



ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
БІЛІМ ЖӘНЕ ҒЫЛЫМ МИНИСТРЛІГІ
МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
MINISTRY OF EDUCATION AND SCIENCE
OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN



Л. Н. ГУМИЛЕВ АТЫНДАҒЫ
ЕУРАЗИЯ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ
ЕВРАЗИЙСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ ИМ. Л. Н. ГУМИЛЕВА
GUMILYOV EURASIAN
NATIONAL UNIVERSITY



Студенттер мен жас ғалымдардың
«Ғылым және білім - 2015»
атты X Халықаралық ғылыми конференциясының
БАЯНДАМАЛАР ЖИНАҒЫ

СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ
X Международной научной конференции
студентов и молодых ученых
«Наука и образование - 2015»

PROCEEDINGS
of the X International Scientific Conference
for students and young scholars
«Science and education - 2015»

УДК 001:37.0
ББК72+74.04
Ғ 96

Ғ96

«Ғылым және білім – 2015» атты студенттер мен жас ғалымдардың X Халық. ғыл. конф. = X Межд. науч. конф. студентов и молодых ученых «Наука и образование - 2015» = The X International Scientific Conference for students and young scholars «Science and education - 2015». – Астана: <http://www.eni.kz/ru/nauka/nauka-i-obrazovanie-2015/>, 2015. – 7419 стр. қазақша, орысша, ағылшынша.

ISBN 978-9965-31-695-1

Жинаққа студенттердің, магистранттардың, докторанттардың және жас ғалымдардың жаратылыстану-техникалық және гуманитарлық ғылымдардың өзекті мәселелері бойынша баяндамалары енгізілген.

The proceedings are the papers of students, undergraduates, doctoral students and young researchers on topical issues of natural and technical sciences and humanities.

В сборник вошли доклады студентов, магистрантов, докторантов и молодых ученых по актуальным вопросам естественно-технических и гуманитарных наук.

УДК 001:37.0
ББК 72+74.04

ISBN 978-9965-31-695-1

©Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия
ұлттық университеті, 2015

3. Закон Республики Казахстан от 18 декабря 2000 года № 126-ІІ «О страховой деятельности» (по состоянию на 2014 г.) // www.zakon.kz;
4. Найманбаева С.С. «Финансовое право»: Учебник (Общая и Особенная части) // Алматы: Данекер, 2004. – 526 с.;
5. Капсалямова С.С., Тасова А.М., Хамзина М.Г. «Финансовое право Республики Казахстан»: Учебное пособие // Астана, 2013. - 406 с.;
6. Сидоренко Т. «Прокурорский надзор за законностью административного производства по делам о нарушении налогового законодательства» // Закон и время. 2009. №1. - 75 с.;
7. Студенникова М.С. «Государственный контроль в сфере управления: Проблемы надведомственного контроля» // М., 1974 - с. 19.;
8. Яричевский В.С., Яричевский В.В. «Проблемы соотношения и взаимосвязи науки и финансового права, и финансовой науки в процессе становления национальной финансовой системы» // Государство и право. - 2002. № 4 - с. 72.

УДК 347.7(075.8)

МЕСТО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ В ПОСТРОЕНИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Капсалямова Сауле Серикпаевна

к.ю.н., доцент

Сүлейменова Макпал Қылышпекқызы

macpal_94@mail.ru

Студент 3 курса юридического факультета ЕНУ им.Л.Н.Гумилева

На сегодняшний день перед государством поставлены определенные задачи, направленные на улучшение благосостояния граждан, развития экономики государства, повышения уровня жизни населения.

Для реализации данной цели необходимы рычаги контроля со стороны государства. Одним из таких рычагов выступает финансовый контроль, разрабатывая меры по предупреждению утечки капитала государства и направленный на сохранение и рациональное использование финансовых средств государства.

В зависимости от устройства государства функции финансового контроля могут по-разному распределяться в системе органов государства, но регулирование прозрачности процесса освоения государственного бюджета.

Как отметил Фридрих Август фон Хайек: «Экономический контроль неотделим от контроля над всей жизнью людей, ибо, контролируя средства, нельзя не контролировать и цели» [1].

Финансовый контроль прочно связан с реализуемыми программами государства, обозначенных в ежегодных посланиях Президента Республики Казахстан.

Если обратиться к истории нашего государства, то можно заметить тенденции и этапы формирования данного института с момента образования Казахского ханства. С развитием общественных отношений, торговых связей и укреплением обороноспособности от набегов других племен возрастала необходимость в укреплении казны. Важную роль по данному направлению выполнял контроль ханских чиновников.

Как отметил Мохаммед ибн Рашид аль-Мактум: «Экономика – лошадь, политика – телега. Они должны занимать надлежащие места – экономика должна идти впереди политики, а не наоборот» [2].

