



ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
БІЛІМ ЖӘНЕ ҒЫЛЫМ МИНИСТРЛІГІ
МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
MINISTRY OF EDUCATION AND SCIENCE
OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN



Л. Н. ГУМИЛЕВ АТЫНДАҒЫ
ЕУРАЗИЯ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ
ЕВРАЗИЙСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ ИМ. Л. Н. ГУМИЛЕВА
GUMILYOV EURASIAN
NATIONAL UNIVERSITY



ЖАС ҒАЛЫМДАР КЕҢЕСІ

Студенттер мен жас ғалымдардың
«Ғылым және білім - 2015»
атты X Халықаралық ғылыми конференциясының
БАЯНДАМАЛАР ЖИНАҒЫ



СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ
X Международной научной конференции
студентов и молодых ученых
«Наука и образование - 2015»

PROCEEDINGS
of the X International Scientific Conference
for students and young scholars
«Science and education - 2015»

УДК 001:37.0
ББК72+74.04
Ғ 96

Ғ96

«Ғылым және білім – 2015» атты студенттер мен жас ғалымдардың X Халық. ғыл. конф. = X Межд. науч. конф. студентов и молодых ученых «Наука и образование - 2015» = The X International Scientific Conference for students and young scholars «Science and education - 2015». – Астана: <http://www.enu.kz/ru/nauka/nauka-i-obrazovanie-2015/>, 2015. – 7419 стр. қазақша, орысша, ағылшынша.

ISBN 978-9965-31-695-1

Жинаққа студенттердің, магистранттардың, докторанттардың және жас ғалымдардың жаратылыстану-техникалық және гуманитарлық ғылымдардың өзекті мәселелері бойынша баяндамалары енгізілген.

The proceedings are the papers of students, undergraduates, doctoral students and young researchers on topical issues of natural and technical sciences and humanities.

В сборник вошли доклады студентов, магистрантов, докторантов и молодых ученых по актуальным вопросам естественно-технических и гуманитарных наук.

УДК 001:37.0
ББК 72+74.04

ISBN 978-9965-31-695-1

©Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия
ұлттық университеті, 2015

Между тем, в республике неиспользуемой пашни установлено на площади 349,6 тыс. га, из них в Северо-Казахстанской - 101,9 тыс. га, Восточно-Казахстанской - 81,4 тыс. га, Жамбылской - 43,7 тыс. га, Карагандинской - 43,0 тыс. га областях.

В составе неиспользуемых земельных участков числятся большие площади низкопродуктивных необводненных пастбищ. Имеются случаи добровольного отказа сельхозтоваропроизводителей от этих площадей. Так, в Каракиянском районе Мангистауской области от хозяйств поступили заявления в местные исполнительные органы об отказе от 700 тыс. га пастбищ.

Наличие большого количества неиспользуемых земельных участков свидетельствует о недостаточном контроле за состоянием использования земель и соблюдением земельного законодательства со стороны местных исполнительных органов и территориальных земельных инспекций. Несмотря на проводимые в республике мероприятия по оптимизации площади пашни и выводу из сельхозоборота низкопродуктивной ее части, инвентаризацией выявлено наличие пашни с низким качеством почв в 1,5 тыс. хозяйствах площадью 195,6 тыс. га. Дальнейшее их использование рекомендуется как естественные кормовые угодья (97,4 тыс. га), а более лучшие по плодородию - под улучшение сенокосов и пастбищ (90,8 тыс. га). Участки орошаемой пашни, потерявшие связь с источником орошения, площадью 7,4 тыс. га, рекомендуется перевести в неорошаемую пашню.

Разумеется, нельзя не отметить, что хозяйствующие субъекты аграрного сектора улучшением состояния земельных участков не занимаются. Неутешительная оценка Агентства свидетельствует о недостаточном государственном контроле за использованием и охраной земель. Степень эффективности контроля зависит от адекватности правового регулирования организации контроля, от взаимодействия и согласованности усилий всех участвующих в контрольной деятельности подразделений, от сознательности и ответственности должностных государственных органов.

Считаем объективным, что с целью укрепления законности в сфере земельных отношений и совершенствования контрольной деятельности необходимо принципиально активнее осуществлять работу по взаимодействию контролирующих органов между собой.

