

РОЛЬ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН В ИНТЕГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССАХ НА ПОСТСОВЕТСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ

Ойнарова Асем Аскарловна

oinarova@mail.ru

магистр юридических наук, докторант PhD, преподаватель кафедры международного права ЕНУ им. Л.Н. Гумилева, Астана, Казахстан

Среди широкого круга факторов, с помощью которых современные страны стремятся решать назревшие социально-экономические внутренние и внешние проблемы, немалую роль играют различного рода международные экономические объединения отдельных стран в региональные экономические группировки, получившие обобщенное название региональной экономической интеграции. Являясь в самом общем плане отражением объективной тенденции к интернационализации производства, региональные интеграционные процессы зародились и получили официальное оформление после Второй мировой войны в Европе, а затем, за период в течение всего полувека, распространились фактически на все континенты (хотя и с разной степенью значимости в экономике и в международных отношениях). Как показывает динамика развития региональных интеграционных группировок, интенсивность процесса их формирования усиливается.

М.Н. Пенюшкин отмечает, что особо значительное влияние на интенсификацию региональных интеграционных процессов оказывает начавшийся в последней трети XX в. процесс глобализации мировой экономики. Под его влиянием не только ускорился рост международных региональных объединений стран, но и формируется ряд особенностей в данном процессе. Страны объединяются в региональные союзы не только для получения традиционных экономических эффектов от процесса интернационализации производства, но и для защиты от рисков глобализации, с целью упрочения своих позиций в становящейся все более ожесточенной конкурентной борьбе, которая идет теперь не только и не столько за товарные рынки, сколько за мировые ресурсы и жизненное пространство, причем с применением не только экономических, но и военных средств и методов. В таких условиях снижаются шансы на самостоятельное выживание отдельных стран [1].

После обретения независимости перед Республикой Казахстан встала важная стратегическая задача – определение внешнеполитических приоритетов. В связи с этим возникла необходимость разработки стратегии внешней политики, которая бы оказалась эффективной как в краткосрочной перспективе, так и в долгосрочной. основополагающим фактором в решении

поставленных задач заключался в территориально-географическом потенциале и геополитическом положении республики.

С 2006 года в Посланиях Первого Президента Казахстана все больше внимания уделяется участию республики в интеграционных процессах, как в региональных, так и в международных. Такая активная позиция выразилась в председательстве Казахстана в ОБСЕ в 2010 г. и председательстве в Организации исламской конференции в 2011 г.

Инициирование интеграционных процессов на постсоветском пространстве и участие в них стало для Казахстана важным фактором выхода из кризиса [2, с. 52].

В Концепции внешней политики Республики Казахстан на 2014-2020 годы среди приоритетов и задач внешней политики Республики Казахстан евразийская экономическая интеграция рассматривается в качестве одного из действенных способов продвижения страны на устойчивые позиции в системе мирохозяйственных связей [3].

Первый Президент Казахстана отмечал, что глобализацию сопровождает усиление международной и региональной экономической интеграции, рост взаимозависимости различных государств и регионов, изменение масштабов мировой торговли, стирание границ между внутренними и внешними рынками и появление новых глобальных рынков [4, с. 231].

Интеграционное развитие Казахстана на евразийском пространстве было заложено еще при образовании Содружества Независимых Государств (СНГ) в 1991 г. при активной роли Первого Президента Н.А. Назарбаева. По мнению Р.С. Фаизовой СНГ – это объединение, с одной стороны, закрепившее распад СССР, но, с другой, создавшее площадку для реальной постсоветской интеграции в различных сферах. За все свое время существования деятельность СНГ неоднократно подвергалась критике, однако при этом организация выполнила важные цивилизационные и миротворческие функции и создала предпосылки для формирования многостороннего сотрудничества [2, с. 60-61].

Республика Казахстан сыграла значительную роль в развитии СНГ. В этот период Первым Президентом Казахстана Н.А. Назарбаевым было инициировано создание ряда региональных объединений в целях эффективного решения проблем различного характера. Среди них такие объединения, как Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии, Организация Договора о коллективной безопасности, Евразийский экономический союз. Республика рассматривает участие и в других региональных организациях, этот шаг необходим, чтобы построить стабильное и взаимовыгодное сотрудничество в условиях глобальной взаимозависимости государств [2, с. 76]. Сегодня не вызывает сомнений важность различных интеграционных структур для их непосредственных участников.

Но, несмотря на появление новых объединений на постсоветском пространстве, процесс интеграции происходил довольно медленными

темпами. Осознавая назревающий кризис в деятельности СНГ, Н.А. Назарбаев в 1994 году внес предложение о формировании Евразийского союза государств как альтернативной возможности ускорения интеграции на пространстве СНГ, предусматривающий переориентацию направлений деятельности СНГ в сфере экономики [2, с. 70]. Согласно идеи Первого Президента Евразийский союз должен был представлять собой совершенно новое объединение, позднее главам государств СНГ был представлен проект создания нового объединения, в котором были обозначены условия создания единого экономического пространства как необходимую и приоритетную задачу для Содружества.