Финансовый контроль зародился в VI-V вв. до н. э. Во времена царствования древнеперсидского царя Дария были организованы подразделения специальных государственных контролеров, которые исполняли контроль от имени царя. Важность учета

и контроля признавали древние греки и ученые Древнего Рима. Например, Аристотель в своей книге «Политика» четко разграничивает функцию учета и контроля, указывая на большое значение проверок, которые он определяет как неотъемлемую часть контроля. В период эпохи Возрождения, которая характеризуется быстрым подъемом экономической активности производства и торговли, в большинстве государств и в первую очередь в Италии начался новый этап развития контроля в материально-финансовой сфере.

Наиболее полное развитие финансовый контроль получил в период промышленных революций XVIII в., когда под их влиянием произошло отделение собственников от управляющих.

По мнению ученой Н.И. Химичевой :«Наличие финансового контроля объективно обусловлено тем, что финансам как экономической категории присущи не только распределительные, но и контрольные функции. Поэтому использование государством и муниципальными образованиями для решения своих задач финансов обязательно предполагает проведение с их помощью контроля за ходом выполнения этих задач. Финансовый контроль осуществляется в установленном правовыми нормами порядке всей системой органов государственной власти и органов местного самоуправления, в том числе специальными контрольными органами при участии общественных организаций, трудовых коллективов и граждан»[3].

Финансовый контроль — это совокупность действий и операций, осуществляемых специально уполномоченными органами, с целью контролирования соблюдения субъектами хозяйствования и органами государственной власти и местного самоуправления норм права в процессе образования, распределения и использования финансовых ресурсов для своевременного получения полной и достоверной информации о ходе реализации принятых управленческих финансовых решений.

В соответствии с установленным законодательством разграничением функций и полномочий указываются также конкретные субъекты государственного финансового контроля.

Основополагающие принципы осуществления финансового контроля соответствуют Конституции Республики Казахстан:

Пункт 1,2 статьи 66 Конституции Республики Казахстан определяет взаимодействие: Правительство Республики Казахстан:

1) разрабатывает основные направления социально-экономической политики государства, его обороноспособности, безопасности, обеспечения общественного порядка и организует их осуществление;

2) представляет Парламенту республиканский бюджет и отчет о его исполнении, обеспечивает исполнение бюджета [4].

Государство, создавая иерархию нормативно-правовых актов РК, установило систему по взаимодействию госорганов между собой. Основываясь на Конституции, распределены полномочия конкретных компетентных органов.

Содержание финансового контроля раскрывается через его цель и задачи; элементы, совокупность которых образует систему контроля; принципы организации.

Цель финансового контроля заключается в своевременном получении всей информации о ходе процесса управления финансами на микроуровне и макроуровне, выявленных нарушениях для принятия адекватных управленческих решений. Цель финансового контроля реализуется в выполняемых им задачах.

Основными задачами финансового контроля являются:

- обеспечение финансовой безопасности государства и финансовой устойчивости субъектов хозяйствования;

- выполнение субъектами хозяйствования своих финансовых обязательств, в том числе перед органами государственной власти и органами местного самоуправления;

- рост финансовых ресурсов во всех сферах и звеньях финансовой системы, обеспечение их рационального, эффективного и законного использования;

-соблюдение финансовых интересов всех субъектов хозяйствования, усиление их ответственности за результаты своей деятельности;
-повышение эффективности финансовой политики государства [5].

Необходимость финансового контроля во всех сферах финансовой деятельности государства проявляется во многом. Так, одной из приоритетных задач, обозначенных в Стратегии Казахстана стала бюджетная политика, точнее финансовый контроль:

«Мы должны на порядок повысить эффективность и качество государственного управления, помогать, стимулировать и дополнять активность частного сектора и национального капитала, чтобы соответствовать новой мировой экономической парадигме.

В то же время государство само должно стать гарантом свободной экономики. Его задача - установить рыночные правила и затем обеспечить их соблюдение, действуя справедливо и беспристрастно»[6].

«Отношение к бюджетно-финансовому процессу должно стать таким же бережным и продуманным, как к частным вложениям. Иными словами, ни один бюджетный тенге не должен быть потрачен впустую.

Бюджет государства должен быть сфокусирован на продуктивных с точки зрения долгосрочной перспективы общенациональных проектах, таких как, например, диверсификация экономики и развитие инфраструктуры»[7].

Одной из важных задач национального права является обеспечение модернизации системы государственного финансового контроля, поскольку именно контрольная деятельность государства в сфере финансов является одним из действенных инструментов, обеспечивающих эффективность процесса управления государственными активами и прежде всего финансовыми ресурсами. При этом необходимо укреплять правовые, в том числе процессуальные основы функционирования деятельности государственных органов финансового контроля. Финансовое законодательство должно обеспечивать благоприятную среду для развития и функционирования отечественного финансового рынка, защиту прав потребителей финансовых услуг и содействовать созданию равноправных условий для деятельности финансовых организаций, поддержанию добросовестной конкуренции на финансовом рынке.

