



ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ  
БІЛІМ ЖӘНЕ ҒЫЛЫМ МИНИСТРЛІГІ  
МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ  
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН  
MINISTRY OF EDUCATION AND SCIENCE  
OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN



Л. Н. ГУМИЛЕВ АТЫНДАҒЫ  
ЕУРАЗИЯ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ  
ЕВРАЗИЙСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ ИМ. Л. Н. ГУМИЛЕВА  
GUMILYOV EURASIAN  
NATIONAL UNIVERSITY



Студенттер мен жас ғалымдардың  
«Ғылым және білім - 2015»  
атты X Халықаралық ғылыми конференциясының  
БАЯНДАМАЛАР ЖИНАҒЫ

---

СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ  
X Международной научной конференции  
студентов и молодых ученых  
«Наука и образование - 2015»

---

PROCEEDINGS  
of the X International Scientific Conference  
for students and young scholars  
«Science and education - 2015»

**УДК 001:37.0**  
**ББК72+74.04**  
**Ғ 96**

Ғ96

«Ғылым және білім – 2015» атты студенттер мен жас ғалымдардың X Халық. ғыл. конф. = X Межд. науч. конф. студентов и молодых ученых «Наука и образование - 2015» = The X International Scientific Conference for students and young scholars «Science and education - 2015». – Астана: <http://www.eni.kz/ru/nauka/nauka-i-obrazovanie-2015/>, 2015. – 7419 стр. қазақша, орысша, ағылшынша.

ISBN 978-9965-31-695-1

Жинаққа студенттердің, магистранттардың, докторанттардың және жас ғалымдардың жаратылыстану-техникалық және гуманитарлық ғылымдардың өзекті мәселелері бойынша баяндамалары енгізілген.

The proceedings are the papers of students, undergraduates, doctoral students and young researchers on topical issues of natural and technical sciences and humanities.

В сборник вошли доклады студентов, магистрантов, докторантов и молодых ученых по актуальным вопросам естественно-технических и гуманитарных наук.

УДК 001:37.0  
ББК 72+74.04

ISBN 978-9965-31-695-1

©Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия  
ұлттық университеті, 2015

разрешения этого пробела потребуются повышение квалификации экспертов и усовершенствование системы госу­дар­за­купа путем изучения зарубежного опыта и сравнения его приемлемости для на­цио­нального режима. Частный ин­те­рес может быть оправдан только тогда, когда он од­но­вре­мен­но служит ин­те­ре­сам об­ще­ства [11].

На основании вышеизложенного можно сделать вывод о том, что финансовый контроль, являясь установлением государства имеет свою историю развития. После приобретения независимости и создания национального законодательства нарастала необходимость в построении системы взаимодействующих между собой органов для выполнения приоритетных задач государства.

Для нашего государства деятельность данного института играет важную роль в процессе построения национальной экономики. Вопросы обеспечения контроля были поставлены во главу угла государственной политики. Финансовый контроль не является исключением. Основываясь на Конституции, содействует реализации и воплощению политики государства по экономическому росту и процветанию, приобретения положительного опыта зарубежных государств, имеет перспективность роста и дальнейшего совершенствования в процессе развития и расширения функций государственных органов.

#### **Список использованной литературы:**

1. Фридрих Август фон Хайек.//www.aphorism.ru.
2. Мохаммед ибн Рашид аль-Мактум.//www.aphorism.ru
3. Капсалямова С.С. Правовое регулирование института финансового контроля в Республике Казахстан. Монография. – Астана, 2009. – 243 с.
4. Конституция Республики Казахстан. Научно-практический комментарий. – Алматы: Раритет, 2010. – 400 с.
5. Финансы, Грязнова А.Г., Маркина Е.В., 2-е изд., перераб. и доп. – М.: 2012. – 496 с.
6. Послание Президента Республики Казахстан Н. А. Назарбаева Народу Казахстана Стратегия «Казахстан- 2030».//www.akorda.kz/.
7. Послание Президента Республики Казахстан-Лидера Нации Н.А. Назарбаева Народу Казахстана Стратегия «Казахстан- 2050».//www.akorda.kz/.
8. «Концепция правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года – новый этап в утверждении принципов правового государства» .//adilet.gov.kz/ru/node/15658
9. В.Т. Батычко. Финансовое право. Конспект лекций. Таганрог: ТТИ ЮФУ, 2009.
10. Сутулов Ф. Совершенствовать методику контроля// Казахстанская правда.- 2003.- 10 сентября.
11. Эрхард Л. Благополучие для всех.- М., 1991.

