезнью попросил у Америки убежище для прохождения лечения в стране. Согласие со стороны США вызвало бурю негативных протестов в Иране, что, кстати, и является одной из причин захвата дипломатов в заложники. В ответ на такие противозаконные действия в отношении дипломатического представительства, действующий президент США распорядился заморозить все иранские активы, а также ввести эмбарго на иранскую нефть. Кроме того была проведена операция по спасению заложников американскими спецназами, которая увенчалась крахом. В итоге американская сторона заплатила выкуп в размере 8 млрд. долларов за освобождение заложников. Соединенные Штаты и Иран разорвали формальные дипломатические отношения в связи с кризисом заложников. Иран выбрал Алжир в качестве своей защитающей силы в Соединенных Штатах, передав мандат Пакистану в 1992 году. Соединенные Штаты выбрали Швейцарию в качестве ее защитающей силы в Иране. Отношения сохраняются через Секцию интересов Ирана в посольстве Пакистана и Секцию интересов США в посольстве Швейцарии [7]. Разгром американского посольства и взятие в заложники дипломатов являлось прямым нарушением дипломатического иммунитета, указанного в Венской конвенции. Посольства неприкосновенны, на их территории действуют только законы того государства представительством которого они являются, потому, произошедшее было установлено президентом Картером, как нарушение международного права.

Другое не менее громкое преступление, связанное с нападением на дипломатического представителя является убийство посла России в Турции. Андрей Карлов (посол России) 19 декабря 2016 года был застрелен бывшим сотрудником полиции, 22-летним Мевлют Мерт Алтынташом. «Не забывайте Алеппо», крикнул преступник перед убийством посла. Произошедшее было снято на камеру и было признано, как протест против

участия России в сирийской гражданской войне. Андрей Карлов подвергся нападению на открытии художественной выставки в Анкаре человеком, выдававшим себя за офицера турецкой полиции. Карлов произносил торжественную речь, когда в него стреляли. На кадрах был четко виден мужчина, одетый в костюм и галстук, спокойно стоящий за Карловым. Затем он вытащил пистолет и выстрелил не менее девяти раз. Он также кричал по-арабски: «Мы те, кто пообещал быть преданными Мухаммаду, чтобы вести джихад». Президент России Владимир Путин назвал убийство «провокацией», направленной на саботаж сближения между Москвой и Анкарой и попытки разрешить Сирийский конфликт. «Совершенное преступление является, без сомнения, провокацией, направленной на срыв нормализации российско-турецких отношений и срыв мирного процесса в Сирии, который активно продвигался Россией, Турцией и Ираном», - сказал он в телевизионных комментариях. Также он добавил: «На это может быть только один ответ - активизация борьбы с терроризмом, и преступники это понимают». Путин сказал, что российские чиновники будут отправлены в Анкару для расследования убийства. «Мы должны знать, кто ответственен за убийство», - сказал он. Его комментарии были поддержаны министром иностранных дел России Сергеем Лавровым, который после телефонного звонка со своим турецким коллегой Мевлутом Кавушолу сказал, что те, кто стоит за стрельбой, «пытаются сорвать процесс нормализации отношений между Россией и Турцией в первую очередь с целью предотвратить эффективную борьбу с терроризмом в Сирии ». Нападавший был убит турецкими спецназами сразу после того, как они окружили галерею [8]. Вскоре был арестован другой преступник (идентифицированный как Уфук Г.) ранее подозревавшийся, в сговоре с Мевлютом Мертом Алтынташем, убийцы российского посла. Официальное турецкое расследование обнаружило, что Алтынташ имел связи с террористической организацией Фетуллах (FETÖ) во главе с исламским священником из США Фетхуллахом Гюленом, который, как полагают СМИ, участвовал в попытке организации государственного переворота в 2016 году. Согласно отчету от 26 июля, Алтынташ и Уфук Г. были членами одной террористической организации FET и вместе ходили на собрания. Уфук Г. был обвинен в принадлежности к террористической организации, это обвинение, он отрицал. В конце 2017 года шесть человек были арестованы за убийство Карлова, в том числе три сотрудника полиции, председатель группы Guru Media Broadcast Hayreddin Aydınbaş и Мустафа Тимур Озкан, которые организовали художественную выставку [9] .