При этом, учитывая тенденции развития как мировой, так и отечественной экономики, приоритеты финансового законодательства должны быть связаны с совершенствованием надзорного процесса, базирующегося на мониторинге финансовой устойчивости банков, оценке потенциальных рисков, формировании гибкого регуляторного режима, оперативном реагировании на проблемные вопросы в деятельности банков, а также максимальном приближении системы надзора за финансовыми организациями к мировым стандартам [8].

Финансовый контроль является *важнейшим средством* обеспечения законности в финансовой и хозяйственной деятельности. Он призван предупреждать бесхозяйственность и расточительность, выявлять факты злоупотреблений и хищений товарно-материальных ценностей и денежных средств.

Законодательно признано необходимым проведение не реже одного раза в год соответствующими контрольными и финансовыми органами комплексных ревизий и тематических проверок поступления и расходования бюджетных средств в федеральных органах исполнительной власти, а также на предприятиях и в организациях, использующих средства федерального бюджета [9].

С точки зрения Ф. Сутулова : «Чтобы добиться глубины раскрытия проверяемого вопроса , нужны профессионализм и прилежание контролера , наличие у него современных технологий , помогающих добиваться качественных результатов в относительно короткое время. Этому также способствует хорошо отлаженная система надзора за деятельностью ревизора» [10].

В то же время существуют и пробелы в неукоснительном надзоре за расходом бюджетных средств. Он связан с частым несоответствием работы требованиям заказчика , недобросовестностью потенциальных поставщиков государственных закупок. Возможно для

разрешения этого пробела потребуются повышение квалификации экспертов и усовершенствование системы госуларзакупа путем изучения зарубежного опыта и сравнения его приемлемости для национального режима. Частный интерес может быть оправдан только тогда , когда он одновременно служит интересам общества [11].

На основании вышеизложенного можно сделать вывод о том, что финансовый контроль, являясь установлением государства имеет свою историю развития. После приобретения независимости и создания национального законодательства нарастала необходимость в построении системы взаимодействующих между собой органов для выполнения приоритетных задач государства.

Для нашего государства деятельность данного института играет важную роль в процессе построения национальной экономики. Вопросы обеспечения контроля были поставлены во главу угла государственной политики. Финансовый контроль не является исключением. Основываясь на Конституции, содействует реализации и воплощению политики государства по экономическому росту и процветанию, приобретения положительного опыта зарубежных государств, имеет перспективность роста и дальнейшего совершенствования в процессе развития и расширения функций государственных органов.

Список использованной литературы:

1. Фридрих Август фон Хайек.//www.aphorism.ru.
2. Мохаммед ибн Рашид аль-Мактум.//www.aphorism.ru
3. Капсалямова С.С. Правовое регулирование института финансового контроля в Республике Казахстан. Монография. – Астана, 2009. – 243 с.
4. Конституция Республики Казахстан. Научно-практический комментарий. – Алматы: Раритет, 2010. – 400 с.
5. Финансы, Грязнова А.Г.,Маркина Е.В.,2-е изд.,перераб. и доп. – М.:2012. – 496 с.
6. Послание Президента Республики Казахстан Н. А. Назарбаева Народу Казахстана Стратегия «Казахстан- 2030».//www.akorda.kz/.
7. Послание Президента Республики Казахстан-Лидера Нации Н.А.Назарбаева Народу Казахстана Стратегия « Казахстан- 2050».//www.akorda.kz/.
8. «Концепция правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года – новый этап в утверждении принципов правового государства» .//adilet.gov.kz/ru/node/15658
9. В.Т. Батычко. Финансовое право. Конспект лекций. Таганрог: ТТИ ЮФУ, 2009.
10. Сутулов Ф. Совершенствовать методику контроля// Казахстанская правда.- 2003.- 10 сентября.
11. ЭрхардЛ.Благосостояние для всех.- М.,1991.

УДК 324

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ПРАВООЩИТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ КОНСТИТУЦИОННОГО КОНТРОЛЯ НЕКОТОРЫХ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН (НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ ТУРКМЕНИСТАН)

Муқанбедиева Дана Берденовна

berdenkyzy@mail.ru

Магистрант II курса ЕНУ им. Л.Н.Гумилева, Астана, Республика Казахстан

Научный руководитель: к.ю.н., доцент Ш.Ш. Орманова

Сегодня наши политические, экономические и культурные связи находятся на подъеме, неуклонно повышается степень интенсивности и уровень казахско-туркменского взаимодействия. Думаю, тем более будет полезным оглянуться немного назад и посмотреть,