



**Халықаралық ғылыми-практикалық конференцияның
баяндамалар жинағы
"ХАЛЫҚ ӨМІРІНІҢ ЖОҒАРЫ САПАСЫН ЖӘНЕ ҰЛТТЫҚ
ҚАУІПСІЗДІКТІ ҚАМТАМАСЫЗ ЕТУДЕГІ МЕМЛЕКЕТТІК
АУДИТ"**

**Сборник докладов Международной научно-практической
конференции
«ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АУДИТ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ВЫСОКОГО
КАЧЕСТВА ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ И НАЦИОНАЛЬНОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ»**

**Collection of reports of the International Scientific and Practical
Conference
"STATE AUDIT IN ENSURING HIGH QUALITY OF LIFE OF THE
POPULATION AND NATIONAL SECURITY"**

8 апреля 2022 года

УДК 336.1
ББК 65.052а73
С 23

Г Сборник докладов международной научно- практической конференции «Государственный аудит в обеспечении высокого качества жизни населения и национальной безопасности» = Collection of reports of the International Scientific and Practical Conference "State audit in ensuring high quality of life of the population and national security" = Халықаралық ғылыми-практикалық конференцияның баяндамалар жинағы "Халық өмірінің жоғары сапасын және ұлттық қауіпсіздікті қамтамасыз етудегі мемлекеттік аудит". – Нұр-Сұлтан: - 277 б.

ISBN 978-601-337-664-6

Жинаққа студенттердің, магистранттардың, докторанттардың және профессор-оқытушылар құрамының халық өмірінің жоғары сапасын және ұлттық қауіпсіздікті қамтамасыз ету жағдайындағы мемлекеттік аудиттің өзекті мәселелері бойынша баяндамалары кірді

The collection includes reports of students, undergraduates, doctoral students and teaching staff on topical issues of state audit in conditions of ensuring a high quality of life of the population and national security

В сборник вошли доклады студентов, магистрантов, докторантов и профессорско-преподавательского состава по актуальным вопросам государственного аудита в условиях обеспечения высокого качества жизни населения и национальной безопасности

ISBN 978-601-337-664-6

©Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия
ұлттық университеті, 2022

5. "STUDY OF METHODOLOGICAL APPROACHES TO THE AUDIT OF THE EFFECTIVENESS OF THE IMPLEMENTATION OF THE POLICY OF TRANSITION TO THE DIGITAL ECONOMY"/Official site of Accounts Committee for Control over Execution of the Republican Budget – Entry procedure: <https://www.gov.kz/memleket/entities/eseq/documents/details/270887?lang=ru>

6. AUDITOR'S REPORT on the results of the audit event "Interim evaluation of the implementation of the State program of development of the agro-industrial complex of the Republic of Kazakhstan for 2017 - 2021 years, as well as the effectiveness of the use of funds allocated for anti-crisis measures"/Official site of Accounts Committee for Control over Execution of the Republican Budget – Entry procedure: <https://www.gov.kz/memleket/entities/eseq/documents/details/218951?lang=ru>

ОЦЕНКА ИСПОЛНЕНИЯ ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ РЕАЛИЗУЮЩЕЙСЯ В ПАВЛОДАРСКОЙ ОБЛАСТИ

Негметжанова Карина

магистрант 1 курса ОП «Государственный аудит»

Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева,

г. Нур-Султан, Республика Казахстан

E-mail: nk2123789@mail.ru

Аннотация: Одним из ключевых аспектов деятельности государства является стратегическое планирование, чтобы быть эффективным в достижении поставленных целей. Государству необходима отточенная система государственного планирования от центрального верхнего уровня до регионального – нижнего уровня, построенная по принципам иерархии документов системы государственного планирования.

Так на центральном уровне основным документом является Стратегия развития Казахстана до 2050 года, на нашем областном уровне таковым документом является Программы развития территорий.

В данной работе рассмотрены теоретические аспекты государственной программы развития территории. На основе анализа целей, целевых индикаторов программы сделаны выводы, что в 2021 году в области проводилась соответствующая работа по достижению основных индикаторов Программы развития территории Северо-Казахстанской области на 2021-2025 годы.

