



ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ  
БІЛІМ ЖӘНЕ ҒЫЛЫМ МИНИСТРЛІГІ  
МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ  
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН  
MINISTRY OF EDUCATION AND SCIENCE  
OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN



Л. Н. ГУМИЛЕВ АТЫНДАҒЫ  
ЕУРАЗИЯ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ  
ЕВРАЗИЙСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ ИМ. Л. Н. ГУМИЛЕВА  
GUMILYOV EURASIAN  
NATIONAL UNIVERSITY



Студенттер мен жас ғалымдардың  
«Ғылым және білім - 2015»  
атты X Халықаралық ғылыми конференциясының  
БАЯНДАМАЛАР ЖИНАҒЫ

СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ  
X Международной научной конференции  
студентов и молодых ученых  
«Наука и образование - 2015»

PROCEEDINGS  
of the X International Scientific Conference  
for students and young scholars  
«Science and education - 2015»

**УДК 001:37.0**  
**ББК72+74.04**  
**Ғ 96**

Ғ96

«Ғылым және білім – 2015» атты студенттер мен жас ғалымдардың X Халық. ғыл. конф. = X Межд. науч. конф. студентов и молодых ученых «Наука и образование - 2015» = The X International Scientific Conference for students and young scholars «Science and education - 2015». – Астана: <http://www.enu.kz/ru/nauka/nauka-i-obrazovanie-2015/>, 2015. – 7419 стр. қазақша, орысша, ағылшынша.

ISBN 978-9965-31-695-1

Жинаққа студенттердің, магистранттардың, докторанттардың және жас ғалымдардың жаратылыстану-техникалық және гуманитарлық ғылымдардың өзекті мәселелері бойынша баяндамалары енгізілген.

The proceedings are the papers of students, undergraduates, doctoral students and young researchers on topical issues of natural and technical sciences and humanities.

В сборник вошли доклады студентов, магистрантов, докторантов и молодых ученых по актуальным вопросам естественно-технических и гуманитарных наук.

УДК 001:37.0  
ББК 72+74.04

ISBN 978-9965-31-695-1

©Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия  
ұлттық университеті, 2015

10. Н.Ә.Назарбаев «Қазақстан-2050» стратегиясы қалыптасқан мемлекеттің жаңа саяси бағыты атты халыққа жолдауы

УДК 347.7(075.8)

## **БЕЗОПАСНОСТЬ ГОСУДАРСТВА В СФЕРЕ ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ: СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ**

**Ахмеджанов Фарух Раушанулы**

*farukh.akhmejanov@mail.ru*

Студент 3-го курса юридического факультета ЕНУ им. Л.Н. Гумилева,  
Астана, Республика Казахстан

Научный руководитель – С.С. Капсалямова,  
доцент кафедры теории и истории государства и права,  
конституционного права ЕНУ им. Л.Н. Гумилева

Безопасность государства – ключевой фактор обеспечения поступательного развития и экономического роста. Исходя из важности сферы применения и степени воздействия на состояние общества и государства, финансово-экономическую безопасность многие ученые выделяют как основную составляющую национальной безопасности государства в целом. Это положение подтверждается в Законе Республики Казахстан «О Национальной безопасности», где определено, что финансовая безопасность является разновидностью национальной безопасности Республики Казахстан.

Деятельность государства по обеспечению национальной безопасности полностью соответствует духу и букве Основного Закона Республики Казахстан, где четко закрепляется, что Республика Казахстан обеспечивает защиту суверенитета, прав, свобод и законных интересов граждан Республики, в том числе и за ее пределами; обеспечивает целостность, неприкосновенность и неотчуждаемость территории [1].

При определении понятия «финансовой безопасности», необходимо установить, что понимается под «безопасностью» в целом. Согласно словарю Роберта термин «безопасность» начал употребляться с 1190 года и означал «спокойное состояние духа человека, считавшего себя защищенным от любой опасности» [2]. Современные представления о феномене безопасности необычайно разнообразны. Согласно словарю В.И. Даля, «безопасный» означает «неопасный, не угрожающий, не могущий причинить зла или вреда», следовательно, «безопасность» есть «отсутствие опасности» [3]. Исходя из законодательного определения, под безопасностью понимается устойчивое состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от реальных и потенциальных угроз. Под экономической безопасностью, которая является синонимом финансовой, согласно Закону РК «О национальной безопасности РК», понимается состояние защищенности национальной экономики Республики Казахстан от реальных и потенциальных угроз, при котором обеспечивается устойчивое ее развитие и экономическая независимость [4]. В доктринальных источниках под финансовой безопасностью понимается устойчивое состояние финансов и финансовых институтов, при котором:

- 1) обеспечивается гарантированная защита национальных экономических интересов, гармоничное и социально направленное развитие национальной экономики, финансовой системы и всей совокупности финансовых отношений и процессов в государстве;
- 2) обеспечивается готовность и способность финансовых институтов создавать механизмы реализации и защиты интересов развития национальных финансов;
- 3) обеспечивается поддержка социально - политической стабильности общества;

4) формируются необходимые и достаточные экономический потенциал и финансовые условия для сохранения целостности и единства финансовой системы, даже при наиболее неблагоприятных вариантах развития внутренних и внешних процессов.