**УДК 324**

### **СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ПРАВООЩИТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ КОНСТИТУЦИОННОГО КОНТРОЛЯ НЕКОТОРЫХ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН (НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ ТУРКМЕНИСТАН)**

**Муқанбедиева Дана Берденовна**

*berdenkyzy@mail.ru*

Магистрант II курса ЕНУ им. Л.Н. Гумилева, Астана, Республика Казахстан

Научный руководитель: к.ю.н., доцент Ш.Ш. Орманова

Сегодня наши политические, экономические и культурные связи находятся на подъеме, неуклонно повышается степень интенсивности и уровень казахско-туркменского взаимодействия. Думаю, тем более будет полезным оглянуться немного назад и посмотреть,

как начинались и развивались наши отношения, находящиеся теперь на столь высоком уровне.

Полагаю, что сложившиеся в течение нескольких веков исторические, политические, экономические и культурные взаимодействия двух братских народов – казахов и туркменов будут озвучены моими сокурсниками.

Хочу обратить ваше внимание на сравнительные аспекты правовых систем наших стран, поскольку в современном мире год за годом возрастает роль сравнительного правоведения.

В мировой правовой науке особое место занимает сравнительное правоведение, цель которого «изучение основных правовых систем современности, ориентированное на развитие своего национального законодательства, на решение стоящих перед ним конкретных научно-прикладных проблем» [1]. Важность института сравнительного правоведения приобретает особую актуальность в пространстве бывших советских республик.

Безусловно, стартовая основа создания конституционно-правовых систем этих стран являлась на момент обретения ими независимости одинаковыми. В этой связи начатая после распада советского союза эволюция конституционно-правовых систем этих стран имели внешнее сходство. В то же время, конституционно-правовые системы новых независимых государств имеют собственную национально-ориентированную особенность, связанную в основном с внутренними политико-определяющими факторами.

В этой связи, на наш взгляд, следует провести сравнительный анализ конституций независимых государств, изучить практику конституционного развития.

В данной статье мы предлагаем сравнительно-правовую характеристику норм конституций Казахстана и Туркменистана, институтов конституционного права этих двух дружественных стран.

После распада СССР, как в Казахстане и Туркмении, так и в других странах СНГ содержание конституционного законодательства, его внутренняя структура претерпели радикальные изменения, обусловленные коренными преобразованиями общественной жизни в целом и в особенности демократизацией политической системы. Смена политического строя реально воплотилась в конституционных реформах, принятии новых конституций и развитии на их основе национального законодательства.

Современные конституции Казахстана и Туркмении тесно связаны с новыми конституционными идеями и государственно-правовыми институтами: с идеей правового государства, с институтом разделения властей, институтом президентства, парламентаризмом, институтом местного управления и т.д. Эти идеи во многом способствовали и способствуют решению задач становления национальной государственности, новых институтов системы государственной власти. Анализ конституций Казахстана и Туркмении позволяет заметить в их содержании формулу, традиционную для современного государства, такого, как демократическое, правовое, социальное, светское, унитарное, республиканское по форме правления, государство.

*Конституционная система Казахстана:*

В независимом Казахстане первая Конституция была принята в 1993 году, которая утратила силу в связи с одобрением на всенародном референдуме народом Казахстана ныне действующей Конституции.

Конституция Казахстана 1993 года была принята XIII созывом Верховного Совета Республики Казахстана.

Первой Конституцией Казахстан провозглашался неотъемлемой частью мирового сообщества, подтверждалась приверженность республики международным нормам и курсу на создание демократического и правового государства. Конституция провозглашала межнациональное согласие в стране при главенстве казахской нации, обеспечивала равные права и свободы всем гражданам, закрепляла права и в равной степени обязанности человека. По Конституции, государственным языком являлся казахский язык, а русский язык

получил статус языка межнационального общения. Запрещались ограничения прав и свобод граждан по признаку незнания государственного языка или языка межнационального общения.

Данная Конституция, безусловно, была прогрессивной, демократичной, народной. В основу Конституции 1993 года легла модель парламентской республики. Закрепляя независимость Казахстана, Конституция 1993 года вместе с тем отразила сложность и противоречивость первых лет независимости. С одной стороны, она фиксировала юридические основы для дальнейшей трансформации всех сторон жизнедеятельности республики в направлении формирования рыночной экономики и демократического государства, с другой – Конституция вызывала широкие дискуссии о полномочиях законодательной и исполнительной ветвей власти, поскольку в её тексте этот вопрос остался неурегулированным. Такая ситуация не способствовала как стабилизации политической и социальной ситуации в стране, так и закреплению курса на трансформацию всех сторон общественной жизни. Более того, предметом общественной полемики стали некоторые принципиальные положения Конституции, касающиеся характера государственности, вопросов государственного языка, частной собственности на землю и гражданства.