Ключевые слова: программа, регион, область, индикаторы, цели

Андатпа: Қойылған мақсаттарға қол жеткізуде тиімді болу үшін стратегиялық жоспарлау мемлекет қызметінің негізгі аспектілерінің бірі болып табылады. Мемлекетке мемлекеттік жоспарлау жүйесі құжаттары иерархиясының қағидаттары бойынша құрылған мемлекеттік жоспарлаудың орталық жоғары деңгейден өңірлік – төменгі деңгейге дейінгі ұштастырылған жүйесі қажет.

Мәселен, орталық деңгейде Қазақстанның 2050 жылға дейінгі Даму стратегиясы негізгі құжат болып табылады, біздің облыстық деңгейде аумақтарды дамыту бағдарламалары осындай құжат болып табылады.

Бұл жұмыста аумақты дамытудың мемлекеттік бағдарламасының теориялық аспектілері қарастырылған. Бағдарламаның мақсаттарын, нысаналы индикаторларын талдау негізінде 2021 жылы облыста 2021-2025 жылдарға арналған Солтүстік Қазақстан облысының аумағын дамыту бағдарламасының негізгі индикаторларына қол жеткізу бойынша тиісті жұмыс жүргізілді деген қорытынды жасалды.

Түйінді сөздер: бағдарлама, өңір, облыс, индикаторлар, мақсаттар

Abstract: One of the key aspects of the state's activities is strategic planning in order to be effective in achieving its goals. The state needs a well-honed system of state planning from the central upper level to the regional - lower level, built according to the principles of the hierarchy of documents of the state planning system.

So, at the central level, the main document is the Development Strategy of Kazakhstan until 2050, at our regional level, such a document is the Territorial Development Program.

In this paper, the theoretical aspects of the state program for the development of the territory are considered. Based on the analysis of the goals and target indicators of the program, it was concluded that in 2021, the relevant work was carried out in the region to achieve the main indicators of the Development Program of the territory of the North Kazakhstan region for 2021-2025.

Keywords: program, region, region, indicators, goals

Программа развития территории (далее – ПРТ) – масштабная комплексная региональная программа, предусматривающая достижение целей в сфере экономики, здравоохранения, образования, социального обеспечения и др. ПРТ это стратегический документ, который должен ориентироваться на удовлетворение потребностей населения и развитие собственного экономического потенциала соответствующего региона (рис. 1).



Рисунок 1. Роль ПРТ в системе государственного планирования РК

Согласно схеме, цели всех нижестоящих документов подчинены целям вышестоящих. ПРТ не является исключением. Промежуточное положение ПРТ

хорошо характеризует её роль как попытку со стороны центральных органов упорядочивания планирования и реализации мероприятий по достижению стратегических целей и задач развития на местах. Если ранее, на местном уровне реализовывались десятки региональных программ, исполнение которых было сложно отследить, то с введением ПРТ данная проблема была решена. Иными словами, на ПРТ возложили функцию отслеживания хода исполнения работ по реализации всех региональных государственных программ на уровне региона (обеспечения подотчетности), а также консолидации действий, направленных достижение целей вышестоящих программ (систематизация). Таким образом, миссию ПРТ можно определить в двух словах –подотчетность и систематизация [1].

Программа развития территории Северо-Казахстанской области на 2021-2025 годы (далее – ПРТ СКО) утверждена решением сессии областного маслихата от 15 января 2021 года №1/6.

Таблица 1

Содержание Программы развития территорий Северо-Казахстанской области с 2021-2025 гг.

1.	Паспорт	Наименование, основные характеристики региона, направления и цели программы, необходимые ресурсы
2.	Анализ текущей ситуации.	Комплексная характеристика основных проблем Конкурентные преимущества и возможности
3.	Основные направления, цели и пути их достижения	Направление 1: Рост экономики региона
		Направление 2: Регион комфортный и безопасный для проживания
		Направление 3: Обеспечение нового качества жизни
4.	Необходимые ресурсы	
Примечание: составлено автором на основе данных источника [2].		