Первый Президент Казахстана Н.А. Назарбаев в проекте формирования Евразийского союза предложил четкую и функциональную модель кооперативного развития, которая учитывала практику государств СНГ и предполагала равноправный и добровольный тип объединения.

Выдвинув идею Евразийского союза, Н.А. Назарбаев подчеркивал: «Казахстан последовательно отстаивает идею экономической интеграции стран-членов СНГ. У нас есть все условия, чтобы сохранить основу нашего сотрудничества при соблюдении интересов суверенитета, полном уважении принципов невмешательства во внутренние дела и права каждого народа самому определять правила собственного общественного устройства» [5].

Важным этапом развития интеграции на пространстве СНГ стало учреждение в 2000 году Евразийского экономического сообщества.

В формировании ЕврАзЭС немаловажную роль исполнили инициативы Казахстана. Первый Президент Н.А. Назарбаев многократно подчеркивал важность формирования интеграционного партнерства стран Сообщества во всех областях экономики и в особенности в реальном ее секторе: «Никто, наверное, не будет оспаривать, что совокупная территория ЕврАзЭС является одной из самых энергонасыщенных на планете. В этом отношении ее можно сопоставить, может быть, только с Ближним Востоком. ...Но, чтобы задействовать этот огромный потенциал, нам крайне необходимо совместно разработать и последовательно осуществлять единую, выгодную для всех политику выхода на мировые рынки. ...К числу наших неоспоримых преимуществ относится мощный транзитный потенциал, позволяющий нам взять на себя роль эффективного посредника в торговле между Европой и Азией. ...В этой сфере необходима мощная, выгодная всем, скоординированная политика, чтобы оттянуть большую часть этого потока на себя» [6, с. 219-220].

Актуальность инициативы Первого Президента Казахстана Н.А. Назарбаева создания Евразийского союза подтверждается объединением экономических потенциалов государств на постсоветском пространстве, которое содействует эффективной их интеграции в мировое сообщество.

Одним из основных принципов ЕврАзЭС стала разноскоростная интеграция [7]. Основным идеологом разноскоростной интеграции на постсоветском пространстве выступил Первый Президент Казахстана Н.А.

Назарбаев, он отмечал, что «интеграция всего постсоветского пространства в более конструктивное образование, нежели СНГ, в ближайшей исторической перспективе проблематична. В настоящее время стала очевидной актуальность заложенной еще в проекте Евразийского союза идей: двухскоростной и многоярусной интеграции, формирование своеобразных «интеграционных центров». Речь идет о том, чтобы принять иную стратегию – вместо фронтальной, стандартизированной и обреченной поэтому на неуспех интеграции двигаться по пути более локальной в географическом смысле и более акцентированной в смысле выбора сфер координации политики» [8, с. 112].

Г.Г. Рахматуллина отмечает, что реализация казахстанских инициатив по активизации интеграционных процессов на пространстве СНГ стало важным фактором стабильности в евразийском регионе, устойчивого экономического роста государств Содружества и успешного вхождения нашей страны в состав 50-ти конкурентоспособных государств мира [9].

Проанализировав ежегодные послания Первого Президента Республики Казахстан народу Казахстана можно отметить, что в каждом из них подчеркивалась необходимость развития интеграционных процессов на постсоветском пространстве. В своих Посланиях глава государства подчеркивает всю важность и необходимость развития интеграции.

В Послании 2001 г. говорится о неизменности внешнеполитических приоритетов страны, о повышенном внимании к ускоренному формированию региональных рынков, прежде всего – евразийского и центральноазиатского экономических сообществ [10].

В Послании 2004 г. подчеркивается, что Казахстан является твёрдым сторонником интеграции и многостороннего сотрудничества. И в этой связи следует продолжить работу в рамках Единого экономического пространства, ЕврАзЭС, Шанхайской организации сотрудничества и ЦАС [11].

По мере того как ЕврАзЭС трансформировался в Евразийский экономический союз, данному процессу также уделялось приоритетное значение во внешней политике. О чем свидетельствуют строки в Послании 2012 г.: «Мы будем укреплять Таможенный союз и Единое экономическое пространство. Наша ближайшая цель – создать Евразийский экономический союз» [12].

В Послании 2017 г. также был сделан акцент на обеспечении защиты и продвижения национальных экономических интересов в рамках международного сотрудничества. Это касается прежде всего работы внутри ЕАЭС, ШОС, сопряжения с Экономическим поясом Шелкового пути [13].

За период независимости Казахстан занял достойное место в системе международных отношений. Для достижения такого результата было проделано много работы, которая заключалась в выработке собственной концепции внешней политики с учетом национальных интересов, разработке договорно-правовой базы международных связей, установлении

дружественных и партнерских отношений не только с ближайшими соседями, но и со значительным числом зарубежных государств.