На законодательном уровне проблему отсутствия правовой регламентации общественного земельного контроля представляется возможным решить путем принятия нормативного правового акта, в форме Постановления Правительства РК «Об общественном земельном контроле», где необходимо закрепить права общественных инспекторов, порядок организации их деятельности, источники их финансирования, объекты контроля, а так же порядок взаимодействия с государственными органами. Кроме того, в целях стимулирования интереса закрепить ответственность государства за безопасность их жизни и здоровья, установить гарантии компенсации вреда, полученного общественными инспекторами при осуществлении ими своих должностных обязанностей. Соответствующие изменения внести потребуются в ЗК РК, КоАП РК и иные нормативные акты. Введение и развитие общественного земельного контроля обеспечит соблюдение принципа участия граждан, общественных и иных некоммерческих объединений в решение задач охраны окружающей среды.

УДК 347.1.3

ИСТОРИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА УНИТАРНОГО ГОСУДАРСТВА

Сактаганова Индира Советовна

Aridnis@mail.ru

К.ю.н., доцент кафедры Теории и истории государства и права, Конституционного права ЕНУ им. Л.Н. Гумилева, г. Астана, Казахстан

Сактаганова Алина Данияровна

Бюджет является обязательным условием функционирования любого государства, которому необходимы денежные ресурсы для выполнения своих функций. В докапиталистических формациях доходы государства имели преимущественно натуральный характер. Большая часть потребностей удовлетворялась за счет различного рода повинностей и поступлений от натуральных сборов. Для обоснования потребностей в ресурсах, их конкретном направлении составлялись отдельные сметы затрат и доходов. Первая попытка формирования единой общей сметы доходов и расходов, которая получает название бюджет (от англ. budget — сумка казначея, мешок с деньгами), была осуществлена в конце XVII в. в Англии[1].

В конце XVIII — начале XIX вв. практически все государства Европы имели свои бюджеты, в которых отражались доходы и расходы казны на текущий год. По размерам бюджета, его структуре и сбалансированности судили об экономическом потенциале государства, состоянии его финансовых ресурсов, платежеспособности.

Следует отметить, что во многих странах (России, Англии, Франции и др.) первые бюджеты были строго засекречены. Например, во Франции в 70-х гг. XVII в. существовали законы, которые под страхом смертной казни запрещали даже рассказывать о бюджете, обсуждать финансовую деятельность государства. Глава государства фактически обладал неограниченным правом распоряжаться денежными средствами своей казны[1].

На момент своего возникновения бюджет представлял собой смету вероятных доходов и расходов государства. Для того времени такое определение было вполне приемлемым, поскольку бюджет государства возник и начал действовать как объединенная совокупность разрозненных смет доходов и расходов по важнейшим общегосударственным мероприятиям. Однако с развитием общества это определение устаревает и не раскрывает полностью сущности бюджета, который уже выходит из узких рамок общей сметы доходов и расходов государственной казны и приобретает характер основного финансового плана, определяющего движение преобладающей части финансовых ресурсов государства. С расширением функций государства значительно увеличивается количество доходных источников, расходов, усложняются структура бюджета, его взаимные связи с другими планами.

Государственный бюджет является главным в системе финансовых планов любой страны, поскольку объединяет их в единую систему, определяя на текущий год финансовые взаимоотношения государства с различными звеньями финансовой системы. Признание бюджета основным финансовым планом характеризует его важное место в перераспределении национального дохода, особую роль в общественном воспроизводстве. Так, через государственный бюджет перераспределяется около 50% национального дохода, примерно 3/4 всех денежных средств многих стран. Это позволяет государству не только удовлетворять общегосударственные потребности, но и активно влиять на всю жизнь общества, обеспечивать выполнение программы экономического и социального развития страны[2]. Такое положение бюджета в жизни общества придает ему силу закона. Поэтому бюджет любой страны утверждается высшими законодательными органами — парламентами, а выполнение его доходной и расходной части становится обязательным для участников бюджетного процесса.

Экономическое значение бюджета заключается, прежде всего, в том, что он через систему доходов (налоги), объем, и направление финансовых средств воздействует на социально-экономические процессы - деловую активность, занятость, рынок капитального оборудования и потребительских товаров, объем валового национального продукта.

Итак, по своей внешней форме государственный бюджет - это основной финансовый план государства, определяющий его доходы и расходы, движение основной части централизованных финансовых ресурсов на конкретный период (как правило, на год).

В процессе составления основного финансового плана государства бюджет воплощается в централизованный фонд денежных средств, что и определяет материальное содержание государственного бюджета.

Бюджет состоит из двух взаимосвязанных частей: доходной, которая содержит перечень поступающих средств, и расходной, объединяющей все виды производимых затрат. Доходная часть призвана обеспечить предусмотренные сметой ресурсы. Расходная часть отражает направление расходования аккумулируемых в бюджете средств[3].

