



ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
БІЛІМ ЖӘНЕ ҒЫЛЫМ МИНИСТРЛІГІ
МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
MINISTRY OF EDUCATION AND SCIENCE
OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN



Л. Н. ГУМИЛЕВ АТЫНДАҒЫ
ЕУРАЗИЯ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ
ЕВРАЗИЙСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ ИМ. Л. Н. ГУМИЛЕВА
GUMILYOV EURASIAN
NATIONAL UNIVERSITY



Студенттер мен жас ғалымдардың
«Ғылым және білім - 2015»
атты X Халықаралық ғылыми конференциясының
БАЯНДАМАЛАР ЖИНАҒЫ

СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ
X Международной научной конференции
студентов и молодых ученых
«Наука и образование - 2015»

PROCEEDINGS
of the X International Scientific Conference
for students and young scholars
«Science and education - 2015»

УДК 001:37.0
ББК72+74.04
Ғ 96

Ғ96

«Ғылым және білім – 2015» атты студенттер мен жас ғалымдардың X Халық. ғыл. конф. = X Межд. науч. конф. студентов и молодых ученых «Наука и образование - 2015» = The X International Scientific Conference for students and young scholars «Science and education - 2015». – Астана: <http://www.eni.kz/ru/nauka/nauka-i-obrazovanie-2015/>, 2015. – 7419 стр. қазақша, орысша, ағылшынша.

ISBN 978-9965-31-695-1

Жинаққа студенттердің, магистранттардың, докторанттардың және жас ғалымдардың жаратылыстану-техникалық және гуманитарлық ғылымдардың өзекті мәселелері бойынша баяндамалары енгізілген.

The proceedings are the papers of students, undergraduates, doctoral students and young researchers on topical issues of natural and technical sciences and humanities.

В сборник вошли доклады студентов, магистрантов, докторантов и молодых ученых по актуальным вопросам естественно-технических и гуманитарных наук.

УДК 001:37.0
ББК 72+74.04

ISBN 978-9965-31-695-1

©Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия
ұлттық университеті, 2015

УДК 37.014

ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЙ МЕХАНИЗМ УПРАВЛЕНИЯ ИНТЕГРАЦИОННЫМИ ПРОЦЕССАМИ

Огай Анастасия Михайловна

awallace@bk.ru

студентка 2 курса специальности «Менеджмент»

ЕНУ им. Л.Н.Гумилева, Астана, Казахстан

Научный руководитель – К.А.Кирдасинова

Истоком современной евразийской интеграции стал проект формирования Евразийского союза государств (ЕАС), представленный президентом Казахстана Н. Назарбаевым в марте 1994 г. в МГУ им. М.В. Ломоносова. Для достижения стабильности и безопасности в евразийском регионе в эпоху дезинтеграции и системного финансово-экономического кризиса стран постсоветского пространства он предложил создать реально работающий союз государств, основой объединения которых должны были стать экономические взаимосвязи.

Цель Евразийского союза государств (ЕАС) – служить формированию согласованных подходов к проведению рыночных преобразований, обеспечению национальной безопасности евразийских стран, их совместному включению в глобальную экономическую систему.

В своём становлении и развитии современная евразийская интеграция прошла несколько ключевых этапов — от понимания необходимости восстанавливать нарушенные социально-экономические взаимосвязи до образования Единого экономического пространства, а в перспективе — Евразийского экономического союза, а именно:

- первым шагом на пути евразийской интеграции стало создание в 1995 году Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС) с целью формирования общих внешних таможенных границ входящих в него государств, выработки единой внешнеэкономической политики, тарифов, цен и других составляющих общего рынка;

- вторым этапом стало образование Таможенного союза (ТС) России, Беларуси и Казахстана, в пределах которого действует единый таможенный тариф, не применяются таможенные пошлины и ограничения экономического характера, кроме специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер. 6 октября 2007 года был подписан договор о создании Таможенного союза. Но формально ТС начал свою работу 1 января 2010 года;

- третьим этапом интеграции является создание Единого экономического пространства (ЕЭП). Решение об этом было принято 27 ноября 2009 года в Москве главами России, Беларуси, Казахстана. Целью ЕЭП является устранение барьеров во взаимной торговле, создание общего рынка товаров, услуг, капиталов и рабочей силы, а также согласованная валютная политика. Датой начала функционирования Единого экономического пространства является 1 января 2012 года (после подписания президентами России, Казахстана и Беларуси) Декларации об евразийской экономической интеграции.