Дипломаты выполняют роль регуляторов международных отношений. Они представляют интересы и позиции своего государства на международной арене. Для осуществления миссий дипломатические лица наделяются иммунитетом, который позволяет им беспрепятственно выполнять свою работу. Зачастую, недовольство граждан, какой-либо страны, проводимой политикой другого государства, сказывается на его

дипломатическом представительстве. Что и произошло с Андреем Карловым, дипломатами США и многими другими дипломатическими агентами. Очень важно сохранять благоприятные отношения между государствами поскольку не маловероятно, что в любой момент мир может оказаться на пороге очередной войны. Вооруженные конфликты в Сирии, террористические акты в Европе, атака турецких войск на российские самолеты и многие другие громкие события уходящих лет во многом влияют на политическую обстановку мира. Покушение на жизнь официального представителя другого государства может разжечь огонь войны, как это было перед началом Первой мировой войны, когда был убит Франц Фердинанд. Для предотвращения подобных случаев, необходимо обеспечить максимальную безопасность, тщательную проверку близкого круга и охраны представителей. Нападение на дипломатов и послов может повлечь межгосударственные розни, потому как посягательство на их жизни, есть посягательство на государство.

Список использованных источников:

1. Шеретов С.Г. Дипломатическая и Консульская служба. - А.: Юрист, 2005.- 257 с.
2. Frey, L., & Frey, M. L. Diplomatic immunity, 2013. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.britannica.com/topic/diplomatic-immunity> (дата обращения от 01 декабря 2018 года).
3. Wood C., Michael. The Convention on the Prevention and Punishment of Crimes Against Internationally Protected Persons, Including Diplomatic Agents. International and Comparative, Law Quarterly, 2014. 23. 791 - 817. [Электронный ресурс]. URL: https://www.researchgate.net/publication/231846737_The_Convention_on_the_Prevention_and_Punishment_of_Crimes_Against_Internationally_Protected_Persons_Including_Diplomatic_Agents(дата обращения от 01 декабря 2018 года).
4. Искевич И.С., Подольский А.В. Введение. Дипломатическое и консульское право. - Т.: ФГБОУ ВПО «ТГТУ», 2014. - 136 с.
4. AB Green «Конвенция о предупреждении и наказании преступлений против дипломатических агентов и других лиц, пользующихся международной защитой: анализ», журнал «Вирджиния» по международному праву , т. 14 (1973-1974). - С. 703-728.
5. Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов, 1973. // Официальный сайт ООН. [Электронный ресурс] URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/int_protected_persons.shtml(дата обращения от 01 декабря 2018 года).
6. Искевич И.С., Подольский А.В. Введение. Дипломатическое и консульское право. - Т.: ФГБОУ ВПО «ТГТУ», 2014. - 136 с.
7. Захват посольства США в Тегеране 4 ноября 1979 года, 2009 // Информационно-новостной портал РИА Новости.[Электронный ресурс]

URL: <https://ria.ru/world/20091104/191810271.html>(дата обращения от 01 декабря 2018 года).

8. Kayaoglu, B. Turkey gripped by terror as Russian ambassador killed in Ankara // The Guardian, 2016. [Электронный ресурс]. URL:

<https://www.theguardian.com/world/2016/dec/19/russian-ambassador-to-turkey-wounded-in-ankara-shooting-attack>(дата обращения от 01 декабря 2018 года).

9. Hurriyet Daily News. Turkey arrests former policeman, 2018. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.hurriyetaidailynews.com/turkey-arrests-former-policeman-over-murder-of-russian-ambassador-karlov-report-135040>(дата обращения от 01 декабря 2018 года).