Сущность и значение бюджета наиболее полно проявляются в его функциях, важнейшими из которых являются распределительная (перераспределительная) и контрольная. Благодаря первой происходит концентрация денежных средств в руках государства и их использование с целью удовлетворения общегосударственных потребностей, а также для воздействия на различные стороны хозяйственной жизни: на повышение нормы накопления, ускорение темпов экономического роста, стимулирование научно-технического прогресса, развитие отдельных наиболее перспективных отраслей экономики, регулирование темпов обновления и расширения основного капитала.

Бюджет необходим каждому государству для удовлетворения его объективных потребностей в деньгах, необходимых для выполнения экономической, социальной и политической функций. Бюджет любого государства включает в себя одни и те же категории: налоги, займы, расходы и т.д., содержание которых не меняется при переходе от одной общественно-экономической формации к другой. Данное обстоятельство позволяет определить бюджет как экономическую категорию. Экономической сущностью бюджета, как и любой другой экономической категории, являются производственные отношения, выраженные в денежной форме (бюджетные отношения) и имеющие соответствующее им материально-вещественное воплощение.

Бюджет - это центральное звено системы финансов, поэтому он отражает все основные качественные признаки финансов. Поскольку «финансы» - это система императивных денежных отношений, в процессе которых образуются и используются государственные централизованные денежные фонды, то и «бюджет» представляет собой систему денежных отношений, но более узкую. А именно, бюджет - это система императивных денежных отношений, в процессе которых образуется и используется бюджетный фонд. Бюджетный фонд является централизованным денежным фондом, предназначенным для финансирования широкого круга общественных потребностей (отраслей экономики, социальных нужд, управления, обороны и др.).

Бюджетный механизм, являясь реальным воплощением бюджетной политики, отражает конкретную нацеленность бюджетных отношений на решение экономических и социальных задач. При этом необходимо правильное понимание соотношения между объективной и субъективной сторонами функционирования бюджета, поскольку объективный характер бюджета, присущие ему функции позволяют определить, его место в системе отношений и зависимость от уровня развития экономики[4].

Государственный бюджет; как и другие экономические категории, активно используется государством для практического решения перспективных и текущих социально-экономических задач. Государство, применяя бюджет в качестве важного средства реализации своей организаторской функции, превращает его в действенный инструмент управления экономикой. Применение бюджета в качестве инструмента управления экономикой обусловлено важными характерными чертами: он имеет силу закона; в нем находят непосредственное отражение программы, направленные на развитие общественного производства, повышение его эффективности, удовлетворение потребностей членов общества. Бюджет имеет огромное мобилизующее и организующее значение, что связано с правовой формой использования бюджетных отношений.

Наличие в экономике товарно-денежных отношений приводит к тому, что экономические пропорции проявляются в двух формах: натурально-вещественной и стоимостной (денежной). Натурально-вещественная форма предусматривает распределение

материально-технических средств между структурными подразделениями общественного производства, обеспечение их рабочей силой, стоимостная - сводится к определению пропорций в распределении денежных средств[5].

В результате относительной самостоятельности денежной формы распределения внутреннего продукта появляется возможность регулирования стоимостной структуры общественного производства, что позволяет добиваться необходимых экономических результатов. Использование стоимостных инструментов (финансов, бюджета, кредита и т.п.) позволяет государству совершенствовать структуру общественного производства, повышать эффективность экономических процессов.

Государственный бюджет как инструмент регулирования используется в совершенствовании отраслевых и территориальных пропорций экономики, в регулировании темпов развития непромышленной сферы, в перераспределении финансовых ресурсов в общих интересах. Он позволяет стимулировать лучшее использование материальных, трудовых и денежных ресурсов, осуществлять систематический контроль соблюдения режима экономии во всех звеньях экономики и решать другие социально-экономические задачи. Многообразные направления использования бюджетных отношений в интересах развития общественного производства и повышения его эффективности позволяют говорить о государственном бюджете как об активном инструменте управления экономикой.

Характеризуя государственный бюджет как инструмент управления экономикой, необходимо подчеркнуть, что роль этого инструмента объективно predetermined, во-первых, всеобщим регулированием экономических связей, обуславливающим форму использования бюджетных отношений через основной финансовый документ, и, во-вторых, распределительной природой государственного бюджета, позволяющей использовать его в качестве важного экономического рычага воздействия на общественное производство. Значение и роль бюджета обусловлены его особенностью как экономического рычага, поскольку он является стоимостным рычагом сферы распределения общественного продукта, причем рычагом, имеющим исключительно широкую сферу действия.

По мере развития экономики возрастает также значение бюджетного контроля как инструмента управления экономикой. Чем крупнее масштабы общественного производства, чем выше темпы экономического роста, многообразнее и сложнее хозяйственные связи, тем «весомее» каждый показатель, а поэтому очень важно следить за ходом распределительного процесса, полнее контролировать своевременность формирования и целесообразность использования денежных средств.