Каждое направление характеризуется наличием целей и задач, для измерения степени исполнения которых предусмотрены целевые индикаторы и показатели результатов соответственно. В качестве примера, ниже представлена разбивка по достижению и измерению цели 1 стратегического направления 1 ПРТ «Рост экономики региона» (рис. 2).

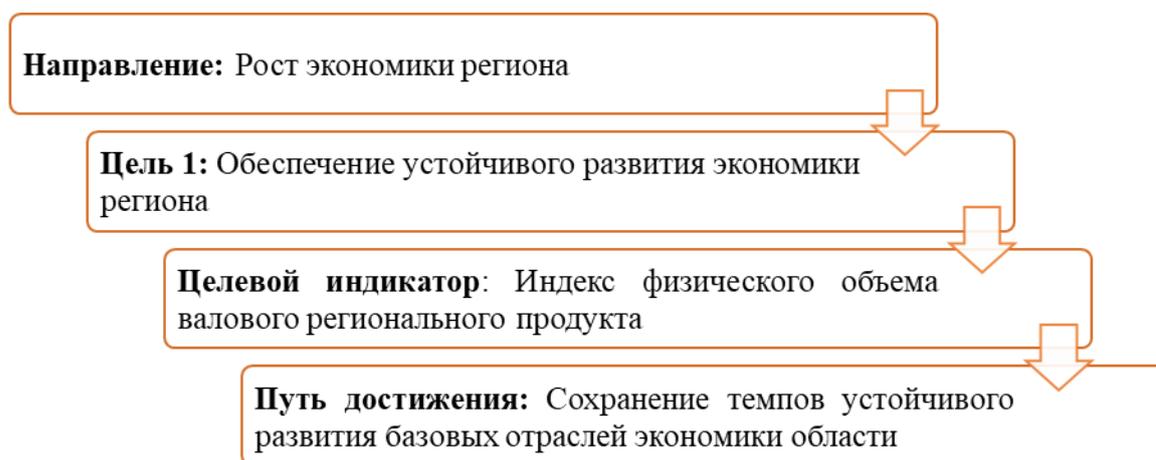


Рис. 2. Разбивка ПРТ по целям с указанием целевых индикаторов и пути достижения результата.

Исполнение ПРТ СКО замеряется в соответствии с плановыми показателями целевых индикаторов и задач, распределенных на каждый год на период 2021-2025 гг. Значение плановых показателей определяется согласно вышестоящим стратегическим программам, а также спецификой Северо-Казахстанской области. Плановые значения целевых индикаторов ПРТ СКО, в свою очередь, декомпозируются (каскадируются) на плановые значения целевых индикаторов Программы развития районов (городов областного, районного значения) СКО (см. Рис. 3). Декомпозиция (каскадирование) показателей целей и задач ПРТ осуществляется при тесном взаимодействии местных государственных органов власти (рис. 3).