В.В. Бурцев определяет финансовую безопасность как важнейший элемент экономической безопасности страны. По его мнению, в современных условиях воздействие геофинансов, мировых финансовых систем на отдельно взятое государство переходит на качественно иной уровень. С учетом господствующего положения, занимаемого финансовой составляющей в современной экономике, можно охарактеризовать последнюю как экономику, управляемую через финансовые механизмы, с помощью финансовых рычагов, финансовых стимулов и в финансовых целях. А глобализм в современном мире создал условия для установления особой финансовой власти, которая владея мировыми деньгами и управляя финансовыми потоками, позволяет воздействовать как на все мировое хозяйственное пространство, так и на отдельно взятые государства [5].

Идейно-теоретические обоснования исследования финансовой безопасности содержатся в трудах Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева «На пороге XXI века», «Эпицентр мира», «Критическое десятилетие» [6]. Также проблематику финансовой безопасности рассматривали видные ученые в области финансового и других отраслей права, такие как Э. Аткинсон, В.В. Бурцев, Е.А. Олейников, А.В. Третьяк. Среди отечественных ученых следует выделить К. Сыроежкина, К. Токаева, Н. Амрекулова, Е. Карина, С. Бельгибаева, М.М. Тажина. При всем этом в анализе проблемы финансовой безопасности остается немало нерешенных на сегодняшний день вопросов.

Необходимо указать, что финансовая безопасность государства обуславливается стабильностью финансовой системы, устойчивостью национальной валюты, достаточностью золотовалютных запасов и созданием условий для устойчивого экономического роста. Обеспечение финансовой безопасности государства является важной задачей для многих государств, в том числе и для Казахстана. Эта задача становится приоритетной в условиях мирового финансового кризиса и неблагоприятной экономической обстановки в мире. Мощь и национальная безопасность государства, как гарантии независимости страны, условия стабильности и эффективности жизнедеятельности общества, характеризуются, прежде всего, состоянием его экономики и ее защищенностью от внутренних и внешних угроз.

Обеспечение экономической безопасности рассматривается в настоящее время в трех аспектах:

- 1) как составная часть национальной безопасности;
- 2) как деятельность, проводимая параллельно с защитой экономических интересов страны;
- 3) как цель или принцип охраны жизненно важных интересов личности, общества и государства.

Угрозы финансовой безопасности Республики Казахстан можно условно подразделить на внутренние и внешние. Внутренние угрозы зарождаются в основном неадекватной финансово-экономической политикой, элементарными просчетами государственных органов власти и управления, ошибками, злоупотреблениями и иными отклонениями (бесхозяйственность, волокита, разнообразные экономические преступления и т.д.) в управлении финансовой системой государства. К внешним угрозам финансовой безопасности следует отнести негативные последствия влияния глобализационных процессов, нестабильность мировой экономической обстановки, а также подрывные акции и действия отдельных государств, направленные на ослабление экономической составляющей государства. В нынешних условиях особенную роль играют внешние угрозы. В силу того, что государство, имея собственный государственный аппарат, систему конкретных организационных мер по ликвидации внутренних угроз безопасности, способно сохранять необходимый уровень финансовой безопасности, наиболее актуальным сегодня представляется исследование внешних угроз финансовой безопасности, которые по степени

своего воздействия могут оказаться намного опаснее, вплоть до потери государством сначала экономической, и, как следствие, юридической независимости.

Одна из важнейших сторон проблемы экономической безопасности государства – способность финансовой системы обеспечивать государство финансовыми средствами, достаточными для выполнения его внутренних и внешних функций. Отсутствие финансовых средств приводит к недофинансированию подчас самых неотложных нужд в различных сферах экономики и представляет угрозу национальной безопасности. Финансовая система должна иметь определенный запас прочности на случай непредвиденных и чрезвычайных обстоятельств, с тем, чтобы государственные органы могли оперативно и своевременно реагировать на возникновение каких-либо угроз и по возможности предотвратить, нейтрализовать или хотя бы свести к минимуму потенциальные социально-экономические потери.