Вторая, ныне действующая Конституция была принята 30 августа 1995 года. Перед принятием на референдуме проект Конституции был выставлен на всеобщее обсуждение, в котором приняло участие 212 773 граждан, или 81,14% электората. За новую Конституцию проголосовало 89% участников референдума. По существу Конституции 1995 года, Казахстан стал государством с президентской формой правления. Конституция установила демократические принципы разделения власти на законодательную, исполнительную и судебную ветви, которые взаимодействуют на принципах сдерживания и равновесия. Принципиальным было положение, что институт президентства отныне стал олицетворением единства государства и народа Казахстана.

В Конституции закреплены как общечеловеческие, так и национальные ценности, отражена единая воля народа Казахстана, его интеллектуальный потенциал и основные стандарты международного сообщества. Взаимосогласованность норм Конституции с нормами международного права, особенно в области гуманитарного права, ставит Казахстан на один уровень с государствами с развитой правовой системой.

#### *Конституционная система Туркмении:*

Конституция Туркменистана как основной закон государства был принят 18 мая 1992 года (изменена в 1995, 1999, 2003, 2006 и 2008 годах). В соответствии со статьей 1 Конституции, Туркменистан демократическое, правовое и светское государство, в котором государственное правление осуществляется в форме президентской республики; Туркменистан обладает верховенством и полнотой власти на своей территории, самостоятельно осуществляет внутреннюю и внешнюю политику; государственный суверенитет и территория Туркменистана едины и неделимы; государство защищает независимость, территориальную целостность Туркменистана, конституционный строй, обеспечивает законность и правопорядок.

Конституция устанавливает структуру государственной власти, основанную на принципе разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную, которые действуют самостоятельно, уравновешивая друг друга. Законодательная власть осуществляется Меджлисом. Меджлис состоит из 125 депутатов, избираемых по территориальным избирательным округам с примерно равным числом избирателей сроком на пять лет.

Президент Туркменистана является главой государства, исполнительной власти и Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами Туркменистана. Кабинет Министров является исполнительным и распорядительным органом. Председателем Кабинета Министров Туркменистана является Президент Туркменистана. Судебная власть осуществляется Верховным судом Туркменистана и другими судами, предусмотренными законом.

Безусловно, рассматривая основные институты конституционной политики Казахстана и Туркменистана необходимо, прежде всего, отметить роль института глав государства, являющегося основным и определяющим субъектом концепции конституционного развития наших стран.

По Конституции 1995 года Казахстан избрал президентскую форму правления. Президент Казахстана является главой государства, его высшим должностным лицом, определяющим основные направления внутренней и внешней политики государства. Выступает символом и гарантом единства народа и государственной власти, незыблемости Конституции, прав и свобод человека и гражданина. Он обеспечивает согласованное функционирование всех ветвей государственной власти и их ответственность перед народом.

На Главу Казахстана, как отметил И.И. Рогов, «возлагается высшая конституционная ответственность за сохранение и укрепление государственности, обеспечение прав человека и слаженной работы государственного аппарата в интересах казахстанцев» [2].

В целом, за исключением отдельных вопросов, таких как структура (в Казахстане парламент двухпалатный, а в Туркмении – однопалатная), порядок избрания депутатов (в Казахстане используется, как прямые – в Мажилис, так и косвенные – в Сенат, выборы депутатов, а в Туркмении – мажоритарные, по территориальным избирательным округам). Имеются ряд других различий.

К примеру, *Президент Туркменистана* является главой государства и исполнительной власти, высшим должностным лицом Туркменистана, выступает гарантом государственной независимости и статуса нейтралитета Туркменистана, его территориальной целостности, соблюдения Конституции и выполнения международных обязательств.

По Конституции *Казахстана Президент* не входит ни в одну из ветвей государственной власти, являясь между ними арбитром, и обеспечивая, как уже отметила, согласованное функционирование органов государственной власти.

Другая особенность в Конституции Туркмении прямо закреплено статус **«Постоянный нейтралитет Туркменистана»**. В соответствии со статьей 1 Конституции Туркменистан на основании закона обладает статусом постоянного нейтралитета. Организация Объединенных Наций в Резолюции Генеральной Ассамблеи "Постоянный нейтралитет Туркменистана" от 12 декабря 1995 года: "1. признает и поддерживает провозглашенный Туркменистаном статус постоянного нейтралитета; 2. призывает государства членов Организации Объединенных Наций уважать и поддерживать этот статус Туркменистана, уважая также его независимость, суверенитет и территориальную целостность". Признанный мировым сообществом постоянный нейтралитет Туркменистана является основой его внутренней и внешней политики.