Государственный бюджет играет ведущую и организующую роль в перераспределении стоимости общественного продукта между подразделениями экономики, территориями, секторами и т.д. Через бюджетные взаимосвязи регулируется финансовое состояние экономики, перераспределяются финансовые ресурсы по территории страны, обеспечивается изменение воспроизводственной структуры общественного продукта. С помощью бюджета формируются конечные пропорции между фондами потребления и накопления в составе Национального дохода страны[6].

Роль бюджета как экономического стимула реализуется через соответствующий бюджетный механизм. Благодаря этому механизму становится возможным практическое использование объективно существующих - отношений в интересах развития экономики. Бюджетный механизм представляет собой комплекс специально разработанных и применяемых государством форм организации бюджетных отношений, а также способов, приемов, методов, обеспечивающих перераспределение финансовых ресурсов между сферами общественной деятельности, отраслями экономики и территориями страны.

Объективной основой бюджетного механизма являются распределительные отношения, составляющие экономическое содержание государственного бюджета. Внутренняя структура самого бюджета как экономической категории predetermined и наличие разных звеньев в бюджетном механизме[6].

Структура бюджетного механизма отражает такие группы бюджетных отношений, как доходы, расходы, межбюджетные взаимосвязи, и соответственно им включает в себя разные формы и методы перераспределения денежных средств между подразделениями экономики. Поэтому в бюджетном механизме в зависимости от форм проявления бюджетных отношений можно выделить следующие структурные звенья: методы мобилизации в распоряжение государства денежных средств; формы и порядок составления бюджета и предоставления бюджетных средств различным сферам деятельности; способы внутрибюджетного распределения и перераспределения финансовых ресурсов и маневрирования ими[7].

Названные звенья бюджетного механизма в свою очередь содержат соответствующие элементы. Так, бюджетный механизм мобилизации денежных средств, характеризующийся налоговым и неналоговым методами поступления финансовых ресурсов, получает свое выражение в конкретных видах доходов (налог на добавленную стоимость, акцизы, налог на имущество и т.д.). Механизм предоставления бюджетных средств учреждениям, предприятиям и организациям реализуется на основе различных принципов и с помощью различных форм надления бюджетными деньгами. Механизм внутрибюджетного распределения и перераспределения финансовых ресурсов характеризуется также закреплением части бюджетных средств за соответствующими звеньями бюджетной системы и разными способами бюджетного регулирования.

Каждому структурному звену и элементу бюджетного механизма присущи свои функциональные особенности, обусловленные теми задачами, для решения которых они предназначены. Несмотря на относительную самостоятельность, элементы и звенья бюджетного механизма функционируют как единое целое, и именно взаимосвязанное действие всех структурных звеньев и элементов обеспечивает слаженное функционирование бюджетного механизма в целом.

Таким образом, государственный бюджет активно используется государством для управления экономикой. Он играет существенную роль в усилении концентрации денежных средств на важнейших направлениях социально-экономического развития, в совершенствовании отраслевой и территориальной структуры экономики в соответствии с социально-экономическим развитием, в ускорении интенсификации производства, в проведении режима экономии в использовании всех видов ресурсов. При этом государственный бюджет во всех формах своего проявления и использования выступает в качестве инструмента управления экономикой и оказывает интегрированное воздействие на общественное производство и как финансовый документ, и как экономический рычаг, и как стимул.

Список использованных источников:

1. Рудый К.В. Финансово-кредитные системы зарубежных стран: Учебное пособие. - М.: Новое знание, 2011. - 298 с.
2. Мельников В.Д. Государственное финансовое регулирование экономики Казахстана. - Алматы: Каржы-каражат, 2012. - 148 с.
3. Бюджетный кодекс Республики Казахстан от 4 декабря 2008 года №95-IV (с изменениями и дополнениями по состоянию на 14.01.2015 г.).
4. Зейнельгабдин А.Б. Финансовая система: экономическое содержание и механизм использования. - Алматы: Каржы-каражат, 2013. - 156 с.
5. Ильясов К.К., Саткалиева В.А. и др. Государственный бюджет: Учебник. - Алматы: РЖ, 2004. - 268 с.
6. Сактаганова И.С. Қазақстан Республикасының Қаржы құқығы: Оқулық. – Алматы: Эверо, 2014. – 356 б.
7. Утибаев Б.С., Жунусова Р.М. Бюджетное устройство и бюджетная система: Учебное пособие. - Акмола: 2009. - 112 с.