По нашему мнению, сегодня очень серьезной угрозой для финансовой безопасности государства является рост теневого товарооборота. Данная проблема при отсутствии должного контроля со стороны государства, может спровоцировать эффект цепной реакции, тем самым негативно воздействуя на самые различные сферы. Вследствие оборота денежных средств в «тени», государство недосчитывается ежегодно миллионов тенге налоговых и иных обязательных поступлений в бюджет. А, как известно, бюджет государства – это один из важнейших элементов финансовой системы, который выполняет чрезвычайно важную, неопределимую роль в государстве при решении им своих задач и выполнении функций. Также опасность заключается в том, что бесконтрольно перемещающиеся денежные средства могут быть использованы в противоправных целях, таких, как, финансирование террористических и экстремистских организаций, организации незаконных формирований и группировок, ставящих своей целью подрыв национальной безопасности Республики. В связи с этим, считаем необходимым усилить контроль со стороны государства за движением финансовых капиталов на территории Республики Казахстан, за ввозом в Республику валюты и валютных ценностей, за финансовыми операциями, осуществляемыми между гражданами и юридическими лицами на территории РК и зарубежных граждан и юридических лиц. Действенной мерой по решению данной проблемы считаем проведение в данное время программы по легализации имущества в Республике.

В «Стратегии – 2050» в долгосрочной перспективе детально рассматриваются вопросы совершенствования финансовой политики Республики Казахстан, в частности в сфере бюджетной, налоговой, денежно-кредитной политики. Ставится принципиально важная задача по сдерживанию государственного долга на умеренном уровне, потому что только так возможно обеспечивать стабильность нашего бюджета и национальную безопасность в условиях мировой нестабильности [7].

Формирующийся на современном этапе спектр внешних и внутренних угроз финансовой безопасности Казахстана объективно требует адекватных и системных действий по их преодолению. В первую очередь, необходимо разработать Государственную стратегию экономической безопасности Республики Казахстан на среднесрочный и долгосрочный периоды. Основной целью стратегии указать обеспечение такого развития экономики, при котором создавались бы приемлемые условия для жизни и развития личности, социально-экономической и военно-политической стабильности общества и сохранения целостности государства, успешного противостояния влиянию внутренних и внешних угроз.

В числе первоочередных мер по повышению финансовой безопасности государства в современных условиях объективно должно присутствовать создание действенных механизмов, препятствующих, с одной стороны проникновению в страну финансовых средств нелегального происхождения, с другой незаконному оттоку ресурсов из страны. При этом важно проведение социально справедливой и экономически эффективной политики в области распределения доходов. Что касается финансового законодательства, то оно должно обеспечивать благоприятную среду для развития и функционирования отечественного финансового рынка, защиту прав потребителей финансовых услуг и содействовать созданию

равноправных условий для деятельности финансовых организаций, поддержанию добросовестной конкуренции на финансовом рынке. В этой связи действенной мерой считаем скорое принятие Предпринимательского Кодекса Республики Казахстан, который объединил бы все имеющиеся законодательные акты в сфере предпринимательства и создал условия для более эффективного применения данных норм. Учитывая тенденции развития как мировой, так и отечественной экономики, приоритеты финансового законодательства должны быть связаны с совершенствованием надзорного процесса, базирующегося на мониторинге финансовой устойчивости банков, оценке потенциальных рисков, формировании гибкого регуляторного режима, оперативном реагировании на проблемные вопросы в деятельности банков, а также максимальном приближении системы надзора за финансовыми организациями к мировым стандартам [8].

Актуальным считаем отметить, что с 1 января 2015 года вступает в силу Договор «О Евразийском экономическом союзе», который станет вершиной в поэтапной системе экономической интеграции государств-участников Договора. На пороге XXI века в одном из своих Посланий Президент Республики Н.А. Назарбаев отметил, что «сегодня, в эпоху глобализации, изоляционизм равен поражению. Открытая экономика и интеграция в мощные мировые экономические зоны - единственный способ выживания нации и государства». Это требование быстро меняющегося периода истории, и наш Президент это четко осознавал еще в ранний период становления независимости Казахстана, когда в 1994 году в стенах МГУ им. М.В. Ломоносова представил перед широкой общественностью идею создания Евразийского Экономического Союза.