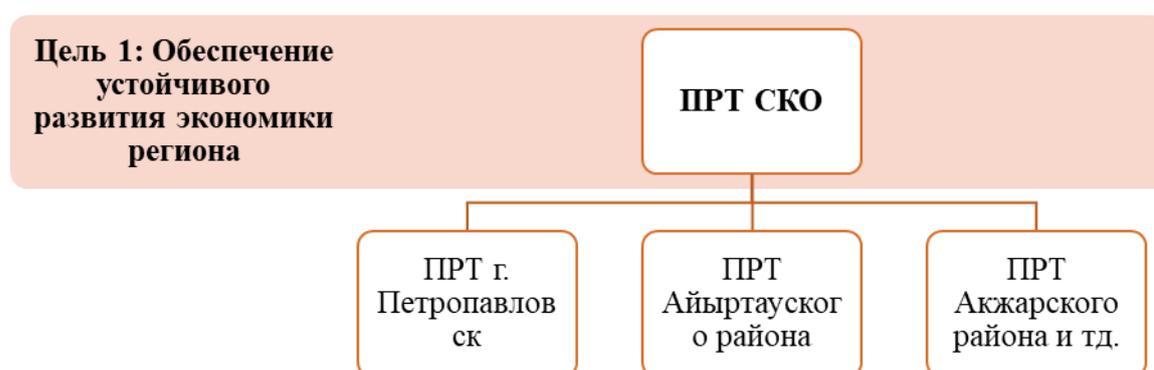


Рис. 3. Пример декомпозиции плановых показателей целевого индикатора ПРТ СКО

Область делится на 13 районов и 1 город областного значения — город Петропавловск.

В целом по Программе предусмотрено 16 целей, 24 целевых индикатора, за 2021 год исполнено 11 (45,8%) целевых индикаторов, 10 (41,7%) индикаторов частично исполнены по причине отсутствия годовых

статистических данных, 2 (8,3%) индикатора не исполнено, 1 (4,2%) индикатор не планировался в связи с отсутствием методики расчета.

В Плане мероприятий по реализации Программы на 2021 год предусмотрено к реализации 94 мероприятия, из которых исполнено 69 (73,4%) мероприятий, частично исполнено 10 (10,6%), не исполнено 15 (16%) мероприятий.

Таблица 2

Итоги анализа выполнения Программы по направлениям по итогам 2021 года

Направления ПРТ	Достигнуто целей	Частично исполнено	Не исполнен	Причина неисполнения
Направление 1: «Рост экономики региона».	10%	80%	10%	На неисполнение индикатора существенно повлияло введение эпидограничений на казахстанско-китайской границе
Направление 2: «Регион комфортный и безопасный для проживания»	71,4%	14,3%	14,3%	Не запланирован
Направление 3: «Обеспечение нового качества жизни»	71,4%	14,3%	14,3%	Не достижение индикаторов не оказало прямого негативного влияния на социально-экономическое развитие области
Примечание: составлено автором на основе данных источника [3].				

Следующий показатель исполнения ПРТ ВКО – это количество завершённых из запланированных на 2021 год мероприятий. Количество таковых составило в 2021 году 94 мероприятия, из которых исполнено 69 (73,4%) мероприятий, частично исполнено 10 (10,6%), не исполнено 15 (16%) мероприятий. Причины незавершения мероприятий различны. К основным относятся отсутствие финансирования, экономии денежных средств, по причине погодных условий и тд.

Источники финансирования: республиканский и местные бюджеты, а так же иные источники, не запрещённые законодательством Республики Казахстан.

Таблица 3

Свод предполагаемых расходов Программы развития территории Северо-Казахстанской области на 2021-2025 годы в разрезе государственных органов

Свод предполагаемых расходов Программы развития территории Северо-Казахстанской области на 2021-2025 годы в разрезе государственных органов							
№	Наименование администраторов бюджетных программ	Предполагаемые расходы (млн. тенге)					
		2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	Всего
Республиканский бюджет							
1	Управление экономики	1989,4					1989,4
2	Управление здравоохранения	874,7	873,8	871,4			2619,9
3	Управление координации занятости и социальных программ	240,3	255,5	273,5	296,8	318,6	1384,7
4	Управление физической культуры и спорта	2069,7	8950,0	8500,0			19519,7
5	Управление строительства, архитектуры и градостроительства	13731,2	7397,3	3300,0	3200,0	3300,0	30928,5
6	Управление пассажирского транспорта и автомобильных дорог	1499,0	4276,2	4492,1	1143,9	800,0	12211,2
7	Управление энергетики и жилищно-коммунального хозяйства	8365,0	15071,0	13009,0	17929,0	11840,0	66214,0
Местный бюджет							
1	Управление экономики	194,3					194,3
2	Управление предпринимательства и индустриально-инновационного развития	400,9	322,4	338,5	338,5	1,0	1401,3
3	Управление образования	74,5	78,3	82,2	82,2	82,2	399,4
4	Управление здравоохранения	485,1	225,0	231,7			941,8
5	Управление физической культуры и спорта	100,0					100,0
6	Департамент полиции	6,2	6,2	6,2	6,2	6,2	31,0