В ходе изучения инициатив страны на постсоветском пространстве, мы пришли к выводу, что участие в интеграционных процессах стало важным условием для обеспечения национальной безопасности, экономического развития, повышения конкурентоспособности, политической стабильности.

При этом стоит отметить большую роль Первого Президента Республики Казахстан в развитии интеграционного вектора. Как отмечают Т.К. Мамираимов и Е.У. Байдаров «важнейшей чертой Н. Назарбаева как государственного деятеля является его умение мыслить на много ходов вперед, интуитивно улавливать и учитывать в практической политике основные мегатренды международной жизни» [14].

Развитие региональной интеграции является важным этапом для выхода страны на мировые рынки. Наиболее эффективным механизмом региональной интеграции стал Евразийский экономический союз. ЕАЭС это не только практическая реализация евразийской интеграции, это прежде всего уникальная возможность выйти на глобальный рынок и углубить уже существующие связи.

Список использованных источников:

1 Пенюшкин М.Н. Формирование интеграционной экономической политики России в пространстве СНГ: автореф. дис. ... канд. эконом. наук: 08.00.01. – Иркутск: Байкальский гос. ун-т эконом. и права, 2003. // URL: <http://www.dissercat.com/content/formirovanie-integratsionnoi-ekonomicheskoi-politiki-rossii-v-prostranstve-sng> (дата обращения 20.03.2019)

2. Фаизова Р.С. Роль Республики Казахстан в интеграционных процессах на постсоветском пространстве (1991-2010 гг.): дис. ...канд. истор. наук: 07.00.15. – М.: РУДН, 2011. – 201 с.

3. Указ Президента Республики Казахстан от 21 января 2014 года № 741 «О Концепции внешней политики Республики Казахстан на 2014-2020 годы» // URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/U1400000741>

4. Президент Н.А. Назарбаев и современный Казахстан. Н.А. Назарбаев и внешняя политика Казахстана: сборник документов и материалов в трех томах / отв. ред. Б.К. Султанов. – Алматы: КИСИ при Президенте РК, 2010. – Т. 3. – 340 с.

5. Назарбаев Н. О создании регионального пояса стабильности // Казахстанская правда, 13 января 1998 г.

6. Первый Президент Республики Казахстан Нурсултан Назарбаев. Хроника деятельности. 2003 год. – Астана: Деловой мир Астана, 2010. – 368 с.

7. Выступление Президента РК Н.А. Назарбаева в Евразийском национальном университете им. Л.Н. Гумилева «Региональная интеграция и

- евразийство». Астана, 2 апреля 2004 г. // URL:
<http://www.centrasia.ru/newsA.php?st=1080983880> (дата обращения 20.03.2019)
8. Назарбаев Н.А. На пороге XXI века. – Алматы, 1996. – 308 с.
9. Рахматуллина Г.Г. Интеграционная политика Казахстана – путь к стабильности и прогрессу. Сб. мат-лов круглого стола Послание Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева «Стратегия вхождения Казахстана в число 50-ти наиболее конкурентоспособных стран мира» и пути его реализации // URL: <http://kisi.kz/ru/categories/ekonomika-i-energetika/posts/integracionnaya-politika-kazahstana-put-k-stabil-nosti-> (дата обращения 12.03.19)
10. Послание Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана. Сентябрь 2001 г. // URL:
http://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-prezidenta-respubliki-kazahstan-na-nazarbaeva-narodu-kazahstana-sentyabr-2001-g (дата обращения 24.03.2019)
11. Послание Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана. 19 марта 2004 г. // URL:
http://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-prezidenta-respubliki-kazahstan-n-a-nazarbaeva-narodu-kazahstana-19-mart-2004-g_1342416361 (дата обращения 24.03.2019)
12. Послание Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева народу Казахстана. 14 декабря 2012 г. // URL:
http://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-prezidenta-respubliki-kazahstan-nnazarbaeva-narodu-kazahstana-14-dekabrya-2012-g (дата обращения 24.03.2019)
13. Послание Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева народу Казахстана. 31 января 2017 г. // URL:
http://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-prezidenta-respubliki-kazahstan-nnazarbaeva-narodu-kazahstana-31-yanvary-a-2017-g (дата обращения 23.03.2019)
14. Мамираимов Т.К., Байдаров Е.У. О региональной интеграции в контексте посланий народу Казахстана Н.А. Назарбаева и современных процессов глобализации (02.12.2010) // URL:
<http://www.sarap.kz/index.php/ru/pol-ob/pol-ec/255-o-regionalnoj-integratsii-v-kontekste-poslanij-narodu-kazahstana-n-a-nazarbaeva-i-sovremennykh-protsesov-globalizatsii.html> (дата обращения 21.03.2019)