Основными целями формирования ЕЭП, направленные на создание условий для стабильного и эффективного развития экономик государств-участников и повышения уровня жизни населения, являются:

- эффективное функционирование общего (внутреннего) рынка товаров, услуг, капитала и труда;

- создание условий стабильного развития структурной перестройки экономики сторон в

интересах повышения жизненного уровня их населения;

- проведение согласованной налоговой, денежно-кредитной, валютно-финансовой, торговой, таможенной и тарифной политики;
- развитие единых транспортных, энергетических и информационных систем;
- создание общей системы мер государственной поддержки развития приоритетных отраслей экономики, производственной и научно-технологической кооперации.

Институциональную основу ЕЭП (и Таможенного Союза) в настоящее время составляют:

- Высший Евразийский экономический совет;
- Евразийская экономическая комиссия (ЕЭК);
- Суд ЕврАзЭС.

Высший Евразийский экономический совет

Высший Евразийский экономический совет стал главным интеграционным органом с 18 ноября 2011 года – даты подписания Президентами Беларуси, России и Казахстана Договора о Евразийской экономической комиссии. Под Высшим Евразийским экономическим советом в Договоре понимается Межгосударственный совет ЕврАзЭС (Высший орган Таможенного союза) на уровне глав государств и глав правительств. С даты подписания Договора о ЕЭК Высший Евразийский экономический совет осуществляет полномочия, которыми наделен Межгосударственный Совет ЕврАзЭС (Высший орган Таможенного союза) в соответствии с международными договорами, формирующими договорно-правовую базу Таможенного союза и ЕЭП, а также решениями Межгосударственного Совета ЕврАзЭС по вопросам Таможенного союза и ЕЭП.

Высший Евразийский экономический совет является вышестоящим органом для Евразийской экономической комиссии.

Евразийская экономическая комиссия

Евразийская экономическая комиссия является единым постоянно действующим регулирующим органом Таможенного союза и ЕЭП. Евразийская экономическая комиссия была учреждена в качестве наднационального органа, призванного управлять интеграционными процессами в форматах Таможенного союза и ЕЭП, в соответствии с Договором о Евразийской экономической комиссии и является преемницей комиссии Таможенного союза. Данному наднациональному органу переданы полномочия, которыми была наделена Комиссия Таможенного союза. Кроме того, ЕЭК осуществляет ряд новых функций и полномочий, переданных в соответствии с международными договорами, составляющими договорно-правовую базу Таможенного союза и ЕЭП.

25 января 2012 года комиссия Таможенного союза приняла последние решения в силу своих полномочий, и с 1 февраля 2012 года ЕЭК начала полноценное функционирование. Реорганизационные мероприятия должны завершиться к 1 июля 2012 года.

ЕЭК осуществляет деятельность в следующих сферах:

- таможенно-тарифное и нетарифное регулирование;
- таможенное администрирование;
- техническое регулирование;
- санитарные, ветеринарные и фитосанитарные меры;
- зачисление и распределение ввозных таможенных пошлин;
- установление торговых режимов в отношении третьих стран;
- статистика внешней и взаимной торговли;
- макроэкономическая, конкурентная, валютная и энергетическая политика;
- промышленные и сельскохозяйственные субсидии;
- естественные монополии;
- государственные и (или) муниципальные закупки;
- взаимная торговля услугами и инвестициями;

- транспорт и перевозки;
- охрана и защита результатов интеллектуальной деятельности;
- трудовая миграция;
- финансовые рынки.

Данный перечень не является закрытым, ЕЭК в пределах своих полномочий может действовать и в других сферах.

В общей сложности в ведение ЕЭК государствами-членами Таможенного союза и ЕЭП передано более 170 национальных полномочий.

ЕЭК осуществляет свою деятельность на основе принципов обеспечения взаимной выгоды, равноправия и учета национальных интересов сторон, экономической обоснованности принимаемых решений, открытости, гласности и объективности.

Основной задачей ЕЭК является обеспечение условий функционирования и развития Таможенного союза и ЕЭП, а также выработка предложений в сфере интеграции в рамках Таможенного союза и ЕЭП.

ЕЭК имеет двухуровневую структуру и состоит из Совета и Коллегии.

Совет Комиссии осуществляет общее регулирование интеграционными процессами в Таможенном союзе и ЕЭП, а также руководит деятельностью Коллегии. Совет Комиссии образован в составе 3 членов (по одному представителю от каждой страны-участницы ТС и ЕЭП в ранге заместителей глав правительств) и представляет собой аналог комиссии Таможенного союза.

Коллегия Комиссии является постоянно действующим профессиональным исполнительным органом, формируемым из представителей стран-участниц, которые после назначения приобретают статус международных служащих. Коллегия Комиссии состоит из 9 членов (по 3 члена от каждой страны-участницы).

Комиссия на основании голосования членов Совета или Коллегии принимает решения, которые являются для Сторон обязательными. Решения входят в договорно-правовую базу Таможенного союза и ЕЭП и подлежат применению на территориях Сторон. Помимо решений Комиссия может принимать рекомендации, не носящие обязательного характера.