Следующее различие конституционно-правовой системы Казахстана является наличие органа конституционного контроля – Конституционного Совета.

Таким образом, началом новой эпохи во взаимоотношениях между двумя странами стал недавний официальный визит Президента Республики Казахстан Нурсултана Назарбаева в Туркменистан, ходе визита состоялись переговоры на высшем уровне, призванные придать новый стимул дальнейшему развитию конструктивного политического диалога, расширению торгово-экономических отношений и традиционных культурно-гуманитарных контактов между государствами-соседями.

Кроме того, Президент Казахстана совместно с Президентом Туркменистана Гурбангулы Бердымухамедовым и Президентом Ирана Хасаном Рухани приняли участие в церемонии открытия международной железнодорожной магистрали «Узень-Берекет-Горган». По мнению лидеров стран-соседей, эта магистраль обеспечит наиболее экономичный железнодорожный маршрут между Азией и Европой и будет служить целям всеобщего благополучия и устойчивого развития всего региона.

Сотрудничество Туркменистана и Казахстана, является сегодня стратегическим фактором устойчивости и позитивного развития процессов на пространстве Центральной Азии и Каспийского бассейна. Обе страны выступают за превращение нашего региона в

зону, свободную от конфликтов, прочное звено долгосрочной стабильности на континенте, арену широкого международного взаимодействия. На переговорах была подчеркнута общность подходов двух государств по таким ключевым вопросам как сохранение и поддержание всеобщего мира и стабильности, противодействие угрозам международного терроризма, экстремизма, наркотрафика.

Как участники Договора о зоне, свободной от ядерного оружия, в Центральной Азии, Туркменистан и Казахстан будут и впредь содействовать разоруженческим процессам в регионе, также высказались за необходимость скорейшего урегулирования ситуации в Афганистане мирными, политическими средствами. В данном контексте была подтверждена готовность к продолжению активного сотрудничества двух стран в рамках авторитетных международных и региональных структур – ООН, ОБСЕ, СНГ.

#### **Список использованных источников:**

1 Саидов А.Х. Сравнительное правоведение и законотворчество// Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. № 1/2006. С.16.

2 Материалы международной научно-практической конференции «Институт президентства в Республике Казахстан: история и современность» (22-23 апреля 2010г.) / под общ.ред. Б.Б. Жумагулова, И.И. Рогова. – Том 1. – Алматы: Қазақ университеті, 2010. С. 41.

#### **УДК 324**

### **ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И ОРГАНЫ КОНСТИТУЦИОННОГО КОНТРОЛЯ: НАЦИОНАЛЬНЫЙ И МЕЖДУНАРОДНЫЙ ПРАВООЗАЩИТНЫЙ ОПЫТ**

**Муқанбедиева Дана Берденовна**

*berdenkyzy@mail.ru*

Магистрант II курса ЕНУ им. Л.Н.Гумилева, Астана, Республика Казахстан

Научный руководитель: к.ю.н., доцент Ш.Ш. Орманова

Повышение правосознания и укрепление правовой культуры, преодоление правового нигилизма, установление законопослушания, а также пути и методы их реализации занимают все значимое место в программных документах, законодательной и правоприменительной практике, в целом в правовой политике Республики Казахстан. Особое значение придается снижению коррупционности государственных органов, национальных корпораций, финансовых и иных структур, аффилированных с государством путем повышения правосознания и правовой культуры граждан.

Коррупция в современном Казахстане является одним из главных проблем, препятствующих строительству правового государства, развитию почти всех сфер жизни общества, государства и отдельного гражданина.

В документах ООН коррупция определяется как злоупотребление государственной властью для получения выгоды в личных целях, в целях третьих лиц или групп. Схожее определение дано в Законе Республики Казахстан о борьбе с коррупцией, в котором указано, что коррупцией признается не предусмотренное законом принятие лично или через посредников имущественных благ и преимуществ лицами, выполняющими государственные функции, а также лицами, приравненными к ним, с использованием своих должностных полномочий и связанных с ними возможностей либо иное использование ими своих полномочий для получения имущественной выгоды, а равно подкуп данных лиц путем противоправного предоставления им физическими и юридическими лицами указанных благ и преимуществ. [1]

Вероятными причинами коррупционности общества, как отмечают казахстанские политологи, являются правовой нигилизм на всех уровнях общественной жизни, слабость судебной ветви власти, неразвитость института адвокатуры. [2]