Таким образом, рассмотрев понятие безопасности государства в сфере финансово-экономической деятельности, мы пришли к заключению о том, что государственно-правовое обеспечение финансово-экономической безопасности Республики Казахстан - это система мер законодательного, организационно-правового, социально-экономического, идеологического, политического, военного, информационного характера, направленных на выявление, предупреждение и локализацию угроз финансово-экономической безопасности. Все вышеуказанные меры реализуются субъектами обеспечения финансовой безопасности в рамках полномочий, возложенных на них действующим законодательством Республики Казахстан. Все государственные структуры должны проводить поступательную работу по обеспечению финансово-экономических интересов Республики Казахстан, особенно с учетом быстро меняющейся международной геополитической обстановки.

#### **Список использованных источников:**

1. Конституция Республики Казахстан от 30.08.1995 г. (с изменениями и дополнениями по состоянию на 02.02.2011 г.) // Учебно-практическое пособие. – Алматы. «Норма-К», - 2012, 44 стр.;
2. Экономическая и национальная безопасность» - Учебник // под ред. Е.А. Олейникова. М.: Издательство «Экзамен», 2005. - С.171.;
3. Даль В.И. «Толковый словарь живого великорусского языка». // В 4-х т. М., 2007. Т. 1., С. 105.;
4. Закон Республики Казахстан «О национальной безопасности Республики Казахстан» от 6 января 2012 года № 527-IV (с изменениями и дополнениями по состоянию на 04.07.2014 г.) // [www.zakon.kz](http://www.zakon.kz);
5. Бурцев В.В. «Факторы финансовой безопасности России» // «Менеджмент в России и за рубежом», 2001;
6. Назарбаев Н.А. «Критическое десятилетие» // Алматы, изд. Атамұра, 2003., С. 240;
7. Послание Президента Республики Казахстан - Лидера Нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства» от 14 декабря 2012 года // [www.zakon.kz](http://www.zakon.kz);

8. Указ Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 года № 858 «О Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года» // [www.zakon.kz](http://www.zakon.kz).

**УДК 347.7(075)**

## **АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ НАЛОГОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

**Бекенов Алибек Куанышбаевич**

*ali\_bekenov@mail.ru*

Студент 3 курса ЕНУ им. Л.Н.Гумилева, Астана, Казахстан

Научный руководитель – Капсалямова С.С., к.ю.н., доцент

В данной статье рассмотрены актуальные вопросы, связанные с налоговым законодательством. В Республике Казахстан взять твердый и уверенный курс на создание актуальной правовой базы, в том числе и Налогового законодательства. Данные вопросы требуют скорейшего решения, т.к. могут создавать большие трудности и проблемы для нормального функционирования налоговой системы, что тормозит экономическое развитие и форсированное индустриально-инновационное развитие Республики Казахстан.

*Налоги* – основа существования любого государства, а также источник государственного бюджета. Сегодня они являются важным инструментом регулирования рыночных отношений, выполняя при этом очень важные функции (фискальная, регулирующая, стимулирующая, контролирующая и др.). Республика Казахстан обладает уникальной минерально-сырьевой базой и развитым горно-металлургическим комплексом. В то же время наша страна является полноправным членом Мирового сообщества с развитой рыночной экономикой. Поэтому вопрос построения эффективной налоговой системы является очень актуальным для нашего государства.

В данной статье исследуются актуальные теоретические и практические проблемы налогового законодательства Республики Казахстан, а также проводится анализ мнения ведущих юристов в налоговой сфере.

В ходе написания работы были изучены труды таких отечественных и зарубежных специалистов, ученых и практикующих юристов, как Е. Порохов, А. Иванов и др.

Вспомним слова известного американского политика Бенджамина Франклина, ставшего афоризмом: *«В этом мире неизбежны только смерть и налоги»*. Данное выражение подчеркивает значимость налогов для государства и общества в целом.

После обретения независимости и перехода к новым рыночным отношениям вопросы, связанные с налоговым законодательством в Республике Казахстан, еще более актуализируются. Ведь, как известно, от успешного функционирования налоговой системы во многом зависит результативность принимаемых экономических решений.

С помощью налогового механизма государство может создавать необходимые условия для ускоренного привлечения капитала в наиболее перспективные отрасли, а также малорентабельные, но жизненно необходимые сферы производства услуг. В то же время налоговый механизм применяется для снятия социальной напряженности, выравнивания уровня доходов налогоплательщиков, обеспечения политического стабильности и создания условий, благоприятных для экономического роста.

Отметим, что Республика Казахстан находится на пути форсированного индустриально-инновационного развития, а потому нашему государству необходимы дальнейшая модернизация налогового законодательства, а также устранение противоречий, дублирования норм и понятийных дыр.

В п. 2.3 Указа Президента Республики Казахстан от 24.08.2009 «О Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года» особо