Решения Совета, в отличие от комиссии Таможенного союза, *принимаются консенсусом*. При недостижении консенсуса вопрос передается на рассмотрение Высшего Евразийского экономического совета по предложению любого члена Совета Комиссии.

Решения Коллегии принимаются большинством в 2/3 голосов по вопросам, не отнесенным к полномочиям Совета. Совет наделен полномочиями отменить либо пересмотреть любое решение Коллегии.

Каждый член Совета Комиссии и Коллегии Комиссии обладает одним голосом.

Механизм принятия решений в рамках ЕЭК исключает доминирование какого-либо из государств, а Комиссия призвана стать наднациональным, нейтральным по отношению к государствам-участникам органом, которому будут постепенно передаваться национальные полномочия.

ЕЭК вправе образовывать структурные подразделения (департаменты Комиссии).

Немаловажным в статусе ЕЭК является наделение ее по решению Высшего Евразийского экономического совета правом подписывать международные договоры от имени Сторон (правительств Сторон) по вопросам, входящим в ее компетенцию, а также образовывать свои представительства в третьих странах и их объединениях и при международных организациях.

Суд ЕврАзЭС

Суд ЕврАзЭС начал свое функционирование с 1 января 2012 года. До этого момента функции Суда ЕврАзЭС осуществлял Экономический Суд СНГ на основе соглашения между Содружеством Независимых Государств и Евразийским экономическим сообществом.

Наряду с рассмотрением споров экономического характера, возникающих между государствами-членами ЕврАзЭС, к компетенции Суда отнесено также рассмотрение, в

частности, дел о соответствии актов органов Таможенного союза и ЕЭП международным договорам, составляющим договорно-правовую базу Таможенного союза и ЕЭП, об оспаривании решений, действий (бездействия) органов Таможенного союза и ЕЭП. Основной задачей Суда в рамках Таможенного союза и ЕЭП является обеспечение единообразного применения государствами — членами Таможенного союза действующих в его рамках международных договоров и принимаемых его органами решений.

В рамках Таможенного союза и ЕЭП Суд осуществляет следующие полномочия – по заявлениям государств-участников и органов Таможенного союза и ЕЭП:

1) рассматривает дела о соответствии актов органов Таможенного союза и ЕЭП международным договорам, формирующим правовую базу Таможенного союза и ЕЭП;

2) рассматривает дела об оспаривании решений, действий (бездействия) органов Таможенного союза и ЕЭП;

3) дает толкование международных договоров, формирующих правовую базу Таможенного союза, актов, принятых его органами;

4) разрешает споры между Комиссией Таможенного союза (Евразийской экономической комиссией) и государствами, входящими в Таможенный союз, а также между государствами — членами Таможенного союза по выполнению ими обязательств, принятых в рамках Таможенного союза.

В соответствии с Договором об обращении в Суд ЕврАзЭС хозяйствующих субъектов по спорам в рамках Таможенного союза и особенностях судопроизводства по ним от 9 декабря 2010 года Суд ЕврАзЭС наделяется компетенцией по рассмотрению дел также по заявлениям хозяйствующих субъектов:

1) об оспаривании актов Комиссии Таможенного союза (Евразийской экономической комиссии) или их отдельных положений;

2) об оспаривании действий (бездействия) Комиссии Таможенного союза (Евразийской экономической комиссии).

Основанием для оспаривания актов либо действий (бездействия) Комиссии является их несоответствие международным договорам, заключенным в рамках Таможенного союза и ЕЭП, повлекшее нарушение предоставленных данными международными договорами прав и законных интересов хозяйствующих субъектов в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Таким образом, такой институциональный механизм формирования и функционирования как Единое экономическое пространство при его сопоставлении с фактической социально-экономической и политической ситуацией на постсоветском пространстве позволяет надеяться на положительные перспективы развития данного межгосударственного интеграционного объединения.

Список использованных источников

1. <https://ru.wikipedia.org/wik>
2. <http://izvestia.ru/news/504908>

УДК 66.0

ӘЛЕМДІК НАРЫҚТА ОТАНДЫҚ ӨНІМДЕРДІҢ БӘСЕКЕГЕ ҚАБІЛЕТТІЛІГІН АРТТЫРУ ЖОЛДАРЫ

Өтеген Мәдина Рахымқызы
dm11013009@mail.ru

Л.Н.Гумилев атындағы ЕҰУ Экономика факультеті, Менеджмент кафедрасының 2-курс
студенті, Астана, Қазақстан

Л.Н.Гумилев атындағы ЕҰУ техника ғылымдарының кандидаты,