7	Управление строительства, архитектуры и градостроительства	1975,2					1975,2
8	Управление пассажирского транспорта и автомобильных дорог	4046,8	8641,7	8415,1	9799,7	9584,0	40487,3
9	Управление энергетики и жилищно-коммунального хозяйства	123,8	668,0	722,0	752,0	666,7	2932,5
10	Управление природных ресурсов и регулирования природопользования	1,7	1,7	1,7	1,7	1,7	8,4
Примечание: составлено автором на основе данных источника [3].							

Для реализации Программы из всех источников в 2021 году планировалось освоить с учетом уточнений бюджета 173 019 млн. тенге, фактически освоено 233 334,8 млн. тенге или 134,9% от годового плана.

Таблица 4

Освоение финансовых средств по ПРТ СКО за 2021 год

Источник финансирования	План, млн. тенге	Факт, млн. тенге	% от плана	Причина отклонения
Всего	173 019	233 334,8	134,9%	
Республиканский бюджет	35 570,10	34 010,4	95,6%	Экономия денежных средств
Местный бюджет	8 460,10	8 432,9	99,7%	Неисполнение мероприятий в связи с непредставлением актов выполненных работ подрядными организациями
Собственные средства и другие источники	128 988,8	190 891,5	148%.	
Примечание: составлено автором на основе данных источника [4].				

Подводя итог необходимо отметить, что в 2021 году в области проводилась соответствующая работа по достижению основных индикаторов Программы развития территории Северо-Казахстанской области на 2021-2025 годы. В целом, динамика исполнения плановых значений индикаторов в отчетном периоде положительная. Достижение значений по ряду индикаторов планируется при получении официальной годовой статистической отчетности.

Реализация Программы способствует росту основных показателей социально-экономического развития области, о чем свидетельствуют статистические данные.

Литература:

1. Алибекова Б.А. Государственный аудит (продвинутый) : учебное пособие / Б. А. Алибекова; Министерство образования и науки Республики Казахстан, Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева. - Нур-Султан : ЕНУ им. Л.Н. Гумилева, 2021. - 284, [1] с. : ил., табл. - Библиогр.: с. 275-284. - ISBN 978-601-337-481-9.

2. Программа развития территории Северо-Казахстанской области на 2021-2025 годы
<https://www.gov.kz/memleket/entities/sko/press/article/details/45937?lang=ru>

3. Отчет о реализации Программы развития территории Северо-Казахстанской области на 2021-2025 годы (отчетный период: 2021 год)
<https://www.gov.kz/memleket/entities/sko/press/article/details/45935?lang=ru>

4. «Государственный аудит эффективности планирования и исполнения отдельных местных бюджетов, реализации Программы развития территории, а также использования активов государства за 2020 год»
http://revkom.sko.gov.kz/page/read/Auditorskie_zaklyucheniya_Revizionnoj_komissii_po_SKO.html?lang=ru

АУДИТ ЭФФЕКТИВНОСТИ ВЛИЯНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУБЪЕКТОВ КВАЗИГОСУДАРСТВЕННОГО СЕКТОРА НА РАЗВИТИЕ ЭКОНОМИКИ

Садуакасова А.Б.

магистрант 2 курса ОП «Государственный аудит»
Евразийский Национальный Университет им. Л.Н. Гумилева,
г. Нур-Султан, Республика Казахстан
E-mail: saduakassova.aizhan@mail.ru

Аннотация: Статья посвящена вопросам организации и проведения аудита эффективности влияния деятельности субъектов квазигосударственного сектора на развитие экономики. Особое внимание уделяется методологической и практической составляющей данного направления аудита эффективности. Отдельно были рассмотрены оценка влияния деятельности СКГС по этапам и уровню влияния. На основании изученного материала были выявлены проблемы и их пути решения.

Ключевые слова: субъекты квазигосударственного сектора, экономика, аудит эффективности, ВВП, социально-экономическое развитие.